十堰日报
SHIYAN DAILY

筑牢保障体系 确保粮食安全

仓廪实，天下安。粮食事关国运民生，粮食安全是国家安全的重要基础。十堰市作为集老区、山区、库区、贫困地区，以及全国重要汽车工业基地和重要旅游城市为一体的粮食主销区，随着南水北调中线工程的建成运行，随着国家级水源地生态示范区建设的推进以及打造区域性中心城市步伐的加快，辖区内粮食消费量大幅提升，面对本地区供需平衡和粮食安全的压力，我们积极探索符合十堰实际的粮食发展路子，经过长期坚持不懈的努力，逐步建成粮食收储、粮食仓储物流、粮油产业支撑、“放心粮油”市场、粮食流通监管五大体系，在服务地方经济社会发展中发挥了“蓄水池”和“稳压器”的作用。

扛稳粮食安全重任 强化粮食安全保障

——市发改委党组书记、主任欧阳立就第39个“世界粮食日”暨全国粮食安全宣传周答记者问

市发改委党组书记、主任欧阳立

今年10月16日是第39个世界粮食日，也是新中国成立70周年，所在周是全国粮食安全宣传周。在此期间，我们积极组织开展系列宣传活动，引导社会公众共同关注粮食安全问题，助力粮食安全保障。

近年来，我国粮食供给由总量不足转为结构性矛盾，人们更加关注粮食质量安全，消费需求转向“吃得好”和“吃得安全”“吃得健康”“吃得便利”。为此，我们着力增加绿色优质粮食产品供给，确保人民群众“舌尖上的安全”，着力确保粮食收储效益，着力促进粮食可持续增收，加快推进高质量发展，构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。

10月15日，市发改委党组书记、主任欧阳立就此问题接受了本报记者的采访。

记者：今年是第39个世界粮食日，那么今年活动的主题是什么？通过系列宣传想要达到什么目的？

欧阳立：自1979年联合国粮农组织将10月16日定为“世界粮食日”以来，每年的这一天，世界各国都组织开展形式多样的“世界粮食日”纪念活动，来促进社会公众对粮食和农业的重视。我们国家每年也都在不同的地方举办各类活动，进行广泛宣传。今年，世界粮食日的主题是“行动造就未来 健康饮食 实现零饥饿”。

党的十八大以来，党中央、国务院把保障国家粮食安全提到新的高度，对粮食工作做出了一系列新的部署。今年，国家提倡“世界粮食日”所在周定为“全国粮食安全宣传周”，以“扛稳粮食安全重任 建设粮食产业强国”为主题广泛开展粮食安全系列宣传活动，旨在引导全社会进一步增强粮食安全意识，关注粮食安全、关心粮农利益、倡导合理消费、践行爱粮节粮，营造人人关心、人人宣传、人人参与的浓厚氛围，共同行动起来，为全市粮食安全护航。

记者：今年的粮食安全宣传将开展哪些系列宣传活动？

欧阳立：今年，我们重点开展三大宣传活动：一是组织开展“粮食安全宣传教育基地”推荐活动，旨在为粮食安全宣传教育常态化提供基础。二是举办10月16日世界粮食日暨全国粮食安全宣传周活动启动仪式并开展主场宣传活动，广泛宣讲政策、解疑答惑。三是组织开展爱粮节粮科普宣传志愿者活动，结合“全国扶贫日”深入基层、农户，引导社会公众了解国家粮食政策、粮食安全形势，普及节粮减损、粮油营养健康等粮食知识。

记者：粮食安全，事关民生大计，手中有粮，心中不慌。当前，我市是否存在粮食安全隐患？

欧阳立：十堰是湖北省典型的粮食主销区，根据有关统计数据，我市用于粮食、油料生产的耕地约260多万亩，不到国土面积的10%，正常年景生产粮食约10亿公斤，算下来，人平不足280公斤，低于全国人平450公斤的水平，自给率只有62%。也就是说，自己种的粮食不够消费，有三分之一的粮食要从产粮区买回来。而且我们生产的粮食中主要只占小头，还要用杂粮换购部分大米粮食和等主粮来补充，主粮的一多半要靠外购，生产不能满足消费。

