大力推进全民共建共享生态文明建设

■ 刘宇飞

核心提要 张湾区是南水北调中线工程核心水源区，也是国家重点生态功能区。保护好生态环境，呵护好绿水青山，确保一库净水永续北送，是张湾的历史担当和政治使命。张湾区坚持“绿水青山就是金山银山”的生态理念，加快推进工业转型，强力开展生态文明建设，全力创建国家生态文明示范区。

全力治污，保净水永续北送

铁面执规执法，实现源头控制。严把招商引资环保门槛关，对于排放不达标企业坚决拒之门外。严格执行新建、技改和扩能的工业企业项目环境影响评价“三同时”制度，坚持防治污染和其他公害的设施及环境保护设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。全面推进国控、省控和市控重点涉水工业企业安装自动在线监控设施并与环保部门联网。加强对西城开发区和工业新区的集中污水处理设施和园区排洪沟的排放监管，重点督查园区规范化管理和稳定达标排放情况。对重点涉水排放企业开展定期和不定期检查，严格执法标准，坚持铁腕执法。

加强管网建设，实现清水还河。进一步推进“雨污分流”工程，在已建成主管网的基础上，加强支次污水收集管网建设，实现对辖区城中村、老旧城区和城乡接合部的污水截流、收集。配合市有关部门全面启动污水管网渗漏破损修复工程，降低污水管网漏损率，确保到2020年，建成区范围基本实现污水全收集、全处理，实现“污水走管网，雨水流江河”的既定目标。建立长效管理机制，确保黑臭水体治理成效。

推进工程治理，实现水体净化。加快城镇污水处理设施建设与改造。确保黄龙镇东沟水处理厂、黄龙镇西污水处理厂、方滩乡污水处理厂和西沟乡污水处理厂4个乡镇生活污水处理厂全面达到一级A排放标准。完成4个乡镇污水处理厂进水口水质在线监测系统建设，并与环保部门联网，加强监管。

严格水体监管，确保全面达标。加大水环境监管执法力度，严厉打击涉水污染、水生态破坏的违法行为。配合市环保部门新建水环境质量自动监测站2个，实现国控河流水质监测断面自动监测全覆盖；新建水环境质量自动监测微站8个，全面提升水环境预警监测和应急能力。从严核定水域纳污容量，严格控制入河排污总量。

全域绿化，让绿色成为张湾底色

推进“绿满张湾”行动。利用好每年春季时间，扎实推进造林绿化工作，进一步提高森林覆盖率。同步开展城区山体“双退双还”和乡村交通主干道及水源区重点部位补植补种。重点抓好裸露山体生态修复，优化城市绿地布局，严格林业资源管理，抓好天然林保护工程，认真组织开展林业法律法规宣传，推进森林资源动态监测，启动第五次森林资源普查工作。

发展绿色生态产业。围绕打造千亿级高新技术产业园，推动传统产业转型升级。以专用车、混合动力汽车、纯电动汽车、新能源车为优先发展方向。引进与培育相结合，推进装备制造业等非汽车类新兴产业发展。坚持做大做强现代服务业，全面建成汉江现代服务业示范区。紧盯市民消费需求，推动传统农业转型升级。大力发展生态旅游业。

开展绿色创建活动。以创建国家生态文明示范区为抓手，继续推进国家级生态乡镇、省级生态乡镇（街道）、省级生态村和市级生态村创建活动，力争三年内实现市级以上生态乡镇、村创建全覆盖。继续开展争创省级绿色社区、绿色学校和市级绿色社区、绿色学校、绿色机关、绿色企业、绿色家庭活动，巩固系列创建工作走在全市前列的既有成果。有序推进国际地理标志产品和绿色产品创建、认证工作，让更多的特色产品走出张湾，走向全国和世界。

全面行动，争创国家生态文明示范区

巩固卫生城市创建成果。坚持“每周五环境卫生整治日”制度，推进城区环境综合整治，巩固创卫成果。修订完善“河长制”、“路长制”和“数字城管”管理办法，完善垃圾收集处理运营机制，有效改善环境问题。

