

十部门出台意见促进社会办医健康规范发展

支持社会办医与公立医院开展合作

核心阅读

不少公立医院盲目追求床位规模、竞相购置大型设备、忽视医院内部管理和机制建设等粗放式发展的问题,不仅挤压了基层医疗卫生机构与非公立医院的发展空间,而且导致医疗资源过度集中,进一步加剧了老百姓看病难看病贵问题。

社会办医机构(以下简称社会办医)迎来了新的历史机遇。

近日,国家卫生健康委、国家发展改革委、国家医保局等10个部门联合印发《关于促进社会办医持续健康规范发展的意见》(以下简称《意见》)推出加大政府支持社会办医力度等一批扶持举措,被外界称为支持社会办医的重大利好。

就此,国家卫生健康委副主任王贺胜解读说,《意见》全面贯彻落实习近平总书记在全国卫生大会上的重要讲话精神,是党中央、国务院支持社会办医发展的重大部署,立足社会办医发展实际,坚持以问题和需求为导向,以深化“放管服”改革为主线,从加大政府支持力度、简化审批服务等6个方面入手,提出利于社会办医的多项政策举措。

业内专家认为,社会办医作为医疗服务体系的重要组成部分,为满足人民群众多层次、多样化健康服务需求发挥了重要作用。但也要看到,社会办医服务能力水平总体不高,医疗技术、学科水平、服务质量、品牌声誉等方面有待提升。《意见》的出台,有利于解决社会办医存在短板,有助于进一步促进社会办医持续健康规范发展。

公立医院规模过度扩张

就在不少人认为这一重大利好欢呼雀跃时,质疑声随之而来。《意见》要求,各地要严格控制公立医院数量和规模。不少网友发表看法,认为《意见》倡导的改革可能造成看病费用上涨,甚至有人认为,这一改革举措将加剧医患矛盾。

记者查阅大量资料发现,“严格控制公立医院数量和规模”的提法并非首次出现在官

方文件上。早在2014年,原国家卫计委就曾下发《关于控制公立医院规模过快扩张的紧急通知》,明确控制公立医院规模扩张。

但在实践中控制难度很大。对于其中原因,清华大学医疗管理评价研究所所长刘庭芳此前在接受媒体采访时分析指出,一方面,政府在公立医院补偿严重不足,公立医院为维持生存发展,必须“抢”患者,而“抢”患者,就需要扩大规模;另一方面,地方政府在推进医改中,对医疗卫生事业发展规律缺乏了解。一些地方政府将建大规模、现代化医院,视为对外开放、吸引投资的重要手段。

因此,“控制公立医院规模”的提法,此后继续出现在随后出台的各文件中。2015年6月,公立医院改革试点城市文件加以控制。国务院办公厅印发《关于促进社会办医加快发展若干政策措施的通知》,该文件明确要求,要合理控制公立医院数量和规模,拓展社会办医发展空间。

一年后印发的《医疗机构设置规划指导原则(2016—2020年)》,同样提出严格调控公立医院总体规模和单体规模,鼓励社会办医。不少人对此都有疑问:老百姓比较青睐公立医院,为何要限制其数量和规模?

在北京中医药大学法律系医药卫生法学副教授邓勇看来,“这与近年来公立医院规模过快扩张、盲目扩大规模密切相关。”换言之,放任公立医院盲目扩张,并不能真正解决老百姓看病难。

邓勇进一步解释说,不少公立医院盲目追求床位规模、竞相购置大型设备,忽视医院内部管理和机制建设等粗放式发展的问题,不仅挤压了基层医疗卫生机构与公立医院的生存空间,而且导致医疗资源过度集中,进一步加剧了老百姓看病难看病贵问题。

严格控制公立医院数量和规模会促成看病费用上涨,其实是伪命题。邓勇认为,老百姓感觉公立医院便宜,是因为在公立医院医保可报销。此前社会办医就医费用高,除有过度医疗等乱象外,更多原因在于没有纳入医保定点。这一次《意见》同样就此做出安排,明确要求扩大社会办医纳入医保定点覆盖面,同时要求将社会办医纳入医保质量监测体系,显然,老百姓就医费用并不会上涨。

