促进国有资产保值增值的调查研究

■ 左胜平

核心提要 近年来，为认真贯彻落实党中央和省委、省政府关于完善国有资产监管体制的决策部署，我市立足实际，积极探索国有资产管理体制改革，加快推进市属经营性国有资产集中统一监管，取得了明显成效。最近，我们就此进行了调研。

一、主要做法

出台支持政策。市委、市政府高度重视完善国有资产管理体制，先后出台《十堰市国有企业改革实施方案》《十堰市市属企业国有资产管理办法》《十堰市属经营性国有资产集中统一监管实施意见》《十堰市人民政府国资委出资企业负责人薪酬管理办法（暂行）》《十堰市人民政府国资委出资企业负责人经营业绩考核办法（暂行）》等文件，形成了国资国企改革"1+N"规章体系，为推进国资国企改革提供了强有力的政策支持。

摸清企业家底。市政府国资委组建工作专班，通过走访调研、座谈交流、听取汇报、查阅资料等方式，初步摸清了隶属于22家市直行政事业单位的33家国有企业家底。会同组织部、编办、财政、市直机关工委等研究起草了《关于市属经营性国有资产集中统一监管工作方案》，为推进市属经营性国有资产集中统一监管打下了坚实基础。

划转移交到位。2018年5月23日，市政府召开市属经营性国有资产集中统一监管工作推进会，在2008年第一批授权市政府国资委监管的5家国有企业的基础上，将市城市基础投资建设公司、市武当山机场集团有限公司、市城市公交集团有限公司、市水务有限公司、中建十堰管廊运营管理公司、市粮油集团公司、湖北安豪押运集团有限公司、市保安服务总公司8家国有企业授权市政府国资委履行出资人职责，监管企业扩大至13家。

理顺党组织关系。企业划转移交后，市政府国资委及时完成党组改设党委，以及8家企业党组织关系划转移交工作。同时，迅速成立党建工作专项督查小组，对企业党组织设置、党员情况、党建工作开展情况等进行检查。目前，所监管的13家国有企业共设有8个党委、党总支8个、党支部51个，党员928名。

开展清产核资。为确保企业交得清、接得明，市政府国资委委托3家中介机构，对划转移交企业进行清产核资，共确认资产总额9.74亿元，负债总额5.02亿元，所有者权益2.92亿元。

依法规范管理。推进依法治企，按照监管权力清单和责任清单，科学界定监管边界，做到放权到位、监管到位，有效激发企业活力。规范基础管理，通过规范产权管理、严格业绩考核、加强财务监督、狠抓安全生产，不断筑牢国资监管基础。

帮助化解难题。市政府国资委牢固树立监管与服务并重的理念，坚持"一企一策"、靠前服务，积极协调解决企业发展中的困难，推动企业高质量发展。

二、初步成效

实现了国有资产保值增值。2018年，出资企业实现经营收入6.8亿，同比增长9.61%；有6家企业共计实现盈利4368万元，上缴税费3772万元，增长30.5%。出资企业社会贡献率、经营运行质量不断提升。

推动了国有企业转型发展。一是社会效益实现新提升。市城市公交集团强管理促增效、抓安全促平安、提服务促满意，谋大局促发展，文明服务水平大幅提升，内外发展环境不断优化。市水务有限公司2018年完成供水量3577万吨、供水控维修任务923项，供水综合水质合格率达99%以上。市热电厂狠抓安全生产、强化经营管理，全力保障了我市城区25万户居民供热需求。市城市基础投资建设公司积极开展重大建设项目保障、项目合作和储备土地经营工作，为社会经济发展作出了积极贡献。市粮油集团内强管理、外谋发展、节支增效，确保了中央、省、市三级储备粮（油）的安全储存。二是改革创新取得新成效。湖北安豪押运集团公司积极拓展业务培训、职业技能鉴定、档案管理等业务，公司发展态势良好。市建筑设计研究院积极开拓新兴业务市场，大力培育新的经济增长点，完成年度目标任务194.89%，同比增长22.25%，国有资产保值增值率达110.1%。三是重大项目取得新进展。中建十堰管廊运营管理公司全力推进管廊建设、试点验收及运营筹备工作，在国家组织的相关验收中排名第二，为全国管廊试点提供了可复制可推广的经验。四是企业发展展现新活力。市武当山机场集团有限公司积极践行"爱场如家、吃苦能干、进取创新、协作奉献"的十堰民航精神，2019年共保障航班12325架次，同比增长26.2%，运输旅客119.3万人次。

