

为有金融活水来

——郧阳区金融扶贫工作综述

记者毛以国 通讯员姚新



省农村信用联社理事长李亚华等深入鲍峡镇分水岭村调研精准扶贫



召开精准扶贫小额贷款现场会



邮储银行为农户发放小微贷款



郧阳区绿色金融助力脱贫板块启动仪式暨企业股权挂牌仪式现场



杨溪铺镇清凉寺村分红大会

强化金融服务保障，决战决胜脱贫攻坚。

精准扶贫工作开展以来，人行郧阳支行作为郧阳区金融扶贫工作的牵头部门，主动担当，积极作为，按照“政府主导、人行牵头、银保参与、群众主体、产业对接”的工作思路，用足用好金融扶贫政策，坚决打赢脱贫攻坚战，累计向全区投放再贷款13.3亿元，其中累计发放扶贫小额贷款3.6万户8.2亿元，户贷率84.5%。

创新做法 优化流程

抓制度设计，奠定金融扶贫工作基石。人行郧阳支行积极参与郧阳区金融精准扶贫工作，在区委、区政府的安排部署下，与区精准扶贫指挥部一起做好金融扶贫指导性文件起草工作。前期多次组织辖内涉农金融机构如农业银行、邮储银行、农商行和村镇银行探讨金融扶贫合作模式，经过3个月反复讨论研究，几十次修改，形成初稿并报区政府审定。2017年3月，《郧阳区开展扶贫小额贷款业务实施方案》以“区政府办32号文”印发全区。《方案》首次提出“5万元以下、三年期以内、免担保免抵押、基准利率放贷、财政按月直补贴息、建立风险补偿金”六个贷款要点。

抓流程优化，方便贷款资料快速传递。金融扶贫工作开展之初，政府扶贫资源与金融扶贫资源未能有效融合，在郧阳区委、区政府支持与指导下，人行郧阳支行与区精准扶贫指挥部一起建立起郧阳区三级金融扶贫体系。村级以人行郧阳支行前期建立的金融精准扶贫工作站和惠农金融服务工作站为基础，成立全覆盖的村级金融精准扶贫工

作站点，把扶贫小额贷款贷前调查部分业务权限下放给村级金融精准扶贫工作站，主办行下沉一线上门服务，信贷员下村精准对接农村实际和群众需求，根据需要快速放贷。乡镇设立金融扶贫专干，每日收集汇总辖内贷款信息，清单式报区会签中心。区级组建扶贫小额贷款会签中心，内设资料受理区、信息比对区、人行初审区、部门复审区、保险出单区、银行审贷区，抽调专人集中办公，即报即审即签。

提高效率 防控风险

抓工作方法，提高贷款发放工作效率。为解决扶贫小额贷款缺资料、流程多、成本高、推进慢、效率低等问题，2017年5月，人行郧阳支行通过放贷数据分析对比后发现，郧阳区五峰乡放贷迅速，随即与区精准扶贫指挥部一起“三下五峰”调研，形成“五峰放贷模式”。经过总结推广，最终形成业内闻名的“五步工作法”（第一步，受理申请；第二步，收集资料；第三步，入户调查；第四步，集中会签；第五步，发放贷款）。同时，为加大金融扶贫支持力度，通过人行郧阳支行争取，市人行2018年对郧阳区增加1亿元扶贫再贷款，郧县农商行利用再贷款资金定向支持郧阳区杨溪铺镇青龙泉社区香菇产业发展，青龙泉社区2817户贫困户当年获得1.32亿元扶贫小额贷款，种植香菇288.6万棒，生产和销售香菇105万公斤，户均年增收超过5000元。

抓保险创新，打通银行信贷渠道梗阻。郧阳区金融扶贫采用政银保三方合作模式，保单是银行发放贷款的必备条件，但一人一保单的出单效率严重制约了贷款发放速度。人行郧阳支行在区委、区政府支持下，经过反复探讨，在征求银行意见基础上，决定创新保险合作机制，由区政府与人保财险公司合作，签订全国第一张保额为2亿元的扶贫小额贷款综合性大保单，建档立卡贫困户贷款实行后期备案制，打通

了银行信贷渠道梗阻。

抓风险防控，优化良好金融生态环境。扶贫小额贷款不能贷出风险，这是区委、区政府主要领导的工作要求。2018年，人行郧阳支行与区精准扶贫指挥部“两下大柳”调研收贷情况，总结大柳乡收贷模式经验，最终建立起“四个一批”（专班清收一批、保险理赔一批、过桥贷款一批、依法打击一批）清收工作机制。近几年，通过采用“四个一批”清收工作方法，郧阳区到期扶贫小额贷款已全部收回，收贷率达到100%，郧阳区良好的金融生态环境得到有效维护。

郧阳模式 全国推广

2017年，全国金融扶贫现场观摩会在郧阳区成功召开，会议总结推广了郧阳区金融扶贫工作经验。郧阳区受到国务院扶贫办邀请，参与全国扶贫小额贷款工作指南编制工作；2018年、2019年，在安徽省灵璧县全国金融扶贫现场会、湖南省宜章县全国金融扶贫现场会上，郧阳区金融扶贫工作分别作经验交流；2019年，受中组部、国务院扶贫办邀请，郧阳市委书记孙道军就金融扶贫工作在中国浦东干部学院作专题经验交流。受国务院扶贫办邀请，郧阳区参与全国金融扶贫案例汇编，“郧阳扶贫小额贷款案例”纳入国务院扶贫办案例库；2020年，国务院扶贫办指定郧阳区撰写扶贫小额贷款工作成果案例，郧阳区《扶贫小额贷款——“贷”出脱贫致富幸福路》已正式收录入国务院扶贫办主编的《扶贫小额贷款——破解贫困人口贷款难题的中国实践》一书。郧阳市委书记孙道军受邀在广西召开的全国金融扶贫现场会上作经验交流，国家会计学院受国务院扶贫办委托来郧阳区专题调研扶贫小额贷款“郧阳模式”，央视专题制作《郧阳之路》等。此外，“郧阳模式”金融扶贫工作先后多次被新华网、央视网、《经济日报》《湖北日报》《十堰日报》等媒体宣传报道。