

# 从小岗“二次分红”看农村“三变改革”

从“户户包田”到“人人分红”；从一次分红人均 350 元到二次分红 520 元，从普通庄村到争创国家 5A 级旅游景区……得益于集体资产股份合作制改革和农村“三变改革”（资源变资产、资金变股金、农民变股东），中国农村改革第一村——安徽凤阳县小岗村正展现出村美民富的勃勃生机。

**变“股东”，“二次分红”增幅近五成**

“一说到 2018 年会分红，二想提到分红一次比一次多！”76 岁的“大包干”带头人严金昌激动地说。不久前，他家每个人领到分红 520 元，比上一年多了 170 元。

1978 年冬，严金昌等 18 位小岗村农民“贴着身家性命”，按下红手印，率先实行包产到户，实现“户户包田”，一举解决温饱问题，也开启了中国农村改革的大幕。

小岗村的改革从未停步，“大包干”、农村税费改革、土地三权分置改革……现在，正如严金昌所言的是农村“三变改革”。

让小岗村民惊喜的是：2018 年 2 月，他们争取了第一次集体收益经济股权分红，每个股民分红 350 元。2019 年 1 月，第二次分红如约而至，分红同比增加近五成。“小岗‘二次分红’，展现出了深化改革是一个不断释放红利，增强广大农民幸福感、获得感的过程。”凤阳县委书记徐广发说。

正如徐广发所言，“二次分红”主要

得益于小岗村开展的集体资产股份合作制改革和农村“三变改革”。

2016 年，小岗村制定集体资产股份合作制改革试点实施方案，实施方案经村集体经济组织成员代表会三分之二以上成员讨论通过后，张榜公布。

经清产核资，小岗村主要有两块资产，即“大包干”后形成的经营性资产合计 769 万元，还有相关市场主体依托“小岗村+大包干”品牌开展经营活动的无形资产。

在充分发扬民主、广泛征求意见的基础上，2016 年底，小岗村界定了 4288 名集体经济组织成员。“经申报确认，现已有成员 4361 名。”小岗村党支部第一书记李锦柱说。

**找“主体”，获得“源头活水”**

实现资源变资产，选好承接主体是关键。小岗村选择企、企合一的农粮创新增有限公司作为改革的承接主体。

经村民代表大会决定，小岗村将部分品牌折算的无形资产与现有经营性资产打包成 3026 万元，以占股 49% 与小岗村创新发展有限公司合作经营，按股比分红。“李锦柱说，成立集体经济股份合作社并发放股权证，村民从‘户户包田’实现了对村集体资产的‘一人持股’。”

据小岗村集体经济股份合作社社长马武伦介绍，该合作社将 3026 万元作为总股本，按界定的集体经济组织成员数折成等额股份，人均股份 705 股量化股

权到人。

敢于“尝鲜”的改革承接主体还有不少，既有新成立的土地股份合作社，也有已成立的新型经营主体。

去年 9 月，小岗村致富带头人严玉荣牵头组织所在村民组 18 户农民代表签订了土地入股合作协议，成立民益土地股份合作社，探索“小田变大田”“一家一块田”的规模经营新模式，让农民手中的土地资源变资产。

股玉荣说，完善基础设施是统一经营的保障，今年该合作社将探索稻虾共生加产业园从基础设施建设逐渐完备到园区首个企业投产，建设实训基地，培训产业取得新突破；国家级 5A 级旅游景区正在争创中……

改革壮大集体经济，让村民的腰包鼓起来。2017 年，小岗村农民人均纯收入 18106 元，去年达到 21024 元。

“去年 11 月，小岗村集体经济股份合作社获得农业农村部颁发的首批登记证书，小岗农村集体经济组织有了‘身份证’。”李锦柱说，下一步将继续拓展开拓，拓宽集体经济收入渠道，让村民在改革中有更多获得感。

(新华社发)

**展“活力”，促进“三产融合”**

“我们在小岗村探索‘互联网+大包子’的农村电商经营模式，打开小岗及周边地区农产品的销路。”风阳小岗科技有限公司总经理王辉说，该经营模式已覆盖盖山河、河北、内蒙古等 10 多个省区。

