政府工作报告

（上接2版）壮大绿色环保产业。坚持源头治理，加快火电、钢铁行业超低排放改造，实施重污染行业达标排放改造。调整优化能源结构。推进煤炭清洁化利用。健全天然气产供储销体系。大力发展可清生能源，加快解决风、光、水电消纳问题。加大城市污水管网和处理设施建设力度。促进资源节约集约和循环利用，推广绿色建筑、绿色快递包装。改革完善环境经济政策，健全排污权交易制度，加快发展绿色金融，培育一批专业化环保骨干企业，提升绿色发展能力。

加强生态系统保护修复。推进山水林田湖草生态保护修复工程试点，持续抓好国土绿化，加强荒漠化、石漠化、水土流失治理。加大生物多样性保护力度。继续开展退耕还林还草还湿。深化国家公园体制改革。健全生态补偿机制。绿色发展人人有责，贵在行动、成在坚持。我们要共同努力，让人民群众享有美丽宜居环境。

（八）深化重点领域改革，加快完善市场机制。聚焦突出矛盾和关键环节，推动相关改革深化，健全与高质量发展相适应的体制机制，把市场活力和社会创造力充分释放出来。

加快国资国企改革。加强和完善国有资产监管，推进国有资本投资、运营公司改革试点，促进国有资产保值增值。积极稳妥推进混合所有制改革。完善公司治理结构，健全市场化经营机制，建立职业经理人等制度。依法处置“僵尸企业”。深化电力、油气、铁路等领域改革，自然垄断行业要根据不同行业特点实行网运分开，将竞争性业务全面推向市场。国有企业要通过改革创新、强身健体，不断增强发展活力和核心竞争力。

下大气力优化民营经济发展环境。坚持“两个毫不动摇”，鼓励、支持、引导非公有制经济发展。按照竞争中性原则，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面，对各类所有制企业平等对待。构建亲清新型政商关系，健全政企沟通机制，激发企业家精神，促进民营经济发展升级。保护产权必须坚定不移，对侵权行为要依法惩处，对错案冤案要有错必纠。要努力打造良好营商环境，让企业家安心搞经营、放心办企业。

深化财税金融体制改革。加大预算公开改革力度，全面实施预算绩效管理。深化中央与地方财政事权和支出责任划分改革，推进中央与地方收入划分改革。完善转移支付制度。健全地方税体系，稳步推进房地产税立法。规范地方政府举债融资机制。以服务实体经济为导向，改革优化金融体系结构，发展民营银行和社区银行。改革完善资本市场基础制度，促进多层次资本市场健康稳定发展，提高直接融资特别是股权融资比重。增强保险业风险保障功能。加强金融风险监测预警和化解处置。我国财政金融体系总体稳健，可运用的政策工具多，我们有能力守住不发生系统性风险的底线。

（九）推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势。进一步拓展开放领域、优化开放布局，继续推动商品和要素流动型开放，更加注重规则等制度型开放，以高水平开放带动改革全面深化。

促进外贸稳中提质。推动出口市场多元化。扩大出口信用保险覆盖面。改革完善跨境电商等新业态扶持政策。推动服务贸易创新发展，引导加工贸易转型升级、向中西部转移，发挥好综合保税区作用。优化进口结构，积极扩大进口。办好第二届中国国际进口博览会。加快提升通关便利化水平。

加大吸引外资力度。进一步放宽市场准入，缩减外资准入负面清单，允许更多领域实行外资独资经营。落实金融等行业改革开放举措，完善债券市场开放政策。加快与国际通行经贸规则对接，提高政策透明度和执行一致性，营造内外资企业一视同仁、公平竞争的公正市场环境。加强外商合法权益保护。赋予自贸试验区更大改革创新自主权，增设上海自贸试验区新片区，推进海南自贸试验区建设、探索建设中国特色自由贸易港。支持国家级经开区、高新区、新区开展自贸试验区相关改革试点，增强辐射带动作用，打造改革开放新高地。中国投资环境一定会越来越好，各国企业在华发展机遇一定会越来越多。

推动共建“一带一路”。坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，推动基础设施互联互通，加强国际产能合作，拓展第三方市场合作。办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。推动对外投资合作健康有序发展。

