十堰市农产品出口下滑情况分析及对策

■ 十堰海关调研组

核心提要 根据十堰市委、市政府“千名干部进千企，创优服务稳增长”通知精神，十堰海关成立专班，重点调研了农产品出口下滑企业，诸多问题亟待引起各级党委、政府高度关注并加以解决。

十堰市重点农产品出口态势

2018年，十堰海关备案的24家农产品出口企业，累计出口香菇、茶叶等产品总价值达3.61亿元人民币，其中房县聚达食品有限公司等4家重点企业的出口产品，总价值共计3.02亿元，占比83.7%。

2018年，房县聚达食品有限公司的产品出口量下降38.63%，湖北裕源食品有限公司的产品出口量下降67.8%，湖北裕鑫食品有限公司的产品出口量下降11.03%，下滑率100%，平均下滑39.15%（湖北富韬生物科技有限公司的主要出口业务发生在2018年，不具有比较意义）。

与2017年相比，全市农产品出口企业的出口量整体呈现了下滑态势。

出口企业下滑态势分析

针对重点农产品出口企业出口量的产品出口量下滑态势，调研组进行了详细分析：

营商环境不容乐观。市委市政府、县委县政府领导高度重视重点农产品出口企业的发展，但职能部门主动服务的积极性不够，省、市、县领导调研表态很好，但职能部门落实不力；在资金和其他优惠政策上，未能享受本地企业同等待遇；部分干部对企业的帮扶还存在“重形式、轻实效”“雷声大雨点小”的问题，虽然“千名干部进千企”行动年年搞，但企业反映的一些问题未得到有效解决。

企业融资难、融资贵。金融部门在向企业发放贷款时，存在着“重国企轻民企”倾向，民营企业在授信条件、贷款额度、还款周期、利率上未能享受国有企业同等待遇；由于“财政周转金”的取消，部分“轻资产”入驻的企业难以取得银行贷款，部分银行在给企业放款时设立附加条件，导致企业贷款利率隐形提高。

缺少成熟、完善的产业链。围绕农产品加工和出口的物流、仓储、产业工人培训等配套产业未完全建立，导致企业生产经常面临工人难招、原料难买、运费高昂的困境。

市场恶性竞争加剧。诸如香菇等农产品生产的设备投入较低，生产工艺相对简单，大量作坊式企业加工的产品凭借极低的价格进入中低端的国际市场，从而形成了“劣币驱逐良币”的效应。

国际市场不确定因素增加。受中美贸易摩擦等国际因素的影响，出口农产品在进入欧美市场时，面临更加严格的检验检疫，大幅增加了滞港费用和贸易风险，企业被迫放弃了更有价格优势的高端市场。

应对下滑态势的建议与对策

切实优化营商环境。地方政府应进一步提高服务意识，创新服务手段，提升服务能力，将党中央、国务院促进民营企业发展的举措落到实处，助力民营企业发展“提速、提质、提效”，主要从以下几方面着手：一要切实做到外来企业与本地企业、民营企业与国有企业一视同仁，保障民营企业的合法权益；二是政府专项资金适当向民营企业倾斜，应根据企业的实际生产经营状况，决定是否提供政府财政周转金，不搞“一刀切”；三要进一步完善出口退税机制，借鉴河南南阳等地经验，将退税时间由“结汇退税”变为“结关退税”，加快企业的资金流动。

引导金融机构对民营企业的贷款“量增、价降、面扩”。十堰地区的农产品出口企业在资金需求上往往具有“短、小、频、急”的特点，建议各级党委、政府加强对金融机构的引导，解决“不敢贷、不愿贷、不会贷”的问题，同时，防止在授信过程中设置不合理的附加条件。

加快产业链建设，形成产业聚集效应。围绕重点龙头企业，培育一批仓储、物流、包装企业；利用备案基地的示范作用，培养并稳定相当规模的熟练工人，尽快形成“种、产、运、销、退”一体的产业链，使农产品出口企业能将主要精力集中在生产的市场开拓上来。与此同时，建设一批高品质生产备案基地，吸引具有共性或互补性的企业聚集，形成强劲、持续竞争优势的经济群落。

鼓励企业积极开拓国际市场。对积极参加“广交会”“进博会”并取得效果的企业，适当给予财政补贴。引导企业开拓欧美日韩等高端国际市场，积极申请中农的“有机认证”和美国的FDA认证，并对申请成功的企业给予重点资金支持。鼓励有条件的企业积极申报AEO认证和建立HACCP体系认证，提升企业在国际市场的品牌知名度，从而最大程度上抵销国际形势对十堰农产品出口的不利影响。