大力推进农村污染整治。持续开展农村环境综合整治，积极争取和多方筹措资金，对尚未整治的村庄和精准扶贫异地搬迁集中安置点污水实施整治，2020年所有行政村实现全覆盖。全力推进“厕所革命”，确保到2020年全区农村无害化厕所普及率达到90%。持续开展“生态宜居家园”示范村创建，力争到2020年创建村占全区行政村总数的25%。建立健全农村生活垃圾污水治理考核奖惩和垃圾分类长效机制，逐步实现垃圾的减量化、资源化和无害化。

坚决打赢蓝天保卫战。严控高耗煤行业准入，2019年底前取缔辖区禁燃区内的型煤加工企业。积极推广清洁能源，重拳治理工业废气，加强工业企业无组织排放管控，大力整治“散乱污”企业，重拳治理各类扬尘污染，严厉打击秸秆露天焚烧行为，加强餐饮油烟和露天烧烤污染治理。

持续抓好土壤污染防治攻坚战。开展土壤调查，夯实土壤污染防治根基。2020年底前掌握全区重点行业企业用地中污染地块分布及其环境风险情况。2020年底前完成全区耕地土壤环境质量类别划定，逐步建立农用地分类清单。建立调查评估制度，明确建设用地调查评估责任主体。加强污染源监管，做好土壤污染预防工作。

全员参与，形成齐抓共管的强大合力

党政共同履责。严格履行环境保护“党政同责、一岗双责”，成立三大攻坚战领导小组，区委书记任领导小组第一组长，区长担任组长；成立污染防治攻坚战指挥部，建立分管副区长主抓、各部门齐抓共管的工作推进机制。每年同乡镇街办签订环保目标责任书，将环境保护工作纳入综合目标考核，作为“一票否决”项之一。

部门联动配合。建立具体到部门、到单位、到年度的任务台账，实行挂图作战，形成人人有压力、人人有责任、人人抓攻坚的良好工作局面。每月召开一次污染防治攻坚战联席会，每季度对各乡镇街办、有关部门和单位环保任务推进情况进行一次交账通报，每半年组织一次大督查活动。

群众积极参与。切实做好污染防治攻坚战宣传报道和舆情监督工作。充分利用各类新闻媒体和微博、微信、网站等新媒体，宣传报道生态文明建设和污染防治攻坚战实施工作，形成人人支持、人人参与、人人共享的良好社会氛围。

（作者单位：张湾区委）

巡察干部要当好“尖兵”“利剑”

■ 姚天国

核心提要 巡视作为加强党内监督的战略性制度安排，已成为党之利器、国之利器，是推进全面从严治党取得压倒性胜利的重要手段。巡察则是党的巡视工作在基层的延伸和补充，对解决全面从严治党“上面九级风浪，下面纹丝不动”压力传导层层递减问题有着十分重要的意义。巡察干部要当好“尖兵”“利剑”，推进全面从严治党向基层延伸，必须做到“三过硬”。

政治素质需过硬

巡察是一项政治任务，综合性强，业务能力要求高。要完成对各级党组织和党员领导干部的全面体检，找准病根，清除病灶，巡察干部政治素质必须过硬。

政治站位必须高。巡察的本质是政治巡察、政治监督，它既是党内的“政治体检”、作风的“综合会诊”，同时也是精神的“集中补钙”、思想的“深刻警醒”，既有查找病根、对症下药的治疗功效，也具有剑指问题、形成震慑的高压效应。作为巡察干部，要旗帜鲜明讲政治，提高政治站位和政治觉悟，增强政治警觉性和政治鉴别力，坚定政治信仰，站稳政治立场，把准政治方向，坚决在思想和行动上同党中央保持高度一致。

理论素养必须强。巡察的任务和内容决定了巡察干部必须具备坚实的政治理论基础和过硬的业务水准。因此，必须认真学习领会党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平巡视工作重要讲话精神以及中央关于巡视巡察工作的新精神新要求，准确把握中央管党治党新形势新任务。同时，巡察干部还必须加强各方面业务能力的学习，努力成为党建、组织人事、财务审计、意识形态等领域的行家里手。

