

擦指成拳办大事

——郧阳区统筹整合财政涉农资金促脱贫工作综述

记者刘俊 通讯员李尚菲



郧阳区财政局长胡仁强在鲍峡镇东沟村调研香菇产业



郧阳区召开精准扶贫统筹整合财政涉农资金工作专题会议

郧阳区是集老、库、山区于一体的国家级重点贫困县，要打赢脱贫攻坚战，离不开资金的支持。2012年，湖北省将郧阳区确定为省级农村体制机制改革试验联系点，郧阳区财政局抢抓试点机遇，优化财政涉农资金供给机制，不断提高资金使用效益，已累计整合涉农资金437684万元，为全区打赢脱贫攻坚战提供了坚实保障。

探索前行 勇于探路破壁垒

凡事不破不立，破而后立。追根溯源，郧阳区统筹整合财政涉农资金最早从2008年起步，走完探索、尝试、推行、全面整合四个历程后，不仅从根本上对资金投入机制进行了改革，更彻底打破了部门、层级、年度壁垒，为做大扶贫资金“蓄水池”奠定了基石。

2008年至2010年是探索阶段，全区以打造农特产业为出发点，通过整合农业农村、林业、水利和湖泊等六部门以及农业产业化建设板块涉农资金，推动全县相关部门从“单打独斗、分散投入”向“携手整合、共办大事”新格局转变，凝聚了共识。

以2012年试点建设为转折点，在前期涉农资金整合成果基础上，该区抢抓机遇，以移民内安和新农村建

设为载体，统筹整合财政涉农资金5.7亿元，确保移民内安工程高标准规划、高质量建设、高效率推进，数万农民一步跨入新农村。

聚焦转折阶段涉农资金问题短板，该区自2014年起在推行机制和流程上进行全面深入改革，建立政府主导、财政协管，先谋划规划项目、申报争取项目、再统筹整合资金的总机制，保障财政涉农资金统筹整合工作基本形成了可复制、可推广的好经验，为贫困地区集中财力推进精准扶贫提供了样板。同年，省委、省政府在十堰市召开现场会，出台《关于创新管理机制统筹使用财政专项资金的指导意见》，对郧阳区统筹财政涉农资金办大事的做法充分肯定，国家级媒体纷纷宣传报道。

目前，全区按照规划引导统筹、重点项目主导统筹、重点部门牵头统筹、奖补资金引领统筹、社会资本助力统筹的思路，全面统筹整合财政涉农资金。在资金使用上，按照政策要求，除老百姓的救命钱、基本民生钱、刚性需求的政策钱不能整合外，其它可用涉农资金都能花在刀刃上。

统筹整合 敢于实践建机制

打好打赢脱贫攻坚战，是郧阳区

重要政治使命和第一民生任务。在统筹整合财政涉农资金支持脱贫攻坚工作中，郧阳区立足区情，坚持全盘考虑、全程跟踪、全面问效，在全省率先建立统筹整合财政涉农资金支持精准扶贫工作机制，探索构建整、管、用一体化动态机制，实现首尾相顾、动态监管、环环相扣工作闭环，将“碎银子”集中起来办大事。

在机制建立过程中，全区首先从界定范围出发，解决“整什么”的问题。推动跨部门整合，将财政管理分配的其它涉农资金、农口部门预算项目资金以及扶贫、财政、住建、交通等25个部门的涉农资金全部纳入整合范围，实现上下联动统筹整合。同时推动跨范畴整合，通过吸纳银行融资和社会资本，盘活资产资源，加大融资金度，引导社会资本投入。其次，设定程序，解决“怎么整”的问题。成立统筹整合财政涉农资金工作领导小组，统筹协调资金整合工作，确保科学规划，形成“从区整合资金领导小组统筹，到各乡镇上报下年度需要扶持的项目资金，再到相关部门根据最终筛选确定的申报项目并对上申报争取、按资金计划推进监督以及强力推进项目落地”的“五步走”程序。

再次，健全制度，解决“怎么管”

的问题。全区先后出台修订完善一系列制度规定，逐步建立资金流向明晰、资金监管有效、考评措施具体的工作机制。出台实施方案，按方案申报项目，按项目统筹资金，严格将资金对应到具体项目。2017年起，全区建立专户，实行专账管理，确保整合资金不落空、项目能做实。在此基础上，全区严格考评，解决“效果如何”的问题。全区通过加强项目管理、强化绩效评价、加大资金监督检查、完善监督体系等举措，确保纳入统筹整合范围的财政涉农资金安全高效实用。

“金”准发力办大事，善作善为显成效。随着全区财政涉农资金统筹整合工作制度化、规范化、精准化高效落实，为全区脱贫攻坚工作注入了源源不断的“资金活水”。通过增加地方财政预算，统筹整合各行业部门涉农资金，全区建档立卡贫困户4.8万余户16万余人按照每年减贫3万人、出列30个重点村的速度逐渐实现消费减贫。此外，通过大力整合农林水、国土、环保等部门涉农资金，持续建设“绿美郧阳”，全区森林覆盖率达80%以上，境内汉江水质常年稳定在Ⅱ类标准以内，确保一库净水永续北送，全区迎来了城乡统筹发展新格局。



谭家湾镇龙泉村美丽乡村建设



郧阳区财政局帮扶鲍峡镇东沟村建成100千瓦光伏电站