

千里飞歌

庆祝改革开放40周年大型成就展
房山画卷

克难奋进多壮阔 财源广聚惠民生

——改革开放40年房县财政改革发展纪实



2017年12月18日,省财政厅党组书记、厅长龙正才在房县回龙乡黑猪村调研扶贫搬迁工作



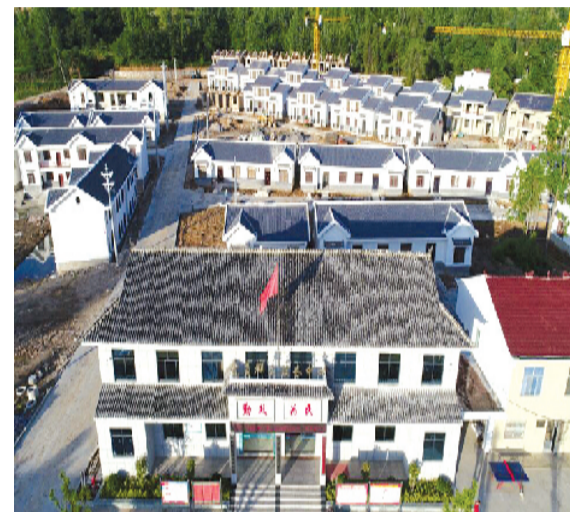
2018年3月22日,省财政厅党组成员、副厅长丁群在房县调研财政工作



2018年5月5日,中国财经报总编辑苗福生考察房县黄酒产业



财政干部发放惠农补贴并为群众查询补贴数据



军店镇中村村易地扶贫搬迁安置小区



T14—T15

财政收入越来越多

1978年全县财政收入仅501万元。从1980年开始,中央改变统收统支政策,区别不同情形的财政形势,实行划分收支、分级包干、增收分成、收支挂钩、一定五年不变,县级财政由过去的条条为主,改为条块结合、以块为主,加大了地方财权。房县财政强化聚财、生财、用财的经营管理思想,顺应市场经济要求,着力发挥财政体制、财政政策和财政资金的导向作用,完善财政增收机制,加强财政收入征管,财政工作步入稳定发展的轨道,1988年,房县财政收入突破千万元大关,达到1129

万元。1994年实行分税制改革,进一步调动各级理财的积极性,房县确定新思路、新规划,壮大农业产业,提升工业质效,培育支柱产业,经济发展稳健提速,财政状况趋于好转,1998年迈上5000万元台阶。进入21世纪,房县财政更是在改革开放的浪潮中扬帆奋进、破浪搏潮,2006年全县财政收入进入标志性的转折点——跨越亿元大关,自此,财政收入摆脱了长期低水平徘徊的局面,进入跨越式腾飞阶段,先后于2009、2011、2012、2013、2015、2017年跨越2亿元、3亿元、4亿元、5亿元、6亿元、8亿元大关,达2.13亿元、3.5亿元、4.55亿元、5.42亿元、6.18亿元、8.5

亿元。2018年,全县财政收入计划9.7亿元,地方公共财政预算收入计划6.47亿元;前三季度,财政总收入完成6.44亿元、同比增长27.9%,地方公共财政预算收入完成4.48亿元、同比增长31.2%,地方公共财政预算收入中税收占比66%,超过市定6个百分点,收入质量处于历史较高水平。

财政实力越来越强

改革开放40年来,随着房县社会事业从基础薄弱到蓬勃发展,财政综合实力显著增强,支出结构不断优化。改革开放初期,由于受特殊县情限制,县域经济基础薄弱,区域优势难以发挥,不仅缺少支柱

财源,收入规模小、财力水平低,而且支出缺口大,收支矛盾突出,1979年全县财政总支出仅1219万元,财政困境极其严重。房县财政坚持“两条腿”走路方针,一手积极培育财源,提升自有收入能力,一手全力千方百计争项目、抓调度、筹资金,房县自身资源优势、区位优势和产业优势得以发挥,经济总量迅速扩大,综合实力显著增强,预算支出大幅提高,支出结构不断优化,2017年地方公共财政预算收入5.78亿元,加上级补助收入32.41亿元,调入资金1.61亿元、债券转贷收入3.54亿元、上年结余0.4亿元,全年财政总收入43.74亿元;公共财政预算支出39.27亿元,债务还本支出2.16亿元,上解支出1.26亿元,预算稳定调节基金0.97

亿元,总支出规模达43.65亿元,是1979年的358倍,收支困局有效缓解。随着实力的增强,财政工作重点也由“吃饭型”向“建设型”转变;积极研究政策支持重点企业、重点项目发展,抓规模、调结构,坚持创新引领,提升传统产业,壮大优势产业,培育新兴产业,新旧动能加快转换;着力优化农业产业结构,扶持特色产业,加快农业现代化进程,产业规模快速壮大;加大基础设施投入,改善公共基础设施条件和投资环境,地域竞争力不断提升。尤其是近几年来,财政通过以奖代补、贷款贴息、PPP模式等方式持续加大对农业产业、旅游商贸、基础设施建设投入,形成多元化投入发展的格局,仅2017年就拨付县域经济发展调度资金13600万元支持县域企业产业发展。完善财政奖补、担保融资政策,通过“担保贷”“助保贷”“过桥贷”平台为实体经济担保贷款86笔3.47亿元,财政已成为经济社会发展的“助推剂”和“双飞翼”。

