



实施好稳健货币政策 更好服务实体经济

——中国人民银行负责人回应金融改革与发展热点问题

十三届全国人大二次会议10日在梅地亚中心举行记者会，中国人民银行行长易纲，副行长陈雨露，副行长、国家外汇管理局局长潘功胜，副行长范一飞就金融改革与发展热点问题回答了中外记者提问。

稳健货币政策内涵没有变

今年的政府工作报告提出，稳健的货币政策要松紧适度。“稳健货币政策的内涵没有变，要体现逆周期的调节，同时在总量上要松紧适度。”易纲表示。

“今年的松紧适度，就是要把广义货币M2和社会融资规模增速大体上与GDP名义增速保持一致。另外在结构上更加优化，进一步加强对小微企业和民营企业的支持。”易纲说。

政府工作报告提出，改革完善货币信贷投放机制，适时运用存款准备金率、利率等数量和价格手段，引导金融机构加大信贷投放，降低贷款成本。

对此，易纲表示，当前我国的存款准备金率在国际上处于中等水平，12%左右的总准备金率远低于发达国家水平。

“发展中国家有个发展阶段的问题，在这个阶段，一定的法定存款准备金率是合适的。在中国目前的情况下，应该说还有一定下调空间，但这个空间比前几年已经小多了，同时还要考虑最优资源配置、防范风险等问题。”易纲说。

不断推动汇率形成机制改革

易纲说，过去一年，人民银行坚持内外平衡，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，国际收支更

趋平衡，外汇储备保持在3万亿美元以上。

“汇率必须要有弹性，我们坚持以市场供求为基础的汇率形成机制。”易纲说，人民银行已经基本上退出了对汇率市场的日常干预，弹性汇率对宏观经济和国际收支调节能起到自动稳定器作用。

他说，通过不断完善汇率形成机制，中国企业和老百姓对人民币汇率弹性越来越适应，市场上对冲工具越来越多。我们的股票市场和债券市场越来越开放，外国投资者到中国投资，有方便的市场工具对投资头寸进行套期保值。

“一个开放的中国，会使得人民币汇率向由市场决定的改革方向不断迈进。”

下更大力气解决小微企业融资难融资贵

政府工作报告提出，今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上。这一目标如何实现？

“去年以来，人民银行按照‘几家抬’的思路，长短结合、综合施策，着力缓解民营企业和小微企业融资难融资贵问题。”潘功胜说，从实际效果来看，民营企业和小微企业融资状况有了一些边际改善，贷款的增长、贷款覆盖面有大幅度上升，小微企业贷款利率明显下降。

潘功胜表示，今年要进一步加大工作力度，在货币政策方面，加大逆周期

▶2019年

30%

国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上

调节，保持流动性合理充裕，同时运用结构性货币政策工具，引导金融机构加大支持。完善普惠金融服务体系，继续发挥“几家抬”合力，发挥多层次资本市场作用，优化金融生态环境。

“在支持小微企业和民营企业融资过程中，要注重市场规律，坚持精准支持。”潘功胜说，要选择那些符合国家产业发展方向、主业相对集中于实体经济、技术先进、产品有市场、暂时遇到困难的民营企业进行重点支持，防止盲目支持、突击放贷，增强对未来金融风险防控能力。

继续稳妥推进债券市场对外开放

近年来，中国债券市场发展速度很快，在服务实体经济、提高直接融资比重等方面发挥了重要作用。

潘功胜说，截至2018年末，我国债

券市场余额86万亿元，在全球债券市场中排名第三。2018年，中国信用类债券占整个社会融资规模的比重为13%，成为仅次于信贷市场的企业第二大融资渠道。

“我国债券市场对外开放步伐很快。”潘功胜说，为便利境外投资者在中国市场发行债券和境外投资者投资中国市场的债券，我们完善了包括投资渠道、税收、会计制度等在内的多项政策安排。截至目前，熊猫债发行了大约2000多亿元，境外投资者投资中国债券市场总额约1.8万亿元。