规范了国有企业管理。坚持放管结合，建立权力责任清单，推进国有企业公司章程修改，国有企业依法治企、依法强企的意识得到进一步增强。通过强化产权管理、业绩考核、财务监督、安全生产等工作，国有企业保值增值的思想认识得到进一步筑牢。

促进了对口协作。2018年9月18日至21日，北京能源集团、首都旅游集团、北京同仁堂等十多家企业来我市考察对口协作工作，并就多个项目达成了合作意向。随后，市政府国资委组织人员4次赴京，与京能、同仁堂、北京公交等企业对接。去年12月19日，北京公交集团与十堰公交集团开展"手拉手"共建活动，指导我市对城区30余个公交站点、12条公交线路进行调整优化，提升了公交运行效率。

加强了国有企业党的建设。一是党建主体责任全面压实。下发《国有企业党建工作责任清单》，统筹解决好机构设置、人员配备、经费保障等问题。建立党建工作联系点制度，形成"一级抓一级、层层抓落实"的党建工作格局。二是党建工作基础全面夯实。召开专题会议，研究讨论企业章程修改事宜，要求所属各企业将党建工作明确写入公司章程，实现党建进企业章程全覆盖。举办国有企业党支部书记培训班，全市100名国有企业党支部书记参加培训，实现国企党支部书记培训全覆盖。对党员人数较多的国有企业，指导其将党总支、党支部升级为党委，实现基层党组织规范化提升全覆盖。三是从严治党全面加强。强化党风廉政建设，驰而不息纠正"四风"，加强出资企业党风廉政建设工作监督指导，形成齐抓共管的党风廉政建设工作局面。

三、几点建议

进一步解放思想。市直各行政事业单位要以党的十九大精神和习近平总书记关于国资国企改革发展的重要论述为指导，进一步解放思想，切实转变观念，拿出非常之策，采取非常之措，认真贯彻落实市委、市政府的决策部署，纵深推进我市国资国企改革。

进一步加快监管体制改革。要加快实现由"管企业"向"管资本"职能转变，进一步优化权力责任清单，改进国资监管方式，积极改革考核方式，推动国有资产管理提质增效。

进一步坚持党建对国企改革的政治引领。要进一步做强做优做大国有企业，必须加强党对国有企业的领导，突出政治引领、突出基层阵地建设、突出抓好干部队伍建设，突现的建设与改革发展同频共振。

进一步加强国有企业领导班子队伍建设。建议市委尽快研究出台市属国有企业领导干部管理规定，明确干部管理权限，实施分层管理。同时，进一步畅通国有企业领导干部进出渠道，加大干部交流力度，加强后备干部储备培养，增强国有企业领导班子队伍生机与活力。

（作者单位：市政府国资委）

党员干部须心存"四有"

■杨婊咏

党的十九大报告提出：党员干部是党和国家事业的中坚力量。新时代新使命新气象，党员干部在"追梦圆梦"的道路上须心存"四有"，做到不负时代、不负人民。

心存有志。"志不立，天下无可成之事。"理想信念是共产党人精神上的"钙"，因此广大党员干部一定要始终保持对马克思主义的坚定信仰、对共产主义和中国特色社会主义的坚定信念，始终把人民放在心中最高位置，把为党和人民事业贡献力量作为自己的最高追求，牢牢把握政治方向，在波涌云谲的形势面前靠清迷雾、心明眼亮，在重大政治原则和大是大非问题上毫不含糊、毫不动摇，用"咬定青山不放松"的韧劲和只争朝夕的精神干出成绩，真正做到不忘入党初心。

心存有智。"学知逆水行舟，不进则退。"学习是党员干部保持竞争力和提升能力的有效方式。现在不少党员干部青干、苦干，却对学习不够重视，长此以往，将难以胜任日新月异的工作。我们说某个同志水平高低，关键体现在他的思维，而思维又基于他平时对问题思考的深度和广度。因此，广大党员干部必须静下心来甘当"学生"，勤于向经验学习，多与基层群众交朋友，常与行家里手谈心得；勤于向实践学习，多深入工作一线解民忧、多深入项目建设最前沿抓服务，不断提高解决实际问题的能力；勤于向业务学习，努力成为各自领域的行家里手，为自己的人生和事业发展打牢基础。

心存有为。广大党员干部要始终用大无畏的担当精神为祖国的发展注入新鲜血液和不竭动力，培养担当精神，发扬担当精神，用"跳起来搞绝子"的拼劲清最硬的骨头、挑最重的担子，勇于到艰苦地区、脱贫攻坚一线磨练自己，跨越人生路上的"绊脚石"，努力在新时代创造新作为，发挥时代先锋模范作用。

