

奏响改革与法治和谐共鸣新乐章

■如何在改革与法治之间达到一种动态平衡,既以改革推动经济社会向前发展,又保障法律秩序稳定,是改革必须面对的一个重要理论与实践问题。

■在推进改革开放过程中,我们党不断深化对改革与法治关系的认识,在许多重要方面取得重大突破。

■新时代,面对全面深化改革与全面依法治国的新形势,我们党坚持在法治轨道上推进改革、在改革中完善法治,做到改革与法治同步推进,使改革与法治的辩证统一达到新的高度,从而不断破解改革新难题、开创法治新局面。

习近平同志在庆祝改革开放 40 周年大会上的重要讲话指出：“自古以来，中国大地上发生了无数变法变革图强运动”“变革和开放总体上是中国的历史常态”。我们正在进行的改革开放是中国人民和中华民族发展史上的一次伟大革命，也是数千年来中华民族追寻变革图强的历史新篇。在改革开放进程中，依法治国成为党领导人民治理国家的基本方式，我们党对改革与法治关系的认识日益深入。特别是党的十八大以来，习近平同志强调，“在法治下推进改革，在改革中完善法治”“我们要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接”。正是因为正确处理改革与法治的关系，我们党确保了改革与法治相辅相成、相得益彰。

推动发展需要处理好改革与法治的关系

在中国历史上，改革的表现形式和实现方式往往是“变法”。“变法”实际上是通过主动改变当时的有关制度完善国家治理体系，使之更好适应经济社会发展需要。在社会主义社会，改革更是解放和发展社会生产力的内在要求，是社会充满生机活力的重要保障，是国家与社会创新发展的不竭动力。由于法律是落实改革的制度载体和保障，改革的许多成果最终要通过法律形式确定下来，因此改革很多时候表现为法律变革。这就决定了改革与既有法律制度之间存在一定的张力。法律作为国之重器，以维护秩序为己任，具有较强的稳定性和规范性；而改革作为一种创新发展的手段，往往会突破现有法律、制度和政策，具有较强的变动性和创新性。因此，如何在改革与法治之间达到一种动态平衡，既以改革推动经济社会向前发展，又保障法律秩序稳定，是改革必须面对的一个重

要理论与实践问题。

在我国，改革开放是一场深刻革命，必然触及各个领域、各个方面的深层次矛盾和问题，这使改革表现出探索性、渐进性、不平衡性。而法律则要求协调统一、准确规范、稳定可执行。因此，对于改革与法治的关系，需要根据实际情况采取积极态度与科学方法去认识、把握和妥善处理，统筹协调深化改革与加强法治建设这两方面的工作。我们首先要是在实践中灵活地处理改革与法治之间的具体矛盾，继而在理论上把握两者互动的规律。在推进改革开放过程中，我们党不断深化对改革与法治关系的认识，在许多重要方面取得重大突破。

在实践探索中不断积累处理改革与法治关系的宝贵经验

改革开放以来，我们党从实际出发，有针对性采取一系列行之有效的措施来妥善处理改革与法治的关系，在实践中积累了大量宝贵经验。例如，全国人大及其常委会加快推进法律的立、改、废、释工作。尤其是全国人大颁布实施 1982 年宪法，并于 1988 年、1993 年、1999 年、2004 年和 2018 年先后 5 次修改完善，为许多重大改革提供了重要宪法依据。全国人大还通过授权国务院对有关经济体制改革和对外开放方面的问题依法制定暂行规定或者条例等措施，为协调改革与法治关系提供了切实可行的办法。

1987 年党的十三大报告提出：“我们必须一手抓建设和改革，一手抓法制。法制建设必须贯串于改革的全过程，必须保障建设和改革的秩序，使改革的成果得以巩固。”这实际上明确了对于应兴应革的事情，要尽可能用法律或制度的形式加以确认，指出了法

治建设不应只是被动地去适应改革需要，通过事后追认或者事先授权为改革开路，也要主动成为推动改革的重要手段。1993 年，为适应建立社会主义市场经济体制的需要，党的十四届三中全会提出：“改革决策要与立法决策紧密结合。立法要体现改革精神，用法律引导、推进和保障改革顺利进行。”这就从党领导改革和立法的战略高度，确立了改革决策阶段协调改革与立法关系的重要指导原则，为改革进程中的立法工作指明了方向。

