正确处理六种关系 推动机场早日建成

■纪道清

2011 年 12 月 5 日,市委召开市县乡领导干部电视电话会,市委书记陈天会在会上讲话时要求,2012 年要全力推进“八大工程”,“八大工程”的第一项就是武当山机场全面开工建设。市机场办为学习贯彻这次会议精神开展了专题学习,认为机场筹建工作必须紧紧跟上市委、市政府的工作思路,正确处理好六种关系,推动机场早日建成通航。

一、正确处理继承与发展的关系。继承与发展是一脉相承的关系,没有继承就没有发展,工作就会“断档”,就不可能延续下去,继承也是对历史的尊重;没有发展继承就失去了意义,要坚持在继承中发展,在发展中继承。继承就是要遵循约定俗成的惯例,好的做法要坚持下去。武当山机场项目启动以来形成了一系列好的做法,是推动机场筹建工作不断发展的保证,要持之以恒地坚持下去。一是要坚持财务制度不能变。要遵守各项财务制度,坚持勤俭节约,花小钱,办大事;不花钱,也办事。二是要坚持工作职责不能变。要积极整合机场办内部资源,在人少事多的情况下,充分激发全体干部职工的主人翁精神,做到各司其职、各负其责,小分工,大合作,人尽其才,尽职尽责,团结一致,群策群力,形成合力。三是要坚持工作目标不能变。推进武当山机场项目是“华山一条路”,没有退路可走。要坚持既定的时间进度和任务目标,倒排工期,扎实推进,确保 2012 年开工建设,确保十二五末建成通航。

二、正确处理开拓与创新的关系。创新是事物发展的必然规律,如果没有创新,我们的事业就不可能发展,我们的工作就很难打开局面。创新是一种迫求,是一种谋事的态度,是一种干事的精神,是适应事物发展的规律,更是传递“接力棒”的方法。创新要有热情、有激情,要有担当精神,要有敢为人先、“第一个吃螃蟹”的精神。武当山机场筹建工作的进程,就是一个不断探索、不断创新的过程。机场项目是一个全新的项目,没有老路可走,没有现成模式借鉴,我们必须坚持边干边学,摸着石头过河,在不断的创新中寻求突破,既要坚持常规的“平面工作法”,又要坚持超常规的“立体工作法”;既要坚持一环套一环按程序推动工作,又要坚持多头并进按目标推进工作,尽可能地缩短工作过程,力求提前完成目标,创造同类机场立项建设的“新奇迹”。

三、正确处理个人与集体的关系。个人的力量是有限的,而团队的力量是无穷的,只有团队才能给个人提供施展才能的舞台和空间,“一个巴掌拍不响,众人拾柴火焰高”,要牢固树立团队意识,自觉服从服务于集体利益,把整体目标的实现作为最高追求,不讲过去讲现在,不讲作用讲作为,互相支持,互相补位,“众人齐心,其利断金”,在为集体利益奋斗的过程中实现人生的价值和精神的升华。无论什么时候,我们都要有把“公事”当“私事”办的责任感,把单位当“家庭”经营的意识,切实发挥主观能动作用,自觉创业成才、创新成长,真正把机场筹建办打造成一个精干、团结、高效的优秀团队,实现个人价值与集体利益双赢。

四、正确处理个人与同事的关系。我们来自不同的地方和单位,为了一个共同目标走到一起,作为同事、朋友、战友,我们都要珍惜这段宝贵的时光和经历。单位是一个“学校”,大家就是同学,“三人行必有吾师”;单位是一个“舞台”,大家就是演员,干工作需要每个“角色”都精彩;单位是一条“船”,大家就是同船共渡的人,既然有缘就应该投缘;单位是一个“家庭”,大家就是兄弟姐妹,情同手足才是真善美。要做到严于律己、宽以待人,心中始终有他人,包容同事、宽容他人、善于与他人相容,营造一个和谐、包容、谦让、干事的人际环境。