在邓勇看来,严格控制公立医院数量和规模,不仅可以腾出更多优质资源,也能为社会办医预留充足发展空间。

加大社会办医支持力度

党中央、国务院历来高度重视社会办医的健康发展,特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视发展社会办医。

2018年11月,习近平总书记主持召开民营企业座谈会并发表重要讲话,充分肯定了民营经济的重要地位。国家卫生健康委副主任王贺胜指出,作为医疗领域民营经济的重要组成部分和医疗服务体系的重要组成部分,社会办医为满足人民群众多层次、多样化健康服务需求发挥了重要作用。

习近平总书记也曾深刻指出,在基本医疗卫生服务领域政府要有作为,在非基本医疗卫生服务领域市场要有活力,要支持社会办医,发展健康产业。

在此背景下,社会办医取得了长足进展。数据显示,截至2018年底,社会办医疗机构数量达到45.9万个,占比46%;社会办医院数量达到2.1万个,占比63.5%。社会办医的人员、床位、诊疗量占比均保持稳定增长。

“但要看到,社会办医服务能力水平总体不高。”中国卫生法学会法律事务中心主任王维嘉指出,社会办医在医疗技术、学科水平、服务质量、品牌声誉等方面存在短板,有些地方政策落实不到位,不规范、不完善。

对此,《意见》从利于社会办医方面提出多项有针对性的举措:在审批准入、审核评价、校验服务、人员资质、监督管理等涉及医疗质量安全的事项,对社会办医和公立医疗机构一视同仁,同等对待;在规划、税收、服务能力建设等方面,向社会办医进一步倾斜。

此外,《意见》明确,支持社会办医与公立医院开展医联体、医共体、专科联盟、人才培养等合作,倡导开展各类医疗机构广泛协作、联动、支持模式试点,并建立合理的分工与分配机制。

邓勇分析说,支持社会办医与公立医院在医疗业务方面开展合作,不仅能提高社会办医的诊疗服务能力,而且有利于提升社会办医的品牌声誉。

解决社会办医骗保乱象

近年来,社会办医乱象频发,其中骗保现象备受诟病。

2018年11月14日,沈阳两家民营医院被曝存在雇佣“病人”虚假住院、伪造病历骗取医保基金行为。

就在前不久,长沙医学院附属第一医院(民营医院)被曝通过小病大治、虚假治疗的方式,涉嫌骗取医保基金。

王维嘉则指出,“骗保行为并非仅在社会办医方面存在,也包括公立医院。”由于此前医保管理粗放,对医保基金的使用监管基本处于失控状态,造成包括公立医院在内的医疗机构和社会药房等都存在骗保套保行为。“民营医院逐利性更强,因此骗保套保行为尤甚。”

对于社会办医出现的骗保乱象,《意见》给予予以回击,强化定点医疗机构协议管理,医保经办机构对违反协议的医疗机构实行退出机制;加大医疗行业违规行为处罚力度,要让严重违法者付出沉重代价,真正形成震慑作用。

《意见》要求,卫生健康行政部门建立完善医保基金监管信息平台,建立医保基金实时监控机制。

在邓勇看来,《意见》更加强化事前监管和事中监管,不仅借助舆论责任对定点医疗机构实行动态监管,对违反协议的医疗机构实行退出机制;同时还建立医疗服务全程实时监控机制,形成医疗机构自治、有关部门和社会公众联合共治的协同监管体系。

此外,健全事后监管手段。《意见》不仅继续加大对事后严厉打击这一传统手段,对欺诈骗取医保基金的行为严惩不贷,形成有力震慑;更创新监管手段,发挥社会信用体系的作用,实施联合惩戒。

专家认为,《意见》的上述措施有利于及时发现并解决社会办医的骗保套保、持刀加价等现象,能对社会办医形成有力的震慑,利于倒逼社会办医严格自律。(据《法制日报》)

安全科普知识系列报道 8

高速行驶注意事项

问:高速公路是交通事故的频发区,司机尤其是新手司机在驾驶时有哪些开车技巧及注意事项?

