# 新形势下依法做好统计服务的思考

■ 李琴

**核心提要** 党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视统计工作，党中央、国务院相继出台了《意见》《办法》《规定》，深入推进依法统计依法治统，为统计事业发展指明了前进方向。新形势下，要认真学习贯彻落实十九届四中、五中全会精神，以中央《意见》《办法》《规定》为根本遵循，坚持人民至上的理念，进一步强化数据质量生命线意识，推进实施“一二三”工作法，助推统计服务与时俱进、提质增效。

## 围绕一个中心，服务党委政府中心工作

统计部门是业务单位，更是政治机关，要始终坚持将政治建设摆在首位，紧紧围绕市委、市政府中心工作，聚焦全面建成小康社会、脱贫攻坚、“十三五”规划收官三大任务，以高质量统计工作服务全市经济发展和疫后重振。一是以强化统计分析为抓手，突出预警监测分析，着力献计献言献策。抓好市委市政府重大课题的专题分析，拉长统计分析的时间线，统筹做好事前预警、事中监测、事后总结，创造一批对我市经济社会发展有针对性、时效性、可操作性的统计分析成果，助推我市高质量发展。二是创造性开发新的统计产品。以丰富统计产品为基础，在做好月报、年鉴等常规产品的同时，创造性研发出针对党委政府、企业、民众的个性化产品，拍机时机开发“数说系列”拳头产品。为党委政府决策制定、政策出台，企业发展方向，民众了解市情市力提供数据支撑。

## 把握两个关键，服务公众期盼，讲好统计故事

一是服务公众需求。统计部门要树立敢开天门办统计的理念，主动适应时代要求，通过传统媒体和微信、抖音等网络平台，让数据更快捷走出统计大门，推进数据结果公开，提升数据共享水平，建设人民满意的服务型机关。要聚焦民之所盼、企业所困、社会所需，对城镇单位在岗职工年平均工资、地区生产总值、商品房销售额等社会各界关注度较高的统计指标，有针对性加大数据解读力度，以深入浅出、喜闻乐见、图文并茂的方式，讲清数据背后的逻辑关系和发展趋势，让数据更有温度更接地气，打通统计服务“最后一公里”。要打破传统思维，主动对接融入优化营商环境行动中，积极对接企业，利用自身丰富的数据资源，对企业分领域指导，增强企业用统计数据分析市场、研判走势的能力，让企业更多享受到统计带来的“数据红利”。

二是讲好统计故事。首先，强化外宣，增强统计工作社会影响力。树立品牌意识，围绕中心工作，抓好内容质量，优化经营模式，突出统计特色，做到每天有内容、每周有重点、每月有专题、每季有总结，打造民众想看、企业争看、质量过硬、口碑过硬的统计公众号。拓宽宣传范围，面向企业、面向公众、面向社会加大统计宣传普及力度，不仅要扎根于统计系统内，还要放眼于市级主流媒体和党政宣传平台，线上线下同时发力，强化对统计工作、统计知识、统计法规的宣传，提升统计工作社会影响力。突出企员宣传，通过完善相关考评机制，营造人人动笔的良好氛围，在比较中出精品，在竞争中出成绩。其次，强化内宣，提振统计队伍干事精气神。强化组织领导，将宣传工作纳入年度工作要点，明确职责分工，确保落细落实。加大宣传队伍培训力度，不定期邀请专家名师开展写作培训，增强宣传队伍“脑力、笔力”，提高文稿质量。营造良好氛围，以政治建设为统领，传播统计好声音；以学习交流为舞台，促年轻干部比拼赶超快速成长；以下沉社区“双报到”为契机，访民情、惠民生、聚民心，助力市域治理现代化。凝聚发展共识，巩固好战疫新成果，宣传好统计新形象，将战疫精神发扬到日常工作中，为我市经济社会高质量发展贡献统计力量。