在改革开放进程中，我们党坚持从我国国情出发，始终立足改革开放和社会主义现代化建设实践，将经济社会发展现实需要作为立法的基础。立法工作既注重及时把改革中取得的成功经验用法律形式确定下来，对现有法律中不适应实践发展的规定进行修改，为改革发展提供坚实的法律保障，又注意为继续深化改革留下空间，从而在深化改革中不断推动中国特色社会主义法律体系的形成和完善，国家经济、政治、文化、社会、生态文明建设各个方面都基本上实现了有法可依。同时，坚持在宪法和法律框架内进行改革，充分利用宪法和法律预留的改革空间和制度条件大胆探索、勇于创新，将改革不断推向前进。

在改革开放实践中，我们逐渐形成了适应现实需要、富有时代特色的立法经验，正确把握改革发展稳定的关系，妥善处理法律稳定性与实践变动性的关系，妥善处理法律前瞻性与实践可行性的关系，确保立法进程与改革开放和社会主义现代化建设进程相适应。对实践经验比较成熟、各方面认识比较一致的，规定得具体一些，增强法律的可操作性。对实践经验尚不成熟但现实中又需要法律进行规范的，先规定得原则一些，为引导实践

提供规范和保障，并为深化改革留下空间，待条件成熟后再修改补充。对改革开放中遇到的一些新情况新问题，用法律来规范还不具备条件的，先依照法定权限制定行政法规和地方性法规，先行先试，等取得经验、条件成熟时再制定法律。正是由于采取上述做法，改革的深入推进不仅没有对社会主义法制的统一、尊严、权威产生消极影响，反而使社会主义法治体系更加完备、各方面法律制度更加成熟更加定型。

协调推进全面深化改革与全面依法治国

党的十八大以来，改革到了一个新的重要关头。“容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头”。这意味着改革进入了攻坚期和深水区。在这种情况下，党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，对全面深化改革进行顶层设计和整体部署，改革总目标之明确、内容之全面系统、力度之大、影响之广泛前所未有。同时，中国特色社会主义法律体系已经形成，全社会法治观念明显增强，我们已经具备把改革全面纳入法治轨道的现实条件。在这种情况下，党的十八届四中全会通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，强调：“全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家”。全面深化改革与全面依法治国都要求在更高层次上把握和统筹改革与法治的关系，破解改革新难题，开创法治新局面。习近平同志深刻指出：“我们要着力处理好改革和法治的关系。改革和法治相辅相成、相伴而生。”

面对全面深化改革与全面依法治国的新

形势，我们党坚持在法治轨道上推进改革、在改革中完善法治，做到改革与法治同步推进，使改革与法治的辩证统一达到新的高度。首先，坚持加强与改革相关的立法工作，立法主动适应改革和经济社会发展需要，始终做到立法和改革决策相衔接，保证重大改革于法有据。同时，我们也认识到，统筹改革与法治的关系，不仅涉及立法问题，而且涉及严格执法、公正司法和全民守法等其他法治环节，需要妥善协调两者在各环节各方面的关系。在具体执法、司法和守法过程中发现某项改革措施与法治要求相冲突，有关主体可以根据立法法等法律的规定，及时将冲突的问题和相关建议上报有权机关依法加以解决。相关机关应依法启动修法或者释法程序。

全面深化改革与全面依法治国是复杂的系统工程，必须坚持实事求是、具体情况具体分析。为此，我们既强调以法治凝聚改革共识、规范发展行为、促进矛盾化解、保障社会和谐，做到在法治框架下对各种利益依法、公正、合理进行调整；又善于通过授权暂时调整或暂时停止适用法律的部分规定、执法裁量、法律解释等法治方法为改革实践保留试验空间，最大限度地激发社会活力。同时，更加注重培养各级领导机关和领导干部运用法治思维和法治方式的能力，努力掌握以法治方式推进改革的本领，带头依法办事、遵守法律，为深化改革、扩大开放、促进发展提供有力法治保障。实现全面深化改革与全面依法治国相辅相成、相互促进，继续奏响改革与法治和谐共鸣的新乐章，必将为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦增添强劲动力。

(据人民日报)

郧西检察院驻村工作队

扶贫注重办实事

本报讯 通讯员胡海松报道：4 月 9 日，郧西县畜牧局局长李传泽一行受郧西县人民检察院驻该县观音镇观音村扶贫工作队邀请，针对观音村生猪集中屠宰厂、曹家沟禽畜养殖基地等扶贫车间建设进行业务指导。