他说，截至2018年末，境外投资者持有中国债券占比为2.3%，仍有较大提升空间。“下一步将继续稳妥推进债券市场对外开放，为境外投资者投资中国债券市场创造更加便利和好的市场环境。”

(新华社北京电)

“减”出市场新活力 “加”出发展新动力

——财政部负责人回应财税热点问题

积极财政政策如何“加力提效”？减税降费“主菜”是什么？财政资金如何“好钢用在刀刃上”？……7日上午，十三届全国人大二次会议举行记者会，财政部部长刘昆、副部长程丽华、刘伟就财税热点问题回答中外记者提问。

减税降费是今年积极财政政策“头等大事”

2019年积极的财政政策如何加力提效？刘昆说，关键要做好“加减乘除”四则运算，其中最重要的是做好“乘法”——用减税降费激发市场主体活力，提高居民消费能力。

“减税降费是今年积极财政政策的头等大事，我们将实施更大规模的减税和更为明显的降费，更好地引导企业预期和增强市场信心，稳定经济增长。”刘昆说，今年预计减轻企业税收和社保缴费负担超2万亿元，其中减税约占7成，“五费”减是降低增值税税率。

刘昆说，做好“加法”，就是要加大财政支出力度，如重点加大对脱贫攻坚、“三农”结构调整、科技创新、生态环保、民生等重点领域投入；做好“减法”，就是要节用资金，坚持过紧日子，如今年一般性支出压减5%以上，“三公”经费再压减3%左右；做好“除法”，就是要破除体制机制障碍，全面深化财税体制改革，特别是全面实施预算绩效管理。

刘昆表示，积极的财政政策加力提效，不是要搞“大水漫灌”式强刺激，也不是要搞财政大包大揽，而是要实施逆周期调节，更好应用市场化、法治化手段，采取政府和社会资本合作和财政可持续性发展因素作出的重大决策部署。

他表示，适度提高赤字率，一方面

强化逆周期调节，促进经济平稳较快发展；另一方面也更大规模减税降费，有效降低企业负担，激发市场主体活力相适应。

对于0.2个百分点的增幅，刘昆认为，这一安排是积极、稳妥的。中央财政还增加了特定国有金融机构和央企上缴利润，地方财政也将多渠道盘活各类资金和资产，这样可以不用过高地提高赤字率。

当好“铁公鸡”打好“铁算盘” 保障重点支出

更大力度减税降费背景下，财政收入压力加大，重点领域支出能否保障？

刘昆说，解决财政收支平衡问题，财政部门既要当好“铁公鸡”，不该花的钱“一毛不拔”；也要打好“铁算盘”，把该花的钱花好，花在“刀刃上”。严控一般性支出，加大对重点领域和关键环节的投入力度。

他说，中央财政将支持打好三大攻坚战，继续加大对农业、科技、基础设施等重点领域投入；加强基本民生保障，如拟安排中央财政就业补助资金同比增长14.9%；拟安排中央财政均衡性转移支付1.56万亿元，同比增长10.9%，提升区域间基本公共服务均等化水平。

程丽华介绍，今年拟安排中央财政专项扶贫资金1261亿元，同比增长18.9%，连续4年保持200亿元的增量。

她表示，扶贫资金将进一步向“三区三州”等深度贫困地区倾斜，并加快扶贫资金动态监控系统建设，实时动态监督各级各类扶贫资金，对扶贫项目资金实施全过程绩效管理。同时，与有关部门协作加强资金监管，对违规违纪问题发现一起、处理一起，问责一起、曝光一起，坚决防止扶贫资金被挤占挪用。

多措并举让中小企业有“明显的获得感”

财政部负责人如何支持中小企业发展？

▶2019年

2万亿元

要减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元

刘伟表示，通过落实好多项优惠政策，今年将努力让中小企业有“明显的获得感”。

他介绍，除降低增值税税率，“一大利”就是，小微企业可享受企业所得税优惠的小型微利企业标准，纳入调查范围的受益企业达到1798万户，占全国全部纳税企业总数的95%以上，其中98%是民营企业。

