做优区域金融生态环境的思考

■ 陈万和

核心提要 金融生态环境是金融机构及金融业务的生存发展环境，也是营商环境建设的重要组成部分。良好的区域金融生态是推动区域经济持续、健康发展的客观需要，加强金融生态建设应与构建良好的行政环境、司法环境、政策环境、投资环境放在同等重要的位置。

金融生态是一项系统工程，必须做到部门联动。金融生态失衡是多因素作用的结果。解决此问题，需要金融、法律、文化等多种手段综合发挥效用，需要一系列其它相关政策来配套，如合理的政策环境、公正的司法环境、良好的投资环境、便利的行政服务环境等。因此，要注重金融生态环境建设的多边效应，通过“政府主导、央行推动，部门配合、社会参与”模式实现齐抓共管。

诚实守信是市场经济发展的基石，也是一个城市良好金融生态重要体现。一些地方和企业信用缺失现象正严重影响着社会主义市场经济健康运行。对此，地方政府应予以高度重视，严格落实国务院金融委关于规范债券市场、维护债市稳定的要求，督促各类市场主体严格履行主体责任，严厉处罚各种“逃废债”行为，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

高度重视银行不良贷款反弹问题，防患于未然。目前，我市银行业金融资产风险总体可控，前11个月各行采取措施化解了部分不良贷款，不良贷款率较去年同期大幅下降。但需要注意的是，有的银行存在历史形成的不良贷款反映不充分问题；有的银行对受疫情影响企业采取延期还本付息、借新还旧、展期等惠企举措，在一定程度上隐藏了当期风险，后期可能面临更大不良贷款处置和资本消耗压力。对此，我市银行业应未雨绸缪，在大力抓好金融政策落实的过程中，加强信贷管理，防止出现债务人借疫情影响逃废银行债务等风险情况发生。同时，加大“拨备计提”力度，增强风险抵御能力，加大存量不良资产清收处置力度，为后期防控金融风险留足空间。

加强社会信用体系建设，必须补齐“信用平台”“信用增进”短板。企业融资难，除企业自身问题外，重要原因还在于银行缺信息、企业缺担保。要有效解决这两个问题，一是要结合地方大数据库建设，开展信用信息服务平台建设，大力推动涉企政务信息开放共享工作。相关单位要摒弃狭隘的部门观念，按要求对银行开放信息。通过整合工商企业名录系统以及发改、经信、税务、人社相关数据系统、水电煤气账单信息系统，实现“一网共享”，打破“信息孤岛”，解决银行获取企业数据难的问题，提升企业融资能力和金融机构服务意愿。二是要在整治担保行业乱象、解决担保领域应偿未偿问题，实现行业出清的基础上，加强政府主导性担保机构建设，综合运用资本注入、风险补偿和奖励补助等方式，提升担保公司担保能力，发挥政府增信主导作用。

大力发展供应链融资业务，是提升企业融资可获得性的重要路径。在这方面，中国人民银行征信中心开发了应收账款融资服务平台，供应链上的核心企业及供应商只要进入这个平台，相关应收账款就可通过平台进行确认，供应商以核心企业确认的凭据在银行办理贷款。这是一个非常好的抓手，能解决部分民营企业、小微企业因抵押担保不足导致在银行贷款难的问题。十堰汽车产业发达，地方政府和相关部门要督促、推动汽车产业链条上的核心大企业上线注册，通过银行运用应收账款融资服务平台办理在线供应链融资业务，解决上游汽车零部件生产供应企业融资难题，打通金融活水流向小微企业的“最后一公里”。

让更多企业获得金融支持，需正视市场主体面临的问题。目前，市场流动性充裕，政策和信贷资源充足，如何让更多企业获得金融支持，考验着金融业的服务水平和担当精神。据调查，当前市场主体主要面临三大难点：市场订单缺乏，企业资金需求不旺，信贷供给缺乏有效载体；信用资质不够，一些企业存在信用不良，涉诉案件等问题，难以满足借贷条件；疫情负面影响持续，部分企业经营困难。这些问题是政府和主管部门需要下大力气解决的问题，即如何做到政银携手，培育出更多的“首贷”客户，促进更多企业获得贷款条件。