民生保障越来越好



食用菌产业蓬勃发展



有机茶产业园一角

40年间,公共财政体系逐步完善,民生保障显著增强。1979年,财政民生支出仅524万元,占财政总支出43%,农民赋税繁重,干部工资拖欠严重;2005年全面取消农业税,农业特产税时,全县干部工资已能正常发放,民生支出达11449万元;随着财政收入持续增长,尤其是“十二五”以来,房县财政一直秉持“小财政大民生”的理念,努力将有限财力向民生倾斜,不断加大教育、文化、医疗卫生、社会保障和就业等民生领域投入力度,着力宽领域、多层次、全方位的社会福利体系建设,城乡居民基本养老实现全覆盖,全民医保基本实现,企业职工及城乡居民养老金标准、城乡医保人均筹资标准和低保标准等不断提高,高龄老人补贴、老年人体检和重度残疾人生活补贴制度全面建立,现代化社会保障制度框架基本形成;义务教育经费保障机制持续完善,城乡教育办学条件大幅度改善,城乡教育朝着一体化均衡发展;公共医疗卫生保障机制不断完善,社会保障制度向普惠性迈进,财政保障的公平性和可持续性更加凸显,城乡基本公共服务得到大幅度攀升。2017年,财政用于民生的支出已达31.07亿元,占财政总支出72.5%,全县干

部工资均按月足额发放,乡镇干部岗位津贴、“双职”并行、车改补贴、村干部工资调标等均按要求保障到位。同时,统筹整合财政资金22.24亿元投入全县精准扶贫,当年脱贫2.86万人。“劳有所得、幼有所育、学有所教、病有所医、住有所居、老有所养、弱有所扶”的民生和谐目标基本实现,群众获得感明显增强,房县财政已成为“发展为了人民、发展成果由人民共享”的践行者。

财政管理越来越严

40年来,房县财政部门大胆解放思想,锐意改革进取,财政管理成效显著。改革开放初期,财政承担着预决算管理、国有资产管理和税收征管等职能,管理重点仅停留在增收节支保平衡,财政监管机制极不健全,但财政改革一直紧随着改革开放向前迈进,1999年实施非税收入收支两条线管理;2002年实行政府采购管理、会计核算管理和农村税费改革,政府大宗物资实施政府集中采购,全县行政事业单位实行财务集中核算;2004年部门预算编制、非税收入收支两条线管理、国库集中支付、政府采购四项改革全面完成,系统化管理制度体系全面建立;2017年部门预算管理和国库集中支付覆盖全县各单位,全口径预算编制改革全面推进,政府收支全部纳入预算管理,真正实现“预算一个盘子,收入一个笼子,支出一个口子”;中期财政规划管理实质性落实,预算测算年度得以拓展,跨年度预算平衡机制真正建立;国库集中支付电子化管理改革持续推进,在国库单一账户体系下,对全县现有财政收支和库存现金进行集中化管理,所有财政资金全部按国库集中支付规范安全运行,资金使用效率进一步提高,横向到边、纵向到底的国库集中支付制度全面建立。同时,政府采购范围进一步扩大,预算绩效评价和投资评审有效实施,国有资产管理体制改革持续深入,政府预决算信息和财政专项资金按要向社会全面公开,2017年,实施绩效评价项目47个,资金总额41.9亿元;聘请第三方机构实施投资评审项目59个,送审资金8.86亿元、审减资金1.07亿元、审减率12.12%;上网公示财政专项资金11.38亿元,财政透明度进一步增强,财政管理规范严实。

新时代新成果,财政改革管理工作得到高度肯定,2017年房县财政预算执行等财政管理工作受到国务院通报表扬和督查激励,全国仅34个市县获此殊荣。

自身建设越来越优

40年来,作为“管家婆”的财政人,在管好和规划着全县一笔笔开支的同时,紧扣“为民、务实、清廉”这一核心,坚持以党建工作为统领,突出“财政资金安全和干部安全”这一生命线,着力抓班子、带队伍、抓责任、促落实,严自律、做表率,在党建、队伍建设、党风廉政建设和精神文明建设中走出了一条成功之路,自身建设跨上新台阶。1979年,财政局为财政税收合设单位,人员不过百人,大部分为初中学历;财政局历任班子始终坚持德才兼备、以德为先用人标准,加大优秀干部培养力度,持续开展多层次多方位教育。全县财政干部在改革开放的进程中奋发向上、砥砺前行,上下一心奋战在落实惠民政策的一线,冲锋在抓收入争项目的前沿,干部能力素养经过积累沉淀和艰苦历练,综合素质大幅提升,作风持续改进。2017年,全县财政系统大专以上学历达420人,助理会计师以上人员达81人,干部队伍知识化、专业化水平显著提升,财政队伍已成为一支政治过硬、业务熟练、作风优良的高素质队伍,房县财政局多次被评为“全省财政系统干部教育培训工作先进单位”,从1998年起连续20年获得全省精神文明建设先进单位,2016年全省履职尽责督促检查工作综合考评第一名,财政干部为民理财的精彩故事被人讲述、善政用财的佳话被人传颂。

风起云涌,自当扬帆破浪;任重道远,更需策马扬鞭。新时代改革的号角已经响起,房县财政将在县委、县政府的坚强领导下,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,横下一条心,坚定促转型,撸起袖子加油干,为房县建成“一城两基地三中心”作出更大贡献,为绘就幸福和谐美好新房县贡献更多力量。

策划:彭茂盛 张鹏

撰稿:丁文选 李宏国 汪祖鹏



亮丽秀美的房县县城

1978年12月,党的十一届三中全会拉开了改革开放的帷幕,吹响了改革开放的进军号角,改革开放自此以波澜壮阔之势在神州大地展开。40年弹指一挥间。改革开放40年来,房县财政系统全体干部职工在县委、县政府的坚强领导下,乘着改革东风,以强烈的政治责任感、历史使命感和时代精神,在砥砺中前行,在探索中创新,在创新中发展,在发展中跨越,房县财政实现了从“吃饭型”向“公共型”的历史转型,事业发展日新月异。