



## 形式主义突出问题为基层减负的通知

新华社北京3月11日电 近日,中共中央办公厅印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》,全文如下:

党的十八大以来,习近平总书记就加强党的作风建设,为形成主义、官僚主义作出一系列重要指示。近期,习近平总书记专门作出重要批示,强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题,切实为基层减负。为贯彻落实习近平总书记重要批示精神,更好为基层干部松绑减负,激励广大干部担当作为、不懈奋斗,经中央领导同志同意,决定将2019年作为“基层减负年”,现就有关工作要求通知如下。

一、以党的政治建设为统领,加强思想教育,着力解决党性不纯、政绩观错位的问题。

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,在深化消化转化上下功夫。把理论学习的成效体现到增强党性修养、提高工作能力、改进工作作风、推动党的事业发展上,将作风建设与全面从严治党、全面从严治党相结合,“不忘初心、牢记使命”主题教育重要内容,教育引导党员干部牢记党的宗旨,坚持实事求是的思想路线,树立正确政绩观,把对上负责和对下负责统一起来。从领导干部首先是中央和上级党委做起,开展作风建设专项整治行动,发扬斗争精神,对困扰基层的形式主义问题深入排查,着重从思想观念、工作作风和领导方法上找根源,抓整改、严明政治纪律和政治规矩,认真汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题的深刻教训,坚决防止和纠正落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力、口号喊得震天响、行动起来轻飘飘的问题,真正让“四个意识”、做到“两个维护”的要求落到实处。

二、严格控制层层发文、层层开会,着力解决文山会海反弹回潮问题。

认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,从中央层面做起,层层实施细则和文件,确保发给县级的文件、召开的会议减少30%-50%。发布“短实新”文、提倡短会短讲,防止空话套话、冗长空洞。中央印发的政策性文件原则上不超过10页。地方和部门也要按此从严掌握。地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级党委,可结合实际制定务实管用举措,除有明确规定外,不再制定贯彻落实意见和实施细则。科学确定中央文件密级和印发范围,能公开的公开。少开会、开短会,开管用的会。上级会议原则上只开到下一级,经批准直接到县级的会议,不再层层开会。严禁随意扩大会议规格,扩大会议规模,未经批准不得要求党委和政府主要负责同志以及部门一把手参会,减少陪会、提倡合并开会、套开会议,多用电视电话、网络视频会议等形式。提高会议实效,不搞层层宣讲,不搞泛泛表态,不刻意渲染传达不落实,坚决防止同一事项议而不决、反复开会。进一步改革会议公文制度,选择一些地方和单位开展治理文山会海试点工作。

三、加强计划管理和监督实施,着力解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题。

抓好《中共中央办公厅关于统筹规范督查检查考核工作的通知》贯彻落实,严格控制总量,实行年度计划报备制度。中央和国家机关有关部门原则上每年统一组织综合性督查考核,对县乡村和“两企一校”的督查考核总量减少50%以上的目标要确保执行到位,强化结果导向,考核评价一个地方和单位的工作,关键看有没有解决实际问题、群众的评价怎么样,坚决防止形式主义、不得随意增加基层负担。改进督查考核方式方法,有效减轻干部不必要的心里负担,把“三个区分开来”的要求具体化,准确把握干部在工作中出现失误错误的性质和影响,切实保护干部干事创业的积极性,为担当者担当,为负责者负责。对基层干部特别是困难艰苦地区富集地区一线工作干部,给予更多理解和支持,在政策、待遇等方面给予倾斜。