五、正确处理眼前与长远的关系。机场项目立项建设需要七八年时间,甚至是十年光阴,需要每一个参与的人都要有持之以恒的耐心,都要有“长跑”的心理准备,要懂得“千里之行,始于足下”的道理,才能实现任务目标量变到质变的飞跃。眼前的工作是为长远的目标打基础,长远的目标是眼前工作最终的价值体现。处理二者的关系,既不能好高骛远、眼高手低,又不能一叶障目、不见泰山,要坚持从长远考虑、从小处入手,既要围绕既定的目标坚定不移地走下去,又要脚踏实地一步一个脚印地去努力。我们在中央决策紧紧围绕“十二五期间建成通航”这个总目标,以机场建设选址、立项、可研、总规、初设、建设、验收、通航八大程序为阶段性目标,把国家的规范性标准与市委、市政府的要求结合起来,统筹规划,分步实施,合理安排时间节点,打好时间差,提高单位时间的工作效率,实现前期工作的高效快速推进。

六、正确处理工作与待遇的关系。人生的财富包括物质财富和精神财富,物质财富不可少,精神财富的价值更高。武当山机场项目是一个万众瞩目的大事业,有幸在此工作,必将为自己的人生留下浓墨重彩的一笔,必将为人生积累更多的精神财富。要珍惜这个难得的历史机遇,以高度负责的主人翁精神做好手上的每一件工作,要深刻理解待遇的涵义,一个人拥有事业,拥有组织的感情关怀,本身就是很高的待遇,这个待遇既为个人提供了施展才华的平台,又为个人提供了燃烧激情的环境。武当山机场项目是十堰市的“头号工程”,是一项千秋伟业,在这里工作要多问项目进程,少问个人前程,有了进程,就必然有前程;在这里工作要重视“能文能武”的人,但更要重视“会武”的人,搞工作既要“有想法”,还要“有办法”;既要“会来事”,还要“会做事”,待遇是靠工作干出来的,不是要来的,不是消耗时间混来的,干了事就不会没待遇,“一分耕耘一分收获”是事物的规律。因此,每个人都应该为工作而努力,为事业而尽力。

(作者单位:市机场办)

工作研究

从道教经义谈法官修养

■邱剑明

“大其心,容天下之物;虚其心,受天下之善;平其心,论天下之事;潜其心,观天下之理;定其心,应天下之变。”此语乃道教经义中关乎心性修炼之境界,其内涵丰富、含义深远、博大精深,意为心胸开阔,容纳世间万物;谦虚谨慎,接受天下仁德;平心静气,分析天下事情;潜心钻研,综观天下事理;坚定信念,应付天下变化。思量法官之职业,必先重修身养性,此与道教之意不谋而合。市纪委组织开展的道廉文化探讨,正是对道家文化的传承和发展,对我们每一个党员干部,尤其是法官很有教育意义,时刻警醒我们要以道促廉、以廉养德、明德修身、崇法秉行。

培养美德,注重品德,心怀仁慈。坚持诚实、勤奋、勇敢等道德要求,并且严格遵守,违背一次打一个黑点,在平凡中体现伟大,这使我们明白,培养美德关键在生活中的点点滴滴。那么,法官应当具备怎样的品德呢?比如诚实、善良、正直、无私、刚正不阿等,其中刚正不阿的品质对于每一个法官来说至关重要,它直接关系到法官是否坚守司法者的信仰,在审判工作中能否正确处理公与私、强与弱的关系,关系到裁判的公正。古人说“仰不愧于天,俯不作于人”,从道德的意义上讲,每判完一个案子,其实都是对法官品行进行的一次全方位扫描。心中有爱,也是美德。我们讲司法为民,怎样为民?爱民是开始。我们是人民法官,群众带着烦恼、带着问题到法院寻求帮助,一张笑脸、一声“你好”、一句“请坐”、一杯热茶,群众见了、听了,心里肯定会感到温暖,容易稳定情绪,愚意与法官拉近距离,有助于化解矛盾,促进问题的解决。注重细节也是美德。细节决定成败。能为群众一次性办理的事情就一次性办理,能依法简化程序的尽量简化程序,能彻底解决问题的就不让群众再带着问题回去……一句话,宁可自己多跑腿,不让群众多走路。

廉洁自律,以净保廉,清心寡欲。人的真正需要其实很有限,太多的东西,反而会让心灵负累,所谓“任凭弱水三千,吾独取一瓢饮”,就是这个道理。职业特点决定了当前法官面临的责任重、诱惑多、困难大、风险高,以净保廉的“净”,指的是净心、净言、净行。净心就是在思想上应当经常清理那些有违法官标准的私心杂念,做到日日除尘、天天洗脸,以确保法官的人格高尚。净言就是要规范法官的言词。法官是裁判是非、调处纠纷的中间人,如果作风粗暴、出言不逊,轻者影响办案的质量和效率,重者会导致与当事人发生冲突纠纷,这些都会严重损害法官在群众心目中的形象。最重要的是净行。人都有七情六欲,但法官的七情六欲要受职业规范的特别约束,所以要循法规、踏法矩。要做到“五官端正”,耳不偏,口不馋,手不伸,腿不懒,眼不花。

