

# 构建大企业税收服务管理新格局

■ 李锐

**核心提要** 大企业税收服务与管理在国家税收治理中有着举足轻重的地位。但是,大企业涉及多个行业且跨区域经营,总部与成员企业异地注册且集团化管理,税收的流动性和隐蔽性比较强,大企业税收征管又存在“多头管理、层次不分”的问题,因此,构建大企业税收服务与管理体系已迫在眉睫。

建立大企业税收管理的组织管理体系。在大企业管理组织架构运行上,完善组织机构,统一内设机构设置。要借鉴国际经验,结合我国实际,组建大企业税收管理机构,调整组织结构和人员配备。建立和完善大企业税收管理工作机制,纵向由总局、省级、市级、县四级级统筹联动、上下协同的管理体系;横向由税收管理、风险管理、纳税服务、经济分析和税务稽查等部门合理分工、各司其职的责任体系,促进大企业税收管理形成齐抓共管的工作格局。一是跨区域、跨行业建立大企业税收管理局或分局,机构可以设在大城市或区域中心城市(省、市)。二是分行业建立大企业税收管理局或分局,机构可以设在中心省、市。三是对对一般性大企业实行“专业化管理”,实施税收定向监控管理,采取分行业分类分级管理,完善大企业税收专业管理模式,专业管理机构职能定位为—个地区的税收管理主管部门,对一个地区的税收管理工作进行统一组织

和协调。建立大企业税收管理风险防控体系。增强大企业内控能力,防患于未然。建立大企业税务风险内控机制,拓展大企业税收风险管理信息系统功能,实施以风险为导向的大企业全流程税收风险管理,包括收集风险管理信息、风险评估、风险应对、反馈提高等。创新大企业税收风险防范管理方式,按照“监控—分析—提示—跟踪—反馈”的路径,建立大企业“事先风险防范、事中风险监控和事后风险处理”工作机制。一方面,帮助大企业完善涉税风险内控机制。另一方面,建立大企业纳税风险评估机制,完善大企业税收风险管理工作流程,提高大企业纳税风险评估的能力。建立大企业税收管理信息保障体系。大企业税收管理以信息化建设为依托,不断巩固信息技术支撑。目前,我国税务机关内部尚缺乏统一的信息管理和数据应用平台,尤其是各省(市)之间差异很大,不同地域的税务机关之间涉税信息不能共享,弱化了大企业税收管理。因此,要加快建立大企业税收管理的信息保障体系,完善大企业税收管理信息系统,把大企业税收管理建立在有效的信息采集、传递和共享机制的基础上。一是加快税收信息化建设步伐,完善大企业税收管理支持平台。二是建立第三方涉税信息共享机制,实现税务与财政、发改、工商、海关、银行、土地、房产管理等职能部门的

联网和信息交换,形成全方位、标准化、一体化的大企业税收服务与管理信息系统。三是逐步实现税务与大企业财务软件的数据对接,规范税务与大企业采集的数据范围和相关指标,接受大企业的各类涉税报表和具有典型行业特征的相关数据。借助数字化、信息化等新技术手段,增强大企业与税务机关的密切联系,更好推进税企双方的遵从合作,提升大企业税收管理的“信息管税”水平。建立大企业税收管理的人才培养体系。各级税务部门要注重专业人才的充实和培养,全面提升大企业税收管理法治化、专业化水平,着力打造一支政治立场坚定、专业造诣深厚、纪律作风过硬的高素质税收管理队伍,并组建大企业税收管理团队,培养大企业税收管理的复合型人才,提高大企业税收管理队伍的综合素质。从短期来看,“抽、培、借”“三法”并举,解决大企业管理人才的“燃眉之急”。从长远来看,要注重专业人才培养和人才储备,夯实大企业税收管理与服务的基础。采取大学院校“招”和系统内部“培”的方式,“招、培”并举,充实大企业税收管理人才队伍。建立大企业税收管理的纳税服务体系。由于大企业不同于中小企业,它对纳税服务的需求更多更高。因此,要建立多元化纳税服务体系应对大企业纳税服务的需求。然而,构建大企业纳税服务体