促进贸易和投资自由化便利化。中国坚定维护经济全球化和自由贸易，积极参与世贸组织改革。加快构建高标准自贸区网络，推进区域全面经济伙伴关系协定、中日韩自贸区、中欧投资协定谈判，继续推动中美经贸磋商。中国秉持互利合作、共赢发展，一贯主张通过平等协商解决贸易争端。我们对作出的承诺认真履行，对自身合法权益坚决维护。

（十）加快发展社会事业，更好保障和改善民生。今年财政收支平衡压力加大，但基本民生投入确保只增不减。支持社会力量增加非基本公共服务供给，满足群众多层次、多样化需求。

发展更加公平更有质量的教育。深化教育教学改革。推进城乡义务教育一体化发展，加快改善乡村学校办学条件，加强乡村教师队伍建设，抓紧解决城镇学校“大班额”问题，保障进城务工人员随迁子女教育，发展“互联网+教育”，促进优质资源共享。多渠道扩大学前教育供给，无论是公办还是民办幼儿园，只要符合安全标准、收费合理、家长放心，政府都要支持。推进高中阶段教育普及，办好民族教育、特殊教育、继续教育，依法支持民办教育发展。持续抓好义务教育教师工资待遇落实。推进一流大学和一流学科建设，支持中西部建设有特色、高水平大学。今年财力虽然很紧张，国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上，中央财政教育支出安排超过1万亿元。我们要切实把宝贵的资金用好，努力办好人民满意的教育，托起明天的希望。

保障基本医疗卫生服务。继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平，居民医保人均财政补助标准增加30元，一半用于大病保险。降低并统一大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%，进一步减轻大病患者、困难群众医疗负担。加强重大疾病防治。我国受癌症困扰的家庭以千万计，要实施癌症防治行动，推进预防筛查、早诊早治和科研攻关，着力缓解民生的痛点。做好常见慢性病防治，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。加快儿童药物研发。加强罕见病用药保障。深化医保支付方式改革，优化医保支出结构。抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策，尽快使异地就医患者在所有定点医院能持卡看病、即时结算，切实便利流动人口和随迁老人。完善药品集中采购和使用机制。深化公立医院综合改革。促进社会办医。发展“互联网+医疗健康”，加快建立远程医疗服务体系，加强基层医疗卫生机构能力建设和医护人员培养，提升分级诊疗和家庭医生签约服务质量。坚持预防为主，将新增基本公共卫生服务财政补助经费全部用于村和社区，务必让基层群众受益。抓好传染病、地方病、青少年近视防治。完善生育配套政策，加强妇幼保健服务。支持中医药事业传承创新发展。加强健康教育和健康管理。药品疫苗收关生命安全，必须强化全程监管，对违法者要严惩不贷，对失职渎职者要严肃查办，坚决守住人民群众生命健康的防线。

完善社会保障制度和政策。推进多层次养老保障体系建设。继续提高退休人员基本养老金。落实退役军人待遇保障，完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策。适当提高城乡低保、专项救助等标准，加强困境儿童保障。加大城镇困难职工脱困力度。提升残疾预防和康复服务水平。我们要尽力为群众救急解困、雪中送炭，基本民生的底线要坚决兜牢。

丰富人民群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展群众性精神文明创建活动，大力弘扬奋斗精神、科学精神、劳模精神、工匠精神，汇聚起向上向善的强大力量。加快构建中国特色哲学社会科学。加强互联网内容建设。繁荣文艺创作，发展新闻出版、广播影视和档案等事业。加强文物保护利用和非物质文化遗产传承。推动文化事业和文化产业改革发展，提升基层公共文化服务能力。倡导全民阅读，推进学习型社会建设。深化中外人文交流。广泛开展全民健身活动。扎实做好2020年奥运会、残奥会备战工作，精心筹办北京冬奥会、冬残奥会，办好第七届世界军人运动会。人民群众身心健康，社会就充满活力，国家就繁荣兴旺。