问题发现必须准。巡察就是找问题，准确发现问题是巡察工作的主要任务，是衡量巡察工作成效最重要的标准，也是形成震慑的前提和基础。巡察干部必须树立“发现不了问题就是最大问题”的工作理念，强化政治担当，坚持问题导向，树立问题思维，精准发现问题。要把政治巡察与一般业务检查、工作督查区分开来，聚焦全面从严治党，着力发现基层党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等管党治党宽松软问题。要善于从政治上发现问题、分析问题，善于从具体业务中查找政治偏差，发挥巡察监督的政治作用。

履职担当需过硬

巡察是政治体检，必须体现政治性、严肃性、强制性，目的就是找病根儿、除病灶，因此，必须硬气十足，主动履职尽责，大胆开展工作。

敢于较真碰硬。巡察是代表党委对有党组织的政治体检，既然是体检，就不能遮遮掩掩。因此，巡察干部必须敢于碰硬，不能唯唯诺诺、瞻前顾后、缩手缩脚，受被巡察对象的牵制。该要求被巡察单位拿出印证材料的，要大胆提出要求；该找相关党员领导干部谈话的，必须及时进行谈话。遇到不主动、不配合、躲躲闪闪的，要大胆指出问题，主动批评教育，甚至移交组织处理或纪律处分；涉嫌犯罪的，要移交司法机关依法处理。

勇于揭短亮丑。如果说能够发现问题是一种本领，那么发现了问题不能、不敢揭短亮丑就是一种态度问题。我们少数巡察干部把隐瞒部分问题线索认为是对被巡察对象的关心和呵护，这种认识是极其错误的。“小洞不补，大洞难堵；小患不防，大患难挡”，这种纵容终究一天会贻害无穷，伤人害己。因此，勇于揭露问题，其实就是对被巡察对象最大的呵护。

善于建言献策。作为巡察干部，不仅要勇于指出问题，更要善于总结问题，提出科学、合理的建议，开准“药方”，达到治病救人的目的。要通过具体分析，明辨哪些是现象问题、哪些是本质问题，哪些是思想认识问题、哪些是政治原则问题，哪些是体制机制上的问题、哪些是工作落实上的问题等等。要对不同问题进行不同的分析，采取不同措施，提出合理化建议。要对被巡察党组织和党员领导干部的个性问题进行正确合理的反馈，提出整改措施，明确整改时限，及时督促整改。对巡察发现的共性问题，要及时向巡察工作领导小组反馈，提出符合地方实际、可操作性强的建议和措施，大范围全面整改。

自我要求需过硬

“打铁必须自身硬”，巡察干部要正确履职、高效工作，就必须从严要求自己，努力做一名铁打的人。

慎用权。“权力就是责任，有责就要担当。”作为巡察干部，必须公正客观用好权、履好职，既不能戴着有色眼镜看人，搞区别对待，更不能摘掉眼镜晓人，搞视而不见。坚决杜绝借巡察之机拉关系、办私事、搞权钱交易，对于不正确履职、滥用巡察职权的巡察干部，一经发现，坚决严肃查处，绝不姑息迁就。

慎言行。巡察工作是一项特殊的任务，具有政治性、原则性。作为巡察干部，必须规范自己的一言一行，该说的坚决要说，不该说的坚决不能透漏，不能因为自己的言行不慎，泄露了消息，违反了组织纪律，更不能接受巡察对象的宴请和礼品，造成拉不下脸、张不开嘴，违反廉洁纪律。要时刻做到慎言、慎行，“心底无私天地宽”，只有心无杂念，才有工作的底气。

慎交际。“打铁必须自身硬”，巡察干部不仅要管好自己的言行，更要肃清自己的交际圈，不该交的朋友坚决不能交，不该来往的人坚决不来往。要提高政治敏锐性，防止交友不慎，造成不可挽回的后果。要真正做一个道德高尚、情趣高雅、正气浩然、洁身自律的人民公仆，当好推进全面从严治党的“尖兵”“利剑”。