系,就是以大企业个性化需求为导向,创新思维,升级服务渠道、服务方式、服务评价,从被动服务向主动服务转变,从事后服务向全过程服务转变,从低端服务向高端服务转变,从单一服务向多样化服务转变,建成“服务周到、运行顺畅、简便高效”的纳税服务体系。一是根据大企业的实际需求和税源管理特点,提倡实行“个性化”服务和“差异化”的纳税服务。同时,还要建立大企业快速的诉求处理机制,由大企业税收管理部门负责及时受理、协调解决大企业的涉税诉求,并统一对外答复涉税事项。二是建立税务与大企业实时沟通机制和深度咨询服务机制。要求大企业管理员每月征税期内与企业办税人员面对面沟通税收情况,定期或不定期以通气会、预约上门服务、纳税业务QQ群和微信等方式进行互动,及时向大企业宣传税收法律、法规,开展纳税咨询辅导,提供提醒告知、税务援助、预约服务,“一窗式”办税、VIP绿色通道、“千户集团个税直通车”等服务产品、搭建税务与大企业网络沟通的平台等个性化服务举措。三是提供优质便捷的纳税服务。构建以电子税务局和移动端终端办税平台为载体,以信息化手段为依托,实现业务覆盖面广、流程便捷高效的全流程、智能化纳税服务,让大企业办税更加自主、便利、灵活,积极营造良好的税收营商环境。(作者单位:国家税务总局十堰市税务局)

# 加快农村产业化发展的思考

■ 刘胜

**核心提要** 产业兴旺,群众安居乐业。乡村产业是县域经济的基础,是乡村振兴的支撑、是推进农业农村现代化的纽带。当前,十堰在实现脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接、发展壮大县域经济、增强提升市域经济,加快推进大县农村现代化的关键阶段,坚持新发展理念,选好产业,让群众过上好日子,成为各级党委政府工作的头等大事。

## 乡村产业发展现状

村里有个好产业,是农民群众的期盼。十堰存在着人均占有耕地少、远离省会城市等限制性因素,又受到土地经营、劳动力外出、产业优化等市场要素的制约,找到一个能够长期发展的产业更加困难,许多难题需要破解。土地只有经营得好才能实现增值。产业化是实现土地增值的最有效途径,在有限的耕地上经营什么?成为农民们普遍关注的焦点问题。如丹江口市习家店镇下绞村,有一个浙江老板看准了高粱种植,2020年流转了村里500亩土地,播撒高粱并间种了油菜,一年下来村民们获得了每亩600元的土地流转费和在产业上打工增收,比较满意。这里如果仅靠种植传统的粮食作物,对于一家一户农民来说,一方面耕地少总收入极有限,同时家里又缺乏青壮年劳动力,正常的土地经营就成为难题。吸引更多的农民回乡创业是发展产业化的希望。农村上世纪80年代以后的年青人大部分外出打工,种地的大多数为60年

## 乡村产业发展问题

产业化后劲不足。产业项目不适宜当地种植,一些农业经营企业或种植大户,缺乏足够的市场预见,带有盲目性。产业化缺乏有效运行机制,农业产业化的最大特点是投资周期长、资金回收慢、市场波动大、自然灾害带来的风险高等不利因素,按部就班,过于依赖政策扶持。市场开拓性不够,招商项目引不来,产业支持带动力不强,产业化特色不明显,产品效益低下等方面的问题依然存在。基层干部思想解放不够的问题。一部分基层干部对乡村产业化发展的经验不足,工作深入研究不够,领导方法图简单省事,在乡村产业发展上缺乏创新,按部就班,过于依赖政策扶持。市场开拓性不够,招商项目引不来,产业支持带动力不强,产业化特色不明显,产品效益低下等方面的问题依然存在。乡村产业化发展对策建议

规划为统领,脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。乡村振兴的五项战略任务中排在首位的是产业兴旺。产业规划要坚持生态优先、自然恢复为主,注重质量、突出效益,构建产业体系、生产体系、经营体系,依靠群众不断创新,以适应“双循环”大市场需求变化,提升产业化市场竞争力。在工作实践中,必须克服贪大求洋,脱离实际,出现半拉子工程等现象。项目为抓手,共抓大保护与当好“守井人”有机统一。保护南水北调中线水源区水质安全为己任,坚持“山水林田湖”有机统一,紧盯已确定的项目,一张蓝图绘到底。依托丹江库区良好生态,突出立体生态、康养健身、休闲娱乐等特色旅游项目,并且将每一个成熟旅游项目,纳入全域旅游统一“门票”系列,打造十堰全域旅游“航母”。民生为根本,教育培训与提高农民市