刘伟说，今年还加大所得税优惠力度，对小型微利企业应纳税所得额不超过100万元、100万元到300万元的部分，分别按5%和10%缴纳所得税；增值税小规模纳税人起征点从3万元提高到10万元。继续推动解决中小企业融资难、融资贵问题，运用好政府采购政策支持中小企业发展，安排相应资金支持中小企业“双创”升级等。

加大中央调剂力度 确保各地养老金按时足额发放

针对部分省份出现职工养老金发放困难，刘昆说，目前社会保险基金运行情况总体良好，能够确保养老金按时足额发放。全国社会保险基金整体收支大支大支，滚存结余规模仍保持不断增长态势。

他介绍，初步统计，去年全国企业职工基本养老保险基金收入3.6万亿元，支出3.2万亿元，当年结余约4000亿元，滚存结余达到了4.6万亿元。

但他坦言，受人口老龄化加剧和人口流动不均等因素影响，再加上此前基金不能在省份之间调剂使用，确实有部分省份的基金收支平衡压力比较大。

刘昆说，从去年7月1日起，我国建立了企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，调剂比例从3%起步，以后会逐步提高，今年将把调剂比例提高到3.5%，预计全年中央调剂基金规模将达到6000亿元左右。下一步将缓解个别省份基金收支压力。

热点纵深

刘伟说，今年还将适当提高退休人员基本养老金水平，并在不断巩固现有养老保险省级统筹成果基础上，推动尽快实现养老保险全国统筹。

(新华社北京电)

谋 出 策 良 策 招

“国家强盛离不开科技的振兴，关键核心技术必须攻关、突破。”
——全国人大代表、广州普雷再生医学科技有限公司董事长**袁宇宇**

“没有核心技术支撑就没有品牌溢价能力。”
——全国人大代表、重庆小康工业集团股份有限公司董事长**张兴海**

“瞄准具有全球竞争力的产业，一个关口一个关口去闯，走在高质量发展道路上，容不得丝毫懈怠。”
——全国人大代表、宁德市委书记**缪鸿文**

“把教育劳动者的创造力发挥出来，是对经济下行压力、实现高质量发展发展的关键。”
——全国人大代表、第八届中国网创始人**朱明跃**

“把有利于长期经济增长的供给侧结构性改革放在首位，这条主线不能变，转为高质量发展是硬道理。”
——全国政协委员、国务院发展研究中心主任**李伟**

(新华社电)

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 ——代表委员热议是

乡村振兴 唤醒沉睡的乡村文化资源

全国人大代表、西北农林科技大学国内肉牛改良中心主任**曾林森**说，乡村振兴要唤醒沉睡的乡村文化资源，实现增值效应。让文化产业与农业、商业、乡村旅游产业融合发展，丰富乡村文化生活，促进乡村旅游，繁荣乡村经济。

作为农业科技专家，曾林森经常深入乡村调研。他建议，在乡村文化振兴中，要高度重视乡村文化建设的时代性，体现农村特色和社会主义核心价值观。重视乡村文化资源深度研究和保护，既要突出农耕文化特色，又要体现生态文化价值。

曾林森说，改革开放以来，农村经济发展和人民群众的物质生活水平不断提高，对更高标准的文化生活有了更多的追求，这就要求在实施乡村振兴战略中高度重视乡村文化振兴。

“让农村拥有现代的民俗文化、饮食文化、民间工艺等文化，表演有舞台，展示有馆舍，经营有市场，宣传有平台。”曾林森认为，文化产业是乡村振兴的重要内容，不仅把文化理念贯穿到乡村振兴过程中，发挥文化引领作用，还要更好地发展乡村文化产业。

王一鸣委员：“稳就业”要增强政策针对性

王一鸣委员10日在全国政协十三届二次会议第三次全体会议作大会发言时说，落实好“稳就业”任务，要聚焦结构性就业压力，关注重点领域和重点人群，增强政策的针对性。

王一鸣说，就业是最大的民生。随着科技进步加快和产业调整升级，就业的结构性矛盾更趋突出，企业裁员和招工难、“有人没活干”和“有活没人干”并存，部分领域、行业、地区就业压力更趋突出。受外部环境冲击较大的外贸出口企业、产能过剩行业、老工业基地和资源型地区，以及农民工、中低收入劳动者和高校毕业生等群体，是稳就业政策关注的重点。