金融机构是金融生态建设的重要主体，必须有所作为。面对疫情冲击，当前的重中之中就是落实好中央一揽子支持政策，做好“六稳”工作，落实“六保”任务。各金融机构要站在讲政治的高度，服从和服务于这个大局，花大力气、下真功夫，做好金融支持稳企业保就业工作，帮助企业赢得未来。特别是要通过运用金融政策工具，支持受疫情影响严重的中小微企业、民营企业渡过难关，防止资金链断裂。我们应当认识到，疫情影响的不仅是企业的经营，也包括银行的资产质量，疫后实体经济如果能够得到有效恢复，将有助于降低银行潜在风险。

（作者单位：中国人民银行十堰市中心支行）

破除形式主义官僚主义 要在“真”字上下功夫

■ 彭青松

当前，“四风”问题虽然得到遏制，但相对于群众眼皮子底下的享乐主义、奢靡之风，形式主义、官僚主义仍具有很强的隐蔽性、顽固性，必须提高政治站位、保持政治定力，持之以恒在“真”字上下功夫，坚决打赢打好整治形式主义、官僚主义攻坚战。

思想认识要真提高。打好整治形式主义、官僚主义攻坚战，关键要在思想上真正认清形式主义、官僚主义危害，树牢思想自觉。始终持力戒形式主义、官僚主义作为干部日常教育管理重要内容，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，在务实戒虚、深查细照、整改提高上发力。从践行“两个维护”的高度，党委（党组）要履行主体责任、做到以上率下，确保党中央关于整治形式主义、官僚主义的部署和要求落地见效。

工作推动要真落实。要以实干为导向，大力倡导求真务实之风，争做理头苦干的“真把式”、雷厉风行的“快把式”和追求卓越的“好把式”。把抓落实作为一项政治要求、政治担当，察实情、出实招、干实事、求实效。紧紧围绕党中央关于德中求进工作总基调、贯彻新发展理念、实现高质量发展、打好三大攻坚战等重大决策部署，保持定力抓落实，精准施策抓落实，争创一流抓落实，以真抓实干的成效检验是否做到“两个维护”。

基层减负要真见效。中央印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，要求为基层减负不能喊口号，必须说到做到。各级领导机关和领导干部，要从自身做起，去“官气”、接“地气”，真正关心基层。要认真对照减负要求，逐项建立清单，明确减负事项，用事实说话、用数据说话，真正让减负看得见、摸得着。要重点解决基层填表报数多、留痕主义严重、层层开会发文等问题，切实让基层干部把更多精力放在脱贫攻坚、经济发展、服务民生等工作中。要严格控制检查考核，“一票否决”等事项，充分调动基层工作主动性、创造性，防止当“甩手掌柜”、搞“责任甩锅”，真正让基层干部卸掉包袱、担当尽责。

查究问责要真严格。甄别形式主义、官僚主义，关键不在于说了什么做了什么，而在于看到的与感到的有没有“温差”、说到的和做到的有没有“落差”。要强化考核评价实绩导向，不以唯台账是举、不以材料论英雄，真正解决督查检查考核重“痕”不重“绩”问题。进一步将监督的镜头向形式主义、官僚主义问题聚焦，通过深入基层“一线查”、紧盯关键“重点查”、依托科技“在线查”、不打招呼“随机查”等方式，构建立体化监督网。始终将形式主义、官僚主义作为执纪审查的重点，紧盯新情况新表现，精准发现问题、精准查纪处置。特别是对表态多调门高、行动少落实差、不敢畏不在乎等问题，绝不放过。同时，要对典型问题实行“一案双查”，以严格的管责问责督促级党组织、党员干部切实扛负起整治形式主义、官僚主义的政治责任。

（作者单位：市纪委监委派驻市人民检察院纪检组）

提升与民协商为民协商政协理念

■ 官开意 刘丽

核心提要 近几年来，张湾区政协通过领导点题、群众出题、“两联访”提题等有效载体，开展“协商在一线”工作，走出了与民协商、为民协商、服务群众、服务基层社会治理的新路径。