场意识相结合。谋划产业寻求高质量发展的根本是为了人民。习近平总书记指出,“脱贫只是第一步,更好的日子还在后头”。对于农民教育培训不仅是技术,更重要的是激发他们的创新动力,增强市场意识,培养更多的新型职业化农民队伍,引领农民群众过上好日子。落实为关键,班子建设与干部综合考评机制相挂钩。按照水源区发展板块“一片”、“一线”和县区市区及乡镇、村主体功能区定位,分层分类考核评价。市、县市区、乡镇分别成立“一村一品”产业化领导小组,由党委政府主要领导任组长,采取一季度一拉练和不定期考核评比,结果与干部选拔、评先评优结合起来。党建引领,基层党组织作用与党员创业引力相连接。一是加强基层党组织建设。在村级合作社、非公企业、中介组织中成立党组织,优化党小组设置,在“一村一品”产业化发展中发挥党建引领作用。二是发挥基层党员创业引力作用。推行能人党员联系困难户工作制度,帮就业、选产业、扶创业,助推“一村一品”产业化发展。三是落实乡村产业发展的主体责任。实行县市区主体、乡镇主抓、村组落实,相关部门及包联单位主动服务和配合机制,将确立产业化项目逐一落到实处。落实好中央关于各级党委和政府主要负责人、农民基层党组织书记,为本地区乡村振兴工作第一责任人和县委书记应当当好“一线总指挥”的工作总要求,以上率下,激发基层党建工作的活力,为全面推进乡村振兴提供坚强的组织保障。(作者单位:十堰市委党校)

# 传承红色基因 激发奋进力量

■ 李拥军

**核心提要** 习近平总书记在党史学习教育动员大会上强调指出,全党同志要加强党史学习教育,同时学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,学党史、悟思想、办实事、开新局,以昂扬姿态奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

## 用“红色故事”浸润思想高地

红色文化是中国共产党带领人民在长期的革命、建设和改革过程中形成的宝贵精神财富。开展党史学习教育,就是要大力发扬红色传统、传承红色基因,赓续共产党人精神血脉,鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神。习近平总书记强调,要让信仰之火熊熊不息,让红色基因融入血脉,让红色精神激发力量。广大党员干部要时刻牢记习近平总书记的谆谆教诲,坚定信念、求真务实、无私奉献;要正本清源、固根守魂,始终保持共产党人的政治本色。始终坚持红色基因铸党魂,初心无悔写忠诚;铭记历史勿忘路,不辱使命力前行。

## 用“精神族谱”锤炼理想信念

人无精神不立,国无精神不强。精神是一个民族赖以生存的灵魂,唯有精神上达到一定的高度,这个民族才能在历史的洪流中屹立不倒、奋勇向前。习近平总书

记强调,我们党之所以历经百年而风华正茂、饱经磨难而生生不息,就是凭着那么一股革命加拼命的强大精神。革命时期,涌现出的红船精神、井冈山精神、长征精神、延安精神、抗战精神,历久弥新;“红船精神”是中国革命精神之源。开天辟地、敢为人先的首创精神,坚定理想信念、百折不挠的奋斗精神,立党为公、忠诚为民的奉献精神,永远值得我们汲取。新中国成立初期,涌现出的雷锋精神、两弹一星精神、大庆精神;改革开放以后,涌现出的改革开放精神、航天精神、抗洪精神、抗疫精神;丹江口市建设时期,涌现出的建坝精神、“三线”建设精神、移民精神等等,都是极为宝贵的精神财富,不断给我们提供丰富的营养,是激励我们勇往直前的力量源泉。伟大事业孕育伟大精神,伟大精神引领伟大事业。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央向贫困宣战,团结带领党和人民披荆斩棘、栉风沐雨,发扬钉钉子精神,敢于啃硬骨头,攻克了一个又一个贫中之贫、坚中之坚,脱贫攻坚取得了重大历史性成就,夺取了脱贫攻坚伟大胜利。这一伟大斗争,锻造形成了“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱贫攻坚精神。脱贫攻坚精神,是中国共产党性质宗旨、中国人民意志品质、中华民族精神的生动写照,是爱国主义、集体主义、社会主义思想的集中体现,是中国精神、中国价值、中国力量的充分彰显,赓续传承了伟大民族精