（作者单位：郧阳区纪委）

新时期人大干部要做好“五种人”

■ 郑传宝

核心提要 党的十九大报告明确指出：支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。作为一名人大干部，我认为，就是要牢记人民重托，依法履行好法定职责，做好“五种人”。

坚持思想不滑坡，做头脑清醒的明白人。思想是行动的先导，地方人大及其常委会是党领导下的政治机关，是地方国家权力机关，作为国家权力机关的干部，就要旗帜鲜明讲政治，做头脑清醒的明白人。一是加强思想政治修养，要脑中有政治，时刻用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，把准政治方向、站稳政治立场、保持政治定力；二是坚决做到“两个维护”，自觉在思想上、行动上同党中央保持高度一致；三是坚决做到“两个服从”，服从县委的集中统一领导，服从县人大常委会党组和人大常委会领导集体的统一领导，自觉维护领导班子团结和统一，坚决做到不利于团结的话不说、不利于团结的事不做，保持步调一致，自觉维护好人大形象。

坚持学习不放松，做熟悉人大业务的内行人。人大工作的法律性、程序性都很强，作为人大干部，要不断加压充电，提升履职能力，做熟悉人大业务的内行人。一是加强对人民代表大会制度和人大业务知识的学习。要认真学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的论述，不断探索做好人大工作的新经验、新方法，努力争当人大工作的行家里手；二是加强法律法规知识的学习，作为人大干部，特别要注意学习宪法、地方组织法、选举法、代表法以及与人大工作有密切关系的法律、法规，熟悉和掌握宪法和法律赋予的各项职权，真正做到严格依法履行职权；三是加强社会主义市场经济知识和现代科技知识的学习，人大工作涉及方方面面，要适应新形势的发展，就必须坚持与时俱进，丰富知识储备，不断提高依法履职的本领和能力。

坚持工作不落后，做脚踏实地做事的实在人。要积极应对新形势、新挑战，务实干事，规范干事，勤勉干事，干净干事，做脚踏实地做事的实在人。一要积极主动干事，主动才会有地位，主动才会有作为，积极主动做好应该做而领导没有要求的工作，无论是监督工作，还是调研视察、执法检查，都要积极主动，始终做到想在前、做在前、走在前；二要对标一流干事，要依法依规、提标对表，注重效率、保证质量，立足高起点、高标准和严要求，着力提出解决问题的新思路、新办法、新点子；三要压实责任干事，建立健全责任清单、问题清单、任务清单，明确责任人、工作任务、具体措施，做到心中想着责任、肩上扛着责任、切实负起责任。

坚持作风不飘浮，做真心实意为民服务的贴心人。坚持深入基层，深入实际，调查研究，积极为基层群众和人大代表排忧解难，防止和克服形式主义、官僚主义，做到知行合一，做真心实意为民服务的贴心人。一是经常深入基层，听取代表的意见和建议，无论是视察，还是调研，都优先听取代表的真知灼见，积极采纳代表的意见和建议；二是扎实督办代表建议意见的办理，对代表提出的建议意见，认真研究，及时交办，不定期督办落实情况，做到“件件有着落，事事有回音”；三是为代表履职提供保障，督促按时发送《竹溪县人大常委会公报》，定期通报全县经济社会建设工作情况，为代表知情知政创造条件。根据法律规定，按照省、市相关文件要求，督促代表活动经费按时足额下拨，为代表履职提供经费保障。

