开展土地经营权入股发展农业产业化经营激发乡村振兴新动能

——农业农村部负责人就开展土地经营权入股发展农业产业化经营试点答记者问

新华社北京1月20日电 农业农村部、国家发展改革委、财政部、中国人民银行、国家税务总局、国家市场监督管理总局日前联合印发指导意见，开展土地经营权入股发展农业产业化经营试点。

为什么要开展这项试点？如何推行这项试点？怎样防范和降低土地经营权入股发展农业产业化经营风险？农业农村部负责人20日对相关问题进行了解读。

落实“三权分置”，因地制宜推进试点

问：为什么要开展土地经营权入股发展农业产业化经营试点？在开展试点的过程中应重点把握什么原则？

答：在新形势下深化农村改革，主线仍然是处理好农民和土地的关系。土地经营权入股发展农业产业化经营，是深化农村土地制度改革的一项重要举措，也是促进农业适度规模经营、实现小农户和现代农业发展有机衔接的重要途径。

开展土地经营权入股发展农业产业化经营，在推进过程中应把握四个原则：一是落实“三权分置”，严守政策底线；二是遵循市场规律，发挥政府作用；三是因地制宜推进，循序渐进发展；四是强化风险管控，维护农民利益。

问：此次出台的指导意见在政策制度上有何亮点？

答：通过近几年的探索实践，土地经营权入股发展农业产业化经营试点在探索入股模式、风险防范、政策配套、产业扶贫等方面取得明显成效，形成了一些可复制、能推广的经验和举措，在指导意见中有具体体现。

鼓励地方创新土地经营权入股的实现形式。采取列举法指明了创新方式，如农户的土地经营权可以依法直接对公司和农民专业合作社出资，还可以先出资设立农民专业合作社，再由农民专业合作社以土地经营权出资设立（入股）公司。

解决土地股份组织登记问题，为土地经营权入股的公司、农民专业合作社在工商登记注册层面进一步扫清了障碍。明确以土地经营权入股公司，注册资本实行认缴登记制；由申请人对入股的注册资本数额、合法性、真实性负责（法律法规规定实缴的，按照注册资本实缴登记的有关规定执行）；允许农民以土地经营权作价出资加入农民专业合作社，依法予以登记，由申请成员对土地经营权合法性负责。

将土地经营权入股发展农业产业化经营与脱贫攻坚结合起来。探索建立公司、农民专业合作社与农户特别是贫困户的紧密利益联结机制。

多举措防范和降低土地经营权入股发展农业产业化经营风险

问：如何防范和降低土地经营权入股发展农业产业化经营风险？

答：一是基本原则强调风险管控。鼓励有条件的地方探索建立土地经营权入股风险防范制度。鼓励实行“保底收益+按股分红”，让农民特别是贫困户在土地经营权入股中有稳定收益。

二是重点任务提出探索风险防范措施。村民委员会或集体经济组织应对承包农户土地经营权入股进行书面备案，对公司、农民专业合作社使用承包地进行监督。探索“优先股”，让农民在让渡公司经营决策权的同时享有优先分红的权利；探索“先租后股”，让农民先出租土地，在公司、农民专业合作社具有稳定良好的经济效益之后再入股。发挥保险化解风险的作用，探索“入股履约保证保险”等多种土地经营权入股保险，为农民的“保底收益”和土地经营权回购提供保险保障；加强农业保险，增强公司、农民专业合作社抗风险能力。

三是政策保障强化部门风险防范工作。加快完成农村承包地确权登记颁证，建立完善土地经营权价格评估体系，建立健全土地经营权流转市场，做好土地承包经营纠纷调解仲裁工作，为土地经营权入股提供保障。推动解决公司、农民专业合作社抵押物少、贷款难的问题，鼓励商业保险机构开发适应土地经营权入股需求的保险产品。

另外，在支持政策方面，明确要求各级农业农村部门要与相关部门沟通协调，进一步支持土地经营权入股发展农业产业化经营。

深入推进试点，提升土地股份组织规范运作

问：农业农村部将重点开展哪几项工作推动这项试点？

答：农业农村部要以务实的态度、创新的思路、有力的措施，有序推进试点，确保取得实效。一是深入推进试点工作。对于已经开展试点的地区继续做好跟踪指导，督促尚未开展试点的地方适时选择一批具备条件的公司、农民专业合作社开展试点，进一步总结土地经营权入股发展农业产业化经营的做法和成效，加大对先进典型的宣传推广力度。二是提升土地股份组织规范运作。推进相关公司、农民专业合作社合法经营，加强财务管理，依法主动向入股的农户和社会公示相关信息，进一步加强对土地经营权入股的调查监测，依法保护各方的合法权益。三是加强与各部门积极沟通协调，为试点顺利推进创造条件。