神和时代精神。用“两山理论”续写振兴华章民族要复兴,乡村必振兴。十堰市是南水北调中线核心水源区,担负着“一江清水永续北送”的政治责任和历史使命。大山大水大人文,为践行习近平“绿水青山就是金山银山”的生态文明发展理念,提供了广阔舞台,广大党员干部要站位新发展阶段,深入学习贯彻新发展理念,在巩固拓展脱贫攻坚成果、接续乡村振兴的伟大实践中构建融入新发展格局。强化统筹规划。因地制宜、循序渐进,科学推进乡村振兴工作,注重规划先行、突出重点、分类施策,典型引路。注重村镇建设和产业发展规划,加快对接规划和项目实施,形成城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系,规划建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽乡村,不断推进产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴。强化短板补齐。基础设施建设是乡村振兴的前提条件。“十四五”时期要通过强化县城综合服务能力,把乡镇建成服务农民的区域中心,加强乡村服务能力建设,推动形成县乡村为一体、功能衔接互补的农村公共服务体系。强化环境整治。严格按照“扫干净、

摆整齐、无污水”的要求,深入开展农村人居环境整治行动,加大宣传力度,开展环境卫生评比工作,引导群众养成良好习惯,持续改善村庄环境面貌。强化乡村治理。完善自治、法治、德治“三治合一”的乡村治理体系,推动乡村治理从“管理民主”到“治理有效”升级,形成多方共同参与的合作共治局面;通过足印农家、户户走到、院子会等形式,加深村民对乡村振兴、乡风文明等政策知识的认识,进一步提升全镇群众的思想文化素质。强化上下同心。坚持党管农村工作,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。建立实施乡村振兴战略领导责任制,坚持五级书记抓乡村振兴,党委书记是实施乡村振兴的第一责任人,要当好乡村振兴“一线总指挥”。强化担当作为。党员干部要发扬为民服务孺子心、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的精神,永远保持慎终如始、戒骄戒躁的清醒头脑,永远保持不畏艰险、锐意进取的奋斗韧劲,在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋勇前进,切实把学习成效转化为工作动力和发展成就,以思想破冰引领绿色发展,以担当作为推动落实落地,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年!(作者单位:官山镇党委)

## 乘势而上开启“十四五”新征程

■ 肖祥盛

“十四五”时间点特殊,处在“历史交汇点”上,是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。党的十九届五中全会正是立足于世情国情的变化,需要在实践和理论上总结经验、立足现在、展望未来这一背景下召开的。因此,学深悟透五中全会精神,统一认识,凝心聚力尤显重要。五中全会精神的核心要义可以用“一二三四五”加以概括。“一”个总目标。建设中国特色社会主义现代化国家。1987年党的十三大正式提出党在社会主义初级阶段的基本路线和奋斗目标是“把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家”,对于如何实现现代化?邓小平同志提出了“三步走”战略,建成现代化国家是最后一步的长远目标。十八大以来,习近平总书记在新时期继往开来、审时度势,确立了“两个一百年”的奋斗目标。经过8年努力,在完成了第一个百年目标,即将开启第二个百年目标的历史关口,十九届五中全会正式播响了建设现代化国家的战鼓。“二”是指“双循环”。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。构建新发展格局既是立足于国内发展,与时俱进提升我国经济发展水平、塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择,同时也是国际形势和我国外部环境面临“百年未有之大变局”的需要。把发展的立足点放在国内,办好自己事情并不意味着闭关锁国,而是在危机中育新机,在变局中开新局,补钙壮骨,自我完善,增强核心竞争力。“三”是三大基本判断。

