

严把“三关”强保障

——竹溪县统筹整合资金助力脱贫攻坚工作综述

记者纪枫波

低矮破旧的危房变成了敞亮安全的新家,拧开水龙头就是清冽的自来水,通村硬化路修到家门口,田间地头随处可见便捷的农业灌溉设施……过去几年,竹溪县贫困地区和贫困群众生产生活面貌发生了翻天覆地的变化。这背后,是该县财政部门持续深化涉农资金整合工作取得的显著成效。

2016年以来,竹溪县紧盯涉农资金整合工作关键环节,不断提高资金使用精准度和效益,有力加快了全县脱贫攻坚进程。从“撒胡椒面”到“握指成拳”,贫困县统筹整合使用财政涉农资金这场“刀刃向内”的自我革命,竹溪县交出了亮丽的成绩单。

“三个强化”把好资金整合关

涉农资金整合是推进脱贫攻坚工作的关键举措,如何解决“九龙治水”“撒胡椒面”等资金管理突出问题和短板?竹溪通过“三个强化”,严把资金整合关。

强化组织领导抓整合。竹溪县政府成立以县长任组长,分管副县长任副组长,各相关项目资金单位主要负责人为成员的财政专项资金统筹使用工作领导小组,组建专门办公室,高位谋划统筹整合工作。建立统筹整合资金联席会议制度,定期研究解决统筹整合工作中出现的困难和问题。

强化主体责任抓整合。充分发挥县级统筹整合的主体作用,在资金来源上,搭建统筹资金平台账户,真正做到收入一个“笼子”、支出一个“口子”;在资金支出方向上,做到资金来源清晰,资金与项目精准对接;在资金监管上,按照“管行业必须管资金安全、管业务必须管资金安全”和“谁主管谁负责”的要求,确保资金使用安全高效。

强化政策落实抓整合。按照国家有关部委支持贫困县涉农资金整合试点工作的要求,2016年以来统筹整合财政涉农资金共计57.9亿元,用于支持产业扶贫、农村公路、安全饮水等项目;统筹整合省、市级涉农资金22.57亿元,用于产业增收、医疗救助及精准扶贫相关项目建设;统筹整合县级收回存量资金和财政增量资金,支持精准扶贫“两不愁三保障”和美丽乡村项目建设。

“三个支持”把好资金使用关

部分涉农资金整合“接不住、管不了、用不好”怎么办?竹溪做到“三个坚持”,推动问题解决。

支持扶贫规划落实。坚持一个方案管总,将中央安排的财政专项资金、省级安排的涉农项目资金、上级和本级当年安排的存量增量资金纳入统筹范围,同时将现代农业、农业综合开发及土地治理资金统筹整合,用于支持精准扶贫。坚持一个池子汇集,将财政、扶贫、发改、水利和湖泊、林业、农业农村、住建等单位各类资金,精准安排到建设扶贫项目、落实扶贫政策上,做大资金总量。

支持重点项目建设。近五年来,统筹整合财政专项资金26.58亿元,用于支持产业发展、创业就业、助学扶智、医疗救助、政策兜底等精准扶贫“六个一批”项目。累计投入农业产业发展项目6.1亿元,投入到农村基础实施建设35.73亿元,其他扶贫类项目6.67亿元。

充足的资金保障了扶贫成效:50个重点贫困村出

列,2.4万户8.2万贫困人口脱贫,全县基础设施不断完善,公共服务显著提升,乡村面貌持续改善,脱贫步伐明显加快。

支持特色产业发展。该县以财政资金为基础,累计吸纳社会资本20余亿元,支持重大扶贫产业项目建设。创新以奖代补机制,统筹农业综合开发资金,重点支持产业发展和农村公路提档升级。同时,制定以奖代补制度,按照乡镇总村数、贫困村总人数、贫困户人数、贫困发生率等因素分配法,以重点贫困村平均100万元、一般村50万元的扶持标准,整合配置扶贫到户项目资金,专项用于扶持贫困户产业发展、贷款贴息,极大调动了贫困户自主脱贫的积极性。

“三个健全”把好资金监管关

涉农资金是群众的“救命钱”“保命钱”,要使这笔资金发挥应有作用,必须加强扶贫资金监管。在监管好资金方面,竹溪县做到“三个健全”。

健全管理规章制度。县委、县政府先后出台《竹溪县统筹整合使用财政专项资金管理办法》《竹溪县财政拨付款结余和结转资金管理暂行办法》《竹溪县统筹整合使用财政资金绩效考核实施细则》等文件,为统筹整合使用财政专项资金扎牢了制度“笼子”。

健全绩效管理机制。在预算执行上,竹溪县对所有到部门、到乡镇的统筹资金预算到项目,确保项目资金有刚性预算约束。在奖惩结合上,将所有应统筹资金全部纳入绩效评价和问责体系,对积极支持统筹、完成县下达整合资金计划的单位,县财政在政府预算中预留部分指标给予奖励,对不能按时限完成统筹整合任务、资金使用效率不高的,适时进行预警和责令整改。在目标考核上,对统筹整合资金实行总额量化考核,保证应统筹整合资金按目标整合到位;对资金拨付使用,按照规定用途、项目进度、拨付时限实行绩效考核,提高资金使用效率。

健全资金监管体系。该县创新统筹资金“双台账”机制,财政部门建立统筹整合台账,主管部门和乡镇建立分项目台账,进一步明确资金“从哪来”“如何管”。同时,严格账务核算检查,按照“管行业必须管资金安全、管业务必须管资金安全”和“谁主管谁负责”的要求,落实项目主管部门和乡镇责任,做到统筹整合资金专账核算,专人管理、专款专用。此外,强化审计监督,针对审计、检查、考核列入负面清单的问题,实行销号管理,全面推行公示制、报账制、审计制,确保整合资金安全、项目安全、干部安全。

(材料提供:竹溪县财政局)



政策宣讲增动力



入股分红强信心



扶贫贷款助民富



真情帮扶暖民心



进村入户访民情



住房条件大改善