“廉”礼赠送贫困户

▶春节临近，房县纪委、县扶贫办、县文联联合开展“为贫困户赠送廉政春联”活动，以“脱贫攻坚 铭记党恩”为主题，充分发挥书法家协会、诗词楹联协会优势，组织17名会员深入移民搬迁小区为贫困户现场书写、赠送春联。目前，该县已为4个移民搬迁小区230余贫困户赠送廉政春联500副。据悉，该县文联计划在春节前组织会员撰写春联3000副，为全县贫困户赠送“廉”礼。

通讯员**向涛 张立林** 摄

红红火火迎新年

◀1月18日，在郧阳区柳陂镇易地扶贫搬迁安置点龙韵村内，年轻人正忙着挂红灯笼。龙韵村是柳陂镇最大的易迁安置点，共安置918户3211人。安置点内到处悬挂着大红灯笼，为村民营造了喜庆的节日气氛。

通讯员**孟江** 摄

姚坪乡：信访“三级终结” 矛盾“药到病除”

本报讯 通讯员**戴德智**报道：1月18日，笔者从房县姚坪乡获悉，该乡以聚焦群众问题为导向，以剖析矛盾线索为突破，创新“三级终结”化解机制，确保“小事不出村，大事不越级，难事乡内办，矛盾不上交”。

一级“剥茧”，掌握“民之所求”。建立村级信访矛盾化解“前哨”，衔接各级信访平台数据共享，掌握基层社交网络舆情导向，走访排查辖区信访矛盾对象。规定每周二为各村信访接待处理日，践行“一心为民”服务宗旨，以热情友好的接待态度，耐心听取群众反映和诉求，详细做好信访登记备案。通过发挥村级前沿阵地优势，发现并记录信访问题34起；在“五大行动”走访过程中，排查矛盾纠纷195起；根据网络平台数据监控，反馈越级上访8起。各村坚持“走访和发现同步进行，整改和落实协调一致”，在人户交流过程中，对能够通过政策解释答复疑问的当场解答，能够在权限能力之内予以化解的当即制订方案，将矛盾化解在村在户。

二级“抽丝”，摸清“来龙去脉”。全乡制定信访责任制度，根据村级信访排查登记，建立信访数据库，对信访诉求强烈、缠访闹访越级访的，一方面明确干部“包联”监管任务，坚持化解为主、稳控为辅；另一方面由驻村干部牵头，会同扶贫、信访、民政等部门成立12个工作专班，深入实地到户见人了解情况，追踪问题线索，开展层层调查，全面摸清事实真相，反复论证信访陈述，多方听取相关人员情况反馈，发动群众参与监督，注重实地事实取证，查阅历史卷宗资料，明确政策文件规定，坚决把信访问题来龙去脉摸清弄明。

三级“提炼”，确保“对症下药”。针对调查结果，精准“提炼”群众反映和诉求，甄别不实信息，结合法律、政策等，对信访问题给予正确定性。对于牵扯面较大、问题复杂的特殊情况，乡党委明确政策口径、听取处理建议，申请牵扯单位联合办理。对权限之内的处理措施，部署任务安排、紧盯部门联动、明确落实时间，划分责任到岗到人，全力维护群众利益。通过“对症下药”，彻底解决历史遗留问题2起，解决复杂问题诉求5起、群众合理诉求36起。针对非法信访现象，结合扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击非法缠访人员2人。

乡镇短波

均县镇：着力改善人居环境

本报讯 通讯员**王雅琼 白静静**报道：“感谢司法局工作队为我领发卫生清洁户一等奖。我会把家里收拾得整齐干净，力争下次还得一等奖。”1月14日上午，接过丹江口市司法局驻村工作队奖励的清洁示范户“大礼包”，该市均县镇莲花池村村民王克才高兴地说。

