

千里飞歌

庆祝改革开放40周年大型成就展

房县卷

决战精准扶贫 实现同步小康

——房县精准扶贫精准脱贫工作综述

“2017年，房县精准扶贫工作先后接受国家、省脱贫成效第三方评估和检查，在全省扶贫成效考核中被评为A类名次，被表彰为全省易地扶贫搬迁先进集体；扶贫资金绩效考核获得全国通报表彰。”11月1日，在全省定点扶贫工作座谈会上，房县的发言再次受到省委、省政府领导的充分肯定。

时光荏苒，转眼又到冬季。行走在房县城乡，尽管天气已逐渐严寒，但城乡到处却呈现一派欣欣向荣的景象。从农村基础设施建设到富民增收产业培育，从完善“1+N”脱贫攻坚政策体系到实施易地扶贫搬迁，从春季的“大走访、大排查、大帮扶、大产业、大宣讲”五大活动到现在的“进村入户、户户走到”活动，让房县广大干部群众普遍感受到了精准扶贫带来的成效和变化。

近年来，房县以精准扶贫统领经济社会发展，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，聚焦贫困重点，聚集攻坚力量，严格执行现行扶贫标准，不断加快脱贫攻坚进程，2015年以来累计减贫21151户67868人，44个重点贫困村整村出列，目前动态调整后结存贫困人口27970户74692人。计划2018年完成12个贫困村出列、31619人脱贫任务，2019年全面实现贫困人口脱贫、贫困村出列、贫困县“摘帽”。

精准谋划 夯实扶贫根基

坚持高位推动，狠抓责任落实。建立县乡村“三级书记”主抓扶贫的组织体系，党政、县乡、单位与驻村“三同责”机制，统一指挥、分头落实的工作推进机制，大员上阵、全民参与的帮扶机制，严格督查、赏罚分明的奖惩激励机制以及任务清单、负面清单，分层级明确相应责任，成立产业扶贫、易地搬迁、金融扶贫、健康扶贫等18个扶贫工作推进领导小组，全面推行“单位包村、干部包户”两个全覆盖，组建驻村工作队283支，选派“第一书记”281名，动员86家企业参与村企共建，发动10690名党员干部、人大代表、政协委员、民营企业等参与结对帮扶，以精准扶贫“大走访、大排查、大帮扶、大产业、大宣讲”五大活动为抓手，深入开展“进村入户、户户走到”活动。截至目前，全县各级干部采取统一入户、分村研究、分类施策、分户化解“一统三分”方式，累计走访贫困户和非贫困户84430户，实现走访全覆盖，收集各类问题38056个，整改落实35521个。

突出到村到户，强化政策支撑。从产业扶贫、易地扶贫搬迁、教育扶贫、健康扶

贫、金融扶贫、就业创业、基础设施配套等各个方面，进一步健全完善“1+N”脱贫攻坚政策体系，确保每一个贫困户都能享受至少一项以上的到户政策，每个村都有共享普惠政策；围绕脱贫规划，分年度制定资金统筹方案，按照到村到户到项目、精准使用、精准管理，2017年全县共统筹财政资金122804.74万元；围绕“到村到户到项目”要求，着力推动水电路信网等基础设施建设，兴建安全饮水项目236处，入户安装2.09万户，开工建设农村公路232条，完成路基680.1公里、路面285公里，启动224个村生产生活用电及农网改造，已完成158个集中安置点电力设施配套，宽带网络已完成入户33602户，开通和改造升级各类通信基站356个，新建村级卫生室174个，党群服务中心140个、村级文化广场139个，边远贫困村幼儿园30所。

精准施策 提高扶贫成效

房县以“搬得出、稳得住、能发展、可致富”为目标，落实“进城进镇、进中心村、进福利院”三大集中安置，严守“建房不举债、面积不超标、建新必拆旧”三条政策红线，依托城镇建设、园区建设、产业培育和生态建设，积极探索完善搬迁安置模式，截至目前，全县累计在建集中安置小区682个，计划安置19365户52815人；分散安置1440户5320人；进城安置2128户8212人；自主购房安置166户612人。

“搬得出”，坚持精准锁定对象、科学编制规划、节约建设成本，确保精准搬迁。严格按照“建档立卡贫困户”、“生活在‘一方水土养不起一方人’的地方”、“自愿搬迁”三个要件确定搬迁对象，按“五靠近”（即靠近中心村、靠近集镇、靠近生态旅游区、靠近产业园区、靠近城区）的要求，将易地扶贫搬迁与乡村振兴相结合。

“稳得住”，强化因户施策、示范引领、配套服务，提升幸福指数。将搬迁与脱贫衔接，实行“一户一策”，确保每个搬迁家庭都有至少一条脱贫路径、一项以上的稳定收入来源；先后建成军店中村凤凰山小区、青峰新城小区、窑湾陈家铺小区等一批不同地域、不同条件、不同档次、各具特色的搬迁安置区；坚持“因地制宜、群众自愿、量力而行”的原则，每户配套1分菜园，每户按照12至15平方米的标准建设菜园或农具房，20户以上的安置点根据建设面积适当的“三用堂”（红事、白事、群众议事），10户以上的安置点修建公厕，