十堰市应急管理局:在高速上驾车行驶,以下几种错误行为不能忽视。

在高速上突然停车。应避免在高速上随意停车,必须紧急停车时,需先打转向灯,确保安全后向右侧缓行停车,同时打开应急灯,并设置三角警示反光标,车内人员应撤离到路侧护栏外的安全地带。

开车不系安全带。在高速上行车时,车内所有人都要扣好安全带。不系安全带的情况下,如果汽车以每小时100公里的速度行驶,当意外情况发生,人会以每秒28米的速度“飞”出去,其冲击力足以致命。

忽视超速标牌和警告。经常上高速的车主会发现,高速路上会时不时出现路牌和警示标志,对此一定要留意。比如看到“事故多发路段,谨慎驾驶”的警告,一定要有意地降低车速并保持车距。

灯光使用不当。在高速上开车,灯光交流对于车辆之间的安全非常重要。在高速上超车、变道,要通过提前打转向灯提醒后车,确保安全后方可进行超车或变道。晚上超车时,要连续变换使用远、近光灯,不要一直用远光灯,以免造成对向车辆眩目。三百米时最好变成近光灯,以便更好地判断与前车的距离。

此外,高速行驶车过桥最好养成将车门锁上的习惯,这样对乘车人的安全十分必要。(记者毛以国 通讯员肖军)



郧阳区发改局

顺利完成搬新拆旧任务

本报讯 郧阳区发改局消息:6月20日上午10时,细雨蒙蒙,郧阳区柳陂镇黎家店村六组肖大民家,挖掘机隆隆轰鸣,郧阳区发改局党组书记、局长王定龙正指挥对该村最后一户贫困户旧房进行拆除。至此,区发改局包联的黎家店村易地扶贫搬迁户,全部搬迁户、特困供养对象搬新拆旧扫尾清零目标圆满完成。

6月5日,郧阳区委第十四届六次全体(扩大)会议发出冲刺脱贫攻坚攻坚战令后,区发改局积极响应区委、区政府号召,围绕“两不愁三保障”“三率一度”脱贫标准,精心组织,全力以赴,迅速启动组织动员,百日攻坚,采取召开工作组、群众会、家庭会等措施,多管齐下,搬新拆旧,局班子成员、中层干部下沉一线,会同工作组成员进村入户协同开展易迁扫尾大会战,发出“易迁搬新拆旧扫尾清零任务不完成,人员坚决不撤离”军令状,驻村工作队、各包保干部深入田间地头、农户家中宣传动员,讲解政策、商讨具体处置方案,耐心细致做好群众思想工作。成立由局、镇、村三方组成的易迁搬新拆旧扫尾清零临时指挥部,细化责任,倒排工期,合力攻坚,20名干部责任上肩,会同专业拆迁队伍日夜奋战在拆迁一线,逐组逐户推进扫尾工作,每天晚上9点前通报当天搬新拆旧清零进度。

在搬新拆旧现场,全体发改干部酷暑、挥汗水,帮助群众搬家具、运粮食,全局干部职工及包保干部苦口婆心帮拆迁对象疏通心结、化解矛盾,获取他们的理解与支持,确保顺利实现搬新拆旧扫尾工作目标。目前,全村20户特困供养人员全部签订集中供养协议,108户易迁对象、5保户和生态搬迁对象旧房全部拆除,11个地块35亩土地完成复垦,复垦率达100%,冲刺脱贫攻坚目标实现了清零目标,做到了五保特困供养户全部集中供养福利院、易迁旧房旧房农具房全部清零、五保集中供养有房户房屋全部拆除、享受生态搬迁政策原旧房拆除户全部拆除。



6月23日,茅箭区五里桥办南新社区在五里桥商场门口举办了“我和我的祖国”文艺汇演活动,喜迎新中国成立70周年。通过开展活动,弘扬时代主旋律,丰富社区文化生活,激发社区居民爱国、爱党、爱社区的熱情。(通讯员马超 摄)

推动烟草信用体系建设 构建十堰法治烟草环境

卷烟打假 举报有奖

十堰市烟草专卖局打假举报电话:12313 13635721111

讲文明树新风公益广告

拒绝高利诱惑 远离非法集资

非法集资

十堰日报社