四、完善问责制度和激励关怀机制,着力解决干部不敢担当作为的问题。

坚持严管和厚爱结合,实事求是,依规依纪依法严肃问责,规范问责、精准问责,慎重问责,真正起到问责一个、警醒一片的效果。修订《中国共产党问责条例》,有效解决问责力度和问责泛化简单化等问题。正确对待被问责干部,对影响期满、表现好的干部,符合有关条件的,该使用的要使用。制定纪检监察机关处理检举控告工作规则,保障党员权利,及时为干部澄清正名,严肃查处诬告陷害行为,改进谈话和函询工作方法,有效减轻干部不必要的心理负担,把“三个区分开来”的要求具体化,准确把握干部在工作中出现失误错误的性质和影响,切实保护干部干事创业的积极性,为担当者担当,为负责者负责。对基层干部特别是困难艰苦地区富集地区一线工作干部,给予更多理解和支持,在政策、待遇等方面给予倾斜。

五、加强组织领导,为解决困扰基层的形式主义问题提供坚强保障。在党中央集中统一领导下,建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制,由中央办公厅、中央和国家机关工委、中央组织部、中央宣传部、中央改革办、中央和国家机关工委、全国人大常委会办公厅、国务院办公厅、全国政协办公厅等参加,由党委统筹协调推进落实工作。各地区各部门党委(党组)要切实履行主体责任,一把手负总责,党委办公厅(室)负责协调推进落实,把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务,拿出有效管用的整治措施,加强政治巡视和治吏督查,加大舆论监督力度,对形式主义、官僚主义典型问题点名道姓通报曝光,对干实事、作风好的先进典型及时总结推广,为广大党员干部作表率、树标杆。

## 让奔涌的活水汇成高质量发展的大海

### ——从全国两会看奋进中国的发展活力

推动大国经济行稳致远,需要创造奔涌不息的活力。

两会上,谋创新、促改革、抓机遇的氛围格外热烈。坚定信心,咬定目标,奋进中国的发展活力更加激励澎湃。

#### 创新促活力,注入发展的源头活水

看到政府工作报告中多次强调“创新”,全国人大代表、贝达药业董事长丁列明百感交集,自主研发“凯美纳”这条路,他走了整整10年。

“凯美纳”是我国具有完全自主知识产权的小分子靶向抗癌药,打破了进口药权的垄断,入围国家科技奖一等奖。

鲜为人知的是,丁列明带领研发团队“十年磨一剑”,越过了资金链断裂、关键技术瓶颈等一道道“生死坎”。

“创新就像挖一口深井,过程艰难,但成功后活水就源源不断。”丁列明说。

一粒创新药,激活一个企业。一条创新药,做强中国医药。重大科技成果不断涌现,战略性新兴产业加快发展,平台经济、共享经济、数字经济蓬勃兴起……中国经济在砥砺前行中保持稳中向好,正因为有新动能的接续发力。

创新,正在重塑中国经济增长内生动力。

走进广州迈普再生医学科技有限公司展厅,落客区人工服务、个性化定制面膜、微创手术机器人……

10年创业发展,“80后”海归袁宇宇领导的这家企业已成为人类医美器械领域的创新者。作为全国人大代表,他非常关注企业创新和人才发展。

“过去一年,我们坚持创新发展,3D打印可降解的第一代人工关节等新产品实现了产业化,产品在全球60多个国家销售。”袁宇宇说。

先人一步天地宽。

两会上,一个共识更加清晰:谋创新就是谋发展,下好创新这步先手棋,就能化危为机,赢得优势。

促进先进制造业和现代服务业融合发展,壮大数字经济,大规模减税降费,推进“放管服”改革,优化营商环境,激活微观经济活力。

全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元,进入工程建设项目审批制度改革……促改革、释活力,政府工作报告提出新要求。

“加快新旧动能接续转换进入关键时期。”全国政协副主席、民建中央副主席李世杰说,要通过国家政策扶持、创新平台赋能、科技人才保障、知识产权护航,激发企业主体创新升级活力。

改革释活力,夯实发展的制度之基

制造业等行业现行16%的税率降至13%,下调增值税基本养老失业保险费率,一般工商业电价再降低10%……今年的政府工作报告推出大规模减税降费的“大礼包”。

“力度真是超预期!按照这些措施来算,公司今年预计减税降费可以省下3.74亿元。”全国人大代表、奥克斯集团有限公司董事长郑贤坚说,公司计划拿出盈利的六成以上用于产品创新,引进高端人才等。“轻装上阵,今年企业一定有更好的发展,朝着营收1000亿元大关迈进。”

