

未来五年，就业优先如何全面强化

就业是最大的民生。近日召开的国务院常务会议审议通过了“十四五”就业促进规划。会议提出，要继续把就业摆在经济社会发展和宏观政策优先位置。

未来五年，就业优先政策怎样全面强化？就业扩容提质如何实现？记者采访了人力资源社会保障部和多位权威专家。

坚持经济发展就业导向，宏观政策支持就业优先

实现更加充分更高质量就业，城镇调查失业率控制在5.5%以内——这是“十四五”规划纲要提出的目标。

按照这次国务院常务会议的最新部署，为实现这一目标，我国将强化财政、货币等政策支持就业的导向，促进吸纳就业能力强的劳动密集型行业发展，推动服务业线上线下融合发展，多渠道促进灵活就业。

“解决就业问题根本要靠经济发展。”人力资源社会保障部有关负责人表示，这就要求我们坚持经济发展就业导向，构建经济增长和促进就业的良性循环，推动就业岗位扩容提质。例如，在构建新发展格局过程中，优先发展吸纳就业能力强的行业；在实现创新驱动的内涵型增长过程中，注重培育就业新增长极。

“要在宏观政策上坚持就业优先，切实把就业指标作为宏观调控优先考虑

的方向，推动财政、金融、投资、产业等政策聚力支持就业，增强经济发展创造就业岗位的能力，让经济增长更多惠及中低收入群体。”中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部副主任赖德胜说。

强化创业带动就业，支持新就业形态发展

创业是就业之源，中小微企业和个体工商户是就业最大的“容纳器”。

根据相关安排，“十四五”期间，我国将强化创业带动就业，放大就业倍增效应。深化“放管服”改革，破除束缚创业的壁垒，加强创业支持，保护企业家精神，激发劳动者创业积极性。

“我国有1.4亿户市场主体，其中绝大部分都是‘双创’主体。它们如同经济大海中的一艘艘小船，体量小但数量多，能提供大量岗位、承载更多就业。”赖德胜认为，市场主体缺乏活力，就业目标也就难以实现。

他表示，未来五年，一方面要持续优化营商环境，通过深化商事制度改革、拓宽投融资渠道、实施包容审慎监管等，营造公平竞争环境，让大家有信心、有恒心，想创业、敢投资。另一方面需加大对初创实体支持力度，提供租金减免、税收优惠、创业补贴等政策支持。

中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣说，各政府部门可支持建设一批高质量创业孵化载体和创业园区，提升创业服务能力，打造一体化创业服务体系。通过精心组织各级各类创业促进活动等，持续推动创业带动就业，扩大就业容量。

新就业形态被称为稳就业的“蓄水池”。目前我国灵活就业人员已达2亿人。着眼“十四五”，这次会议提出，推进新产业新业态新模式健康发展，增加新的就业岗位。

近日，人力资源社会保障部等八部门印发《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》。未来一段时间，各项规范、支持新就业形态发展的政策举措将陆续出台。人社部还将抓紧清理和取消不符合上位法或不合理的收费罚款规定，为灵活就业创造良好的发展环境。

做好重点群体就业服务，全面提升就业质量

我国有农民工约2.9亿人，2021年高校毕业生已达909万人。

记者获悉，“十四五”时期，我国将完善机制和政策，做好高校毕业生、农民工、退役军人和脱贫人口等就业服务。努力消除就业歧视，加强灵活就业人员和高龄、妇女劳动者等权益保护。

“一方面针对就业重点群体，强调实现就业数量，利用大数据等手段提高服务能力，提升供求匹配效率，提高他们就业的稳定性。另一方面针对大龄、女性等就业困难群体，强调改善就业质量。特别是在人口老龄化加速、三孩生育政策实施以及延迟退休即将到来的背景下，维护好他们平等就业、休息休假等方面的权益。”赖德胜说。

莫荣建议，未来要在改善需求、优化供给、强化服务，尤其是青年职业精神教育培训上下功夫，以解决高校毕业生为主的青年就业问题。强化平等公共服务和权益保障等举措，促进农民工市民化，并依托乡村振兴战略吸引农民工返乡创业，为乡村振兴发挥更大作用。

提升就业质量、缓解结构性就业矛盾，提高劳动者技能是关键。面向市场需要加强职业技能培训，提升劳动者技能和安全生产素质。

人力资源社会保障部有关负责人表示，下一步将重点实施“十四五”职业培训国家专项规划、技工教育“十四五”规划，持续推进高技能人才振兴计划，建立职业技能等级制度，加强创新型、应用型、技能型人才培养。同时构建技能人才培养培训体系，促进更多劳动者长技能、好就业。