挖控股，参股公司的公司利润分成；小岗品牌使用费、广告费和旅游收入……马武伦说，小岗村集体经济收入范围越来越大，已从上一年的 820 万元增加到去年的 1020 万元。

促进“三产融合”是改革带来的发展

活力。在大力发展现代农业方面，小岗村近年来注重培育新型经营主体，共培育合作社 20 个、家庭农场 3 家、龙头企业 2 家。

2018 年，北大荒团队到小岗村流转 500 多亩土地，当年即完成土地整治投入种植，并完成 32 个水稻品种筛选试验，为优质米规模化产业化生产提供了“北大荒方案”。

在小岗村，第二产业、第三产业发展亮点频现。过去的一年，小岗村新产品深加工产业园从基础设施建设逐渐完备到园区首个企业投产，建设实训基地，培训产业取得新突破；国家级 5A 级旅游景区正在争创中……

改革壮大集体经济，让村民的腰包鼓起来。2017 年，小岗村农民人均纯收入 18106 元，去年达到 21024 元。

“去年 11 月，小岗村集体经济股份合作社获得农业农村部颁发的首批登记证书，小岗农村集体经济组织有了‘身份证’。”李锦柱说，下一步将继续拓展开来，拓宽集体经济收入渠道，让村民在改革中有更多获得感。

(新华社发)

## 政务快递

吴烨在全市住房和城乡建设工作会议上要求

**坚持规划引领 提升城市品质**

本报讯 记者周亚晖 特约记者吴平和报道：19 日，全市住房和城乡建设工作会议在武当国际酒店举行。副市长吴烨出席会议。

吴烨强调，要坚持规划引领，做到规划有高度、有尺度、有温度、有深度、有硬度，传承城市文化基因，对中心城区要强调疏密、补绿、留白。要大力推进建设基础设施建设，高标准完成污水治理目标，大力度推进市城建绿色示范工程，努力改善城乡人居环境，不断提升城市品质。

居环境，不断提升城市品质。要完善住房保障体系，稳步推进棚户区改造，促进房地产市场健康发展，加大对老旧小区改造工作，要切实加强建设领域规范化管理，狠抓建筑行业、建筑工程质量，建设领域安全、建设领域公示，建筑工人实名制等五项管理，全面提高建设领域规范化管理水平。要全面提高建设领域精细化管理水平，构建大城管格局，提升综合管理执法效能，夯实城市管理科技基础，落实综合管理网格化，探索市政维修定额化管理。

# 我市督导城区裸露山体生态修复治理

本报讯 记者毛以国报道：记者从市城市管理综合执法局获悉，该局已成立裸露山体生态修复治理工作领导小组，在张湾区片和茅箭片区开展裸露山体生态修复治理督导工作。截至目前，成立张湾区片和茅箭片区两个督导工作组，自 2 月 12 日开始上门督导。所有督导工作不仅记录签收人、签收时间，还跟踪单位主要负责人后续落实情况，包括具体经办人员、治理经费是否订制等，保证督导工作做深做细做实。

2 月 11 日，市城市管理综合执法局召开城市管理综合执法人员工作会议，专门安排部署裸露山体生态修复治理园林绿化工作。会议决定成立裸露山体生态修复治理工作领导小组（以下简称“领导小组”）。

# 茅箭多措除治松材线虫病

本报讯 记者马胜江 通讯员贺国旗报道：昨日，记者从茅箭区林业局获悉，该区以“四个导向、四个落实”为抓手，打铃声抓春松材线虫病防治。

坚持责任导向，落实组织领导。该区区政府成立林业有害生物防治领导小组，印发《关于切实做好松材线虫病防治工作的通知》，将任务落实到山头地块，明确责任人、技术负责人、督办牵头人，确保工作任务到位。

坚持能力导向，落实宣传培训。针对基层干部对松材线虫病防治知识缺乏的问题，该区组织 30 余名林业业务参加松材线虫病防治知识培训班，印制 2000 份《群防群治，倒逼松材线虫病防治攻坚战》宣传册，普及松材线虫病防治知识。