坚持自律不越界，做遵章守纪的规矩人。作为权力机关的党员干部，更应该严格自律，要带头执行中央八项规定和廉洁自律纪律准则，自重自省，自警自律，防微杜渐，严守底线，做遵章守纪的规矩人。一是进一步增强规矩意识，坚持经常性学习，让党规党纪入脑入心，从小节抓起，做到慎微、慎独、慎始、慎终，不触碰党纪国法的高压线，不踩踏规章制度的红线，不失守道德责任的底线；二是保持纯洁的人际关系，坚决抵制拉拉扯扯、吹吹拍拍等歪风邪气，建立清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、健健康康的工作关系、明明白白的政商关系、干干净净的社会关系；三是始终对自己严格要求，主动接受监督，不管是八小时以内还是八小时以外，不管是工作圈还是社交圈，不管是线上还是线下，一把尺子管到底，不越雷池一步，把“三严三实”的要求落到实处，树立起担当有为、清正廉洁的良好形象，用实际行动书写新时期“好干部”的最美答卷。（作者单位：竹溪县人大）

让职业教育承载更多梦想

■ 桂从路

职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成，也是通往成功成才大门的重要途径。不久前印发的《国家职业教育改革实施方案》，提出了深化职业教育改革的路线图、时间表、任务书，明确了今后5年的工作重点，引起社会各界的广泛关注。

近年来，职业教育迎来“黄金时期”。从编制《现代职业教育体系建设规划（2014—2020年）》，到“它著职业教育和培训体系，深化产教融合、校企合作”写入党的十九大报告，再到深圳出台我国高等职业院校首个世界一流建设方案，大力发展职业教育成为普通共识与行动，为新形势下推进相关改革打下坚实基础。但与此同时，体系建设不完善、制度标准不健全、企业参与办学动力不足等问题日益成为发展短板。此次出台的方案剑指薄弱环节，不仅从顶层设计层面搭建“四梁八柱”，更从改革落实层面画出清晰“路线图”。

建设现代化经济体系、推动经济高质量发展，需素质劳动者和技术技能人才不可或缺。湖南长沙航空职业技术学院，破持与市场对接不紧密的33个专业，据紧十指打造少而精的航空特色专业群。浙江温岭的人工智能联合实验室，把培养人工智能应用技术人才作为重要任务，产业结构转型升级、制造业向中高端迈进，5G等新一代技术引领科技革命，要求职业教育必须与时俱进。每年高达上千万的高级技工缺口和技校“招生难”的现实提醒我们：职业教育要想真正与社会发展接轨、与市场需求结合，必须通过改革，加速补齐短板，把提高培养质量放在重中之重。

“没有职业教育现代化就没有教育现代化”。此次出台的改革实施方案，将“大幅提升新时代职业教育现代化水平”设定为目标。实现这一目标，需要对接科技发展趋势和市场需求，完善职业教育和培训体系，通过标准化建设，打造一批高水平的职业学校和专业，这些无疑是职业教育现代化的重要范畴。除此之外，把立德树人的根本任务融入职业教育全过程，助力学生成就有意义的人生，也是题中之义。只有当职业院校的学生从课取“饭碗”转向追逐梦想，职业教育从追求规模增长转向提高育人质量，职业教育才能真正成为人才摇篮，为促进经济社会发展和提高国家竞争力提供优质人才资源支撑。

改革是一个过程，不会一蹴而就，也不会一劳永逸。发展职业教育必须尊重规律、稳步推进。翻开字案，一些时间节点引人注目：2019年启动学历证书+若干职业技能等级制度试点；2022年一大批普通本科高等学校向应用型转变。这样的时间节点，勾勒出我国职业教育现代化的清晰脉络，也标注了深化改革的奋斗坐标。当然，改革阵痛难以避免，挑战不容忽视。比如，如何落实方案提出的各级政府部门“由注重‘办’职业教育向‘管理与服务’过渡”？怎样切实鼓励社会力量尤其是企业参与办学？面对这些问题，只有拿出攻坚克难的智慧和勇气，才能让改革举措落地开花。

习近平总书记在全国教育大会上强调，“不断使教育同党和国家事业发展要求相适应、同人民群众期待相契合、同我国综合国力和国际地位相匹配”。作为教育事业的重要组成部分，推进职业教育现代化，用改革激活一池春水，职业教育会将迎来百花齐放的春天，打造新时代改革发展的“人才摇篮”。

