

中共中央 国务院

关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见

(上接2版)(二)构建党委领导、党政统筹、简约高效的乡镇(街道)管理体制。深化基层机构改革,统筹党政机构设置、职能配置和编制资源,设置综合性内设机构。除党中央明确要求实行派驻体制的机构外,县直部门设在乡镇(街道)的机构原则上实行属地管理。继续实行派驻体制的,要纳入乡镇(街道)统一指挥协调。

人大代表、政协委员作用。探索建立社会公民列席乡镇(街道)有关会议制度。(四)增强乡镇(街道)应急管理。强化乡镇(街道)属地责任和相应职权,构建多方参与的社会动员响应体系。健全基层应急管理组织体系,细化乡镇(街道)应急预案,做好风险研判、预警、应对等工作。建立统一指挥的应急管理队伍,加强应急物资储备保障。每年组织开展综合应急演练。市、县级政府要指导乡镇(街道)做好应急准备工作,强化应急状态下对乡镇(街道)人、财、物支持。

(三)增强村(社区)组织动员能力。健全村(社区)“两委”班子成员联系群众机制,经常性开展入户走访。加强群防群治、联防联控机制建设,完善应急预案。在应急状态下,由村(社区)“两委”统筹协调本区域各类资源和力量,组织开展应急工作。改进网格化管理服务,依托村(社区)统一划分综合网格,明确网格管理服务事项。(四)优化村(社区)服务格局。市、县级政府要规范村(社区)公共服务和代办政务服务事项,由基层党组织主导整合资源为群众提供服务。推进城乡社区综合服务设施建设,依托其开展就业、养老、医疗、托幼等服务,加强对困难群体和特殊人群关爱照护,做好传染病、慢性病防控等工作。加强综合服务、兜底服务能力建设。完善支持社区服务业发展政策,采取项目示范等方式,实施政府购买社区服务,鼓励社区服务机构与市场主体、社会力量合作。开展“新时代新社区新生活”服务质量提升活动,推进社区服务标准化。

六、加强基层智慧治理能力建设(一)做好规划建设。市、县级政府要将乡镇(街道)、村(社区)纳入信息化建设规划,统筹推进智慧城市、智慧社区基础设施、系统平台和应用终端建设,强化系统集成、数据融合和网络安全保障。健全基层智慧治理标准体系,推广智能感知等技术。

切实减轻基层负担。做好容错纠错工作,保护基层干部干事创业的积极性。(三)保障基层治理投入。完善乡镇(街道)经费保障机制,进一步深化乡镇(街道)国库集中支付制度改革。编制城乡社区服务体系规划,将综合服务设施建设纳入国土空间规划,优化以党群服务中心为基本阵地的城乡社区综合服务设施布局。各省(自治区、直辖市)要明确乡镇(街道)、村(社区)的办公、服务、活动、应急等功能面积标准,按照有关规定采取盘活现有资源或新建等方式,支持建设完善基层阵地。

三、加强基层政权治理能力建设(一)增强乡镇(街道)行政执行能力。加强乡镇(街道)党(工)委对基层政权建设的领导。依法赋予乡镇(街道)综合管理权,统筹协调权和应急处置权,强化其对涉及本区域重大决策、重大规划、重大项目的参与权和建言权。根据本地实际情况,依法赋予乡镇(街道)行政执法权,整合现有执法力量和资源。推行乡镇(街道)行政执法公示制度,实行“双随机、一公开”监管模式。优化乡镇(街道)行政区划设置,确保管理服务有效覆盖常住人口。

四、健全基层群众自治制度(一)加强村(居)民委员会规范化建设。坚持党组织领导基层群众性自治组织的制度,建立基层群众性自治组织法人备案制度,加强集体资产管理。规范撤销村民委员会改设社区居民委员会的条件和程序,合理确定村(社区)规模,不盲目求大。发挥村(居)民委员会下设的人民调解、治安保卫、公共卫生等委员会作用,村民委员会应设妇女和儿童工作等委员会,社区居民委员会可增设环境和物业管理等委员会,并做好相关工作。完善村(居)民委员会成员履职承诺和述职制度。