强化组织领导，“一线协商”区域全覆盖

张湾区政协把“协商在一线”工作作为政协“一把手”工程，区政协党组多次召开专题会议，研究制订工作方案、工作制度及工作流程，确定最优协商课题。建立主席会议成员牵头协商机制，主席成员带头一线协商，政协常委主动作为，深入学校、医院、工厂、田间地头开展走访调研。全区成立44个社情民意联络站，实现了“政协委员社情民意联络站”街办社区全覆盖、乡镇村庄全辐射。为把“协商在一线”工作做深做细做实，做出特色、创出品牌，区政协把“协商在一线委员之声”作为创新项目，旨在通过开展界别协商、一线协商、对口协商，拓展协商范围和领域，推动全区民主协商工作高质量发展。

强化机制创新，“一线协商”选题显担当

一是科学选题。张湾区政协坚持“开门选题”“一线摸题”，深入一线听民声、察民情、知民意，根据走访情况，科学拟定协商课题。二是推行协商课题梳理分报制度。日常事务由街办、社区协商；区级事务，由区政协邀请相关部门协商；市级事务，邀请市政协及市级相关部门协商。三是开展集中协商座谈。区政协紧紧围绕疫情防控、精准扶贫、复工复产、社会治理、生态文明等区委、区政府中心工作及基层群众热点难点问题，确定公共卫生体系建设、老旧小区物业管理、智慧化养老服务体系等重大协商课题，选取重点项目建设、脱贫攻坚成果巩固等6个专题开展视察调研和协商。四是片区协商。以政协主席成员及常委联系访问政协委员、政协委员联系访问人民群众委员（简称“两联访”）为抓手，每年开展若干次协商活动。今年3月，围绕复工复产，区政协开展“访委员企业、化解疫情影响”专题协商活动，政协主席会议成员带队6个小组深入83家企业，收集疫情防控、企业原材料采购、产品外销等方面问题建议168条，报送区委区政府的同时，主动协商相关部门销号化解，受到企业好评。五是及时促成协商成果转化。今年，区政协积极围绕基层社会治理开展专题调研，调研成果引起市、区政府高度重视，积极争取资金支持，将全区520名社区（村）工作者工资经费纳入财政预算。同时，区政协注重协商成果宣传推介，《人民政协报》《全国政协社情民意专报》刊发张湾区“两联访”经验做法，在《省政协社情民意专报》《湖北政协手机报》刊发关于张湾区社区建设，提高农产品质量安全方面协商成果及建议6篇。

强化双向发力，“一线协商”惠民解难题

张湾区政协把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为“协商在一线”工作的中心环节，坚持双向发力，在服务群众中把握职责定位，持续关注民生、解决难题。针对疫情期间基层公共卫生服务体系建设存在的突出问题，区政协组织召开全区公共卫生体系建设工作协商座谈会，政协委员和基层卫生界代表委员提出的健全公共卫生服务体系、发挥基层医疗机构哨点作用、优化网格员配置等方面的意见建议均得到有效落实，区政府安排特别国债8000万元用于全区公共卫生基础设施建设，新招录62名网格员充实基层社区力量。区政协召开专题协商活动，对全区规划区内四个街办的村（居）民土危房唯一住房情况进行调查摸底，形成做好安置工作的建议。深入乡村实地问诊扶贫产业“疑难杂症”，举办乡村民意恳谈会，形成发展猕猴桃产业的共识。区政府高度重视政协协商建言，单列专项经费，解决了农户种植技术难题。一年来，区政协共组织“协商在一线”各类活动近70次，一批关注度高的实际问题得到有效解决。

强化绩效考核，“一线协商”接续塑品牌

张湾区政协将“协商在一线”与“两联访”活动、委员履职积分考评制度有机融合，并不断完善深化，富有成效。一是强化“一线协商”前的“两联访”活动，及时将基层反映的实际困难和要求转化为提案和社情民意信息，转有关部门办理和参考，凡能协商有关部门直接解决的问题，尽快协商、尽快解决。围绕委员“两联访”中群众提出的居民参与小区管理不够问题，区政协邀请区住建局，定期召开社区党委、小区业委会、物业公司、居民民主协商理事会四方联席会议，对小区各楼栋业主反映的问题按“大事、小事、私事”进行分流分类协商处理，有效化解各类矛盾纠纷。二是强化“协商在一线”委员履职考核，纳入年度考核目标。完善优化积分制考核制度，科学设置六大类49个子项目。三是强化平时考核，健全完善委员履职档案管理，充分尊重和利用年度考核结果，将其作为政协委员评先表优主要依据。“两联访”+积分制考核对于增强政协委员履职意识、纪律意识起到了重要作用，使张湾区政协工作有了规范化、制度化、科学化、可持续遵循。