加强和创新社会治理。推动社会治理重心向基层下移，推广促进社会和谐的“枫桥经验”，构建城乡社区治理新格局。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务和慈善事业健康发展。健全社会信用体系。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。改进信访工作，依法及时解决群众合理诉求。加强社会心理服务。健全国家应急体系，提高防灾减灾救灾能力。加强安全生产，防范遏制重特大事故。做好地震、气象、水文、地质、测绘等工作。健全公共法律服务体系，深化普法宣传教育。加强国家安全能力建设。完善立体化社会治安防控体系，深入推进扫黑除恶专项斗争，依法惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动，打击非法集资、传销等经济犯罪，整治侵犯公民个人信息等突出问题，坚决守护好人民群众的平安生活。

各位代表！

新的形势和任务，对政府工作提出了新的更高要求。各级政府要树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，落实全面从严治党要求，勇于自我革命，深入推进简政放权，加快转职能、提效能，增强政府公信力和执行力，更好满足人民对美好生活的新期待。

坚持依法全面履职。深入贯彻全面依法治国基本方略，严格遵守宪法法律，把政府活动全面纳入法治轨道。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，让权力在阳光下运行。政府干的，都应是人民盼的。要坚持科学、民主、依法决策，认真听取人大代表、政协委员意见，听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，听取社会公众和企业意见，使各项政策符合基本国情和客观实际，更接地气、更合民意。全面推进政务公开。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。全面落实行政执法责任制和问责制，对一切违法违规的行为都要坚决查处，对一切执法不公正不文明的现象都要坚决整治，对所有行政不作为的人员都要坚决追责。

深入推进党风廉政建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”。加强廉洁政府建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。强化审计监督。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。衡量政绩最终是看结果。各级政府要坚决反对和整治一切形式主义、官僚主义，让干部从文山会海、迎评迎检、材料报表中解脱出来，把精力用在解决实际问题上。压减和规范督查检查考核事项，实施“互联网+督查”。减少开会和发文数量，今年国务院及其部门要带头大幅精简会议、坚决把文件压减三分之一以上。

切实强化责任担当。中国改革发展的巨大成就，是广大干部群众筚路蓝缕、千辛万苦干出来的。实现“两个一百年”奋斗目标，成就中国人民的幸福与追求，还得长期不懈地干。为政以公、行胜于言。各级政府及其工作人员要求真务实、力戒浮华，以推动改革发展的成果说话，以干事创业的实绩交卷。健全激励约束机制和尽职免责机制，营造干部愿干事、敢干事、能干成事的环境。更好发挥中央和地方两个积极性，尊重基层和群众首创精神，为地方大胆探索提供激励、留足空间。广大干部要树立强烈的事业心和进取心，事不避难、义不逃责，埋头苦干、结合实际创造性地干，努力干出无愧于人民的新业绩，干出中国发展的新辉煌。

各位代表！

我们要坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。加大对民族地区和人口较少民族发展的支持，深入实施兴边富民行动，同心协力建设56个民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的美好家园。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，依法管理宗教事务，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策，保障海外侨胞和归侨侨眷合法权益，改善和加强服务，发挥好他们的独特优势和重要作用，画好海内外中华儿女的最大同心圆，汇聚起共创辉煌的澎湃力量。

各位代表！

过去一年，国防和军队建设扎实推进，强军事业展现许多新气象新作为。新的一年，要继续以党在新时代的强军目标为引领，牢固确立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，深入推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军。坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，全面深入贯彻军委主席负责制。贯彻新时代军事战略方针，提高实战化军事训练水平，坚决维护国家主权、安全、发展利益。继续深化国防和军队改革，建立健全中国特色社会主义军事政策制度体系。加强和完善国防教育、国防动员体系建设，增强全民国防意识。深入实施军民融合发展战略，加快国防科技创新步伐。各级政府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”活动，让军政军民团结之树根深叶茂、永葆常青。

各位代表！

我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区政府和行政长官依法施政。支持港澳抓住共建“一带一路”和粤港澳大湾区建设的重大机遇，更好发挥自身优势，全面深化与内地互动合作。我们坚信，香港、澳门一定能与祖国内地同发展共进步、一定能保持长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针。全面贯彻落实习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话精神，坚持一个中国原则和“九二共识”，推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程。坚决反对和遏制“台独”分裂图谋和行径，坚决维护国家主权和领土完整。深化两岸融合发展，持续扩大两岸经济文化交流合作。两岸同胞同根相系、同命相连，应携手共创共享全体中国人的美好未来。