第一个基本判断是我国发展仍然处于重要战略机遇期,但面临的国内外环境正在发生深刻复杂变化。第二个基本判断是十四五时期经济社会发展要以推动高质量为主题,这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。第三个基本判断是全面建成社会主义现代化国家意味着全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。第一个百年奋斗目标实现了现行标准下贫困人口全部脱贫,第二个百年目标意味着基本实现全体人民共同富裕。“四”是四大发展举措。在新发展阶段,围绕推动经济社会高质量发展为主题展开,在这一宏大主题之下,必须坚持四大发展举措:第一个举措是在供给侧,将深化供给侧结构性改革作为发展主线;第二个举措是在需求侧,构建新发展格局,将坚持扩大内需作为发展的战略基点;第三个举措是坚定不移贯彻新发展理念,同时坚持系统观念,统筹发展与安全等理念。第四个举措是把科技自立自强作为发展的战略支撑。“五”是指第十四个五年规划。“十四五”规划从经济社会发展的延续性和紧迫性出发,重点确立了12个重点领域。分别为:科技创新、现代产业体系、新发展格局、市场经济体制与宏观经济治理、乡村振兴、区域协调与新型城镇化、文化产业、绿色发展、高水平对外开放、民生、安全、国防。十九届五中全会为“十四五”时期,乃至为全面建成社会主义现代化国家指明了方向,擘画了蓝图,敲响了战鼓。需要我们进一步学深悟透其核心要义和精神实质,统一认识,贡献自己一份力量。(作者单位:十堰市委党校)

## 强学习提素质 转作风树形象

■ 洪俊

今年以来,全国范围内开了轰轰烈烈的政法队伍教育整顿工作,通过一段时间的学习,清除害群之马、整治顽瘴痼疾、弘扬英模精神、提升能力素质的四项任务已经深入人心。作为基层派出所的公安民警,我认为开展政法教育专项整顿学习是党心所指、警心所系、民心所向,是实现党对公安工作绝对领导、全面领导的有力抓手,必须以最高政治站位、最严工作标准、最强使命担当,全力抓好贯彻落实。联系自己的实际工作情况,我认为新形势下,每位民警必须深刻领悟三个维度,达到三重境界,才能彰显新时代公安风采。

## 只有理论学习有深度,才能看清脚下的路

工欲善其事,必先利其器。没有深厚的理论知识作支撑,对中国共产党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史了解的不够透彻,我们就会忘记了来时的路,忘记了自己的初心使命。公安机关作为党和人民的刀把子,只有学习“四史”深悟我们的过去,现在和未来,才能知道权为谁所用,情为谁所系,利为谁所谋。历史是最好的教科书,我们学习历史,学习新时代精神,不是学习其中的某一个片段、一两句经典的语言和观点,我们需要系统全面地学习。只有通过扎实深刻的理论学习,我们才能认识到红色政权来之不易、新中国来之不易、改革开放来之不易、中国特色社会主义来之不易。以史为鉴,知荣知辱,知党、知民、知国,知任之所在。才能看清脚下的路。

## 只有正风肃纪有力度,才能走稳脚下的路

开展政法队伍教育整顿,是党中央提出的新要求,是政法战线全面从严管党治警的新举措,是人民群众继扫黑除恶专项斗争新时期、意义重、影响深远,只有通过强功有力的正风肃纪手段,才能达到切实增强公安民警的政治责任感和时代使命感。宽是害,严是爱。持之以恒正风肃纪不是喊喊口号,走走过场,得过且过。要从刮骨疗毒式的自我革命、激浊扬清式的“延安整风”、铸魂扬威式的主战教育高度,深刻识开展政法队伍教育整顿的现实紧迫性和极端重要性。对于党员干部的违法违纪行为要打小、打早、打苗头、露头就打,有错必纠。将功过分开,做到纪国纪法面前人人平等,不因职务高和功劳大而区别对待。前事不忘,后事之师。知纪、知法、知法,知责之所在,才能走稳脚下的路。

## 只有铸魂扬威有温度,才能走远脚下的路

对国之大者,心中有数,就是要“心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒,坚持党的原则第一、党的事业第一、人民利益第一,以高度的使命感、责任意识,担负起应有的责任”。国家开展政法队伍专项整顿,要求我们必须要有清醒的认识,教育整顿的根本目的是强化队伍素质,提高队伍的凝聚力、向心力和战斗力。开展教育专项整顿工作,既要有刀刃向内、刮骨疗毒整治顽瘴痼疾的“力度”,又要有弘扬英模精神、彰显身边好人的“温度”,要把激浊与扬清、惩恶与扬善充分结合起来,在转变作风中提升政法队伍整体形象,在深化服务人民中提升政法队伍的满意度。但行好事,莫问前程。知知、知行、知足,知荣之所在,走远脚下的路。(作者单位:张湾公安分局汉江路派出所)

奋斗百年路 启航新征程·党史大家谈