坚持质量导向，落实督查检查。该区严格执行《湖北省松材线虫病防治指南》落实专业除治、实行目标实施考核与清理除治经费挂钩，与下一年度的清理除治工作任务挂钩，倒逼施工方加强施工管理，提高除治质量。目前，明确专业队伍和监督人员，按“目标导向、应治尽治、质量第一”原则签订合同，争取 3 月完成清理除治任务。

坚持质监导向，落实监理检查。该区落实全程监督管理机制，确保松材线虫病防治除治质量。要求施工方完善内部管理制度，配备安全员、质量员。全面做好识别、拍照、清理、毁灭等工作，对监督中发现的问题，专题研究，及时整改，确保清理除治工作规范有序。

# 强化职业教育正当时

王勇

位，随着我国进入新的发展阶段，产业升级和经济结构调整不断加快，各行各业对技能人才的需求越来越大，职业教育重要地位和作用越来越凸显。在现代制造业、战略性新兴产业和现代服务业等领域，一线新增从业人员 70% 以上来自职业院校，职业教育大规模培养技能人才能力不断增强，职业教育社会认可度显著提升。

但是，与发达国家相比，与建设现代化经济体系、建设教育强国的要求相比，我国职业教育还存在着体系建设不够完善、职业技能实训基地建设有待加强、办学和职业素养培养水平参差不齐等问题。没有职业教育现代化就没有教育现代化，《方案》的出台，可谓恰逢其时。



2 月 17 日，在市城区东岳路主支线桥下，市民热议公示的《十堰市百二河生态环境修复工程规划方案》。据了解，为顺应城市发展需要和人民群众对美好生活的需要，我市将启动百二河生态环境修复工程，致力将百二河打造成为十公里连贯的生态轴、休闲轴、景观轴、文化轴。市民纷纷表示，对百二河进行综合整治，既是广大市民的多年期盼，也是增强城市功能、改善城市面貌、提升城市形象的重要举措，功在当代，利在千秋。

记者全正 摄

# 我市水路春运旅客 4580 人次

本报记者 通讯员尉刚报道：截至 2 月 19 日，我市水路春运已开展三十日，在全市港航海事部门的共同努力下，春运安全有序，整体情况良好，水路运输累计投入运力 330 艘次，共运送旅客 4580 人次，客货运周转量 15.79 万人/公里。

春运启动以来，市港航海事局认真执行 24 小时值班制度，水路交通运力满足旅客出行需要，没有出现旅客滞留现象。全市各港口码头安全有序，未发生一起重大安全事故，水路交通安全形势平稳。

市港航海事局全力以赴赴服务春运，积极开展“情满旅途”活动，组织各客运港口和码头为老幼病残孕旅客提供专项服务，组织青年志愿者到港口码头参与春运志愿服务，获得旅客好评。

为了给所有旅客营造一个文明、和谐、温馨、安全的环境，市港航海事局协调同市运管局、市公路局成立春运检查小组，联合开展春运明察暗访和突击检查，累计明察暗访 40 余次。

# 太和医院成为全国罕见病诊疗协作网成员单位

本报记者 通讯员李瑞报道：近日，国家卫健委办公室印发关于建立全国罕见病诊疗协作网的通知，有 324 家医院入选，太和医院名列其中，成为全国罕见病诊疗协作网成员单位。

为加强我国罕见病管理，提高罕见病诊疗水平，国家卫健委于 2018 年 12 月启动罕见病诊疗能力及协作网建设，经层层遴选，将全国范围内罕见病诊疗能力较强、诊疗病例较多的 324 家医院列为协作网医院。湖北省共有 11 家医院入选，太和医院名列其中，成为全国罕见病诊疗协作网成员单位。

国家卫健委组建罕见病诊疗协作网，就是为了建立畅通完整的协作机制，对罕见病患者进行相对集中诊疗和双向转诊，充分发挥优质医疗资源辐射带动作用，提高我国罕见病诊疗综合治疗能力，逐步实现罕见病早发现、早诊断、能管理的目标。