各位代表！

当今世界面临百年未有之大变局。我们将坚定不移走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略，坚定维护多边主义和以联合国为核心的国际体系。积极参与全球治理体系的改革完善，坚定维护开放型世界经济，推动构建人类命运共同体。加强与主要大国沟通对话与协调合作，深化同周边国家关系，拓展与发展中国家互利合作。积极为妥善应对全球性挑战和解决地区热点问题提供更多中国建设性方案。中国愿与各国携手合作、同舟共济，为促进世界持久和平与共同发展作出新的贡献。

各位代表！

奋斗创造历史，实干成就未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上，开拓进取，以经济社会发展的优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！ （新华社北京3月16日电）

市住建局

扎实推进脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作

本报讯 特约记者**袁平和**报道：3月13日至15日，市住建局组成2个督察组深入各县（市、区）开展农村危房改造、易地扶贫搬迁质量安全监管等专项督察工作，确保脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改落实到位。

今年是脱贫攻坚决战决胜的关键之年，市住建局党组进一步提高政治站位，坚决贯彻落实市委专题会议部署，把整改工作作为3月份重中之重的工作来落实。针对中央第二巡视组脱贫攻坚专项巡视反馈的意见，制订了整改工作方案，成立了以党组书记、局长张清甫为组长，党组副书记杨长春为副组长的整改工作领导小组和工作专班，明确了整改目标，整改重点，整改步骤，整改时限和相关要求。

通过召开局党组会议、中心组学习会议和每周学习日活动，认真学习领会习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，省委、市委相关会议精神，做到入脑入心，付诸行动。先后组织召开两次专题督办会议，安排部署脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作。彻底摸清农村危房（四类重点对象）的底数，加大改造力度，加快改造进度，强化质量安全监管，确保所有贫困户实现“住房安全有保障”的目标。同时，对作风不实、工作不力的单位和个人，严格追责问责。

郧西县第二实验小学

开展学雷锋活动

本报讯 通讯员**张敏 吴坤荣**报道：“学习雷锋好榜样，忠于革命忠于党……”近日，郧西县实验二小组织学生在该县文体广场开展“学习雷锋好榜样 传递队员正能量”宣传活动。

当日上午，该校学生以歌舞表演、献红领巾等形式，向市民宣传雷锋精神和志愿服务精神；集体合唱的《学习雷锋好榜样》将活动推向了高潮，现场近百名市民自觉与学生一起放声歌唱。

据悉，“红三月.学雷锋”活动期间，该校已开展了国旗下讲话、手抄报、主题班会等活动；下一步，还将通过生态环保实践、社区服务、街头宣讲等形式，带领学生寻找雷锋足迹，传递雷锋精神。

3月15日，市城市公交集团有限公司100余名党员赴扶贫点丹江口市官山镇分道观村开展以植树为主的主题党日活动，以实际行动深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念，为扶贫村添新绿。

在植树活动现场，党员们干得热火朝天，探锹挖坑、扶正树苗、培土、踩实土壤，大家互相配合，栽下一棵棵树苗。据悉，植树活动结束后，市公交集团扶贫包户干部们走进各自对口帮扶户家中，与帮扶对象拉家常，共同探讨下一步增收计划。 通讯员**陈环** 摄

市民政局2019年重点工作系列报道二

全面推进2019年度民政重点项目建设

本报讯 记者**李强** 通讯员**周斌**报道：为深入贯彻落实全省民政工作会议精神和市委、市政府对全市民政工作的安排部署，进一步强化“以项目建设促进民政事业发展、以项目建设检验民政工作成效”的意识，2019年，市民政部门将打出“加强领导、狠抓落实、严格督办、健全机制”组合拳，确保全面完成全市重大民政项目建设各项年度目标任务。

明确目标任务，加强组织领导。市民政局制定了《2019年度全市民政重点项目建设任务表》，明确了民政重点项目建设任务和年度目标。同时成立了主要领导亲自挂帅，分管领导各司其职的领导小组，推动重点项目建设落实到位。