（作者单位：张湾区政协）

做好日常化监督工作的思考

■ 戢运斌

派驻纪检监察组作为纪检监察工作的必要延伸和重要抓手，要充分发挥“派”的权威和“驻”的优势，从工作要求、工作方法和工作分寸三个方面着力，强化政治监督，做实日常监督，把监督融入日常、做在经常，有效接亮派驻监督“探头”，织密织牢“监督网”，保障驻在部门业务工作高质量发展。

立足职责使命，始终做到“三个要”。要把“提高政治站位、强化责任担当”作为工作追求，始终将上级精神和决策部署当作把方向、明导向的工作指导和常根本、常长远的重要法宝，充分发挥“派”的权威和“驻”的优势，打通党中央决策部署在基层落地生根的“最后一公里”。要把确保驻在部门“风清气正、崇德向善”作为工作目标，将驻在部门党风廉政建设成效作为衡量监督工作成绩的重要标准，协同推进驻在部门实现风清气正的良好政治生态。要把“严管就是厚爱、监督就是爱护”作为工作理念，坚持“惩前毖后、治病救人”的原则，敢讲逆耳忠言、善作苦口良药、常敲廉政警钟，这才是对党员干部政治生命和政治前途的最大保护。

紧盯主责主业，始终做到“三个好”。围绕职能定位，守好“责任田”，严格做到党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里；善于用政治视角分析研判问题，查找驻在部门隐藏在业务工作中的政治立场、政治态度、政治担当上的偏差并及时纠正；围绕“救全严”三字，压紧压实驻在部门管党治党主体责任，确保政治与业务融为一体、高度统一。强化执纪问责，当好“护林员”，自觉同党中央保持高度一致，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把党的政治建设摆在首位；始终保持正风肃纪反腐高压态势，扎牢扎紧制度笼子，驰而不息纠正“四风”；严肃监督执纪问责，对“七个有之”问题保持高度警觉，精准运用执纪监督“四种形态”；强化以案促改，用“身边事”教育“身边人”，努力达到查处一个、警示一批、教育一片的效果，瞄准短板弱项，练好“基本功”，建立健全内部管理制度和工作机制，强化自我监督，从严从实抓好干部队伍建设；主动了解驻在部门各项业务工作，对各系统各领域廉政风险点做到心中有数，更加精准地发现问题、更加有力地处置问题、更加有效地解决问题；探索创新监督检查方式，着力提高派驻监督质效。

把握工作分寸，始终做到“三个不”。分工不分家，准确把握“监督”和“支持”的辩证统一关系，既要严格监督，发现问题及时纠偏，又要支持驻在部门贯彻落实中央、省市重大决策部署，为领导干部干事创业“撑腰”。参与不干预，派驻监督本质上是政治监督，是上级纪委对下级党组织和领导干部的监督，因此，派驻机构在工作开展过程中主要围绕监督这一主职主业，不干预各驻在部门具体业务工作。帮忙不添乱，围绕“清正廉洁、崇德向善、风清气正”目标，在开展监督执纪工作中做到监督不缺位、帮忙不添乱，为驻在部门事业高质量发展提供坚强纪律保障。

（作者单位：市纪委监委派驻市民政局纪检组）

推进易地扶贫搬迁工作的探索实践

■ 柯昌生

核心提要 自我市精准扶贫工作开展以来，房县把易地扶贫搬迁作为“五个一批”中的最关键一批、最重要一段，举全县之力、汇各界之智、集万民之愿，统筹谋划、全面布局、高位推进，共建设609个安置小区，累计让23159户66897人的贫困人口挪出穷窝、奔向富路，解决了贫困群众“想搬没能力、想富没途径”的难题，改善了穷困村庄“想旺没人气、想美没硬件”的缺陷，化解了全县乡镇“想干没支撑，想强没底气”的尴尬。