着眼“放水养鱼”,改革释放的活力,正成为经济运行的重要支撑。

刚刚过去的这个冬天虽然有些寒冷,但全国人大代表、黑龙江润河村科技有限公司总经理陶文斌却感到阵阵“暖意”。

2018年底,黑龙江佳木斯市政府和佳木斯大学合作共建了佳木斯信息技术研究院,旨在推动科研成果培育转化,陶文斌担任研究院首席专家。

“得益于政府的优质服务,已经有60家单位把项目拿到我们研究院孵化,包括来自武汉的医药中间体、合肥的铝原科项目等。”陶文斌说:“只要政府服务好,企业、技术、人才一样‘东北好!’”

入,2020年取消非网联汽车生产,与华为、腾讯联手打造车联网、大数据等领域的开放平台。

变局中,“危”与“机”往往同生并存,关键是找准方向、坚定目标、实干苦干。

就在两会前夕,我国生产的盾构机“加丽娜”在莫斯科地铁环线工程中,创造了单班掘进21米的速度,不断刷新当地地铁施工纪录。

“在智能化大潮下,只有不断应用新技术,主动升级产品,才能引领市场、掌握主动权。这就需要一种奋斗、拼搏的精神。”全国人大代表、中国铁建重工集团有限公司董事长刘飞虎说。

“不止传统制造业,互联网行业也在捕捉新风口。”

“互联网行业未来发展,将从依靠人口红利转移到技术创新,尤其是人工智能将大幅提升生产效率,成为经济发展的新动能。”全国政协委员、百度公司创始人李彦宏说。

“再好的时代也有人破产,再难的时代也有人赚钱。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,亿万人民同舟共济,抓住历史机遇,克服眼前困难,前面必有一片光明。

“再好的时代也有人破产,再难的时代也有人赚钱。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,亿万人民同舟共济,抓住历史机遇,克服眼前困难,前面必有一片光明。

“再好的时代也有人破产,再难的时代也有人赚钱。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,亿万人民同舟共济,抓住历史机遇,克服眼前困难,前面必有一片光明。

“再好的时代也有人破产,再难的时代也有人赚钱。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,亿万人民同舟共济,抓住历史机遇,克服眼前困难,前面必有一片光明。

“再好的时代也有人破产,再难的时代也有人赚钱。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,亿万人民同舟共济,抓住历史机遇,克服眼前困难,前面必有一片光明。

“再好的时代也有人破产,再难的时代也有人赚钱。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,亿万人民同舟共济,抓住历史机遇,克服眼前困难,前面必有一片光明。

“再好的时代也有人破产,再难的时代也有人赚钱。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,亿万人民同舟共济,抓住历史机遇,克服眼前困难,前面必有一片光明。

“再好的时代也有人破产,再难的时代也有人赚钱。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,亿万人民同舟共济,抓住历史机遇,克服眼前困难,前面必有一片光明。

“再好的时代也有人破产,再难的时代也有人赚钱。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,亿万人民同舟共济,抓住历史机遇,克服眼前困难,前面必有一片光明。

“再好的时代也有人破产,再难的时代也有人赚钱。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,亿万人民同舟共济,抓住历史机遇,克服眼前困难,前面必有一片光明。

“再好的时代也有人破产,再难的时代也有人赚钱。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,亿万人民同舟共济,抓住历史机遇,克服眼前困难,前面必有一片光明。

“再好的时代也有人破产,再难的时代也有人赚钱。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,亿万人民同舟共济,抓住历史机遇,克服眼前困难,前面必有一片光明。

“再好的时代也有人破产,再难的时代也有人赚钱。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,亿万人民同舟共济,抓住历史机遇,克服眼前困难,前面必有一片光明。

