提升残疾人保障水平 弘扬扶残助残新风尚

——十堰市残疾人联合会主要负责人就我市残疾人工作答记者问

记者**刘俊**

问：5月20日是第28次法定全国助残日。请问今年助残日的主题是什么？

答：全国助残日是残疾人的重要节日。《中华人民共和国残疾人保障法》第14条规定：“每年五月第三个星期日，为全国助残日。”今年助残日主题为“全面建成小康社会，残疾人一个也不能少”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对残疾人格外关心、格外关注，提出了“全面建成小康社会，残疾人一个也不能少”的明确要求，这是决胜全面建成小康社会，做好残疾人工作的思想武器、基本遵循和强大动力。

问：一年来，市残联在抓党的建设上下重手，干部队伍和作风建设取得了显著变化，请问在做好残疾人工作方面取得了哪些主要成绩？

答：长期以来，市委、市政府始终高度重视市残联的全面建设，对残疾人事业发展格外关心、格外关注、格外支持。特别是去年以来，在市委、市政府的正确领导下，市残联党组坚持以党的政治建设为统领，坚定政治站位，全面落实管党治党要求，机关党的建设、干部队伍建设、机关规范化建设、作风纪律和勤政廉政建设不断加强，形成了以党建统领业务工作的强大动力。残疾人“两项补贴”等社会保障政策全面落实。全市共发放困难残疾人生活补贴25992人，兑现资金9541700元；发放重度残疾人护理补贴49342人，兑现资金38957900元。残疾人精准扶贫工作稳步推进，14212名残疾人得到脱贫。大力推进残疾人教育就业工作。去年以来，对320名残疾人免费开展淘宝电商、农村种植养殖、盲人保健按摩等职业技能和实用技术培训；城区新安置残疾人就业228人。投入资金57万元，完成了“阳光家园”计划托养项目，380名符合条件的智力、精神和重度残疾人得到托养服务。实施残疾人精准康复工程，解残疾人所急。开展0至6岁残疾儿童康复救助756人，为15名贫困听障儿童每人免费验配两台全数字耳背式助听器，总价值60余万元；实施贫困精神病患者医疗救助项目，为1775人落实门诊服药补贴。市级财政每年安排专项预算经费对急性期贫困精神病患者住院给予3600元/年的医疗救助；为560名白内障患者实施扶贫复明医疗手术救助；向省残联争取到8905件康复辅具，并为200名肢残者适配假肢；为198名残障儿童和30名残疾人提供免费体检。发挥脊髓损伤者“希望之家”品牌效大效应，为脊髓损伤者（截瘫患者）开展康复训练、经验交流、心理咨询、辅助就业、生活重建搭建了服务平台，社会反响很好。需要指出的是，以上惠残项目已实现了常态化，每年都有项目实施安排，基本可以满足不同类别残疾人的不同需求。

问：就业为民生之本。请问我国在残疾人就业上有什么政策规定？

答：国家保障残疾人劳动的权利。政府对残疾人劳动就业统筹规划，实行集中与分散相结合的方针，采取优惠政策和扶持保护措施，通过多渠道、多层次、多形式，使残疾人劳动就业逐步普及、稳定、合理。政府和社会举办残疾人福利企业、盲人按摩机构和其他福利性单位，集中安排残疾人就业。国家实行按比例安排残疾人就业制度。国家机关、社会团体、企业事业单位、民办非企业单位应当按照规定的比例安排残疾人就业，并为其选择适当的工种和岗位。达不到规定比例的，按照国家有关规定履行保障残疾人就业义务。鼓励用人单位超过规定比例安排残疾人就业，鼓励和扶持残疾人自主择业、自主创业。对安排残疾人就业达到、超过规定比例或者集中安排残疾人就业的用人单位和从事个体经营的残疾人，依法给予税收优惠，并在生产、经营、技术、资金、物资、场地等方面给予扶持。对从事个体经营的残疾人，免除行政事业性收费。