把准“三个关口”，聚焦“三个要件”

把准识别关，扣好“第一粒扣子”。始终把精准识别搬迁对象放在首位，严格按照“建档立卡贫困户、一方水土养不起一方人、群众自愿”三个条件确定搬迁对象。在识别程序上不少一环、公开宣讲政策，公示评议对象，公布评议结果，程序规范、评议权、监督权交给群众。在对象锁定上不落一人，经自愿申请、群众评议认可后，纳入国家扶贫开发信息系统管理，分级建立易地扶贫搬迁档案。在对象管理上不错一个，扎实开展精准识别“回头看”，运用数据比对、群众监督、走访入户等方式，对不符合搬迁条件的按照程序调出；将因客观原因漏报的住房困难户和因灾倒房户作为新增搬迁对象，做到动态管理、精准到位。

把好规划关，据紧“方向盘”。组织编制全县易地扶贫搬迁“十三五”规划和实施方案、年度实施计划、安置点规划及搬迁户脱贫计划，做到计划到年、任务到乡、安排到点、措施到户。将易地搬迁与乡村振兴有机结合，坚持依山就势、随湾就片、原貌规划。在安置点选择上，坚持做到“四个不选”：有地质灾害隐患的不选、无发展空间的不选、基础设施配套难的不选、群众不满意的不选。在户型设计上，按照“经济实用、简洁大方、经典耐看、满足基本”的要求，设计多种户型供搬迁户选择，保证建房风格规范统一。

夯实责任关，挑起“重担子”。县乡逐级成立由党委政府主要负责人任指挥长的精准扶贫指挥部，县“四大家”主要领导在原联系乡镇的基础上，再分别联系1个深度贫困乡镇，每名县委常委再分别联系1个深度贫困村，建立统分结合的工作推进机制。为加强协调联动，县级成立易地扶贫搬迁工作小组，由一名县级领导挂帅、一个职能部门牵头、一个专班推进、一套政策支撑，统筹资源运用，协调建设事宜，有序推进工程建设。

突出“三大集中”，探索“三种模式”

集中进城镇安置，就业出实招。采取“进城入镇+就业创业”模式，对有意愿、有劳力、能适应城市生活的群众实行进城安置。同时，通过人社部门技能培训、引资企业定向招录、政策扶持专项补贴，吸纳进城安置对象进厂就业或是自主创业。

集中进中心村安置，产业做文章。采取“村内集中+产业基地”模式，对没有离乡意愿和自身条件差的，实行村内集中安置。在中心村建设集中安置小区，按照规划到村、辐射到户，带动到人的要求，因村因户制宜发展产业。引导市场主体领办产业基地，强化产业扶贫与搬迁群众利益链接机制，真正让困难群众搬迁和收入不脱钩、安居和脱贫能同步。

集中进养老院安置，政策来兜底。采取“集中供养+养老产业”模式，以乡镇为单位建设农村综合幸福院，形成一批集社会养老、公益养老、医养融合于一体的新型养老服务中心。

严守“三条红线”，紧盯“三个环节”

从源头控制，把起点校准。在确定搬迁对象时，同步与搬迁群众签订旧房拆除、宅基地复垦协议，严禁建房举债，群众自建动工要有村干部现场把关。所有集中安置小区实行统规统建，严控住房面积，群众自筹资金标准。拆旧复垦以乡镇为主体，组织专班实施，确保应拆尽拆。

从过程监管，把轨迹校准。严格实行“一个项目、一名领导、一套工作班子、一个实施主体、一抓到底”机制，严格搬迁项目资金监管，实行专户储存、专款专用、封闭运行，确保资金使用安全。在户型设计、施工建设、质量监管、房屋分配等方面，引导搬迁群众全程参与。

在事后审核，把结果校准。组织审计部门对易地扶贫搬迁安置点工程结算进行全面审计，确保建设资金合理、合法、合规使用。同时，对各安置点搬迁户信息进行核实，确保户房相符；对各安置点房屋面积进行测量，确保面积精准；对安置点坍坪、道路、公厕、路灯、挡土墙等附属设施进行检查，确保建设到位。