为保障全市粮食供需安全，就要建立好两个机制。

建立好粮食储备机制。粮食是季节性生产、天天消费的商品，生产与消费不同步，加上气候等因素使得粮食产量不稳定。丰收年时，粮食多、粮价低、粮难卖，粮农要亏本；歉收或荒年时，粮食少、粮价高、粮难买，口粮无保障。为保证无论是何种年成，市场粮食都能保证供应，价格相对平稳，也就是说保证种植粮食产品供给，确保人民群众“舌尖上的安全”，着力确保粮食收储效益，着力促进粮农可持续增收，加快推进高质量发展，构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。

10月15日，市发改委党组书记、主任欧阳立就此问题接受了本报记者的采访。

记者：今年是第39个世界粮食日，那么今年活动的主题是什么？通过系列宣传想要达到什么目的？

欧阳立：自1979年联合国粮农组织将10月16日定为“世界粮食日”以来，每年的这一天，世界各国都组织开展形式多样的“世界粮食日”纪念活动，来促进社会公众对粮食和农业的重视。我们国家每年也都在不同的地方举办各类活动，进行广泛宣传。今年，世界粮食日的主题是“行动造就未来 健康饮食 实现零饥饿”。

党的十八大以来，党中央、国务院把保障国家粮食安全提到新的高度，对粮食工作做出了一系列新的部署。今年，国家提倡“世界粮食日”所在周定为“全国粮食安全宣传周”，以“扛稳粮食安全重任 建设粮食产业强国”为主题广泛开展粮食安全系列宣传活动，旨在引导全社会进一步增强粮食安全意识，关注粮食安全、关心粮农利益、倡导合理消费、践行爱粮节粮，营造人人关心、人人宣传、人人参与的浓厚氛围，共同行动起来，为全市粮食安全护航。

记者：今年的粮食安全宣传将开展哪些系列宣传活动？

欧阳立：今年，我们重点开展三大宣传活动：一是组织开展“粮食安全宣传教育基地”推荐活动，旨在为粮食安全宣传教育常态化提供基础。二是举办10月16日世界粮食日暨全国粮食安全宣传周活动启动仪式并开展主场宣传活动，广泛宣讲政策、解疑答惑。三是组织开展爱粮节粮科普宣传志愿者活动，结合“全国扶贫日”深入基层、农户，引导社会公众了解国家粮食政策、粮食安全形势，普及节粮减损、粮油营养健康等粮食知识。

记者：粮食安全，事关民生大计，手中有粮，心中不慌。当前，我市是否存在粮食安全隐患？

欧阳立：十堰是湖北省典型的粮食主销区，根据有关统计数据，我市用于粮食、油料生产的耕地约260多万亩，不到国土面积的10%，正常年景生产粮食约10亿公斤，算下来，人平不足280公斤，低于全国人平450公斤的水平，自给率只有62%。也就是说，自己种的粮食不够消费，有三分之一的粮食要从产粮区买回来。而且我们生产的粮食中主要只占小头，还要用杂粮换购部分大米粮食和等主粮来补充，主粮的一多半要靠外购，生产不能满足消费。

为保障全市粮食供需安全，就要建立好两个机制。

建立好粮食储备机制。粮食是季节性生产、天天消费的商品，生产与消费不同步，加上气候等因素使得粮食产量不稳定。丰收年时，粮食多、粮价低、粮难卖，粮农要亏本；歉收或荒年时，粮食少、粮价高、粮难买，口粮无保障。为保证无论是何种年成，市场粮食都能保证供应，价格相对平稳，也就是说保证种植粮食产品供给，确保人民群众“舌尖上的安全”，着力确保粮食收储效益，着力促进粮农可持续增收，加快推进高质量发展，构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。