五、推进基层法治和德治建设

(一)推进基层法治建设。提升基层党员、干部法治素养,引导群众积极参与、依法支持和配合基层治理。完善基层公共法律服务体系,加强和规范村(居)法律顾问工作。乡镇(街道)指导村(社区)依法制定村规民约、居民公约,健全备案和履行机制,确保符合法律法规和公序良俗。

(二)整合数据资源。实施“互联网+基层治理”行动,完善乡镇(街道)、村(社区)地理信息等基础数据,共建全国基层治理数据库,推动基层治理数据资源共享,根据需求向基层开放使用。完善乡镇(街道)与部门政务信息系统数据资源共享交换机制。推进村(社区)数据资源建设,实行村(社区)数据综合采集,实现一次采集、多方利用。

(四)加强基层治理队伍建设。充实基层治理骨干力量,加强基层党务工作者队伍建设。各级党委要专门制定培养规划,探索建立基层干部分级培训制度,建好用好城乡基层干部培训基地和在线培训平台,加强对基层治理人才的培养使用。推进编制资源向乡镇(街道)倾斜,鼓励从上往下跨层级调剂使用行政和事业编制。严格执行乡镇(街道)干部任期调整、最低服务年限等规定,落实乡镇机关事业单位工作人员乡镇工作补贴政策。建立健全村(社区)党组织书记后备人才库,实行村(社区)党组织书记县级党委组织部门备案管理。研究制定加强城乡社区工作者队伍建设政策措施,市、县级政府要综合考虑服务居民数量等因素制定社区工作者配备标准;健全社区工作者职业体系,建立岗位薪酬制度并完善动态调整机制,落实社会保险待遇,探索将专职网格员纳入社区工作者管理。加强城乡社区服务人员队伍建设,引导高校毕业生等从事社区工作。

(二)增强乡镇(街道)为民服务能力。市、县级政府要规范乡镇(街道)政务服务、公共服务、公共安全等事项,将直接面向群众、乡镇(街道)能够承接的服务事项依法下放。乡镇要围绕全面推进乡村振兴、巩固拓展脱贫攻坚成果等任务,做好农业产业发展、人居环境建设及留守儿童、留守妇女、留守老人关爱服务等工作。街道要做好市政市容管理、物业管理、流动人口服务管理、社会组织培育引导等工作。加强基层医疗卫生机构和乡村卫生健康人才队伍建设。优化乡镇(街道)政务服务流程,全面推进一窗式受理、一站式办理,加快推进市域通办,逐步推行跨区办理。

(二)健全村(居)民自治机制。强化党组织领导把关作用,规范村(居)民委员会换届选举,全面落实村(社区)“两委”班子成员资格联审机制,坚决防止政治上的两面人,受过刑事处罚、存在“村霸”和涉黑涉恶及涉及宗族恶势力等问题人员,非法宗教和邪教的组织者、实施者、参与者等进入村(社区)“两委”班子。在基层公共事务和公益事业中广泛实行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督,拓宽群众反映意见和建议的渠道。聚焦群众关心的民生实事和重要事项,定期开展民主协商。完善党务、村(居)务、财务公开制度,及时公开权力事项,接受群众监督。强化基层纪检监察组织与村(居)务监督委员会的沟通协作、有效衔接,形成监督合力。

(二)加强思想道德建设。培育践行社会主义核心价值观,推动习近平新时代中国特色社会主义思想进社区、进农村、进家庭。健全村(社区)道德评议机制,开展道德模范评选表彰活动,注重发挥家庭家教家风在基层治理中的重要作用。组织开展科学常识、卫生防疫知识、应急知识普及和诚信宣传教育,深入开展爱国卫生运动,遏制各类陈规陋习,抵制封建迷信活动。