今后，太和医院将进一步推进罕见病诊疗能力建设，在完成各项工作任务的同时，优化看病收治结构，有针对性地发展“紧需”技术，促进科室建设更上一层楼。

# 七个一行动确保首季开门红

——访市发改委投资科科长刘荣刚

记者周亚晖

“这次会议召开时间早、规模大、阵容强。”全省投资及重大项目重大工程现场推进会在十堰召开，是对我市工作充分肯定。市发改委将以此次会议为契机，以项目为统领，开展七个一专项行动，抓好一季度开门红。”昨日，市发改委投资科科长刘荣刚接受记者采访时表示。

刘荣刚介绍，市发改委抢抓机遇，突出汉江生态经济带、“两山一江”和“一山一库一江”连通体系建设，已经谋划一批全局性、基础性、差异性重大项目，为今后我市重大项目建设提供了支撑。

“今年我市重大项目有 3 大特点。”刘荣刚介绍，一是准备充分，市发改委已

分别储备亿元以上项目 643 个，10 亿元元以上项目 125 个，省市重点项目 16 个，分别为 2018 年同期增加 95 个、2 个、8 个，总投资分别比 2018 年同期增加 29%、28%、1%，二是结构优，从 643 个亿元以上项目结构看，产业发展和基础设施项目年度计划占比分别为 52.5%、31.2%，说明新旧动能转换和基础设施补短板取得突出成效。三是规模增加，643 个亿元以上重大项目总投资 6239 亿元，年度计划投资 1115 亿元，占年度计划 70% 左右。

刘荣刚表示，今年市发改委将突出“重大项目引领、重大事项谋划、重大政策争取、重大行动推进”四大工作重点，坚定不

移抓好投资，上项目，抓短板，加快推进一批基础设施、产业升级、生态建设、民生等领域重大项目和重大工程项目建设。

刘荣刚预计，预计到 3 月底，全市将集中开工重大项目 118 个，总投资超过 645 亿元。目前，市发改委正在开展“七个一”专项行动，即掀起一次项目集中开工的热潮、组织“一案四图”编制、开展一次“五个一”政策解读研究、出台一个“四个重大”行动方案、筹备召开全市一季度开门红推进会暨全市发改重点工作安排部署会议、举办一次汉江生态经济带发展规划的专题培训、举办一次金融与服务项目对接活动，千方百计抓好重点项目建设，确保实现一季度开门红。

# 高质量打造百年精品示范工程

——访中建十堰管廊建设运营管理有限责任公司董事长、党委书记李育三

记者毛以国

全省投资及重大项目施工现场

推进会在我市召开之际，记者就全市大中型项目十堰地下综合管廊工程建设情况，对中建十堰管廊建设运营管理有限公司董事长、党委书记李育三进行了专访。

李育三介绍，我市于 2015 年 4 月 8 日顺利通过省发改委评审，成为全国首批 10 个地下综合管廊试点城市之一，这也是我省唯一试点城市。近年来，十堰地下综合管廊工程投融资、建设和运营均进展顺利，成功获批城市道路，优化整合老工业基地管廊 1000 余米，理顺管理体制机制。二是扩大了有效投资。通过 PPP 模式有效运作，十堰仅利用 3 亿元财政资金

就撬动 50 多亿元的管廊项目投资，极大缓解财政压力。

三是推动了建筑建材行业转型升级。在推进管廊项目建设过程中，采取优先使用本地“机械装备+建材+劳务班组+N”等措施，带动建筑建材行业发展，加快淘汰落后产能、转型升级步伐。四是催生了绿色建筑行业。开展地下综合管廊试点城市建设以来，市城投公司与杭萧钢构公司、华林集团等知名企业积极开展合作，投资新建亿元产值的绿色装配化建筑材料产业园。

“我们将以此现场推进会为契机，进一步探索、创新地下综合管廊运营服务。”李育三说。

## 致读者

为了进一步加强十堰日报编辑往来工作，请广大读者在向本报投稿时详细注明联系地址、电话或电子版联系方式，以便沟通联系、准确及时发放稿费。

十堰日报编辑部  
2019 年 2 月 19 日