推进产业转型升级。引导重点农产品出口企业实现“质量—品牌—标准”三级跳，在严把质量安全关的同时，借鉴“涪陵榨菜”“蒜清芋头”等成功案例，向商标管理部门注册“地名+品名”的地理标志证明商标，从而形成商品产地的“排他性”及与其它产地的类似产品的比较优势，最终形成对整个市场的定质权和定价权。

抓牢抓实党风廉政建设

■ 殷怡平 党升平

新年新气象，十堰市委编办领导班子带头讲政治、讲规矩，提高政治站位和纪律意识，在机构改革中坚持做到两手抓：一手抓党风廉政建设，把党风廉政建设放在首要和核心地位来抓；一手抓业务工作，把机构改革工作按照上级要求落实落细。通过抓牢抓实党风廉政建设来促进业务工作，争取在新的一年把市委编办党风廉政建设和业务工作均推上新高度。

严明政治纪律和政治规矩。通过召开中心组扩大学习会议，认真学习领会习近平同志在十九届中央纪委三次全会上的讲话精神，坚决贯彻落实新时代党的建设总要求，坚决把党的政治建设摆在首位，充分运用监督执纪的“四种形态”，在工作实践中，始终把政治纪律和政治规矩放在前面，坚决落实习近平同志提出的五个“必须”、六项“任务”和六个“要求”，把党风廉政建设抓牢抓实。

强化责任意识和担当意识。通过学习市纪委派驻市委组织部纪检组组长陈晓溪同志在2019年党风廉政建设工作部署会上的讲话，以问题为导向，压实主体责任，强化责任和担当。在抓党风廉政建设过程中，坚决克服麻痹思想、应付思想、依赖思想、随意思想、短期思想、懈怠思想等各种不良思想，坚持做到抓常抓长抓微，久久为功，积极开展“十进十建”、“三重一大”等重要工作，做好事前、事中、事后的监管。居层落实“一岗双责”，把责任和担当意识层层传导，加强日常教育管理监督，营造风清气正、严肃认真、团结和谐、积极向上的良好工作氛围。

加大作风建设和内部监督。“作风建设永远在路上”，无论机构改革工作有多忙，始终做到作风建设不能弱化，只能强化，持之以恒纠正“四风”，通过加强党风廉政建设来抓具体机构改革业务工作，实现双提升、双强化。同时强化内部监督作用，充分发挥自我监督的主观能动性，不等不靠；充分发挥单位纪检员的监察职能，实现监察员想管、敢管、会管；充分发挥组织生活会、民主生活会的有效作用，开展批评与自我批评活动，使同志们互相提提醒、拉拉袖子，确保每名同志在前进的道路上不忘初心，始终保持优良作风，牢记使命，以更高更务实的的工作标准完成各项任务。

（作者单位：市机构编制委员会办公室）

推动全面从严治党向基层延伸

■ 陈龙兵

核心提要 党的工作最坚实的力量支撑在基层，抓好基层、打好基础是长远之计和固本之举。中共中央相继出台了《中国共产党支部工作条例（试行）》和《中国共产党农村基层组织工作条例》（以下简称两个《条例》），这是推进党的建设新的伟大工程的重要组成部分，是推动全面从严治党向基层延伸、提高党的基层组织建设质量的重要举措。近年来，竹溪县以加强支部规范化建设为抓手，认真学习贯彻两个《条例》，促进基层党建工作全面进步、全面过硬。

支部规范化建设的探索实践

竹溪县共有705个党支部，其中包含315个机关党支部和390个农村党支部。2016年，竹溪县提出了支部规范化建设的工作思路。2017年，出台了《基层党建整县推进实施方案》《基层党支部规范化建设实施方案》，计划用三年时间，将全县705个党支部按照“示范型、达标型、整转型”排队划分，分期考核，验收达标。2017年，全县有218个党支部达标；2018年，全县有289个党支部将在今年第一季度基层党建督导时进行验收；目前，全县正同步做好2019年198个达标党支部的申报工作。