谈到增强政策针对性，王一鸣建议：一是加大对重点行业的就业支持，对易受外部冲击和去产能过程中面临困难的行业，采取加大稳岗补贴、开发公益性岗位等措施保障就业，同时发挥好失业保险和最低生活保障等制度的托底作用。

二是加强重点地区的就业援助，加大对老工业基地和资源型地区的支持，通过促进创新带动就业、专项技能培训引导产教融合、鼓励新业态发展吸纳就业等举措，缓解就业压力。

三是强化对重点人群的就业帮扶，通过引导符合条件的农民工落户，加强职业技能培训和鼓励返乡创业等措施，稳定农民工就业，扩大高职院校招生规模，创造公平就业环境，合理引导预期，提高大学毕业生的就业率和就业质量。

四是增强民政企业的就业吸纳能力，实施更大力度的减税降费，进一步改善营商环境，增强民营企业的信心和活力，扩大就业容量和空间。

谢资清代表：应在全社会普及急救知识教育

“近年来，我国猝死人数、意外伤害死亡人数均呈现上升趋势。但由于急救知识普及率低，发生意外时容易失去‘黄金’抢救时机。”全国人大代表、致公党湖南省委主委、湖南师范大学教授**谢资清**说，亟待在全社会特别是大中学生群体中加强急救知识的普及和培训。

谢资清说，不少发达国家已经将急救知识设置为学校甚至幼儿园的课程。相比之下，目前我国很多地区学校尚未开设急救知识课程，公众急救知识普及率不高，急救培训也远远满足不了社会需求。

“急救知识和相关技能应该纳入初中、高中以及大学新生的入学培训或生命与健康教育课程中，包括户外急救办法、心肺复苏实施要点以及火灾、水灾、地震的逃生方法等。”谢资清建议，要建立常态化教育机制，针对不同年龄段不同需求的需求，编写急救知识培训课程并在全国推广。

她同时建议，由各级政府安排应急救护知识推广专项经费，在教育培训经费中优先安排，重点保证。各级教育部门和各类型学校应把急救知识纳入必修课程或选修课程，鼓励引导一定比例的教师取得急救知识教育证书。

徐晓委员代表共青团中央全国青联发言：给快递小哥多一份保障和关爱

徐晓委员10日代表共青团中央全国青联在全国政协十三届二次会议第三次全体会议作大会发言时说，要完善劳动保障，优化行业管理，加强人文关怀，让快递小哥跑得更开心、安心、舒心。

徐晓说，在快递行业上演“速度与激情”的背后，快递小哥的职业背后是“赶时间”上徘徊。一是工作时间长，劳动强度高；二是劳动关系复杂，职业保障弱；三是社会认同不高，城市融入困难。

徐晓建议：一是完善劳动保障，让小哥们跑得更开心。建议快递企业负起主体责任，加强对加盟、承包、代理网点的管理，优化接单、配送等业务流程，提高派送效率。加强快递小哥业务培训，引导他们文明从业、多学技能。着力解决快递小哥在租房居住、子女入学等方面困难，让他们在城市多一点“家”的归属感。

二是优化行业管理，让小哥们跑得更安心。建议适应快递行业就业方式，针对劳动强度、社会保险等问题，健全政策法规，为快递小哥织好“安全网”。对快递配送车辆的车型、标识、运行、停放等作出规定，提高交通管理服务水平。把智能快递货柜等纳入社区公共服务建设，改变“小区进门难，快递散乱差”的窘境。

三是加强人文关怀，让小哥们跑得更舒心。建议加快快递行业党组织建设，扩大对快递小哥的联系服务和政治引领，加快建设快递行业工会、员工关爱站、福利驿站、劳动强度等行业，维护快递小哥的合法权益。在媒体宣传展示快递小哥爱岗敬业的正面风采，引导公众多一些理解与尊重。

(本栏均据新华社)