“再好的时代也有人破产,再难的时代也有人赚钱。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,亿万人民同舟共济,抓住历史机遇,克服眼前困难,前面必有一片光明。

“再好的时代也有人破产,再难的时代也有人赚钱。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,亿万人民同舟共济,抓住历史机遇,克服眼前困难,前面必有一片光明。

“再好的时代也有人破产,再难的时代也有人赚钱。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,亿万人民同舟共济,抓住历史机遇,克服眼前困难,前面必有一片光明。

“再好的时代也有人破产,再难的时代也有人赚钱。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,亿万人民同舟共济,抓住历史机遇,克服眼前困难,前面必有一片光明。

“再好的时代也有人破产,再难的时代也有人赚钱。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,亿万人民同舟共济,抓住历史机遇,克服眼前困难,前面必有一片光明。

“再好的时代也有人破产,再难的时代也有人赚钱。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,亿万人民同舟共济,抓住历史机遇,克服眼前困难,前面必有一片光明。

“再好的时代也有人破产,再难的时代也有人赚钱。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,亿万人民同舟共济,抓住历史机遇,克服眼前困难,前面必有一片光明。



日前,在郟阳区杨渡镇青泉社区,广大干部群众深情演唱《我和我的祖国》。该活动由郟阳区委宣传部主办,活动中,当地干部、群众、师生、志愿者、香菇种植户、香菇种植技术人员等十余人共同演唱爱国歌曲,抒发爱国情怀,展示发展成果。

## 向诬告者“亮剑” 为干事者“撑腰”

### ——我市着力打造担当作为的政治生态

特约记者陈燕 通讯员陈婷婷

去年,我市提拔149名“出彩型”干部,市纪检监察机关及时对73起受到不实举报的党员干部澄清正名,12名诬告陷害者受到党纪政纪处分。

一个是“提拔”,一个是“正名”,一个是“打击诬告者”,这都是我市着力打造担当作为政治生态的一个缩影。

近年来,我市在鼓励“敢干事”方面制定出台了“容错纠错”办法,健全干部澄清保护机制,为奋战在一线的敢于担当者“撑腰除险”,持续释放党员干部干事创业的正能量。

“决不让诬告陷害行为破坏政治生态——”

打击诬告,用明规则清除潜规则

丹江口市均州路办事处党委

## 全省人社系统扶贫工作现场推进会强调

### 抓好中央脱贫攻坚专项巡视整改工作

本报讯 记者李平 全正报道:3月11日,全省人社系统扶贫工作现场推进会在郟阳区召开。人社部农村社会保险司副司长杨朝阳,省人社厅党组书记、厅长刘艳红,市委常委、常务副市长周峰,市委常委、统战部长沈学强,副市长赵哲,全省各州市、直管市、神农架林区人社局局长,37个贫困县(市、区)人社局主要负责人参加会议。

十堰市、宜昌市、黄冈市、恩施土家族苗族自治州以及我市郟阳区分别在会上作经验交流。

杨朝阳在讲话中强调,要坚决打好人社扶贫攻坚战,全面完成人社扶贫目标任务,扎实做好中央脱贫攻坚专项巡视问题整改工作。

周峰代表市委、市政府对人社扶贫工作情况进行通报,并就做好中央脱贫攻坚专项巡视问题整改工作提出明确要求。

刘艳红就我市人社扶贫工作取得的成效进行了肯定,她强调,全省人社系统要深刻领悟党中央、省委和人社部关于打赢脱贫攻坚战

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

### ——新时代新作为新篇章

王济民在共青团十堰市委五届三次全体(扩大)会议上强调

团结带领广大青年再创佳绩

本报讯 记者李平 通讯员师洋报道:3月11日,市委副书记、政法委书记王济民出席共青团十堰市委五届三次全体(扩大)会议并强调,要统一思想、凝聚共识,找准服务青年、服务大局的切入点,团结带领全市广大团员青年以优异成绩向新中国成立70周年和十堰建市50周年献礼。