## 做好三个结合，全面提升统计服务质效

一是与依法统计依法治统有机结合。严守数据质量生命线，把提高数据质量贯穿于统计工作全过程、全领域，全面落实统计数据质量全程管控责任，依法依规开展统计调查，提高统计数据真实性。严格对外发布流程，完善逐级审批的统计对外发布工作制度，对外提供的统计调查数据需要国家和省局认定后方可使用的，必须待上级反馈后方可发布；不需认定的，必须经分管领导审批后，通过规定程序方可对外发布。严格实施统计监督，以政治建设为统领，强化党对统计监督的统一领导，通过对监督主体、监督方式、监督对象的全覆盖，织密监督网络，形成权威高效的监督体系，确保统计数据真实准确、完整及时。

二是与重大国情国力调查紧密结合。突出时效，注重实用。大型普查一般历时3年，普查数据公布较为滞后，因此，普查资料开发要讲求时效，与普查资料加工整理同步进行，紧跟普查公报及时对外发布，早出成果、多出成果、出好成果。群策群力，联合攻关。充分发动部门力量，有效调动社会力量（大专院校、研究机构等），加强与毗邻地区统计部门合作共享，尝试普查资料开发购买服务，统筹协调形成合力，有效发挥普查资料使用价值。下足功夫，提高质量。在普查资料开发中，要善于抓住重点、有的放矢，围绕社会经济中的热点、难点及市委市政府、社会公众关心的问题，形成一批有高度、深度、广度、温度的普查资料分析研究成果。

三是与相关党风廉政建设深度结合。找准党建工作与统计业务的切入点、着力点和结合点，不断强化企业统计人员从严治党、从严治统，严防“以数谋私”“数字腐败”。结合“不忘初心 牢记使命”主题教育，抓队伍，强化政治理论武装，实现主动担当作为；管长远，健全正向激励机制，实现奋发有为、实干有位；搭平台，建好广阔舞台，实现人尽其才、才尽其用，真正把“守初心、担使命，找差距、抓落实”的要求落到实处，全面提升统计服务水平。 **（作者单位：市统计局）**

# 海南信息化建设的启示

■ 胡军

此前，我在海南省学习培训期间，对海南省先行先试“一网两线”“视频一张网”信息化建设进行了深入了解，认为对十堰极具借鉴意义。

海南省结合发展实际需要，将提升电子政务外网安全防护能力与新基建、国家信创战略相结合，构筑海南省“视频一张网”及自贸港“一网两线”新型网络安全防护体系。充分发挥新基建牵引作用，挖掘新一代信息技术与网络安全技术融合创新的典型应用场景，提升电子政务外网安全保障能力。

全省“视频一张网”。海南省“视频一张网”以自主创新、安全可控的视联网技术，按照“最领先的理念、最先进的技术、最高的标准、最经济的成本”原则，打造电子政务外网框架内的视频专网，实现省内所有视频类业务的汇聚、交换、共享和应用，并与数据专网互通。

电子政务外网“一网两线”。电子政务外网是国家电子政务重要基础设施。当前国际形势背景下，包括电子政务外网在内的国家网络安全形势极为严峻。在核心网络技术掌握在发达国家的情况下，大量网络攻击和威胁难以得到有效防御和根除。海南省未雨绸缪，在全国率先探索去IP化电子政务网络安全体系，在现有电子政务外网和电子政务视频会议网络建设成果的基础上，按照“一网两线”的方式，采用国密算法加固的自主通信协议，构建新一代电子政务外网，即增强安全防御与业务支撑能力的国产通信协议信创网络。“一网”即全省一张电子政务外网；“两线”即全省电子政务外网由原有电子政务外网线路（简称A线，采用IP通信协议，主要承载数据业务）和电子政务视频会议线路（简称B线，采用视联网通信协议，可同时承载视频业务与数据业务）组成，两条线路采用不同的通信协议，且互为备份，全网实现防攻击防断网，保障了网络安全。