为大力推动支部规范化建设，竹溪县进行了细致有效的工作：一是坚持整县推进的工作思路。按照“全地域、全领域、全要素、全功能”要求，对照合格支部标准，细化量化“五个要素”具体内容，从“组织整建、队伍管理、党内活动、工作保障、制度机制”五个方面进行规范，分领域制定了支部规范化建设标准，让基层支部明确知晓支部规范化建设“抓什么、怎么实施、达到什么效果”。在程序上按照“支部自查申报、县委组织部考评验收、县委表扬授牌、结果动态管理”的步骤进行，做到统筹谋划有方案、推进实施有标准、具体落实有措施。二是体现一切工作到支部的鲜明导向。印发了《基层党组织工作指导手册》、《基层党支部规范化建设工作手册》两本实用“口袋书”，配发到全县所有党支部，为基层党组织书记抓好支部工作提供了帮助。以党支部为基本单位，深化“支部主题党日”活动、坚持“三会一课”制度、按期规范换届、选优配强班子、抓好后进整顿，基本实现了“五个规范”。三是注重抓基层、打基础、强基本的工作方法。坚持把工作抓在平时、抓在经常，把更多的精力、人力、物力投到基层，加强村级党群服务中心建设，实现村级阵地“多务合一”全覆盖。大力实施“红色引擎”工程，发展壮大村级集体经济，夯实基层基础保障。注重夯实基层基础，打破了以点带面的局面，体现了全面进步全面过硬的总体要求。

支部建设存在的问题

近年来，通过大力实施基层党建整县推进，支部规范化建设进步较大，总体上呈现向善向好的态势，但正视现状，仍然存在一些不容忽视的问题。一是不敏感，在从严治党的新常态、形势下，尽管一直强调抓党建是党支部书记的主责主业主绩，但是仍有个别党支部书记对自身岗位认识不清，对工作职责把握不准，缺乏敏感，懵懵懂懂，说起党建工作，吞吞吐吐；抓党建工作，不够扎实；二是不平衡，从目前情况来看，基层党建工作仍然存在不平衡的问题，乡镇与乡镇之间有差距、村与村之间存在差距，农村与机关、与“两新”组织之间也同样存在差距；三是不规范，个别党支部书记抓基层党建工作只求过得去、不求过得硬，少数党支部“主题党日”活动开展不规范，存在安排工作代替政治学习的情况，对流动党员跟踪教育管理不到位；四是不实在，个别支部党建工作与中心工作脱节，找不到切入点，摸不准结合点、抓不住着力点，基层党建服务发展保障作用发挥不到位。五是不专业，基层党建工作点多面广，政策性、程序性、业务性极强，个别党支部书记、党务干部不注重学习，党建基本业务不熟悉，自身能力素质有待提高，工作作风有待改进。

学习贯彻《条例》的有效成果

在学习上，抓好三件事。一是结合“支部主题党日”活动常态学，组织党员认真学、反复学、逐字逐句学，将《条例》精神传达到每个党支部、每名党员，引导全体党员由“要我学”到“我要学”，真正把《条例》内容学深学透；二是把《条例》纳入各级中心组学习的重要内容专题学，通过集中学习、个人自学、专题辅导等形式，在学懂弄通做实上下功夫，确保《条例》各项规定落地见效；三是组织培训重点学，组织全县村干部培训和党务干部培训时，把《条例》作为党支部书记培训的一项重要内容，从课程设置、培训形式、教学组织等方面进行精心安排，认真抓好《条例》的学习贯彻。

在推进上，做好三项工作。一是扎实开展“三比三学”活动，立足换届后村干部队伍建设实际，以提升村干部能力素质、更好发挥“领头雁”作用为重点，在全县村干部中开展“比党性争当忠诚担当的当家人、比作为争当脱贫攻坚的领路人、比作风争当群众满意的贴心人”活动，引导村干部亮身份、比业绩，为脱贫攻坚、乡村振兴提供组织保障；二是聚力打造三条党建示范带，以百里绿廊、百里果廊、百里景廊为轴线，打造三条党建示范带，实现党建引领绿色发展、引领“两山”实践创新，提升党建与中心工作的融合度；三是实施党支部提升计划，围绕“五个要素”，坚持队伍抓活力、活动抓实效、组织抓规范、制度抓有效、保障抓兑现，不断探索党支部建设的长效机制，全面提升党支部规范化和标准化水平，按照统筹谋划、分类指导、分领域推进、分级负责的方法，树立大抓基层、大抓支部的鲜明导向，把学习贯彻《条例》贯穿于党建工作的全过程，结合竹溪县机构改革，进一步规范党组织设置。

在责任上，做到“三个坚持”。一是坚持“三责四挂钩”工作机制，把各级党支部书记的“第一责任”夯实到位，注重落实党支部书记抓党建的承诺和述职评议工作；二是坚持领导带头，县级领导带头参加双重组织生活，带头参加“支部主题党日”活动，带头讲党课，带头学习《条例》，争当《条例》的坚定信仰者、有力传播者、忠实实践者，为各支部和党员作出表率；三是坚持问题导向，各支部根据《条例》相关规定，对标对表，及时整改党支部存在的问题和不足，确保各项规定要求落到实处。