提档升级 提升现代化储粮水平

推进粮油仓储设施建设。近年来，我们按照区域性中心城市粮食生产布局和消费布局，制定和完善了十堰地方粮食储备发展规划，优化资源配置，合理布局规划，抢抓“粮安工程”政策机遇，以中心库建设、中心库功能升级、“危仓老库”粮油改造、粮食安全保障调控和应急设施中央预算内项目建设为抓手，全市新建和改造中心粮库7个，总投资1.178亿元，新建仓容93000吨，改造仓容175089吨，其中具备“四合一”科学储粮技术装备的仓容占总仓容的91%。目前全市已形成以粮食储备中心库为骨干、政纳库为基点的覆盖全市粮食主产区和主要集散地的仓储设施网络体系。一举扭转了全市科技粮水平较低的不利局面。即：以政纳库中筛选一批地理位置优越、库容相对完好、维修规模适度的库点进行改造，推陈改造“危仓老库”22个，仓容175万吨，累计发放推广农户科学储粮彩钢板仓53万套，为全市广大农户提供了科学储粮设施和基本技术，减少了粮油产后损失，维护了种粮农民利益，进一步提升了政策性粮食收储能力，进一步提升了粮食安全保障能力。

强化粮油仓储精细管理。近年来，我们认真贯彻落实《湖北省地方储备粮仓储管理办法》《粮油储存安全责任暂行规定》《粮油安全储存守则》《粮库安全生产守则》，按照“两个安全”常态化管理的要求，在关键时点按照“有仓必到，有粮必查，查必彻底，不留隐患”的要求，对粮油仓储企业进行全面排查，针对排查的隐患问题，立行立改，不留隐患，筑牢安全之基。我们严把粮食出入库的各个环节，对粮食入库、保管、出库，数量质量、粮情检测、粮温控制、机械通风、环流熏蒸、药剂管理、安全生产、库存检查各个环节均建立了标准化操作规范；加强库存账务管理，切实做到账账、账表、账卡、账实“四相符”；加强库存实物管理，确保储备粮管理“一符、三专、四落实”（账实相符，专仓储存、专人保管、专账记载，品种落实，数量落实，质量落实，仓房落实）；加强库存质量管理，严格执行《粮食质量安全监督实施办法》，确保安全储粮无事故。我市粮油集团全部储粮均实现了无人工冷源条件下的准低温储存，确保储存粮食无虫害、无霉变、无鼠害、无变质，安全粮比例达到95%。通过近年来的不懈努力，十堰粮食仓储工作得到了国家局和省局的高度肯定。

十堰现代化粮仓

2016年省级提出了“外学柏乡粮库，内学十堰粮库”的要求，号召全省粮食系统学习十堰“精细管理、科学储粮、团队协作、文化凝聚”的经验。十堰市粮油集团被国家粮食局授予“全国弘扬‘四无粮仓’精神先进单位”荣誉称号，十堰市岗河中心库被省粮食局授予“全省示范粮库”荣誉称号。

不断提升科技保粮能力。坚持以创新为驱动，以科技为引领，普及粮机、粮温、低温、低湿、低氧化、高新化的科学储粮技术，推广仓顶喷水、灯光杀虫、节能减排、综合控温、压蓝密闭等实用技术，提高科技粮水平。

注重粮油仓储队伍建设。充分利用省粮食局与大专院校搭建的专项人才培养计划这个平台，努力提高本单位技术人员的各项能力与素质。积极选派专业素质高、综合能力突出的技术骨干参加国家和省局组织的各项技能和知识竞赛、培训，多名职工在全省粮食行业职业技能竞赛中获得奖项。同时，为了帮助我市基层粮库解决人员少、技术水平参差不齐的难题，我们创新管理方法，抽调15名仓储专业技术骨干组建十堰市粮油安全储存技术指导服务队，指导基层仓储管理人员解决安全储粮工作中存在的问题，通过指导培训，我市仓储人员业务水平整体提升，为全市仓储规范化管理水平提升奠定基础。