并在大型小区配套路灯和环卫设施，提高搬迁群众的生产生活水平。截至目前，已配套菜园5151户14908人，配套产业6179户18663人，建设各类扶贫车间及产业基地270个带动搬迁对象6470户18265人，建设猪栏5299个，建设公共厕所343座，建设工具房19582平方米，建设红白理事堂9094.6平方米，建设文化广场84342.2平方米，建设垃圾处理池184个，在346个小区建立了小区管理制度。

“能致富”，发展特色产业、兴办扶贫车间、扶持创业就业，促进稳定增收。按照“村村有产业、户户有项目、人人有事做”的目标，大力推行产业扶贫“八大模式”，支持有自主发展能力的搬迁户发展产业；充分利用安置点配套的厂房、小区一楼架空层，鼓励引导兆丰电子、华洲卫浴、麦登汽配、雄耀体育等企业参与，实现闲置人员“从农民到工人”的转变，目前已建成扶贫车间50个，吸纳贫困劳动力1312人进车间就业，户均月增收1000元；鼓励搬迁户中有经营能力的人自主创业，开展“订单、定向、定岗”菜单式培训，提高就业技能，增加务工收入，目前已组织技能培训7274人次、外出务工7339人。

精准发力 破解发展难题

房县依托本地特色，围绕“村村有产业、户户有项目、人人有事干、劳动有收入”目标，突出发展黄酒、中药材、食用菌等8大扶贫产业，参与扶贫的市场主体627个，建设扶贫车间、扶贫产业园、扶贫作坊392个，带动贫困户8305户27710人稳定增收。

突出市场引领、规划引领、龙头引领，科学选定产业。突出生态底色、地方特色、产品特色，因地制宜发展食用菌、林果、中药材、山羊、茶叶、蔬菜、黄酒、烟叶八大特色产业；按照“宜种则种、宜养则养，种养结合，农文旅融合”的原则，科学划分中部综合产业区，重点发展绿色食品加工、生物医药、商业贸易等产业；东部绿色食品主产区，重点发展食用菌、高山蔬菜、水果种植等绿色食品生产；西南部生态旅游区，重点发展茶叶、中药材等林下产业；西北部观光农业区，重点发展观光农业。按照每村一个主导产业、每户一个增收门路、每个市场主体带动一批贫困户的思路，目前全县共培植规划上龙头企业34家、农民专业合作社1117家，实现了每个产业都有龙头引领，每个村都有1至2



易地扶贫搬迁安置点

家合作社带动的产业化发展格局。

聚焦“四种类别”，精准带动增收。让有劳动力、有发展意愿的贫困户实现种养增收。探索推广食用菌“园区+”、中药材“租金+薪金+股金”、养羊“四包”、茶叶“租包结合”、魔芋“投种还种”、黄酒“统分经营”、养蜂“直通车”、能人大户和市场主体“双带”产业扶贫八大模式，把贫困户固化在产业链上，带动1.4万贫困户户均年增收2.5万元；让残疾人、留守老人、妇女实现就近增收。围绕促进贫困群众就近就业，增加工资性收入，引导县内工业企业把扶贫车间建到安置小区、搬到农户家里，全县建成扶贫车间47个，建设扶贫产业园、扶贫作坊956个，带动8000多人就近就业；让“三无”贫困户实现托

管增收。鼓励村干部带头领办各类种养专业合作社，将“三无”贫困户（无智力、无劳力、无资源条件）产业扶贫扶持资金交合作社统一“托管”，用于发展产业并按比例分红，带动1500余名“三无”贫困户实现增收；让“空壳村”通过光伏产业增收。以光伏产业为重点，采取村企共建方式建设光伏电站，村集体出让土地，企业投资设备，实现全县光伏电站全覆盖，确保每个贫困村获得每年5万元、连续受益20年的政策分红。

着力破解资金、技术、销售、风险难题，增强造血功能。采取送种子、送苗子、送崽子、发单子等“四子”方式，制定“2111”“1111”产业奖补政策，对发展产业的贫困户给予2000元启动铺底资金（2017年前已经

脱贫的给予1000元巩固资金），2018年至2020年再分别给予每年1000元巩固扶持，提升贫困户脱贫致富的积极性和主动性；加大金融扶持力度，县财政投入5000万元小额扶贫贷款担保金，对贫困户发展致富产业提供“1至2年期，免担保、免抵押、全贴息”的扶贫小额贷款，累计向2.1万户贫困户发放小额贷款4.3亿元，助推产业发展壮大；建立健全“一个主导产业、一名首席专家、一个示范基地、一套技术模式、一个服务团队”的“五个一”产业服务机制，在每个乡镇建设2至3个农业科技试验示范基地、每个贫困村培育3至5户农业科技示范户，确保每户贫困户有1个科技明白人；加大农业科技培训力度，2017年免费培训新型职业农

民500余人次，培训实用技术10000余人次；抢抓“互联网+”发展机遇，打造电商销售平台，全县从事农产品电子商务销售企业达81家，农产品销售网店3200多个，建成村级电子商务示范点68个，农产品网上交易额突破1亿元；县财政每年投入360万元，设立农业特色产业保险基金，对贫困户发展山羊、生猪、肉牛、袋料食用菌、魔芋、露地蔬菜、烟叶7类产业免费购买保险，降低贫困户产业发展风险，2017年产业保险覆盖贫困户37264户。

策划组稿：房县县委宣传部

T08—T09



扶贫产业——茶叶



房县园艺场高桥沟村安居工程



古城宜居村庄



扶贫产业——油菜



扶贫产业——黑木耳