(三)拓展应用场景。加快全国一体化政务服务平台建设,推动各地政务服务平台向乡镇(街道)延伸,建设开发智慧社区信息系统和简便应用软件,提高基层治理数字化智能化水平,提升政策宣传、民情沟通、便民服务效能,让数据多跑路、群众少跑腿。充分考虑老年人习惯,推行适老化和无障碍信息服务,保留必要的线下办事服务渠道。

(五)推进基层治理创新。加快基层治理研究基地和智库建设,加强中国特色社会主义基层治理理论研究。以市(地、州、盟)为单位开展基层治理示范工作,加强基层治理平台建设,鼓励基层治理改革创新。认真总结新冠肺炎疫情防控经验,补齐社区防控短板,切实巩固社区防控阵地。完善基层治理法律法规,适时修订《中华人民共和国城市居民委员会组织法》、《中华人民共和国村民委员会组织法》,研究制定社区服务条例。

(三)增强乡镇(街道)议事协商能力。完善基层民主协商制度,县级党委和政府围绕涉及群众切身利益的事项确定乡镇(街道)协商重点,由乡镇(街道)党(工)委主导开展议事协商,完善座谈会、听证会等协商方式,注重发挥

(三)发展公益慈善事业。完善社会力量参与基层治理激励政策,创新社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源的联动机制,支持建立乡镇(街道)购买社会工作服务机制和设立社区基金会等协作载体,吸纳社会力量参加基层应急救援。完善基层志愿服务制度,大力开展邻里互助服务和互动交流服务,更好满足群众需求。

七、加强组织保障

(一)压实各级党委和政府责任。各级党委和政府要加强对基层治理的组织领导,完善议事协调机制,强化统筹协调,定期研究基层治理工作,整体谋划城乡社区建设、治理和服务,及时帮助基层解决困难和问题。加强对基层治理工作成效的评估,评估结果作为市、县级党政领导班子和领导干部考核,以及党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容。市、县级党委和政府要发挥一线指挥部作用,乡镇(街道)要提高抓落实能力。组织、政法、民政等部门要及时向党委和政府提出政策建议。

(六)营造基层治理良好氛围。选树表彰基层治理先进典型,推动创建全国和谐社区。做好基层治理调查统计工作,建立基层治理群众满意度调查制度。组织开展基层治理专题宣传。(据新华社)

湖北十堰农商银行“永远跟党走 建功新时代”庆祝建党100周年系列报道之八：

党建凝聚红色力量 金融赋能乡村振兴

——湖北竹山农商银行党建引领助推乡村振兴工作纪实

文/图 记者马胜江 通讯员肖发大 柯海涛

23个基层党组织、140余名党员始终坚守在乡村振兴第一线;26个村银党建互助联结对村联合打造乡村振兴示范点;88名支行行长、客户经理兼任“金融村官”,参与244个行政村脱贫攻坚及乡村振兴等工作;10000余人次参与“整村授信”助力乡村振兴行动;25亿元小微企业贷款,40亿元涉农贷款,50亿元信贷资金助推脱贫攻坚、助力乡村振兴;工资代发、粮食直补、低保取现、代缴城乡居民养老保险等普惠金融服务办理百万笔、上百亿元资金、几十万老百姓直接受益……乡村振兴战略实施以来,竹山农商银行党委牢固树立抓党建工作就是抓金融支持乡村振兴的理念,切实履行“小微金融店小二”职责,不断延伸金融服务触角,加大对三农和小微企业贷款投放力度,全力助推县域经济高质量发展。