“视频一张网”建设覆盖了海南省、市、县、乡镇、行政村5级政府机构及社区、学校、医院等单位，能够实现全省横向到边、纵向到底的视频联网共享与应用；将各级政府机关、事业单位、各社会基层单位独立分散的监控资源安全快速整合在同一个平台上，实现全省范围内视频监控资源共享、统一调度和智能应用，做到全省任意监控都可极速调度，实现“无死角、无盲区、无漏洞、一把抓”；系统可直接与国家“互联网+监管”的“非现场监管”平台实现无缝对接、互联互通，满足国家对海南省各部门、各基层工作的远程调研，同时可与海南省视联网平台互联互通，将视频监控资源传输至电子政务外网，并共享至国家信息中心；系统基于视联网技术与IP协议的视频、数据专网无缝对接，在不改变原有网络结构和用户使用习惯的情况下实现异构网络之间视频、数据资源安全可控的双向实时交换。“视频一张网”融合了会议、监控、无人机、指挥车、移动终端等应用，打造了一个“横向到边、纵向到底”去中心化的全省应急指挥调度平台，可实现灵活机动指挥模式，还可作为电子政务外网数据专网备份网络，满足电子政务外网备份网络要求。

我市可借鉴海南省的建设思路，强化顶层设计，依托现有视联网建设成果，构筑本地“一张网”平台，把各县市区政务视联网、应急管理平台、“互联网+监管”非现场监管平台等进行互联互通，杜绝各自为政、避免重复建设。平台在确保关键信息基础设施网络与信息系统安全的情况下，加快推进信息互联和公共数据共享，提升全域社会治理数字化、网络化、智能化水平，形成智能化社会治理新格局、智慧化社会服务新模式，提高社会治理体系和治理能力现代化水平。

**（作者单位：民建茅箭第一支部）**

# 拓宽投融资渠道 保障乡村振兴

■ 徐扬

**核心提要** 近几年来，我市虽然在推动乡村振兴方面的投入力度不断加大，但还是存在一些困难和问题，如财政保障能力有限、融资担保渠道不畅、社会资本投入不足。全面实施乡村振兴战略，不仅需要脚踏实地做好每项工作，还需要真金白银投入。要保障投入，就需要进一步拓宽乡村振兴投融资渠道。

## 乡村振兴投入存在的困难和问题

财政保障能力有限。我市各县级财政每年财政收入只能维持基本运转，乡村振兴项目来源主要依靠上级专项转移补助资金，如2019年房县、竹山县、竹溪县的财政自给率分别为13.79%、14.43%、13.55%。“三农”领域补短板资金缺口较大。同时，还存在财政资金整合不到位、使用效率不高、投入方式简单粗放、农业农村领域地方政府专项债券发行空白等问题。

融资担保渠道不畅。贷款抵押和担保困难，大部分农业合作社等经营主体无有效抵押物。农村地区金融支持存在缺位，全市14家银行机构在乡镇设立网点的仅有3家。省农担业务推广覆盖面较小，我市部分县市区在保额仅数百万元。此外，还存在农村经营主体信用信息征集机制不成熟、不够完善、农业融资担保服务覆盖范围有限、政府性融资担保公司担保能力不足、金融产品创新不够、涉农信贷资金供给和需求不能有效对接等问题。

社会资本投入不足。社会资本参与的体制机制尚不完善，社会资本投入的积极性有待提高，投资环境有待优化。一方面，农业生产受自然条件制约较强，且农业产业市场周期性波动风险较大，社会资本缺乏抵御风险的经验，同时农业保险市场尚不完善，保障水平较低。另一方面，农村社会信用体系建设滞后，社会资本投入企业无法规避农户违约风险。

## 进一步拓宽乡村振兴投融资渠道

建立健全乡村振兴制度框架和政策体系。尽快完成各县市区乡村振兴战略规划和村庄布局规划编制，加紧制定十堰市乡村振兴三年行动计划，研究出台金融服务乡村振兴的指导意见和涉农资金统筹整合长效机制实施意见。