敬畏法律,以廉修身,以廉养德。要从“我”抓起,从“小”抓起,“勿以善小而不为,勿以恶小而为之”。对法律要常怀敬畏之心。只有敬畏法律,自由的空间才会更大;只有敬畏法律,法官的工作才会更安全、更舒心。

崇尚法律,心中有法,公正司法。法官必须时刻牢记自己的神圣使命和职责,什么时候都不能超越法律,更不能衰淡法律,要坚持依法办事,自觉维护法律的尊严。崇尚法律首先要求遵守法律,这是宪法规定的公民义务,作为执法者的法官更应当成为守法的楷模;崇尚法律要求法官坚持信仰,不畏强权,不徇私情,秉公执法,敢于伸张正义。

加强学习,追求理想,永葆青春。作为法官,无论何时何地,都应该少一些应酬,多一些阅读;少一些娱乐,多一些思考;少一些惰性,多一些调研。挤时间,下苦功,在学习中提高知识水平和工作能力。

思想纵横

强力推进“治庸问责” 助推经济跨越发展

■陈渊

省委、省政府决定在全省范围开展的治庸问责工作,是贯彻落实胡锦涛总书记“七一”重要讲话精神、有效应对“四个危险”的实际行动,是转变干部作风、优化发展环境的重要抓手,更是实现县域经济跨越式发展的强力推手。

一、“治庸问责”的现实意义

开展治庸问责工作,是转变干部作风、密切干群关系的重要抓手。虽然,目前干部队伍总体上是好的,大多数干部都能保持良好的精神状态和工作作风,但也要清醒地看到,“庸、懒、散、软”问题在少数干部身上还不同程度地存在着,在平时工作中表现为:在学习上学习意识淡薄,浅尝辄止,出于应付;在工作上服务意识弱化,脱离基层,脱离实际,高高在上,搞官僚主义,做表面文章,热情不高;在能力上水平低下,干不了事,干不好事;在思想上精神萎靡,意志消沉,不求有功,但求无过,缺乏干事创业激情、缺乏担当精神、缺乏创先争优秀气;在纪律上自由散漫,迟到早退,工作时间无所事事,擅离职守,上网聊天、炒股、玩游戏;在自我要求上廉洁自律不严,价值取向错位,以权谋私,假公济私;在制度执行上停留在“会上、纸上、墙上、口头上”,缺乏抓落实的勇气和实际行动。总之,“庸”主要表现为精神之庸、能力之庸、责任之庸,这些都是严重影响个人、单位形象,成为地方经济发展的绊脚石。

开展治庸问责工作,是实现县域经济跨越式发展的必然要求。房县的发展正处于大好的战略机遇期,能否抓住这个难得的机遇关键在人。县委、县政府提出的“543”战略目标,强力推进大项目、大招商、大旅游、大交通,实现县域经济科学发展、跨越式发展,这是房县的“非常之事”,不是一般的作风和能力、一般的精神状态和努力所能达到的。软环境是决定一个地方经济社会发展速度的决定性因素,而“治庸”才能创优,创优才能营造良好的发展软环境,存在的“庸、懒、散、软”问题与建设“小康房县、魅力房县”的要求格格不入,只有创造良好的发展软环境,才能实现县域经济的又好又快发展。所以,大力推进治庸问责工作,坚决果断地向“庸、懒、散、软”开刀,对实现县域经济科学、跨越式发展具有重要的现实意义。

二、如何使“治庸问责”见实效

重在落实。治庸问责必须动真格,也就是重在落实,动真格就是要“出重拳、下猛药”,不能流于形式,不能做表面文章,务必力求实效。一是要强化职责。做到职能职责明确、清晰、准确,使人人身上有担子。二是强化执行。落实之要,贵在执行。要建立服务承诺制、限时办结制、首问责任制,坚决做到令行禁止、政令畅通。要把坚决服从领、落实决策、不折不扣地完成工作任务作为基本的政治原则、政治纪律和政治要求。要建立“以事察人,以制管人,以绩用人”的机制。三是强化问责。严格执行首问责任制、责任买单制、责任终身制,对失职失责行为和个人一追到底。从“治”的形式上要敢于从“票子”(罚款)、“位子”(辞退)、“帽子”(停职)切身利益上下狠劲、出硬招,让庸者“危”、责者“惧”。四是强化奖罚。鼓励负责的,奖励担当的,惩戒失责的。在处理过程中,要不讲人情、要拉下面子,要赏罚分明,做到该奖的必奖、该惩的严惩、该问责的问责、该处理的处理、该调整的调整、该免职的免职,绝不手软。