为改善人居环境，激发村民“庭院美、居室美、厨厕美、身心美、村庄美”建设积极性，丹江口市司法局驻莲花池村工作队制定卫生评比考核细则和奖励办法，组织村民开展环境卫生“大比拼”活动，通过对农户家庭环境卫生进行实地打分，最终评出一二三等奖共25户，并分别为获奖家庭发放电水壶、热水瓶等生活用品。

“莲花池村是旅游村，村民只有养成良好卫生习惯，才能让村庄亮起来，才能让致富路更宽阔。”丹江口市司法局驻莲花池村第一书记尚岗祥说。

竹坪乡：党建引领脱贫攻坚

本报讯 通讯员**张基炜 张云朝**报道：2018年，竹山县竹坪乡以党建为引领，以产业为依托，以致富为目标，进一步强化党建对脱贫攻坚的引领作用，积极探索“支部建在产业链、党员聚在产业链、群众富在产业链”的发展模式，实现产业与贫困户精准对接。

支部建在产业链。根据产业发展情况，在茶叶合作社、养殖合作社、核桃基地等产业链上设立党支部或成立党小组，用党的先进思想武装头脑、用党的纪律约束行动、用党的优良品质锻造战斗力，着力打造一支有思想、有纪律、有战斗力的“生产队”。通过每个月开展“支部主题党日”活动，把党的优良传统传承下去，在“生产队员”中弘扬不怕苦不怕累的精神，激发产业发展活力。

党员聚在产业链。各合作社党支部或党小组积极组织开展活动，在规定时间、劳作时间、闲暇时间给党员讲党的历史、红色典故等，在潜移默化中让党员受到熏陶、心聚在一起，同时吸引普通群众积极向党组织靠拢。

群众富在产业链。通过建强产业链，逐步实现产业全覆盖，实现产业与农户精准对接。采取“党支部+合作社+农户”的产业发展模式，农户通过入股得分红、务工得酬劳、种养得补贴，进一步增强贫困户打赢脱贫攻坚战的决心、同步进入小康社会的信心。

该乡通过“三链”模式强化基层党建，广大党员干部战斗在精准扶贫一线、产业发展一线、基础设施建设一线，促进了产业发展，带动了贫困户脱贫增收。

刘洞镇：多举措架起富民桥

本报讯 通讯员**黄明生 王冠都**报道：2018年，郧阳区刘洞镇以抓好党建为突破口，以精准脱贫为抓手，筑牢组织链、致富链、帮带链，架起了农民增收致富桥。

筑牢组织链。把基层党组织培养成“党建富民强村”龙头，建立起“镇领导+村主干+农户”组织链，围绕“党建富民强村”目标要求，开展一片一队勤指导、一村一档找问题、一村一策订方案、一村一业促发展、一村一评激活力“五个一”活动，激发群众脱贫致富内生动力。

筑牢致富链。把党支部建成“党建富民强村”堡垒，建立起“党支部+专业合作社+农户”致富链，带动产业发展和农民增收。在实施村级产业发展中，通过组织领导、政策引导等，鼓励和支持党员、群众积极创办或领办新型专业基地和合作组织，并通过各类农民专业合作组织在技术、信息、市场、资金上的优势，带动农民增收致富。

筑牢帮带链。把党员培养成致富带头人，建立起“党员+基地+农户”帮带链，带动品牌创建和群众脱贫。结合“两抓一促”，组织220多名镇村党员干部、科技人员和致富能手开展困难党员、困难群众、贫困户等“一对一”结对帮扶活动，先后投入资金1800多万元、提供技术指导230多场次，帮助解决家庭就业、子女入学、看病就医、生产发展等实际问题，全镇涌现出“五带头”优秀党员20人、年产业收入8万元以上的党员家庭230户。

白杨坪林区：贫困社员喜获分红

本报讯 通讯员**文明**报道：1月16日，丹江口市白杨坪林业开发管理区5个行政村的合作社为贫困社员分红共计6万余元。

自精准扶贫工作开展以来，白杨坪林业开发管理区辖内各村先后成立华满山专业合作社、金蟾生态农业专业合作社、林农食用菌专业合作社等7个专业合作社，引导贫困户以土地流转、产业入股等方式加入合作社。合作社实行统一管理，提供专业技术指导，带领贫困社员通过发展产业、基地务工、入股分红实现稳定增收。

下一步，各村合作社将加大资金投入，进一步加强管理和服务，让贫困社员得到更多实惠，早日实现小康生活。