（作者单位：竹溪县委组织部）

登高望远，续写更多荣光

“‘中国时刻’才刚刚开始。”近日，一家国际媒体回顾中国取得的巨大成就后，发出如此感叹。从被视为“世界门口的陌生人”，到被赞为“世界贸易新领军者”“国际秩序守护者”，中国和世界共同发展进步的伟大历程，通向更远的未来。

新起点上再出发，中国打开大门、拥抱世界，更敞开胸怀、造福世界。通过习近平主席发表的2019年新年贺词，人们看到了中国的决心和信心：“无论国际风云如何变幻，中国维护国家主权和安全的信心和决心不会变，中国维护世界和平、促进共同发展的诚意和善意不会变。”

有什么样的高度，就能看见什么样的风景。2018年，日益走近世界舞台中央的中国，留下许多精彩片段：博鳌亚洲论坛年会，世界见证“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”的坚定决心；上合组织青岛峰会，世界目睹创造新型国际关系典范的上合力量；中非合作论坛北京峰会，最大的发展中国家同发展中国家最集中的大陆携手，彰显南南合作的蓬勃生机；首届中国国际进口博览会，世界领略合作共赢的“东方之约”。有天下一家的人类情怀，有普惠共赢的合作机制，有务求实效的行动能力，中国以其开放包容、融合发展，“为当今世界增加了确定性和希望”。

历史的大势，也在细微处展示其无远弗届的影响力。寻常百姓喜爱的辣椒酱、小龙虾、擀面饼，成了出口畅销品；几年前名不见经传的智利车厘子、墨西哥牛油果、秘鲁鳞麦，如今源源不断运往中国，“以中国为选择”成为共同行动。从治理环境污染到改革社会保障制度，再到推动脱贫攻坚，中国为世界各国治理提供经验借鉴，“以中国为方法”成为国际潮流。成长为多极世界重要一极的中国，成为经济全球化、全球性问题治理、多边主义的等旗者、维护者，“以中国为伙伴”成为世界共识。当此全球发展进入“新年庸”、经济全球化遭遇“疏连带”的“十字路口”，中国立己达人、共谋发展，成为国际形势的稳定锚、世界增长的发动机、和平发展的正能量、全球治理的新动力。

虽然中国和世界的关系正在发生历史性变化，但中国始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。秉持正确义利观，超越“利益至上”旧理念，让国际交往重回合作共赢的轨道；文明交流互鉴，跳出文明冲突论的窠臼，打破国强必霸、丛林法则的老逻辑；分享发展机遇，欢迎搭乘中国发展快车、便车，造福世界人民……如果用比较的视角观察中国的开放发展，不难得出英国学者马丁·雅克的这个结论：“中国提供了一种‘新的可能’，开辟了一条合作共赢、共建共享的文明发展新道路。这是前无古人的伟大创举，也是改变世界的伟大创造。在世界百年未有之大变局中，中国主动引领全球治理观、安全观、发展观变革，”中国共产党人和中国人民完全有信心为人类对更好社会制度的探索提供中国方案”。

历史只由勇敢者创造，时代必为正义者鼓呼。从没有任何时候像今天这样，世界如此渴望听到中国声音，如此期盼同中国携手走向未来。遥想共和国初创，怀着“中国应当对于人类有较大的贡献”的良愿，周恩来总理率领中国代表团出席日内瓦会议，在全球多边外交舞台上惊艳亮相。2019年，第二届“一带一路”国际合作高峰论坛与第二届中国国际进口博览会将如期举行，一个寓意联通世界，一个代表开放中国，生动诠释“为人类作出新的更大的贡献”的初心使命。在变局中登高望远，积极践行人类命运共同体理念，主动引领全球治理变革的方向，新一年的大国外交将续写更多荣光。

忆往昔，万里驼铃万里波的丝路长歌，万国衣冠会长安的盛唐气象，见证中华民族“天下大同”“协和万邦”的宽广胸怀。看今朝，日行千里的跨国班列续写着“无数铃声遥过碛”的丝路传奇，通江达海的海运盛景呈现出“映日帆多宝舶来”的开腾气象。走向复兴的中国，必将以姜济天下的使命与情怀，为世界贡献更多中国智慧、中国方案、中国力量，让构建人类命运共同体的阳光普照世界。