心存有德。《左传》有云："太上有立德，其次有立功，其次有立言，虽久不废，此之谓不朽。"古往今来，"立德"作为处世标准，在"立功""立言"之前。正所谓"人无德不立"，因此广大党员干部要自觉锤炼思想品德，在生活"大熔炉"中练出"岁寒三友"之品德，把正确的道德认知、自觉的道德养成和积极的道德实践相结合，将社会主义核心价值观深刻融入到在思想中、行动上、灵魂里，为人生向前迈进提供强大精神力量。同时，更要以仁德之心温暖他人，以平和之心宽容他人，以慈爱之心善待他人，用高尚的心灵之光照亮他人和自己前行的光明之路。

"长风破浪会有时，直挂云帆济沧海"。梦在前方，路在脚下。党员干部要心存"四有"，紧紧团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的"中国梦"不断作出新的更大贡献。

（作者单位：房县县委组织部）

机关纪检委员应发挥"三个作用"

■ 杨文学 党升平

核心提要 纪检工作是新形势下的一种常态化政治工作，是推进全面从严治党的利剑，是净化党内政治生态的重要手段。各单位纪检委员作为纪检工作的"前沿哨兵"，发挥着"一支当关万夫莫开"的监督作用，是反腐倡廉和单位内部监督的重要力量。新形势下发挥好机关纪检委员监督作用，应从以下三个方面着手。

机关党组织要发挥好战斗堡垒的作用。一要选配好纪检委员。各单位党组织要高度重视，严格按照好干部的标准，坚持德才兼备的原则，选派政治素质好、公道正派、清正廉洁、公信力强、敢作敢为、热爱纪检工作的人员。二要充分赋权。再高的能力，不赋予充分的权利，也没有战斗力。各单位要充分授权给纪检委员，在重大场合让纪检委员有发言权、一票否决权，从而提高纪检委员工作的威信、积极性、主动性，推动实现纪检委员"想管、敢管，能管出效果和成绩"的目标。三要营造氛围。各单位不能把纪检工作全部打包给纪检委员，而是从上到下层层传导责任意识和担当意识，形成齐抓共管的良好局面。要大力宣传和督导党风廉政建设，充分利用宣传栏、廉政教育、廉政党课等载体，加强日常教育管理和监督，营造风清气正、严肃认真、团结和谐、积极向上的良好氛围。

纪检委员要发挥好主观能动性的作用。一要加强学习，提高素质。学习是进步的阶梯，不学习就会落伍。纪检委员应该把学习作为永恒的课题，学习好《中国共产党章程》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》《中华人民共和国监察法》等党纪党规，提高理论水平。二要洁身自好，模范带头。其身不正，其令不行。自身素质是最好的影响力。作为一名纪检委员，一定要做到正人先正己，自觉带头遵守党纪党规，切实做到"两个维护"，在工作和生活中，带头做到堂堂正正做人、公公正正处事，以高尚品质树起自身形象和威望。三要坚持原则，敢于斗争。在监督执纪过程中，要坚决纠正和防止一些错误的思想和工作方法，如有些单位的纪检委员明明发现了违规违纪苗头和问题，却因为怕得罪朝夕相处的领导和同事，不敢坚持原则、不敢斗争，在处理问题时走过场，尽量将大事化小、小事化了，这种错误的做法，是典型的官僚主义不作为，往往会把一个小问题演变成一个大问题。作为纪检委员要坚持原则，敢于同不良现象作斗争，多发现问题，及时扯袖子，真正起到防微杜渐的作用，确保纪检监督不缺位。四要积极作为，勇于担当。严是爱，宽是害。纪检委员要充分发挥监督的主观能动性，不等不靠，及时主动发现问题，及时与上级纪检部门沟通，学会运用好监督执纪"四种形态"，尤其是要会用常用"第一种形态"，紧盯于部提拔重用、婚丧嫁娶、子女升学、干部退休等风险点，及时运用提醒谈话、履责谈话等工作方式"咬耳朵、扯袖子、红红脸、出出汗"，促进机关党员干部自律、自省、自警。在工作实践中，始终把政治纪律和政治规矩挺在前面，坚决落实习近平总书记提出的五个"必须"、六项"任务"和六个"要求"，履行一名纪检委员的责任，勇于担当、严格监督。