探索建立支农资金统筹整合长效机制。一是创新农业农村投融资方式，探索财政支农资金市场化运作。通过整合财政资金设立农业供给侧结构性改革基金，采取“引导基金+平行子基金+项目库”运作模式，充分发挥政策引导和财政资金撬动作用，通过市场化运营，形成“政府出资、社会资本参与、专业团队经营、市场灵活运作”机制，有效放大财政资金乘数效应。二是优化财政供给结构，增加县级自主统筹空间，减少资金使用负面清单，允许县级采取“集中连片，统筹兼顾”方式建设，确保财政资金放得下、接得住、用得好、有效益。三是积极拉抓中央支持湖北一揽子政策，积极发挥地方政府专项债券和抗疫特别国债政策工具作用，将我市相关项目纳入全省“十大工程”三年行动方案农业农村重大工程项目库。按照省农业农村厅《关于对接疫后重振补短板强弱项提供能“十大工程”农业农村重大项目的通知》要求，研究确定重点支持领域和项目。积极与省财政、发改、农业农村部门衔接，争取纳入资金“盘子”和项目“笼子”。

加大金融支持“三农”力度。一是创新金融产品，深化金融供给侧结构性改革。研发适合农民专业合作社等各类农村经营主体的贷款品种，解决融资难题。引导银行机构进一步确立以推广小额农户贷款为基础，以扶持产业化项目为主体，以稳健拓展优质农业合作化企业为突破的信贷营销策略。二是健全完善融资担保体系。加快市担保集团的组建进度，构建区域性担保合作体系。加大对政府性融资担保的政策支持力度，健全资本金持续补充、风险补偿、保费补贴、业务奖补四项机制。加大与省农业担保公司合作力度。各级政府可将农担业务开展情况纳入县（市、区）政府考核范围，对业务开展成效明显的给予奖补。三是实施农村信用体系建设工程，加强农村信用信息归集、应用，探索开发新型信用类金融支农产品和服务，加快推进农村信用信息平台建设。四是积极推进农业保险“增品、提标、扩面”，开展农业大灾保险试点建设，发展惠农保险。促进保险与农村小微金融结合，建立政府主导的“村镇银行+农业担保公司+农业保险公司”模式风险共担机制。

做好做足土地收益文章。中央对农村土地改革一系列政策利好，为乡村振兴提供了良好政策环境。农村要抓好山、水、林、田、湖、草综合整治项目，积极利用高标准农田建设等新增耕地指标和城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调节机制所得土地收益，将全域国土整治所得收益用于乡村振兴战略支出。切实调整土地出让收益城乡分配格局，认真落实中央关于在“十四五”期间土地出让收入用于农业农村比例提高到50%以上的政策。

引导撬动社会多元投入。进一步完善政府和社会资本合作模式，在农业农村基础设施建设、农村人居环境整治与生态环境保护等领域，采取税收优惠、项目补贴等政策激励手段，吸引社会资本参与。与此同时，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，通过民办公助、筹资筹劳，以奖代补、以工代赈等形式，引导和支持村集体和农民自主组织实施或参与直接受益的乡村基础设施建设和农村人居环境整治。把发动群众、组织群众、服务群众贯穿到乡村振兴全过程，让农民更多参与建设管护，发挥好农民主体作用。

**（作者单位：中国农工民主党十堰市委员会）**

# 切实提高抓落实的能力

■ 操航

2020年10月10日，习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话，强调年轻干部要提高“七种能力”，其中重要一项就是提高“抓落实能力”。基层党员干部作为党中央决策部署“最后一公里”的执行者，尤其需要发扬求真务实、真抓实干的精神，充分发挥“头雁”引领作用，切实提高抓落实的能力。

加强思想淬炼，增强抓落实的自觉意识。习近平总书记指出：“讲实话、干实事最能检验和锤炼党性”。狠抓落实、忠诚担当，体现着党性修养，折射出宗旨观念，集中反映着党员干部的思想素质和政治品格。基层是各种问题和矛盾最为复杂、尖锐的地方，也是联系、服务群众的前沿阵地，更是党员干部考验能力、成就事业的理想场所。面对纷至沓来的困难与挑战，基层党员必须牢记初心使命、坚定理想信念，把抓落实作为一种行动自觉和工作习惯。在今年抗击新冠肺炎疫情的战场上，笔者所在的基层党组织迅速落实上级决策部署，全力筑牢堡垒防线，党政一把手干在先、冲在前，连续奋战50多天，中途没有请过一次假、回过一次家，最终换来辖区山河无恙、百姓安康，这正是新时期基层干部抓落实品质的生动体现。