问：我市残疾人就业总体情况如何？

答：据统计，我市共有各类残疾人28.6万人，截至目前已自愿申请办理残疾人证123312人。其中：已经就业和有稳定收入来源的残疾人有3.5万人，占总比的12%，这些数据充分反映出我市残疾人总体就业率还很低，各用人单位适宜残疾人就业的岗位严重不足。残疾人就业任重而道远。在实体经济困难，就业压力较大，尤其是残疾人就业压力更大的情况下，我们通过开展“春风行动”“就业援助月”和残疾人就业专场招聘会等活动，努力化解残疾人就业难题；近年来，我市全力实施“双百工程”，帮扶一批农村残疾人发展蜜蜂、牛羊鸡等养殖和种植茶叶等产业，鼓励残疾人个体创业和在家门口就业。其中：投入资金31万元，扶持“农村小老板”“集镇小老板”残疾人创业62户。重点资助了1000多户农村残疾人发展种植、养殖业、小型加工业和生态旅游服务业；支持创办了一批残疾人就业示范基地和自强创业示范基地，3900余名残疾人实现个体创业，涌现出一大批残疾人自强创业典型，有3人被评为全省第二届残疾人“创业之星”。

问：国家保障残疾人享有平等接受教育的权利。请问在残疾人教育培训上有什么政策规定？

答：残疾人教育作为国家教育事业的组成部分，统一规划，为残疾人接受教育创造条件。政府、社会、学校有责任采取有效措施，解决残疾儿童、少年就学存在的实际困难，帮助其完成义务教育。对接受义务教育的残疾学生、贫困残疾人家庭的学生提供免费教科书，并给予寄宿生活费等费用补助；对接受义务教育以外其他教育的残疾学生、贫困残疾人家庭的学生按照国家有关规定给予资助。

残疾人教育，实行普及与提高相结合、以普及为重点的方针，保障义务教育，着重发展职业教育，积极开展学前教育，逐步发展高级中等以上教育。根据残疾人的身心特性和需要，在进行思想教育、文化教育的同时，加强身心补偿和职业教育；依据残疾类别和接受能力，采取普通教育方式或者特殊教育方式；鼓励社会力量办学、捐资助学。

问：残疾人康复有哪些惠残政策？

答：习近平总书记在党的十九大报告中强调：“发展残疾人事业，加强残疾人康复服务。”残疾人康复是残疾人自强的必经之路。为了帮助残疾人实现康复愿望，我们针对不同阶段的残疾人都有相应的惠残政策。对残疾儿童的康复，国家实施0-6岁残疾儿童抢救性康复救助工程，使一大批残疾儿童在认知、模仿、语言沟通、生活自理和社会适应行为等方面都有了明显的改善，大大减轻了患儿家庭负担和社会负担，深受残疾儿童家庭和社会好评。目前，残联系统主要针对符合救助条件的听障、脑瘫、孤独症、智障儿童提供康复救助补贴。其中：符合适配条件的听障儿童免费适配助听器或人工耳蜗。做到对贫困白内障患者复明手术无障碍，下肢假肢矫形器适配全覆盖，持证精神病人门诊服药补贴全覆盖，有康复需求的残疾人免费适配辅助器具全覆盖等精准康复服务行动。

问：党和政府非常关注残疾人就业，请问残疾人就业求职，应该到什么部门登记受理？

答：为残疾人提供优质的就业服务是残联的职责所在，应尽义务。残疾人有就业需求、求职愿望，残联会倾力帮助。具体程序是：本人可以持二代残疾证和学历、技能特长等证书证明，到位于茅箭区北京南路12号的十堰市残疾人职业服务所去登记（联系电话0719-8492369），然后由我们的职业服务所向用人单位推荐。

问：残联组织是为残疾人服务的，请问残联的主要职能是什么？

答：“代表、服务、管理”是残联职能的高度概括。代表是立场，服务是宗旨，管理是手段，三者是有机联系的整体。残联的宗旨是：弘扬人道主义思想，发展残疾人事业，促进残疾人平等、充分参与社会生活，共享社会物质文化成果。其主要职责任务是：宣传贯彻《中华人民共和国残疾人保障法》，维护残疾人在政治、经济、文化、社会等方面平等的公民权利，密切联系残疾人，听取残疾人意见，反映残疾人需求，全心全意为残疾人服务；团结、教育残疾人遵守法律，履行应尽义务，自尊、自信、自强、自立，为构建和谐社会、全面建成小康社会贡献力量；构建政府、社会与残疾人之间的联系，宣传残疾人事业，动员社会理解、尊重、关心、帮助残疾人；开展和促进残疾人康复、教育、扶贫、劳动就业、维权、文化体育、社会保障和残疾预防等工作，改善残疾人参与社会生活的环境和条件；参与研究、制定和实施残疾人事业的法律、法规、政策、规划，发挥综合、协调、咨询、服务作用，对有关领域的工作进行管理和指导等日常工作。