纪检部门要发挥好"娘家人"的作用。一要强化培训。通过教育和培训，甚至在遇到重大任务时抽调纪检委员参与案件查处，提升纪检委员综合素质和业务能力，打造和培养一批能独当一面、能当"先锋"的纪检委员。二要搞好"传帮带"。派驻纪检组要充分发挥好"传帮带"作用，大力支持和帮助纪检委员开展好本单位纪检监督工作、发挥好本单位"内哨"作用，利用他们"人员熟、情况熟"的优势，充分调动其工作积极性。三要为纪检委员"撑腰打气"。当纪检委员在监督执纪过程中遇到不理解、不配合，甚至遭遇打击报复时，纪检部门要发挥好"娘家人"作用，驱邪扶正、永葆正气，及时为纪检委员排忧解难、"撑腰打气"。四要资罚分明。要有相应的奖惩措施，对工作成绩突出的纪检委员，要大力通报表扬，给与奖励；对工作被动、有问题不及时上报或者隐瞒不报、在配合调查的过程中不坦白的纪检委员，要及时约谈或者调离纪检工作岗位；情节严重的，给予通报批评，或者纪律处分，以达到威慑队伍、维护纪律，提高纪检工作效能的目的。

（作者单位：市委编办）

强化"内外兼修"提升履职本领

■欧阳舟

今年以来，茅箭区委组织部通过系列活动，助力提升组工干部的理论厚度、思想纯度、思维广度，致力打造模范组织部门。

深化理论学习，紧跟时代步伐。一是制订《区委组织部中心组学习制度》《部机关学习计划》等文件，把学习习近平总书记重要讲话精神、重要文件批示，以及党规党纪和监察法纳入重点学习范畴，列计划、拿清单、排出时间表，推动理论学习制度化、科学化、规范化；二是结合支部主题党日、中心组学习、机关支部活动，把政治理论学习作为机关干部的必修课。每次集中学习由班子成员带头讲党课，并灵活开展"读原文、学原文、悟原文"活动，防止学习流于形式走过场，推动学习出实功、见实效；三是利用新媒体，形式灵活多样学，通过机关党支部微信群、茅箭党建公众微信号，发布各类信息资讯，时常更新学习内容，方便党员干部随时随地学。

强化作风建设，压实工作责任。一是进一步规范党支部建设，认真落实"三会一课"制度，结合"双十星"活动，引导党员干部认真承诺、践诺，改进工作作风；二是制订部机关第二十个党风廉政建设宣教月活动方案，列出活动内容清单，组织机关干部参加党纪党规知识测试，收听收看《重整行装 利剑反腐》《净土浊流》等廉政教育警示片，并向领导干部发放《忏悔录》等廉政警示书籍，引导干部吸取教训、防微杜渐，把党纪国法内化于心、外化于行；三是坚持月计划、月总结，建立工作任务清单，通过项目化管理，明确每一阶段工作重点，整治"干多干少一个样，干好干坏一个样"的歪风，提高工作质效。

丰富活动载体，提升能力素质。一是组织培训、举办讲座，搭建学习平台。借助"干部大讲坛"，组织机关干部全员参加，丰富干部知识结构。用好用活区委党校这个培训载体，安排机关年轻干部参加习近平总书记视察湖北重要讲话精神培训班，引导干部明大势、识大局、知大任。组织干部到武汉百步亭、贵州安顺、浙江安吉、深圳等地，学习当地社区党建、美丽乡村建设、乡村旅游、产业发展等先进经验做法，进一步开阔眼界，提高学习实效。二是成立部机关"写作小组"，明确小组成员、建立工作机制、安排具体任务，提升干部写作水平。三是围绕精准扶贫、乡村振兴、创文、党建重点工作调研、巡视问题整改等具体任务，组织机关干部深入田间地头、创文一线，了解区情民情、化解矛盾纠纷，增强政治本领、加强党性修养，发扬敬业精神、提升担当能力。

（作者单位：茅箭区委组织部）

加强非公企业党组织建设的思考与探索

■ 侯金玉

核心提要 习近平总书记指出，非公有制经济是改革开放以来在党的方针政策指引下发展起来的，非公有制企业的数量和作用决定了非公有制企业党建工作在整个党建工作中越来越重要。加强非公有制企业党的建设工作，是坚持和完善我国基本经济制度、促进社会有制经济健康发展的需要，也是增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、夯实党的执政基础的需要。

贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上的讲话精神，抓好民营企业党建工作，要在组织建设、党员队伍建设、发挥党组织作用上下功夫，提高党组织的组织力。