加强政治历练，把抓落实的原则标准。政治站位的高低，决定着抓落实的标准和最终成效。只有自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，才能找准坐标、把握正确方向，确保抓落实不走样、不变形、不打折。作为基层干部，应当把讲政治体现到对党尽责、为民造福上，通过学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，提高政策领悟力、工作执行力，推动上级决策部署在本单位落地生根。如在落实精准扶贫政策时，必须坚持对标对表。如果忽视“精准”二字，在抓落实上搞变通、做虚功，必然会滋生形式主义、官僚主义，对党的事业和群众利益造成不可挽回的损失。

加强实践锻炼，提升抓落实的工作本领。“天下之事，患之责详，行之贵力。”基层干部要善于在“吃劲”岗位磨炼自我，敢于挑重担、啃硬骨头、接烫手山芋，努力练就狠抓落实的基本功。要做到雷厉风行与久久为功相结合，以“马上就办”的态度解决好群众急难愁盼的问题，以“钉钉子”的精神持续推进打基础、管长远的重点任务，做到真抓、敢抓、善抓、常抓，积极打通服务群众的“最后一公里”。笔者帮扶的一名贫困户对此深有感触，他常说：“现在是房在小区、水到灶台、路通门口、钱补十里，我一有困难，干部就在身边，还有什么不满足？我满意得很！”因此，只要时刻把群众的安危冷暖放在心上，用心用情用力落实好党的各项政策，就一定能获得群众的信任和支持，创造出经得起实践、人民和历史检验的工作实绩。

**（作者单位：房县军店镇党委）**

# 全面提升科研咨政能力水平

■ 赵亮

**核心提要** 近几年来，市委党校通过创新思维、完善制度、构建平台、转化成果等措施，加强对习近平新时代中国特色社会主义思想的研究，加强对重大理论和十堰现实问题的研究，为提高党校教学质量服务，为推进党的理论创新服务，为党委和政府决策服务。在理论研究、思想引领、智库建设、决策咨询等方面取得了显著成效。

## 建构坚强有力的科研咨政平台

谋划部署上站位高远。从2018年起，整体推进“教研咨一体化”，牢固树立科研工作的基础支撑作用意识，强调科研工作“三出”，即出题目、出人才、出成果。把握关键环节，加强顶层设计和发展规划，注重建章立制，适时研究出台《科研管理制度》《优秀科研成果奖励办法（试行）》《市委党校调研管理办法》等制度文件，有效提高科研咨政系统化、制度化、规范化水平，推动科研咨政工作转型发展。

平台布局上品质优良。办好两份“刊物”即《十堰论坛》《调研报告》，打造一个“中心”即市情研究中心，从加强组织策划、全面拓宽稿源等方面入手，擦亮刊物品牌、扩大学术影响力。严把《调研报告》质量关口，将对十堰经济社会发展务实管用的决策咨询成果及时上报给党委政府，力求达到决策咨询报告件件有回音、次次有收获。深入研究阐释习近平新时代中国特色社会主义思想，每年围绕中央和省市重大决策部署、党情市情政情社情实际和南水北调干部学院建设发展开展课题研究，推出一批高质量、有影响的研究成果。

加深合作上高频互动。创造到先进典型地区、对口帮扶地区学习的机会，把外地经验与本地实际结合起来，提出更具创新性、前瞻性和实战性的研究报告。与政策研究部门、省属高校保持高频互动，参与学术交流活动，掌握最新动态和研究成果，拓展理论和实践视野。在课题研究上坚持正确的政治方向和学术导向，积极承接与党校教学科研密切相关的科研项目，通过研讨会、征文活动、科研评奖活动全面提升科研成果咨政能力。