彰显特色 大力发展粮油产业

近年来，我们按照改造提高传统粮油食品加工业、扩大特色杂粮等粮油食品精深加工业的思路，坚持“市场主导、政府引导；产业融合、协调发展；创新驱动、提质增效；因地制宜、分类指导”的原则，以粮油精深加工和增加绿色优质粮食产品有效供给为重点，以特色粮油资源为依托，以科技创新为支撑，以培植龙头企业和打造精品名牌为突破口，与“乡村振兴、精准扶贫、调整农业结构、带动农民增收、美丽乡村建设”相结合，大力实施优质粮食工程，打造秦巴山区杂粮和特色粮油产业，实现我市粮食产业经济跨越式发展。预计2019年全市粮油加工业实现工业总产值60亿元以上，是2010年的8倍。

粮油产业规模不断扩大。截至2018年底，全市纳入国家粮食局和省粮食局规模以上粮油食品加工企业75家。粮油加工能力逐年扩大，粮油食品年综合加工生产能力达到197万吨，是2010年73万吨的270%。工业产值大幅提升，2018年全市粮油加工业实现工业总产值54.6亿元，是2010年实现工业总产值7.28亿元的7.5倍。

产业转型升级步伐加快。“十三五”期间，全市继续加大特色粮油加工产业投资力度，共推进新（改、扩）建、科技创新项目共34个，投资4.5亿元以上，一大批项目先后建成相继投产，取得了良好的经济和社会效益。我们积极加大产业政策项目争取力度，争取上级部门安排的粮油精深加工贴息项目和粮食科技创新项目共23个，共争取政府投资补助资金850万元，邵阳区、竹山县列入实施优质粮食工程重点县（区），争取资金6100多万元，用于支持全市特色粮油加工业发展。

龙头企业实力不断增强。2011年以来，通过联合重组、政策帮扶、技改扩能等措施，龙头企业实力不断增强。截至2018年底，全市粮油食品加工企业培植各级农业产业化经营重点龙头企业39家，其中：十堰市农业产业化经营重点龙头企业26家，比2010年的7家增加19家。湖北省农业产业化经营重点龙头企业13家，比2010年的2家增加11家。2018年实现工业产值在5000万元以上企业达到46家，比2010年的8家增加38家，其中，年实现工业产值超过1亿元的企业达到21家，比2010年增加21家。

品牌建设取得新突破。我们积极推进实施“中国好粮油”“荆楚好粮油”计划，邵阳区、竹山县成功申报优质粮食工程重点县（区）。2017年我市竹溪三元米业有限公司“中峰贡”牌竹溪贡米成功入选

十堰特色粮油产品参加全国交易会

“湖北首届十大名米”、“中峰贡”牌竹溪贡米、邵西县湖北鸿大粮油股份有限公司“邵星牌”魔芋挂面和房县嘉禾农业种植加工专业合作社“羿神”牌嘉禾大米被评为“荆楚好粮油”。目前，我市粮油食品加工企业已拥有国家驰名商标2个；“湖北十大名米”1个；“荆楚好粮油”3个；湖北省名牌产品14个；湖北省著名商标18个；绿色食品认证23个；有机食品认证4个；地理产品标志6个；无公害产品5个；通过ISO系列质量体系认证企业23家；获评省级放心粮油示范企业32家。

优质特色粮油基地不断扩大。截至2018年底，全市培植红薯、高山玉米、杂粮（杂豆）、魔芋、芝麻、核桃、油橄榄、油菜特色油料等各类优质特色粮油原料基地90.3万亩，是2010年17万亩的5.3倍。优质原料基地不仅使企业加工生产有稳定、优质的原料保障，还为实施“中国好粮油”计划奠定了坚实基础，同时促进了农业增效、带动了农民增收，在脱贫三农中发挥了重要作用。据统计测算，2018年全市粮油食品企业通过精值深加工、积极发展粮食电子商务，推广“网上粮店”等新型粮食零售业态，促进线上线下融合，为种粮农民和购粮企业服务，引导鼓励企业发展粮食产业观光、体验式消费等新业态；湖北鑫粮源油橄榄科技有限公司以“油橄榄产业+休闲游+文化体验+科普+创意教育+艺术民俗”的发展模式，将“油橄榄高效种植技术产示范区、种植品种对比试验区、育苗区、研发中心、博物馆、培训中心、体验中心”集聚整合，打造集“农、游、教、乐、文、居、养”生态田园示范于一体的发展新业态。