（据《人民日报》）

持续强化工会经费使用监督管理力度

■ 夏玉兰

核心提要 工会经费主要用于职工维权、困难帮扶、文体活动以及专项工作等方面。规范工会经费使用管理已成为当前工会系统究风廉政建设的关键所在，也是腐败风险防控的重要风险点，已经引起了各级工会组织的高度重视。近年来，张湾区总工会落实全面从严治党要求，促进党风廉政建设主体责任、监督责任落地生根，以规范工会经费使用为抓手，以监督服务为主线，在预算审查、经费审计和干部业务素质培训等方面下功夫，持续强化工会经费使用监督管理力度，确保工会经费真正服务于职工、服务于发展和壮大工运事业，服务于党政大局。

积极争取支持，工会经费收支管理更加严格

张湾区总工会将管好用好工会经费作为提高工会凝聚力、向心力、战斗力的一个重要因素，作为工会履职尽责，确保工会各项重点工作开展、增强工会服务职工工作物质基础、更好地发挥工会在党的国家工作大局中的作用的重要抓手。积极争取区委、区政府对工会工作支持力度，将加强和规范基层工会经费收支管理纳入工会系统落实党要管党全面从严治党的重要内容，作为对各级工会执纪问责的突破口；工会经费收缴实现了稳步增长，2018年将全区行政事业单位职工工会经费按人均1450元列入财政预算，保证了职工能均等享受工会福利待遇；工会经费支出结构得到进一步优化，严格按全国总工会印发的《基层工会经费收支管理办法》和湖北省总工会印发的《基层工会经费收支管理实施细则》执行支出；工会经费的监督管理更加严格，每年区总工会经审办组织专班对全区各基层工会的经费收支情况进行审计监督，及时发现问题，及时提醒整改，确保支出无违纪违规。

严把监管关口，工会经费廉政风险有效防范

适应新形势新要求的工会经费新政策。按照“统一领导、分级管理”的管理体制，区总工会负责对本级和下一级工会经费收支与使用管理情况的监督检查。通过预算审核、事前监督、专项审计等，严把关口，将工会经费使用管理过程中产生的问题，解决在初始状态，将廉政风险隐患消除在萌芽状态，防患于未然。一是把好预算关，严格执行《工会预算管理办法》，坚持每年年初对年度工会经费预算情况进行审核把关，作为年终决算审查审计的重要依据，实现经费使用监督管理关口前移，切实提高工会经费使用的合理性、合法性和高效性；二是把好审核关，对每项专项工作经费划拨严格审核，明确经费使用标准、使用范围、使用时限等具体事项，做到专款专用；三是把好审计关，每年对乡镇街办、机关事业单位工会经费收支使用情况进行专项审计，确保经费收支的合法性、真实性，对审计中发现的管理漏洞、不合理开支等问题，深入分析原因，研究制定整改措施，限期整改；四是把好整改关，在严格执行中央“八项规定”的形势下，通过连续三年的专项审计督查，发现少数基层工会对政策的理解把握不够准确，工会经费使用管理不够规范。如：个别单位没有收取会员费、用工会经费报销与工会活动无关的费用、违反现金管理规定大额现金支付、重复发放福利、在不是国家规定的法定节日发放节日慰问品。另外，在核销中附件不齐全、手续不完整。核销凭证中，节日慰问、开展活动缺少方案、经费预算，发放物品未附购物清单、签收单，开展活动就餐未附就餐人员名单，看望生病会员未附病情证明。对于这些问题，区总工会逐一进行反馈，发放限期整改通知书，整改不到位的作为问题线索向纪检部门移交。

加强业务培训，工会干部整体素质全面提升

加强政策宣传，引导基层工会组织牢固树立守纪意识。将《湖北省基层工会经费收支管理的实施细则》和《（湖北省基层工会经费收支管理的实施细则）有关问题解读》向基层工会宣传、普及，帮助基层工会准确理解把握政策规定，确保基层工会在执行文件上不出现偏差、在经费开支使用上不出现问题。

积极落实工会干部业务培训。举办工会经费管理使用培训班，请市总财务、经审专家现场解读上级相关文件、政策，现场提问互动，答疑释惑，使全区工会干部全面学习掌握工会经费收支管理工作规范，全面提高工会经费使用管理水平。无论是工会领导岗位的工作人员，还是具体从事工会财务岗位的工作人员，都要求做好“三种人”。一是要时刻牢记“四个意识”，坚定“四个自信”，把做好工会工作与深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想紧密结合，与提升自身能力素质紧密结合，在政治理论、工会业务知识的学懂弄通做实上下功夫，围绕工会改革大局转思想、转方法、转作风，做一名政治过硬的“明白人”；二是要举一反三，自查自纠岗位履职是否到位，工会经费使用管理制度是否科学，做一名业务精湛的“政策通”；三是要严格按中央“八项规定”使用工会经费，做一名廉洁自律的“先行者”。

（作者单位：张湾区总工会）