问：中国特色社会主义进入新时代，党和国家对新时代残疾人事业是如何规划的？法律保障如何？

答：习近平总书记强调，残疾人事业是高尚神圣的事业，是中国特色社会主义事业的重要组成部分，各级党委和政府要高度重视残疾人事业，把推进残疾人事业当作分内的责任，各项建设事业都要把残疾人事业纳入其中。残疾人事业成为“四个全面”战略布局的重要内容。党的十八大以来，《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》等重要文件，都对健全残疾人权益保障制度、完善残疾人权益保障法律法规、发展残疾人事业提出了明确要求。

《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》以专节的形式强调了发展残疾人事业的重点任务。国务院先后出台了《关于加快推进残疾人小康进程的意见》《关于全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的意见》《关于加快发展康复辅助器具产业的若干意见》。国务院《“十三五”加快残疾人小康进程规划纲要》《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》等一批专项规划中，进一步细化了残疾人事业发展的工作任务、责任清单。国务院办公厅印发《国家残疾预防行动计划（2016—2020年）》，设立了“残疾预防日”。《特殊教育提升计划（2014—2016年）》顺利完成。保障残疾人权益的法律法规和工作机制进一步完善。截至目前，以《中华人民共和国宪法》为核心，以《中华人民共和国残疾人保障法》为主干，以《残疾人就业条例》《残疾人教育条例》《残疾预防和残疾人康复条例》《无障碍环境建设条例》等为重要支撑的残疾人事业法律法规体系基本框架已经形成。这些法律法规的出台，为新时代残疾人事业发展明确了方向。

人物篇·榜样在身边

成江：

自强不息秉持善行

文/图 记者**刘俊** 通讯员**贺鑫 柯尊臣**

三十年里，拄着拐杖的他站过三尺讲台，发起成立了十堰市残疾人福利基金的倡议，重振了东风公司残联下属子企业，创办了解决许多残疾人就业的公司，带领十堰市肢残人自主创业脱贫……无论身份角色怎么改变，甘为助残事业奉献自我的初心始终未变。三十年里，他为残疾人事业捐款百万余元，先后获得国家、省、市多项荣誉。他，就是十堰市肢残人协会主席成江。

3岁时，成江患上小儿麻痹症，右下肢残疾，从此，拐杖成了他的另一条腿。即便如此，他还是乐观、坚强，努力学习。1978年填报高考志愿时，成江毫不犹豫报考了省内一家医学院校，虽因体检不合格被拒之门外，但他并未就此放弃。在就业屡屡碰壁后，成江选择了自学之路，并成功取得了汉语言文学专业的大专学历。又在好心人的帮助下获得带教的机会，后转为正式编制。深知残疾人就业的坎坷与不易，要为残疾人做点有益事情的念头从此在成江心里扎下根。

成江（左二）看望贫困残联人

2011年，成江当选十堰市肢残人协会主席，让更多的残疾人就业是他最大的心愿。在此之前，他放弃机关工作，盘活了东风公司残联下属的一家福利企业，还成功创办了能为许多残疾人解决就业问题的十堰铸成工贸有限公司。企业发展了，他始终没有忘记残疾人，他自筹资金30万元，添置设备，兴办了一家硬质合金传统刀片生产加工厂，先后安置了10名来自我市贫困山区的残疾人就业。