组建工作专班，狠抓工作落实。对已纳入的民政重点项目，按照属地管理原则，实行包保工作机制，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。其中，分管领导和责任科室要切实履行牵头责任，各县（市、区）民政局按照“谁主管谁负责”原则，切实负起项目建设管理责任，并对每个重点项目明确专人联络，及时整理上报项目进度情况。

实行定期督办，建立通报制度。对已纳入的民政重点项目，建立按季度“拉练式”现场督办和通报制度，3月起，该局对重大项目实行定向、定时督办，并将于每季度末通报项目进展情况。督办过程中，该局各相关科室要全程参与，切实做到情况清、数据准、责任明。

运用督查结果，严格考核奖惩。对已确定的民政重点项目，要纳入年度综合评估内容，建立考核奖惩制度，将定期督办情况与年终考核结果相结合，作为全年民政工作评先创优的依据之一，倒逼责任落实。

市太和医院开展健康扶贫专项督查工作

本报讯 通讯员**徐勋良 刘通**报道：为进一步严明纪律和要求，积极推进健康扶贫工作，确保健康扶贫政策落到实处，3月14日，市太和医院党委副书记、纪委书记刘菊英，党委委员、总会计师王定奎携相关业务科室负责人对临床科室健康扶贫工作开展落实情况进行督导检查。

此次督查工作采取不打招呼，随机抽查的方式进行。一方面到临床科室，对精准扶贫患者有无门诊缴费、有无分解收费、自费比例不得超住院总费用的15%，住院期间预缴费不得超住院总费用的30%等政策执行情况进行检查，询问医护人员精准扶贫患者接诊流程，查阅相关病历；另一方面深入病房，与住院的精准扶贫患者交谈，询问患者病因、住院期间的费用结算、后续治疗以及住院享受医疗卫生精准扶贫政策情况。督导检查组强调，要深入贯彻落实健康扶贫政策，杜绝出现形式主义与官僚主义行为，使群众看得起病、住得起院，让“因病致贫、因病返贫”的群众尽早脱贫。各科室要做好精准扶贫患者的交接班工作，医务人员做到人人知晓精准扶贫患者基本情况，不断把医疗卫生精准扶贫工作做深做细做实。

该院通过督查，进一步落实健康扶贫相关政策，方便患者就医，减轻患者负担，规范医疗服务行为。

市纪委监委派驻市委组织部纪检监察组

检查指导团市委扶贫工作

本报讯 通讯员**刘斌 师洋**报道：3月12日下午，市纪委监委派驻市委组织部纪检监察组组长带队，深入团市委驻点村房县红塔镇潮汪村检查指导驻村帮扶工作。

检查组一行不打招呼直接来到潮汪村村委会，看到驻村工作队员全部在岗，正与村“两委”细化2019年具体帮扶措施。检查组仔细询问了潮汪村危房改造、村集体收入、扶贫项目建设成效、团市委主要领导“户户走到”、干部包保落实、派出单位为工作队提供吃、住、行后勤保障等相关情况。

随后，检查组又入户了解贫困户对帮扶工作的满意度，并实地察看了贫困户危房改造情况，对团市委工作队和村“两委”所做的工作和所取得的成绩给予了充分肯定，对下一步工作提出了指导意见。

武当路工商所联合顾家岗社区

开展3·15普法宣传活动

本报讯 通讯员**骆惊 陈莉君**报道：3月15日茅箭区武当路工商所、武当路街办顾家岗社区联合组织开展3·15普法宣传咨询服务活动（如图）。

活动现场，工作人员通过讲解、发放宣传资料等形式，积极向广大群众宣传生活饮用水卫生、食品药品安全、谎防传销诈骗、安全生产、扫黑除恶等方面的知识，引导消费者健康、合理消费，提高生活质量，营造全员健康安全的消费环境。

本次宣传活动发放《消费者权益保护条例》200本，“珍爱生命、远离传销”为主题的宣传单300份、食品安全创建宣传单300份、《药品安全知识手册》200份、《扫黑除恶明白纸》300份、入社政策解答宣传册200份、“七五”普法读本、平安建设宣传手册、消防知识普及手册共500余份，接受现场咨询100余人次，进一步提升了人民群众的维权意识，为保护消费者合法权益，净化消费环境起到了良好的宣传效果。