放心粮油体系建设不断完善。按照“五统一”管理（统一采购配送、店名标识、经营策略、质量承诺、服务规范）要求，我们在全市建立了7个配送中心、132个连锁店，形成了覆盖城乡、辐射鄂豫陕渝毗邻地区的放心粮油市场体系。同时积极探索，创新思路，充分利用放心粮油专业化、规模化和连锁化优势，组织开展“放心粮油”进学校、进商超、进社区、进企业、进乡村活动的“五进”活动，这一经验做法在全省推广。为了从源头上把住质量关，消除质量隐患，服务城乡居民，切实加强日常监管，建立质量抽检制度，定期组织开展放心粮油质量检查，建立考核机制，通过积极争创放心粮油示范配送中心、示范连锁店，促进整体水平提升，实现全市放心粮油市场体系制度化、规范化、标准化。

加强调控 维护粮食市场稳定

开展粮食质量检查工作

认真落实粮食收购政策，保护农民利益。健全市场收购机制，合理市场收购库点，鼓励多元化市场收购主体入市收购，规范市场收购秩序，打开仓门，应收尽收，将国家粮农政策真正落到实处手中，未出现限收、拒收，“打白条”“卖粮难”“群访”事件，保证了收购市场稳定。

加强储备粮管理，提高粮食调控能力。依照《湖北省地方储备粮管理办法》对辖区内地储备粮的监管，建设数量真实、质量良好、手续齐全、管理规范的管理体系。按照“适度储备、合理布局，市县共建、地强调控，确保安全”的思路，对涉建成以中央、省级粮食储备为依托、市县粮食储备为核心，粮食经营单位和农民、市民口粮储备为补充的，具有山区和粮食主销区特色的粮食储备和宏观调控体系。积极开展储备粮全新机制，实行“藏粮于企”，调动多方企业积极性。通过储备粮轮换与粮油加工企业经营以及市场供应相结合，与粮油市场应急网络建设相结合，做到机制活活、调控有效，有力地增强了市场应急供应保障能力。

加强市场监测，确保稳定供应。通过开展市场价格监测，定时发布价格信息，及时掌握市场行情。建立健全粮油流通统计信息发布制度，强化粮油市场监测预警，组建粮食应急储备、加工、配送、供应体系，完善粮油应急供应网点布局，全市已建立了完善的应急供应主体，其中应急加工企业22家，应急供应网点152家，应急配送中心11家，应急储运企业10家，粮食信息直报点28家，粮情监测点25家，依托应急网点、放心粮油店，提高粮食市场应急防控能力，确保了我市在冰雪灾害期间粮食的有效供给，未出现断供、限供、终抢事件，全市粮油市场长期保持价格稳定，储备充足，供应有序。

爱粮节粮倡议书

每年的10月16日是“世界粮食日”，我们国家将“世界粮食日”所在周定为“全国粮食安全宣传周”。“民以食为天，食以粮为本”。我们每一个人应自觉担负起“厉行节约，反对浪费”的社会责任，弘扬中华民族勤俭节约的优良传统。为此，市发改委在世界粮食日到来之际，向全市各类粮食企业和广大社会粮食经营者、消费者发出以下倡议：

一、争做爱粮节粮的倡导者。厉行节约、反对浪费，是我们民族的传统，更是时代发展的要求。我们要以高度的责任感和使命感，学习“节粮爱粮”知识，反对讲排场、摆阔气、搞攀比，以节约为荣，浪费为耻，弘扬勤俭节约的传统美德，树立爱粮节粮的新风尚。

二、争做爱粮节粮的践行者。从我做起，从小事做起，从一日三餐做起，适量定餐，避免剩餐，合理消费；以“光盘”为荣，以“剩饭”为耻，坚持“餐餐不余，年年有余”，争做爱粮节粮的表率和楷模。