为了不负重托，自担任市肢残人协会主席那天起，成江一直在思考一个问题：“如何让更多肢体残疾人站起来、强起来？”2013年，他向中国肢协争取了“重塑未来，改变人生”项目。当年，我市筛查矫治手术适应症患者200余人，分批组织赴京手术。第一批24名患者受益。李刚六岁时因摔倒造成骨折，由于农村医疗条件简陋，未能及时治疗，后来脚部变形，一直用脚背行走。他多次找工作都被告知“影响工厂形象”，被拒绝。“自卑到极点，看不到希望。”李刚说。后来，成江带他到北京治疗。经过治疗，李刚的脚基本康复。他想创业，成江给他提供了10台电脑，帮助他开了一家绿松石店。如今，创业成功的李刚业务越做越大。

肢残群体中，最严重、最困难的群体是高位截瘫患者。此类疾病具有病情重、病程长和并发症频发的特点，还存在因社会环境的限制和公共服务的不足，广大脊髓损伤患者在医疗、康复训练、劳动就业、日常生活和社会交往等方面也存在特殊困难。为了解决这类残疾人的生存问题，成江跑遍各县市区，以市肢协的名义牵头在市太和医院成立了脊髓损伤者“希望之家”。在他的努力下，全市近200名高位截瘫患者获得了十堰市最好的医疗照顾以及咨询服务，学习到最基本的自我护理知识。有的甚至走出家门，参加社会文体活动。在市肢协的推动下，“希望之家”从成立至今已经开办了七期，脊髓损伤者“希望之家”已成为各级残联的一项常态化康复项目。成江个人为此投入近50万元。他始终认为，这是他应该做的。

近几年，以服务全市精准扶贫工作为己任，市肢协又在秦巴山区创建了十堰市肢残人扶贫创业基地。在成江所领导的市肢协努力下，先后有100多名肢残人做起了电商等脱贫项目，200多名肢残人实现脱贫致富。

“一个人做点好事不难，难就难在一辈子做好事。”对照这句话，三十年来做的一件事，成江还将坚持到底。

谢宗林：

身残志坚带富乡邻

文/图记者**刘俊** 通讯员**贺鑫 柯尊臣 段昌林**

谢宗林（左一）检查新型页岩砖质量

在竹溪县中峰镇梅探沟村，有一位备受乡邻尊重的残疾人企业家谢宗林。从1998年“救活”镇上办的砖厂，到创办新型页岩砖加工厂，他先后帮助当地130多名群众解决了就业问题，带动39户贫困户脱贫致富。

谢宗林早年丧父，作为六兄妹中老大的他很早就扛起了生活的重担。19岁那年，在中峰镇一家砖厂工作的他不幸遭遇事故失去左腿。虽然遭受沉重打击，但他没有自暴自弃，他通过努力学成了家电维修技术，并在中峰镇开办了一家家用电器维修店，经过11年的发展，他过上了富裕的生活。1998年，谢宗林曾工作的砖厂由于种种原因陷入发展困境，已离开该厂13年之久的他被推荐为砖厂厂长。为了不辜负领导的信任和工友的期待，谢宗林选择了责任和担当，正式接手陷入困境的砖厂。在深入调查后，他通过自筹资金、银行贷款等方式，先将工资发放到工友手中，在他和工友们的共同努力下，两年后砖厂走出困境，职工收入得到保障。2010年，按照国家政策企业面临改制，谢宗林一边做好工人的思想工作，一边配合上级做好改制工作。功夫不负有心人，企业改制顺利完成，职工也得到妥善安置。

2011年，谢宗林又开始了创业之路，他把多年的积蓄拿出来成立了宏霖制砖厂，并把失业的工友们召集起来共同奋斗，其中有14人是专门从贫困家庭中招聘而来。在新厂步入正轨后，根据国家节能减排政策要求，他又外出取经学习，投资新建了新型环保隧道窑，可利用余热回收工艺节省能源的方式烧制新型页岩砖，企业更名为“宏霖页岩制砖厂”。新砖厂每年上缴利税20多万元。

富起来的谢宗林始终没有忘记家乡的父老乡亲。2012年至今，他出资为邻村残疾人修建新房，为贫困户捐资捐款，累计捐款20余万元。为了让乡亲实现在家门口挣钱的愿望，2013年，在政府引导下，他成立了宏霖农贸核桃专业合作社，带动当地群众通过“土地流转+打工收入+分红”的方式实现脱贫致富。2017年，谢宗林被评为竹溪县身残志坚的“最美残疾人”。