（据《新华每日电讯》）

城市公共交通防控指引

本指引适用于城市公共汽电车、城市轨道交通、地铁、出租车、网约车、其他类型营运车辆及候车区域等公共场所防控。

一、公共交通候车区域

(一)室内候车室

1. 保持空气流通
保持站台、站厅等室内候车室空气流通，确保有足够新鲜空气供应。站厅如使用集中空调，开启前检查设备是否正常，新风风口和排风口是否保持一定距离，对冷却塔等进行清洗，保持新风口清洁；列车运行过程中尽可能减少回风、增大新风量。

2. 物体表面清洁及预防性消毒
环境及物品以清洁为主、预防性消毒为辅，受到污染时随时进行清洁消毒，消毒方法参照《预防性消毒指引》。

3. 卫生设施
卫生间应保持清洁和干爽，提供洗手液，并确保水龙头等设施正常使用，视视情况增加清洁和消毒频次。站厅等人员出入较多的区域配备速干手消毒剂。

4. 在进站口进行体温测量，体温正常者方可进入。
5. 在站厅和列车车厢通过广播、视频、海报等加强新冠肺炎防控知识宣传。

(二)室外候车站点
环境及物品以清洁为主、预防性消毒为辅，受到污染时随时进行清洁消毒，消毒方法参照《预防性消毒指引》。

(三)乘客限流
在客流高峰时段、人流量大的地铁换乘站以及公交枢纽等，可采取导流措施以控制进站人数，乘客应配合交通管理部门的要求。

二、工作人员

(一)工作人员疫苗接种做到应接尽接，接种疫苗后仍需注意个人防护。建立工作人员健康监测制度，每日对工作人员健康状况进行登记，如出现可疑症状应及时就医。定期进行核酸检测。

(二)工作人员工作期间，全程佩戴医用外科口罩或以上级别口罩，佩戴一次性手套；乘客佩戴一次性医用口罩、医用外科口罩或以上防护等级口罩。口罩弄湿或弄脏后，及时更换。

(三)如有咳嗽等症者搭乘时，车辆及时开窗通风，并对接触过的物品表面（如：车门把手、方向盘和座椅等）进行消毒。出现呕吐物时，立即用一次性吸水材料加足量消毒剂（如含氯消毒剂）或消毒干巾对呕吐物进行覆盖，清除呕吐物后，再对呕吐物污染过的地毯、车壁等进行消毒处理。

(四)当出现新冠肺炎确诊病例、疑似病例和无症状感染者时，应在当地疾病预防控制机构的指导下进行终末消毒。

三、交通工具

(一)加强设备巡检，保证站台和列车车厢通风系统正常运行。非密闭的车辆应适度打开车窗，包括司机舱的窗户。密闭式/空调式车厢等，应将新风送风量调至最大。地下轨道交通应采取全新风通风。

(二)车辆每次出行载客前应对车厢进行预防性消毒，座椅套等纺织物应保持清洁，定期洗涤、消毒。

(三)车辆保持环境卫生整洁，及时清运垃圾，对座位、扶手等做好清洁和定期预防性消毒。

(四)在车厢通过广播、视频、海报等加强新冠肺炎防控知识宣传。

(五)乘客优先采用扫码支付等非直接接触方式购票。

(六)根据客流情况，合理组织运力，降低列车满载率。

（摘自《湖北省新冠肺炎疫情常态化防控指引（2021年8月版）》）

房县政务服务大厅 便民服务“24小时不打烊”

本报讯 通讯员谢云 向强报道：日前，房县鑫资再生科技有限公司工作人员来到房县政务服务大厅，仅用几分钟就办好员工社保缴费业务(右图)。

如今，在房县政务服务大厅，24小时自助服务专区全天候对外开放，不动产登记信息查询机、社保缴费记录查询机、税务发票自助申领机、样表查询机等自助终端为群众提供“不打烊”便利服务。

为打造一流政务服务环境，房县在全面推行“办事不找人、审批不见面”的同时，大力推行24小时不打烊政务服务。自今年7月该县启动24小时不打烊政务服务以来，县政务服务大厅致力于为企业和群众提供每周7天、每天24小时的便捷服务，共接待办事群众5万多人，办理业务4万多件。

