

# 织牢兜底保障网

## ——房县民政局社会救助兜底保障工作侧记

记者毛以国 通讯员李吉娥

房县位于鄂西北山区,是集老、少、边、穷、库于一体的深度贫困县之一,精准扶贫兜底保障任务艰巨。近年来,房县抢抓精准扶贫机遇,认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对民政工作重要指示精神,围绕“两不愁三保障”和“三率一度”目标任务,大力实施“社会救助兜底脱贫行动”,切实兜牢、兜实基本民生底线,做到应保尽保、应养尽养、应救尽救、应补尽补,为决战决胜全面建成小康社会、助力全县脱贫攻坚、顺利实现脱贫摘帽提供了强力支撑。

纳入农村低保 1014 人、农村特困供养 13 人。县、乡、村积极行动,确保兜底保障“不漏一户、不落一人”,全面统筹兜底救助和扶贫开发政策资源,让群众感受到实实在在的保障。

### 打好民生兜底保卫战

针对兜底保障工作新情况、新要求,房县将低保审批权限委托下放各乡镇,简化救助流程,严格落实乡镇限额审批和大额资金县级审批制度;探索常规救助与临时救助相结合,开通社会救助绿色通道,加大救助频次;加快农村福利院标准化建设,大力实施“冬暖工程”“平安工程”“失能半失能人员养护工程”,推动养老机构服务质量由强基向提质转变。其中,2015 年以来,新建了白鹤镇、野人谷镇、尹吉甫镇、五台乡、九道乡、中坝乡、沙河乡农村福利院,改扩建了红塔镇、门古寺镇、窑店镇、青峰镇农村福利院。

同时,探索通过政府购买服务开展社会救助入户调查、摸底排查、特困人员生活自理能力评估等工作,解决县、乡镇经办能力不足、工作经费短缺、专业化程度不高等问题,助力兜底保障工作有序推进。

### 打好服务作风转变战

近年来,房县先后建立并完善“三办联合、五室联动”统筹协调机制,即办公室、扶贫办、兜底保障办联合,社会救助、养老服务、儿童福利、社会事务、慈善社工联动,统筹推动兜底救助工作。建立分散特困人员“三三”制供养工作机制,即局班子成员、乡镇领导干部、村党员干部“三方”包联制度,乡镇帮联干部、包户干部、监护人“三人”监护制度,巡访责任、督查责任、监护责任“三责”追究制度。

实施兜底保障“五大工程”,即低保审批权下放“便捷工程”、兜底保障管理服务“提升工程”、特困人员供养“托底工程”、农村福利院“满员工程”和“救急难”工程。开展低保与扶贫政策“四双”衔接工作机制,即民政部门与扶贫部门信息数据实行双申报、双反馈、双核对、双公示机制。同时,低保工作做到“三清四查五防”,即对财政供养人员、低保经办人员、群体保进行重点清理,对家庭收入、家庭财产、申报程序和公示情况进行重点检查,对“人情保”“关系保”“政策保”“重复保”“死亡保”进行重点防范,以群众满意为目标,全面纠正低保工作审核不规范、不到位等现象,切实加强和改进工作作风,牢固树立以人民为中心的理念,不断提高社会认可度和群众满意率。

社会救助兜底保障是打赢脱贫攻坚战的最后一道防线,事关完全或部分丧失劳动能力的贫困人口能否如期脱贫。在后续工作中,房县将密切结合县域工作实际,保持节奏、压实责任、稳扎稳打,把党中央的好政策贯彻好,把省委省政府的要求落实好,编织织牢基本民生兜底保障网,切实做到兜底保障“不漏一户、不落一人”。

### 打好兜底脱贫大会战

为切实做好保障兜底工作,推进保障兜底政策有效落实,2017 年 8 月,房县成立精准扶贫保障兜底工作领导小组,由县政府分管民政的领导任组长,扶贫、民政、残联等部门主要负责人任副组长,各乡镇主要领导为成员。领导小组办公室设在民政局,负责日常工作开展。

领导小组建立困难群众救助联席会议制度,每月召开一次工作例会,听取工作进展情况,研究存在的困难和问题,安排部署重点工作。县民政局党组分片包联乡镇,定期指导检查。各乡镇将兜底保障工作纳入重点工作,进行清单式管理,实行主要领导负总责,分管领导抓具体,四套班子分片包保到村,驻村干部、村党员干部包联到户,落实责任。县纪委监委成立精准扶贫工作巡查专班,对兜底保障工作提级检查督办,全县形成上下一盘棋的工作局面,为兜底保障工作有序开展提供了强大保障。

### 打好查漏补缺攻坚战

房县不断创新举措,紧盯重点困难群体,规范落实兜底保障各项政策,实现了动态管理下应保尽保、应养尽养、应救尽救。

围绕“两不愁三保障”工作重点,密切关注未脱贫对象和监测户、边缘户、重病户、残疾户、独居老人户、受疫情灾情影响严重户等困难群体,多次组织进行逐户逐人全面排查,并利用省、市居民家庭经济状况核对平台,加强对贫困对象的动态监测,将无法依靠产业和就业帮扶脱贫的家庭以及重残、重病困难对象全部纳入兜底保障范围,落实低保渐退和重点救助工作制度。

结合特困人员生活能力评估和实际生活状况做好农村特困供养人员分级管理,推行农村特困分散供养人员“三三制”工作机制,有效解决特困供养监护不力现状。持续加强和改进临时救助工作,科学分类困难情形,加大特殊群体救助力度,妥善解决困难群众重大困难,最大限度保障困难对象基本生活。

2020 年,全县通过社会救助脱贫行动,建档立卡贫困人口中新纳入农村低保 2206 人、农村特困供养 181 人;完成对“边缘户”“脱贫不稳定户”“因灾、因疫、因病、因残致困户”“未脱贫户”四类对象排查 5149 人,新



召开全县精准扶贫保障兜底工作专题会



积极宣传民政工作政策



社会救助实现网络化查询



窑店镇福利院老人在整洁明亮的餐厅就餐



标准化的农村福利院