把党的组织建设好，在推进有形有效覆盖中提升组织力

把党组织建设起来。按照《中国共产党章程》和《中国共产党支部工作条例》规定，一个单位"凡是有正式党员3人以上的，都应当成立党支部"。只有把党组织建设起来，才能更好地组织党员，发挥党员作用、展示党员先进性、扩大党组织影响力。非公企业有正式党员3人以上的，必须成立党支部；正式党员不足3人的，应与邻近企业一起，成立联合党支部，实现组织和工作全覆盖。没有党员的，应把技术骨干、管理骨干团结起来，组织学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习党章党规党纪，学习党的基本理论、基本政策、基本方略，加深他们对党的了解，提高他们对党的认识，增进他们对党的感情，逐步把他们培养成党员。

把"领头雁"选用起来。按照守信念、讲奉献、重品行、懂经营、会管理、善协调，热爱党务工作和熟悉群众工作的标准，选优配强非公有制企业党组织书记。能够从企业内部产生的，从企业内部产生，优中选优；企业内部没有合适人选的，可面向社会公开招聘，再通过党内选举程序任职。非公企业党支部书记，应同时担任企业副总经理一职，便于党支部书记参与企业经营管理，也便于党组织统筹开展活动，充分发挥党支部书记才干。

稳步建强党组织。有阵地，要有固定的党员活动室、图书室、职工文体活动室；有标志，党支部书记（或党建指导员）办公室要有"党味"，有党旗、党报、党刊；有地位，真正从内心相信党组织、依靠党组织，听从党组织意见建议；有权威，在企业经营管理中，做到先征求党组织意见后决策；有组织生活，严格落实"三会一课"、支部主题党日、组织生活会、民主评议党员、谈心谈话等制度；有影响，通过各种方式锤炼党员党性、锻造党员才干，把党员培养成管理精英、技术骨干、业务能手。

把党员队伍建设好，在坚定"四个意识"中提升组织力

慎重做好党员发展工作。侧重从管理行家、技术骨干中发展党员，侧重从优秀共青团员、优秀工会会员、优秀妇联工作者中发展党员，适当在职业经理人中发展党员，适当在出资人中发展党员，不断优化党员结构。

督促流动党员不忘初心。开展"组织找党员，党员找组织"活动，对流动党员实行统一造册、统一管理、统一开展活动，使流动党员时刻不忘党、流动不流失、千事不忘本、关键时刻不掉链、危急时刻显身手。

切实提升党员能力素质。从党员职工思想建设入手，组织党员职工密切关注、随时随地学习党的理论政策。充分利用晨会或晚会，由党员轮流讲解党史党章党规、开展技能培训，稳步提高党员职工科学文化素质。

突出政治建设为本。把党的政治建设摆在首位，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，推进"两学一做"学习教育常态化制度化，深化党的十九大精神的学习贯彻落实，引导广大党员职工不断增强"四个意识"、坚定"四个自信"，践行"两个维护"，感党恩、听党话、跟党走。

把党组织作用发挥好，在引领非公企业健康发展中提升组织力

党的十九大报告指出，党支部要通过创新组织活动方式，切实担负好直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责。非公有制经济组织党支部的任务是"引导和监督企业严格遵守国家法律法规，团结凝聚职工群众，依法维护各方合法权益，建设企业先进文化，促进企业健康发展。"

丰富活动载体。坚持"小型、业余、分散、务实"的原则，将规定性和灵活性相结合、计划性和机动性相结合、专题性和综合性相结合、严肃性和生动性相结合，组织开展好党组织活动。加通过文化阅览室建设，强化党务知识和业务知识学习；通过开展丰富多彩的文体活动，活跃身心、交流感情；通过"师傅带徒弟"，提高生产技术水平，提高技术攻关能力；通过交心谈心，了解党员职工心理状况，为其解答心理上的困惑。

做好结合文章。非公企业党建必须与企业生产经营相结合、与企业稳健发展相结合，按照目标同向、工作同心、发展同步的要求，在服务决策、提高效益、开拓市场等方面发挥作用，激励党员立足岗位创先争优，支持和帮助党员在关键岗位、重大任务中展现作为。如广泛开展"我是党员我带头，立足岗位建新功""我为岗位添光彩""亮标准、亮身份、亮承诺，比技能、比作风、比业绩"等创先争优活动，激励广大党员为企业发展贡献力量，做到关键时刻有党员、困难面前有党员、突击攻关有党员。

促进关系和谐。加强和改进思想政治工作，积极听取职工意见、了解职工困难、反映职工诉求，及时协调关系、化解矛盾、促进理解，构建和谐劳动关系，凝聚起推动企业发展的内生动力。主动协调好非公企业与政府、媒体、金融、公众之间的关系，在督促非公企业守法经营、照章纳税、恪守契约精神的同时，协助非公企业承担社会责任，维护非公企业良好社会秩序，为非公企业发展壮大保驾护航。

（作者单位：竹山县交通运输局）