重在机制。推进治庸问责是一项系统工程,是打基础、管长远的工作,需要良好的制度作保证,通过制度创新、管理创新来提速增效。一是建立完善层级清晰、具体量化的岗位责任制,解决“责任不明、权责不清”的问题。要科学界定各单位及机关内部各股室职责;明确界定每个岗位的基本职责、工作流程和必备的工作能力,实现岗位责任具体化;明确和细化各层级、职级的责任,实现责任层级清晰化;建立岗位之间、股室之间的无缝责任链条,做到责任链接无缝化。二是健全完善干部选拔任用和监督管理机制,解决“庸者下、能者上”的问题。要进一步完善干部考核评价制度,分层分类建立健全实绩考评指标体系,做到准确评价,把考核评价结果真正与选拔任用、培养教育、管理监督和评先评优挂钩,奖罚分明。要进一步完善日常监管制度,加大对重要关键岗位干部和人才的管理力度。三是建立完善责任追究制度,解决“不负责任、失职渎职”的问题。坚持把履责和问责有机结合起来,实行有责必负、失责必究,轻则轻罚,重则重罚,不搞下不为例,不搞特殊迁就。另外,还要建立和完善首问负责制、服务承诺制、政务公示制、限时办结制、绩效评估制等制度,旨在以岗位责任制来明确工作职责,以承诺制来明确服务质量,以公开办事制来推进政务公开,以绩效评估制来评价工作实绩,以责任追究制来严肃工作纪律,做到以制度规范行为、以制度管人管事。

贵在长效。首先,要建立行之有效的“经常性问责”机制,除纪委、监察局这个主体外,各单位的上级机关也要建立定期和不定期的督评机制,以问为手段、以责为目标,经常性开展督评,警钟长鸣。通过经常性强有力的责任督察、追究,使那些“不求有功,但求无过”的庸官没有市场,使作风漂浮、思想散漫的干部在“扬鞭”下“奋蹄”。其次,要逐步建立公务员退出机制,决不能让公务员系统成为少数庸、懒、散、软者的避风港,真正形成“能者上、庸者下、平者让”的用人机制。总之,要从根本上杜绝“庸、懒、散、软”问题,要探索出一整套行之有效的“常态机制”,要通过制度化形式将治庸问责纳入纪检监察和组织人事的日常工作机制,使之常抓不懈,严禁“治庸搞形式”、“问责走过场”,使治庸问责不因人而改变、不因时间而间断,实现治庸问责工作常态化、制度化、规范化。

(作者单位:房县委组织部)

治庸问责大家谈

以人为本科学谋划 真情服务和谐移民

■明平亮

近三年来,郧西县委、县政府紧紧围绕省委、省政府制定的“四年任务两年完成、三年彻底扫尾”的总目标,把南水北调中线工程移民工作作为政治任务和全县的头等大事摆在一切工作的首位,以人为本科学筹划,真情服务和谐移民,得到了上级领导和社会各界的一致好评。

一、“把移民当亲人,把自己当移民”,群策群力,和谐外迁。

认清严峻形势,消除群众顾虑,稳定民心。南水北调中线工程移民外迁工作涉及郧西 3 个乡镇、10 个村、575 户、2372 人,移民工作难度较大。为消除外迁移民顾虑,2010 年 3 月,在移民工作队驻村之前,县委、县政府向外迁移民庄重承诺“三不搬”,即外迁移民不愿意不搬、安置地的新居准备不充分不搬、遗留问题不解决好不搬,确保外迁之日“零矛盾上车,零问题出发”,给移民吃了一颗定心丸,稳定了民心,稳定了大局。