坚持“三大抓手”，实现“三大突破”

抓配套服务，基础大提升。在配套建设水、电、路、讯、网等生产生活基础设施之上，坚持“缺什么，补什么”，全面配齐硬件保障，方便群众生产劳作，提高搬迁群众的生产生活水平。

抓“四好”创建，环境大改善。围绕“住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气”目标，以“四好”创建为抓手，推选楼栋长、中心户长，组织居民参与社区管理维护。

抓思想教育，风气大扭转。持之以恒抓精神扶贫，依托新时代文明实践所（站），加强思想道德教育，注重“志智双扶”，既扶思想、扶观念、扶信心，又扶技能、扶本领、扶智慧，为贫困户脱贫添引擎、强动力、硬底气。

（作者单位：房县住房和城乡建设局）

县域民营经济发展思考与对策

■ 徐勇 王全运 胡霞

今年以来，受疫情影响，竹山县民营企业生存发展遭遇前所未有的困难。疫情防控常态化下，县域民营经济发展必须适应新形势、直面新挑战、谋划新战略、运用新举措，加快转型升级、创新发展，实现提质增效、做优做强的目标。

保持县域民营经济发展定力。一是在把握宏观大势中增强信心。目前，我国经济长期稳定向好的基本面没有改变，只要企业上下一心，就能渡过难关。二是在扮新政策机遇中增强信心。中央、省市县出台了支持民营经济转型发展等政策措施，为县域民营经济发展提供了强有力的保障。三是在转型周期中增强信心。在市场调整期、政策调整期，企业要抓住机会、加快转型，走高质量发展新路。四是在环境改善中增强信心。随着“放管服”改革深入推进，全社会合力支持民营经济的氛围日渐浓厚，县域民营企业要坚定信心不退缩、努力向前重实干。

创新县域民营经济发展战略。要积极运用惠企政策、发展要素和企业基础三种资源，创新企业发展战略，调整企业发展思路，明确企业发展定位，加大产品研发力度，实施质量提兴战略，积极开展质量安全环保体系认证、商标注册、原产地和地理标志认证，争创知名、著名、驰名商标和品牌。

强化县域民营经济自身管理。积极探索适合民营经济发展的管理新路径，实现企业管理思想、管理方式和管理手段向现代化、科学化、规范化转变。加强人力资源管理，优化企业用人机制，培养高素质、多层次人才队伍。加强资本管理，强化对资本资金的监督管理，充分发挥资金营运效益。创新营销方式，围绕市场变化新趋势和新特点，巩固传统市场，开拓新兴市场。

做强县域民营经济市场主体。坚持内引外联、抱团发展，提升民营经济整体实力，促进县域民营经济“量”的发展。抢抓“一带一路”机遇，跨地区、跨行业进行产业链整合，把企业个体做专做精与企业整体做优做强有机结合起来，走专业化生产、集团式管理、集约化经营路子，实现县域民营经济“质”的提升。

拓宽县域民营企业融资渠道。加大信贸支持力度，综合运用再贷款、再贴现等货币政策工具，增加金融机构对民营企业的贷款投入量。完善政策法融资担保体系建设，建立政府性融资担保机构资本全常态化注入和风险补偿机制，组建政府性融资担保机构和融资平台，真正惠及民营企业。

加大县域民营经济扶持力度。要加大财政资金支持力度，重点支持农产品种植加工业、养殖加工业、先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业领域民营企业发展。坚持政府搭台、企业对接，常态化组织招商推介、产品展销、技术交流等活动，促进企业间人财物有序流动、产供销有机衔接、内外贸有效贯通。

提升县域民营经济服务水平。着力构建“亲清”政商关系，建立领导联系县域民营经济工作机制，完善重点民营企业“首席服务官”制度，常态化深入民营企业开展“问政、问需、问计、解难、解惑、解忧”行动，对民营企业合理要求做到“凡请必到”“有求必应”，增强民营企业获得感。

（作者单位：竹山县科技和经信局）