（据《人民日报》）

决胜脱贫攻坚 共建多彩田园

■ 张 俊

竹山县擂鼓镇作为竹房城镇带竹山试验区的西大门，近年来按照中央、省、市及县委工作要求，对位找方向、对标找支撑、对接找动力，不断谱写“决胜脱贫攻坚、共建多彩田园”新篇章。

聚焦基础增实，决胜脱贫攻坚。始终把脱贫摘帽作为全年头等大事、最大政治任务、全局工作的头号工程，既解决贫困人口“眼前之困”，又用改革的方法解决“根本之贫”，夯实冲刺脱贫摘帽基础。一是抓制度建设，压实攻坚责任，以最高标准、最严要求、最佳状态筑牢齐抓共管、全民参与的扶贫攻坚格局；二是抓脱贫质量，严格落实重点村与一般村工作标准一个样，已脱贫出列村与未脱贫出列村帮扶政策一个样，当年脱贫出列村与非当年脱贫出列村投入力度一个样的工作要求，统一标准，确保质量；三是抓产业支撑，着力打造茶叶、香菇、药材、食用菌等产业扶贫示范区，培植一批产业示范村（社区）；四是抓综合保障，全面落实教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫、基本养老、兜底保障和特殊群体脱贫政策，实现居民医疗保险和养老保险全覆盖，加强各项保障制度与精准扶贫有效衔接，形成保基本、兜底线的保障体系。

聚焦造片增容，加快振兴步伐。按照“突出特色抓产业、壮大支柱增效益”发展思路，把培育产业作为群众增收致富的“主渠道”。一是茶叶示范带向“纵深”推进，致力在辖区6个片区建成5000亩茶叶带；二是规模食用菌基地向“精准”转身，引进若干家菌业公司，种植食用菌200万袋；三是药材示范块向“高效”转向，以“合作社+基地+农户”发展模式，重点打造1600亩中药材示范点，打造5个药材示范村；四是烟叶样板区向“精实”缓变，推动国烟扶贫样板区烟叶高质量发展；五是农特和旱改水示范基地向“融合”转轨，争取资金项目投入，推进育米、红薯、红高粱等农特基地建设，因村制宜发展若干个专业村、明星村。打造2个旱改水粮食亮点示范工程，放大生态产业效应。

聚焦协同增彩，突出共建共享。坚持“富口袋与富脑袋”两手抓、两手硬，按照“三美共建”工作思路，破立并举、内外兼修，拓展深化乡风文明内涵与外延。一是环境优美，打赢打好大气蓝天、水体河长、垃圾整治三大战役，水葆插鼓镇青山常在、绿水长流、空气常新；二是人文淳美，要培育优良家风、文明乡风、淳朴民风；三是社会和美，充分发挥村民主体作用，通过民主决策、民主管理，激发群众参与美丽乡村建设的积极性和创造性，凝聚群众智慧和力量共建田园小镇。

聚焦品牌增光，提能提气提神。学深悟透做实习近平总书记关于党的建设的重要论述和新时代党的建设总要求，不断增强政治自觉、思想自觉和行动自觉，把广大党员的组织建设，在全县率先出台基层党组织建设十条意见，突出政治过硬、纪律严明、本领高强，严格落实“三会一课”、组织生活会等制度，规范基层党内政治生活，建设一支忠诚干净担当的党员干部队伍；二是处严加强党的作风建设，以创建“作风建设示范镇”为契机，出台作风建设“十八条”实施意见，瞄准突出问题，严明纪律规矩，要求全体党员干部以改革的思维谋划工作，以担当的勇气破解难题，努力走在前列、干在实处、勇当先锋；三是处严加强党风廉政建设，坚持严管与厚爱两手抓，建立“正向激励+容错纠错”机制，推进全员级考、差异化奖励，形成班子成员一线压阵、部门干部一线上阵、村（社区）干部一线列阵的干事创业氛围，持续开展作风建设专项行动，绷紧“高压线”，发挥巡察利剑作用，保持惩贪治腐的压倒性态势。

（作者单位：竹山县擂鼓镇人民政府）