王济民指出,市委始终高度重视青年、关爱青年、信任青年,对广大青年寄予殷切希望。在新的历史时期,希望全市各级组织、广大团员青年自觉肩负起历史使命,紧紧围绕市委政府中心工作,积极投身、奋发向上,不仅要当好十堰经济建设的生力军,更要当好十堰改革发展的先锋队。

会上表彰了2018年度全市共青团工作先进单位,团组织程序对团市委委员、候补委员进行了履职培训。

王济民强调,全市各级团组织要紧紧围绕市委、市政府对青年工作的部署要求,找准定位,在投身大局中彰显青年作为,在投身大局中影响青年引领,在投身大局中服务青年,在投身大局中服务青年,在投身大局中服务青年。

王济民指出,市委始终高度重视青年、关爱青年、信任青年,对广大青年寄予殷切希望。在新的历史时期,希望全市各级组织、广大团员青年自觉肩负起历史使命,紧紧围绕市委政府中心工作,积极投身、奋发向上,不仅要当好十堰经济建设的生力军,更要当好十堰改革发展的先锋队。

王济民指出,市委始终高度重视青年、关爱青年、信任青年,对广大青年寄予殷切希望。在新的历史时期,希望全市各级组织、广大团员青年自觉肩负起历史使命,紧紧围绕市委政府中心工作,积极投身、奋发向上,不仅要当好十堰经济建设的生力军,更要当好十堰改革发展的先锋队。

王济民指出,市委始终高度重视青年、关爱青年、信任青年,对广大青年寄予殷切希望。在新的历史时期,希望全市各级组织、广大团员青年自觉肩负起历史使命,紧紧围绕市委政府中心工作,积极投身、奋发向上,不仅要当好十堰经济建设的生力军,更要当好十堰改革发展的先锋队。

王济民指出,市委始终高度重视青年、关爱青年、信任青年,对广大青年寄予殷切希望。在新的历史时期,希望全市各级组织、广大团员青年自觉肩负起历史使命,紧紧围绕市委政府中心工作,积极投身、奋发向上,不仅要当好十堰经济建设的生力军,更要当好十堰改革发展的先锋队。

王济民指出,市委始终高度重视青年、关爱青年、信任青年,对广大青年寄予殷切希望。在新的历史时期,希望全市各级组织、广大团员青年自觉肩负起历史使命,紧紧围绕市委政府中心工作,积极投身、奋发向上,不仅要当好十堰经济建设的生力军,更要当好十堰改革发展的先锋队。

王济民指出,市委始终高度重视青年、关爱青年、信任青年,对广大青年寄予殷切希望。在新的历史时期,希望全市各级组织、广大团员青年自觉肩负起历史使命,紧紧围绕市委政府中心工作,积极投身、奋发向上,不仅要当好十堰经济建设的生力军,更要当好十堰改革发展的先锋队。

王济民指出,市委始终高度重视青年、关爱青年、信任青年,对广大青年寄予殷切希望。在新的历史时期,希望全市各级组织、广大团员青年自觉肩负起历史使命,紧紧围绕市委政府中心工作,积极投身、奋发向上,不仅要当好十堰经济建设的生力军,更要当好十堰改革发展的先锋队。

王济民指出,市委始终高度重视青年、关爱青年、信任青年,对广大青年寄予殷切希望。在新的历史时期,希望全市各级组织、广大团员青年自觉肩负起历史使命,紧紧围绕市委政府中心工作,积极投身、奋发向上,不仅要当好十堰经济建设的生力军,更要当好十堰改革发展的先锋队。

王济民指出,市委始终高度重视青年、关爱青年、信任青年,对广大青年寄予殷切希望。在新的历史时期,希望全市各级组织、广大团员青年自觉肩负起历史使命,紧紧围绕市委政府中心工作,积极投身、奋发向上,不仅要当好十堰经济建设的生力军,更要当好十堰改革发展的先锋队。