全民动员,一对一包联,与移民心连心。为了形成“全社会支持移民、各单位齐抓移民、移民群众积极移民”的工作氛围,郧西县成立移民指挥部,县委书记和县长分别担任政委和指挥长,指挥部先后结合相关政策和县内实际,出台有关移民身份确认、地面附着物流转处理、外迁移民债权债务化解等 9 个规范性文件。县移民指挥部坚持每周一召开工作例会,各工作组总结上一周工作,安排部署本周工作;每一批移民搬迁前召开方案讨论会,明确各环节工作责任和任务目标。落实包保责任制,实行“县主要领导包乡镇,县四大家领导、乡镇负责人包村,乡镇村干部、县直单位包户”的责任机制,自下而上精心构筑村干部、包村乡镇干部、县直工作队、乡镇党委政府、包村县四大家领导、包乡镇县委政府主要领导“六道”防线。抽调县直机关干部组建工作队,配合乡镇开展移民政策宣传、指标复查、协议签订等八项重点工作。为确保顺利完成移民任务,县委、县政府严肃工作纪律,对涉及的责任乡镇、县直责任单位实行“三挂钩”:与年度责任目标考核、落实“一票否决”、干部提拔任用挂钩,坚决做到“任务不完成、责任不脱钩,移民不迁走、干部不能撤”。对不按政策办事、不按程序操作,造成工作被动、群众上访、聚众闹事等影响社会稳定的群体性事件,快速倒查,从严问责。

设身处地为移民着想,让移民顺心、安心。为了打消移民对安置地房屋质量、交通等居住环境的顾虑,移民指挥部承诺,任何移民只要想到安置地看新房或考察,包保工作队全额承担费用、全程陪同服务,半年多的时间中,移民指挥部先后 98 次组织移民代表 2100 多人前往安置区实地考察土地、交通、就医等条件,察看建房质量。县移民指挥部认真落实移民政策,切实维护移民利益,确保移民利益的最大化。

二、把握时间节点,尊重移民意愿,稳定内安。

浓墨重彩抓规划。为了内安移民住得舒心、安心和放心,郧西县委、县政府充分尊重移民意愿,坚持规划先行,做到“四个结合”,即把移民迁建与新农村建设相结合,把移民迁建与新一轮扶贫开发相结合,把移民迁建与小城镇建设相结合,把移民迁建与“十二五”规划及天河生态文化旅游圈建设相结合。同时,围绕社会主义新农村建设的总体目标,按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的 20 字方针,对移民安置点建设在硬件与软件上统筹规划,引领移民住新房、就新业、享受新生活;围绕把移民住宅建设成“安居工程”的目标,通过统一规划、统一设计、统一监管、移民分户自主建房的运行机制,实现房屋结构由土木平房向砖混楼房转变。同时,按照布局优化、道路硬化、街道亮化、环境美化、卫生净化和村庄绿化的标准建设配套公共服务设施。

多管齐下抓质量。县委、县政府始终把质量安全这根红线贯穿于移民内安复建的全过程,形成了纵向到底、横向到边的质量监管体系。按照“六个一”的要求组建了 3 支质量安全建设现场工作队,每个工作队由一名副县级领导挂帅、一名乡镇主要负责人负责、一名监理员值守、一名质检员驻点、一名安监员监管、一套班子抓落实。从县住建、质检、安监等部门抽调专业技术人员驻守一线,形成“政府监督、中介监理、企业自控、移民(理事)参与”的质量保障体系,确保了移民工程建设质量。

三、妥善处理后续工作,确保移民长远发展。

移民搬迁到安置点后,为了使外迁移民“稳得住”,郧西县委、县政府关口前移,及时从县、镇选调熟悉农村工作的干部,组成驻点工作队进驻安置区,以“政策宣传员、迁安两地联络员、矛盾调解员、库区信息反馈员、移民服务员”身份与安置区开展联合办公,处理相关问题,化解移民矛盾。

为了使内安移民“搬得出、稳得住、能发展、可致富”,县委、县政府注重移民安置点配套设施建设,确保移民户户通路、通水、通电、通广播电视,加快村委会办公室、幼儿园、超市、公厕、健身广场硬件建设,确保移民生活宜居、能发展。同时,启动内安移民生产安置,目前,全县农村内安移民生产安置人口 705 人,需调配的 987 亩生产用地全部落实,分散安置移民的生产资料调配到位,县委、县政府还着眼长远,加快推进专业项目复建工作,力争在 2012 年 6 月底以前复建项目全部竣工,并接受验收。

(作者单位:郧西县移民局)

探索与实践