在施工现场,驻村工作队就生猪屠宰点、养殖基地的选址、设备、环评、工程进度等情况作了详细介绍。李传泽一行根据现场情况,就屠宰厂煲锅设置、养殖品种选择等提出了意见建议。

察看现场后，该县畜牧局、检察院驻村工作队、观音村“两委”就扶贫车间建设开展了进一步协商。李传泽说，县人民检察院驻村工作队能够积极推动屠宰厂建设，注重民生问题，化解村级矛盾，解决了观音镇生猪分散屠宰扰民的大难题。他表示，为更好推进屠宰厂建设工作，县畜牧局将积极配合，安排专人提供技术服务，提供养殖信息，在政策范围内解决资金难题，并就扶贫车间的运行模式、建设重点、注意事项作了进一步解答。

2019 年是郧西县精准扶贫工作的决战决胜年。郧西县人民检察院驻村工作队秉持“产业发展是关键,内生动力是重点”的工作思路,拟在观音村曹家沟打造以畜牧养殖和特色农家乐为主体、观赏性和经济性有机统一的扶贫车间,强化扶贫扶智,夯实脱贫基础,激发贫困户的脱贫信心和内生动力,巩固观音村的脱贫成果,圆满完成县委县政府下达的精准扶贫任务。

市教科院视导组

竹溪一中指导备考

本报讯 通讯员杨彩琴 夏亚利报道,4 月 9 日至 10 日,十堰市教科院副院长杨文健一行 8 人深入竹溪一中视导 2019 届高三二轮复习备考工作,为该校 2019 届高三复习备考工作把脉问诊。

9 日下午,视导组认真听取了该校 2019 届高三复习备考工作汇报,随后,杨文健在该校报告厅为高三学生作了高考备考的专题讲座。之后,视导组分组组织召开了备课组长、班主任和专家座谈会。

10 日上午,视导组深入高三课堂随堂听课,深入了解师生在二轮复习中的具体情况。随后,教研员分别与各科教师开展组内交流,进一步了解各学科备考情况和学校复习效果。10 日下午举行通报会。视导组充分肯定了该校高三二轮复习工作,同时也指出了该校在复习备考工作中的不足,并提出了相关意见和建议。竹溪一中校长周跃忠对视导组专家表示感谢,要求该校全体教师结合专家意见,深入研究不足,细化整改措施,不断提高教学水平,夺取 2019 年高考胜利。

市柳林幼儿园

常抓师德师风建设

本报讯 记者宋雅璐 通讯员祝君报道：为不断提高全体教职工的师德修养,规范幼儿园教师职业行为,打造一支师德高尚、业务精湛、人民满意的教师队伍,4 月 8 日上午,市柳林幼儿园召开“师德师风”专题会议。

会议中,教学园长周艳带领全体教师深入学习了《新时代幼儿园教师职业行为十项准则》《十堰市柳林幼儿园师德师风规章制度》《幼儿园教师违反职业道德行为处理办法》,传达了《“寻访荆楚好老师”宣传活动通知》。教师们就如何以良好的师德师风开展日常教学工作进行了深入探讨。

编号:十自规建工批前公示(2019)第 011 号

关于十堰市体育中心“十堰青少年户外培训基地”项目的批前公示

广大市民:

根据建设项目规划公示的相关规定要求,现拟对十堰青少年户外培训基地项目进行批前公示。公示期内如未收到实质性反馈意见,市自然资源和规划局将依程序批准。

一、项目概况

十堰青少年户外培训基地项目位于十堰市张湾区东部,市体育中心后山至火箭路之间,北邻江苏路延长线,项目总用地面积:146797.45 平方米,规划用地性质体育用地,总建筑面积:208963.73 平方米,其中地上建筑面积:134127.79 平方米,地下建筑面积:

74835.94 平方米,计容面积为 134127.79 平方米,容积率:0.91,建筑密度:41%,绿地率:11.8%,机动车位 1587 辆,大巴车位 36 辆,建筑性质:公共建筑,道路主要出入口:江苏路延长线、火箭路。建筑风格及色彩:浅灰色现代风格(见效果图)。支持重点民生基础设施项目建设,项目需进一步同步完善规划用地及土地手续。经审查,该项目规划建筑退让用地界线距离、建筑间距、日照等各项指标均符合相关规范标准要求,依法对该项目进行公示。

二、规划依据

1、《中华人民共和国城乡规划法》

2、《十堰市城市规划管理技术规范》(十政发 [2016] 16 号)