保障激励上加大力度。建立科研咨政工作激励机制，在课题项目管理方面，加大成果奖励力度，特别是对在高层次党报党刊等刊发市级以上获奖成果的支持力度，形成人人争优的科研咨政氛围。在经费管理使用上，对于各类立项课题，在调研资源、人员配置、调研服务上加大支持力度，激发教研人员科研工作积极性和主动性。

## 推动科研咨政成果亮点纷呈

培育“过得硬、有品牌”的科研学术成果。加大科研咨政工作组织力度，实施教授带新人制度，发挥集聚带动效应，改变个体教学和单一研究的“小环境”，构建学科团队和科研团体的“大环境”，有效整合资源，汇聚集体智慧，实现“抱团发展”。近三年来，先后承担省委政研室及省社会主义学院科研项目10项、全省党校（行政学院）系统课题12项；发表著作1部，发表专业学术论文150余篇，其中核心期刊论文20多篇。

打造“用得上、有影响”的高端新型智库。主动融入经济社会发展大局，围绕市委市政府重大决策部署，聚焦经济社会发展中的热点、难点问题，提出有创见、用得上的决策咨询成果，树立党校形象、展示党校风采、贡献党校智慧。

拓展“正能量、接地气”的理论宣传阵地。积极与《十堰日报》《十堰社会科学》等党报党刊合作，参与十堰电视台《百姓问政》《深度沟通》等电视栏目，加强对各种社会思潮的辨析和引导，及时回应广大干部和社会大众关注的热点、焦点问题，弘扬主旋律、传播正能量。近三年来，相继发表理论宣传类文章70余篇，选派优秀教师加入市、区、基层讲师团开展宣讲300余场次，助力推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

厚植“有温度、大情怀”的人才培育沃土。采取高端人才引进、绿色通道、挂职锻炼、师资进修、名校学习、访问考察等举措，实施骨干培育、名师培育、名课培育、微课培育等发展规划，打造一支政治素质高、专业能力强、综合表现好的教师队伍。积极探索青年教师教学科研量差异性考核、课题申报差异性保护、为新进青年教师选配导师、落实引进人才享受住房补贴政策等工作。

## 强力推进科研咨政成果转化

在成果转化上注重与教学的全面融合。优化教研咨一体化课程开发机制，加大学术研究、决策咨询成果转化为教学内容的力度，形成“教学出题目、科研出文章、成果进课堂、对策见影响”的良好格局。采取公开授课、专项委托等方式，引导教师结合自身专业基础，在主体班和南水北调干部学院开设“两山理论与十堰生态实践”等教研咨一体化课程10余门。围绕“新时代加强和创新十堰市社区治理面临的主要问题及对策”等时事焦点，加强与学员在学术研究和决策咨询方面的交流，形成决策咨询报告，为市委政府提供及时管用的对策建议。

在加强合作上建立与外界的开放格局。主动“请进来、走出去”，逐步构建起“纵横合作、上下联动”的科研咨政新模式。纵向上，加强与省委政研室、省委党校和省社会主义学院的合作，建立重大课题研究合作机制，邀请校外专家组成课题组进行联合攻关，协同研究，形成高质量决策咨询报告。积极探索市委、县（市、区）委党校协作研究机制，每年定期组织召开全市党校系统科研协作会、研讨会，加强对全市县（市、区）委党校科研工作的指导。横向上，加强与在堰高校、社科研究机构的合作与交流，特别是与市委市政府研究室等部门的密切协作，承担市直相关部门重大理论和实践问题研究工作。

在借智借力上实现与学员的深度链接。通过学员论坛、专题研讨、课题研究、案例教学等形式，加强教师和学员之间的互动沟通，有效破解科研咨政中“站位没有领导高，认识没有群众深，措施不如部门实”的问题。充分利用学员这个“调研富矿”，根据学员来自不同区域、部门和岗位，了解基层现状、具有实践优势等特点，吸收学员参与课题立项和调查研究。同时，进一步拓宽科研咨政成果报送渠道，让具有决策参考价值的研究报告和对策建议能直接、及时进入决策部门和领导视野，努力提高科研咨政的针对性和实效性。 **（作者单位：市委党校）**