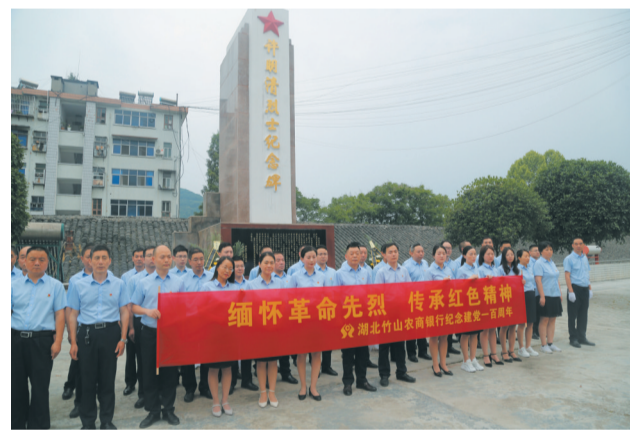
繁育、绿谷食用菌专业合作社等为代表的规模种养业发放贷款10多亿元,向以宝源、巴山、竹玉等绿松石矿业公司和绿松石经营商户为主的经营主体发放贷款6.5亿元。其中,发放贷款5亿元用于支持通济沟、鱼岭、宝丰等产业园企业基础设施项目建设,信贷支持竹山新一中、县职教集团新建,中医院、妇幼保健院的迁建,堵河廊桥、潘口一级路建设,国际绿松石城、南山五福堂片区开发等资金5亿元。截至6月末,全行涉农贷款余额41亿元,小微企业贷款余额25亿元,扶贫小额贷款6.7亿元。

上,小微净增户数达30000户,净增额达1亿元。

同心携手,村银互助带致富

2019年6月,竹山农商银行与竹山县文峰乡塘湾村党建互助联结对村仪式在塘湾村隆重举行,标志着该行村银结对共建帷幕正式拉开。村银党建互助联结启动后,竹山农商银行与塘湾村实现信息互通、资源共享、主动服务,将支部联建夯实在服务乡村振兴战略和开展党员群众结对帮扶上,在塘湾村开设农民金融讲堂,向群众宣传讲解反假币、防范金融诈骗、非法集资等金融知识。以党员志愿服务为载体,竹山农商银行通过入户宣传等方式,向塘湾村村民宣传农商银行各项金融产品和优惠政策,向满足条件的个体工商户、农村经营主体、建档立卡贫困户提供信贷资金支持3000余万元,带动900余人致富。

贷款金额超过2000万元,支持该村群众发展香菇产业和养殖产业,帮助60多户脱贫户致富。该村2组90后村民陈裕刚,在竹山农商银行120万“农担贷”支持下,建设现代化蛋鸡养殖场10000余平方米,饲养蛋鸡30000余只,成为远近闻名的特种养殖大户。2020年,陈裕刚仅卖鸡蛋的纯收入就达近200万元,带动周边农户15户年均增收4万余元。



缅怀革命先烈 传承红色基因

同频共振,政银协作兴产业

竹山县宝丰镇,一座集汽配、卫浴产业于一体的现代化产业园区正在加速崛起,仅半年时间,就实现湖北丰泉铜业、重坤机械、建安消防等30多家企业入驻,60多条生产线全面生产……据宝丰镇党委书记高明勇介绍,宝丰镇卫浴产业园区是竹山县按照“1115”产业规划体系,打造优化营商环境的样板、卫浴发展的磁场,园区三期全部投产后,可安置4000多人就业。

在此基础上,竹山农商银行积极落实央行再贷款、延期还本付息、减费让利等金融惠企政策,累计发放支农再贷款2.3亿元、扶贫再贷款7.2亿元,延期本金9.84亿元、延期利息2.15亿元,同比下调贷款利率1.5个百分点,为企业让利超5000万元。

同向发力,信贷服务助振兴

初春的龙井村,漫山遍野一片郁郁葱葱,空气中弥漫着清新的茶香。东距竹山宝丰镇5公里的龙井村于2017年整村脱贫出列,村里绿树成荫、村容整洁,是远近闻名的文明乡村、美丽乡村。该村拥有400多岁的鬼柳,是龙井村的一道亮丽风景线,往上一条条写满祝福的红丝带,记录着往来游客的美好愿景。

长期在外地创业的塘湾村村民黄守红,2017年听说农商银行扶持小微企业发展的信贷政策后,回到家乡塘湾村,利用多年创业积蓄开办了“皇源菌业有限责任公司”,在得到农商银行小微企业贷款230万元支持下,公司规模越做越大,就近解决60余名村民打工就业,带动塘湾村近30人发展养猪和食用菌种植,公司年产值达300余万元、带动农户实现年均增收3万元左右。