三、争做爱粮节粮的示范者。厉行节约、反对浪费，是我们民族的传统，更是时代发展的要求。我们要以高度的责任感和使命感，学习“节粮爱粮”知识，增强节约意识，形成和弹动周围人加入到“爱粮节粮”的行动中来，引领崇尚节俭的社会风尚。

“一粒一饭，当思来之不易；半丝半缕，往念物力维艰”！让我们积极行动起来，献心聚力，爱粮惜粮，杜绝浪费，合力建设节粮社会，为实现中华民族伟大复兴的“中国梦”贡献力量！

强化监管 确保粮食质量安全

不断完善粮食监管体系。我们以“粮食流通监督检查示范单位”创建活动为载体，逐步建立起完善的粮食流通监管体系。目前，全市各地均设立了监督检查机构与粮食行政执法队伍，明确了监督检查行政执法资格人员，粮食监督检查专项经费列入当地财政预算，照相机、电脑等必备执法装备齐全，实现了机构、人员、经费、设备“四落实”。我市连续四年被评为“全省粮食流通监督检查工作先进单位”，邵西县粮食局、丹江口市粮食局先后被评为“全国粮食流通监督检查示范单位”。

扎实开展粮油宣传活动。以粮油食品安全宣传周、世界粮食日暨全国爱粮节粮宣传周两个大型宣传活动为契机，集中组织开展主题宣传活动，通过摆放宣传展板、发放宣传资料、解答群众疑问、展示放心粮油商品实物等形式，大力宣传粮食安全形势、粮食政策法规、粮油科普知识等内容，引导广大群众关心粮食安全、支持粮食工作、参与粮食宣传，积极营造依法管粮良好氛围。

全程监管严把流通环节。以粮食收购、储存、流通三个环节监督为抓手，切实加强粮食质量安全监管。在收购环节，抓好粮源品质检测和收购粮食质量监管，严把粮食质量安全“入库关”；在储存环节，将日常检查和定期抽检相结合，加强粮食质量监测，发现问题及时处理，严把粮食质量安全“储存关”；在销售环节，出库粮食须经过严格检验，出具检验报告并随货同行，杜绝质量不合格的粮食流入口粮市场严把粮食质量安全“销售关”。

扎实开展专项监督检查。采取“双随机”机制，依法组织开展粮食库存检查、夏秋两季粮食收购检查、政策性粮食销售出库回个专项检查，发现问题及时督查整改，以专项检查规范粮食流通秩序，保障粮食安全。近年来，我市累计开展各类检查80余次，出动检查人员500余人次，检查车辆140余车次，检查各类粮食经营主体近千家，抽检样品600余份，发现问题及时处理，严防重大粮食质量事故发生，为保障全市粮食质量安全奠定了坚实基础。通过强有力的监督检查，多年来我市未发生一起粮食质量安全事故。

健全制度提升粮食监管水平。粮食流通监督检查工作面大、点多、线长，为克服这一难题，以节约为荣，结合粮食工作实际，不断创新监管方式方法，先后探索建立了粮食收购准入制度、流信经营备案制度、粮食质量管理制度、投诉举报制度、联合执法制度等五项工作制度，将寄前防范、事中监控、事后惩治相结合，逐步形成以制度管人、管事的工作新局面，大大促进了我市粮食监督检查工作的规范化、科学化。

贯彻落实粮食安全行政首长责任制。建立联动机制，共同推进提升粮食综合生产能力、保护种粮积极性、管好地方粮食储备、加强粮食流通能力建设、保障区域粮食市场基本稳定、促进粮提升工作实效，结合粮食工作实际，不断创新监管方式方法，先后探索建立了粮食收购准入制度、流信经营备案制度、粮食质量管理制度、投诉举报制度、联合执法制度等五项工作制度，将寄前防范、事中监控、事后惩治相结合，逐步形成以制度管人、管事的工作新局面，大大促进了我市粮食监督检查工作的规范化、科学化。

全市开展政策性粮食数量和质量大清查暨“两个安全”隐患大排查