3、十堰市发展和改革委员会关于十堰青少年户外培训基地建设项目可行性研究报告的重新批复(十发改审批(2018)55 号)

三、公示地点

1、固定现场:十堰市自然资源和规划局办公楼一楼电子显示屏(15 个工作日)

2、项目现场:公示期至竣工清场

3、新闻媒体:《十堰日报》

4、十堰市自然资源和规划局网站

四、公示时间

《十堰日报》登报之日起 15 日内

五、联系方式

传真号码:8102838

联系电话:8662483

联系人:王健

电子邮箱:syghjg@163.com

地址:十堰市自然资源和规划局建设工程科(十堰市北京北路 87 号)

邮编:442000

附件:(详见项目现场张贴或十堰市自然资源和规划局网站)

十堰市自然资源和规划局
2019 年 4 月 12 日

“问道武当·妙品天下”湖北武当仙尊酒业系列报道 37

武当酒与道教医术

酒在医学上的应用源远流长。早在秦汉时期，古人就已识得酒的妙用。西汉马王堆曾出土汉代药方，以酒入药者数目较多。明李时珍撰《本草纲目》，其中记载了 200 多种药酒配方。

就武当山地区而言，道教门徒隐居深山之中，重生贵身的观念使得他们特别注意对疾病的防护与养生知识的积累。在长期的历史过程中，演化出丰富的道教医学。

武当山道医有着非常悠久的历史，在中国医药史上具有重要地位。《本草纲目》收有武当山的中草药达 400 百多种。武当道医还得到皇家肯定，明代皇家还敕令武当山每年奉药。

酒也是道教医术不可或缺的部分。《中国古代医典》云：“酒通血脉，御寒气，行药势。治风寒痹病，筋脉挛急，胸痹，心腹疼痛”。《武当山道教医药》则指出：“夫酒者，粮谷之精，和养神气，性惟燥悍，功甚变通，能宣利胃肠，善导引药势，今则兼之名草，或彼香醪，莫不采自仙方，备乎药品，痾恙必涤，效验可凭。”

炮制药酒在中国已有几千年的历史，早在秦汉时期人们就有了一定的经验。长沙马王堆出土的《五十二病方》与《养生方》不仅提到了药酒配方，而且细致描述了制作工序。值得注意的是，这些药酒的制作方法都是将药材加入酿酒原料中一起发酵，而不是后世常用的浸渍法。武当药酒最为独到之处也是采用药材入曲的独到

工艺，使药物的有益成分更能融入酒水，同时改善了口感。结合武当本地酿酒技术与武当丰富的医药资源，产生了养生药酒，如黄精药酒、天门冬药酒、枸杞药酒、菊花药酒、丹参药酒、葡萄酒、五枝药酒等。以黄精药酒为例，可以延年益寿，治疗衰老。以药材酿酒的方法，在武当山有着非常悠久的历史，养生价值与经济潜力很大。

针灸是武当道医的一大特色，武当道医针灸疗法有火针疗法、瓷针疗法、蜚针疗法、艾灸法等。火针疗法传承已久，实际上是以金属粗针烧红后刺入一定的身体部位，往往需要以酒消毒，多用来治疗痹症。瓷针疗法则来自上古的“砭石”，将瓷片打成尖利的小片，经过蒸煮消毒，浸入药酒之中，多用来刺络放血，排除血液中的病源。蜚针疗法则是使用水蛭为针，吮吸坏血，消除毒物，方法颇为奇特。艾灸法则以药材用酒调做成饼状，填入脐心，上置艾柱灸之，不拘壮数，候腹中有声为度。灸毕，用干净棉签拭去，以免生疮。本法始载于《丹溪心法》，主治各种结胸症。所有这些疗法虽然方法各异，但实际上都离不开酒作为辅助。

武当道医非常重视药引的使用，没有适当的药引则难以发挥全效。酒宣利肠胃，适合导引药效，所以成为武当道医频用的药引之一。以酒为药引，可以祛除寒痹虚弱，特别是在妇科疾病上应用非常广泛。



在漫长的古代，酒成为人们行医问药的重要一门，是传统医学必要的佐助。

(注：本文内容整理于武当酒文化丛书其一《武当酒文化》)

(记者毛以国 整理)

湖北武当仙尊酒业公司地址：
武当山特区火神巷 85 号
武当酒热线：0719—5660222