组织发力,党员带头,携手共建,同甘共苦。竹山农商银行在界岭村开展“整村授信”过程中,注重发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用,党员群众一起聊产业、谈乡风、话发展,实现党员干部带头引领村民发展种植养殖业,带动村民一起做做大做强产业,确保村民少走弯路,减少经济损失。同时,通过丰富金融服务,组织金融村官入村开展金融夜校,与村党支部联合采取金融知识、夜校文化进村组等形式,传播红色文化、宣讲金融政策,提供致富创业信息,丰富农村文化生活,累计开展各类宣讲、文化下乡活动30余次,受众人数达1000余人。



积极支持地摊经济

“竹山最打动我的一点,就是政府对企业不设路障、只设路标、跑步服务,银行了解企业融资需求,上门服务,纾困解难。”在丰泉铜业董事长张陈铸看来,产业园从“无中生有”到“花开满园”,正是政银协作不断优化营商环境的结果。卫浴产业园建设伊始,竹山农商银行党委班子就带领宝丰支行负责人和客户经理一道来到丰泉铜业,及时提供账户开立、企业网银开户、工资代发等“一条龙”惠企暖企助企服务,组建专班开通绿色通道,第一时间发放贷款490万元,解决了丰泉铜业的资金难题。

今年5月份以来,竹山农商银行大力开展“整村授信助力乡村振兴”活动,向竹山县委县政府汇报沟通,坚持走访镇、村级“两委”,以“荆楚小康贷”作业平台为主要抓手开展整村建档评级授信,为乡村振兴蓄势赋能。5月12日,竹山县金融工作领导小组转发《关于进一步推进竹山农商银行推进整村授信助力乡村振兴实施方案的通知》,确定以竹山县宝丰镇龙井村作为试点村开展工作,并聘请宝丰支行客户经理担任“金融村官”,向龙井村200余农户新增授信1500万元。

“文峰乡塘湾村在精准脱贫、产业发展、信用建设上日新月异的变化,离不开竹山农商银行党委的大力支持,开展村银结对共建是服务乡村振兴、巩固脱贫攻坚成果的有力保障,是一项一举多得、互惠共赢的创新举措。”文峰乡塘湾村党支部书记徐开祥说。

与此同时,竹山农商银行借助物理网点、自助设备、移动支付、银行卡等智慧金融体系,全面优化农村支付结算环境,全面实现金融服务全覆盖体系。截至目前,全县26个营业网点、61处自助银行、246个普惠金融服务站、1436台POS机、12万个手机银行、2.1万个二维码支付的全覆盖金融服务网络,打通了乡村振兴服务的“最后一公里”,实现了业务办理“最多跑一次”,将惠民补贴发放、残零币兑换等业务直达群众身边,让群众足不出户就能享受到贴心服务。



信贷支持茶企茶农

近年来,竹山农商银行始终以服务县域经济发展为己任,围绕竹山县政府确定的“1115”产业体系建设战略部署,不断加大茶叶、食用菌、中药材、烟叶、竹产业等地方特色项目的资金投放力度,累计向圆梦茶业、圣水茶场为代表的龙头企业发放贷款2.5亿元,向以鑫茂邵阳大鸡

龙井村试点成功后,竹山农商银行以点带面,把“整村授信”工作推广至全县,遴选69名党员职工担任“金融村官”,在全县17个乡镇230个村组、12个社区居委会、2个园场,按照“863”标准推动整村授信工作,力争到今年底,实行村组农户建档率达80%以上、预授信率要达到60%以上、签约授信率达到30%以

同甘共苦,普惠金融美乡村

界岭村位于得胜镇的西北面,辖4个村组,农户513户,人口1586人。作为得胜镇新农村建设示范点,竹山农商银行抢抓机遇,加大金融支持力度,授信信