据悉，该县行政审批局将紧扣“让数据多跑路，让群众少跑腿”，根据业务和群众反馈的意见，持续优化办事流程，让群众和企业办事更加方便、快捷、高效。



“襄十随神”社保卡业务可四城通办

8月31日起，“襄十随神”四地的社保卡业务可以在4座城市跨地域通办。

据了解，近日，襄阳、十堰、随州和神农架四地的人社部门所属的信息化综合管理机构负责人共同签署社会保障卡业务区域通办合作协议，就社保卡具体业务办理进行了约定。

四地约定从8月30日起，实现线下

受理和经办“新申领、补换卡、挂失与解挂、密码修改与重置、信息变更、注销、应用状态查询、社保功能激活”等8项政务服务事项的区域通办。

记者了解到，比较简单的业务，如社保卡挂失、密码修改、信息变更、功能激活等业务，申请人可直接在受理地窗口办理即可，工作人员可通过后台系统相应功能办理业务。

相对复杂的社会保障卡新申领、补换卡、注销业务，审核相对严格些。比如社会保障卡新申领业务，需要申请人在所在地申请，并由受理地的窗口工作人员负责对申请人制卡资料的真实性、完整性以及是否已制卡现场核查。再由受理地工作人员将审核通过的制卡资料传输给群众指定要办理社会保障卡的当地信息化管理机构的工作人员。制卡地

工作人员对申请人的参保情况和制卡资格进行审核。对不符合条件或特殊情况下(如预开户失败)不能制卡的，由制卡地工作人员负责解释工作。符合制卡条件的，由制卡地负责制卡并将社会保障卡通过EMS快递以“到付”方式邮寄至申请人指定地址。办理时间原则上不超过30个工作日。

（据《楚天都市报》）

大山里的“爱心使者”

——竹山县潘口乡干部徐高峰助人为乐二三事

特约记者张华魁 通讯员严耀琴

“金色麦客”

成为“麦田计划”志愿者后，徐高峰诚实肯干、严于律己、乐于奉献，赢得大家赞誉，被推举为竹山“麦田计划”公益团队的骨干成员。他想方设法做好联络、规范管理，把志愿服务做好、做实、做出成效。

徐高峰和其他志愿者商量制定并坚持几条铁的原则——活动前必须签订《个人安全免责协议书》，费用全部由志愿者实行AA制自理；坚持自带干粮，不在受助对象家里吃饭；未经同意不得私自透露或发布受资助孩子的任何资料，不给受助对象添麻烦。以此保证助学活动依法依规开展，用真诚和善良为贫困学生送去温暖和关爱。

2015年以来，徐高峰每年从自己不高的收入中，拿出3000多元购买学习、生活物资用于志愿服务。每当接收到社会捐赠的“麦田计划”助学物资，他和其他志愿者一件一件分拣，用私家车拉到各乡镇、学校发放。

2017年夏天，徐高峰走访中看到不止一个学生穿着破旧运动鞋，脚趾都露出来了。“十一”长假，他自费赴江苏扬中市，参

加“麦田计划”彩虹跑活动，争取到商家赞助的500双运动鞋，一一分发给竹山县贫困学生。

正是因为徐高峰等人的无私付出，竹山县获得较多“麦田计划”资助款，资助人数和金额位居十堰第二。他获评“金色麦客”，这是“麦田计划”公益组织的最高荣誉。

爱心无限

2015年“十一”长假期间，徐高峰在偏远柳林乡走访，认识了一个女孩，这个女孩3年间先后失去7位亲人成为孤儿，目前跟随丧偶且家境贫困的婶婶居住。他想方设法帮女孩办理了孤儿证，让她能够享受救济政策。

作为一名乡镇干部，徐高峰结对帮扶潘河口村3户群众，他经常上门看望和帮助他们。其中，唐中国一家最让徐高峰牵挂。2016年冬，68岁的唐中国感到身体不适，就给徐高峰打电话。徐高峰赶紧开车把唐中国送到乡卫生院，并垫付住院费。唐中国住院治疗10多天，徐高峰每天在家里做好饭菜送到病房，病友都对唐中国说：“你遇上好人啊！”

去年新冠肺炎疫情发生后，徐高峰主动要求当防疫志愿者，被分配到谷竹高速公路竹山出入口附近的十字路口执勤，登记排查过往车辆。晚上回到家中，他得知县内多家医疗机构缺少防疫物资，想到不能通过“麦田计划”公益组织募集？于是，他和几名“麦田计划”志愿者合作，收集信息、统计上报、沟通争取，累计为竹山县医疗机构争取到价值71万元的防护服、隔离衣、乳胶手套、婴儿呼吸机等物资。

“赠人玫瑰，手留余香”。徐高峰先后被竹山县政府记“三等功”一次，被评定为2020年四季度“十堰好人”。徐高峰说，在帮助贫困学生的同时，孩子们的坚强勇敢也一直激励着自己勇往直前，将做更多好事善事，帮助更多孩子，让世界充满爱。



房县科经局等部门

用心用情办理实事

本报讯 通讯员许蕾报道：近日，房县科经局等部门把疫情防控作为深化党史学习教育、践行“我为群众办实事”的重大举措，为群众办实事，为企业解难题。

该县科经局积极协调医疗机构，为15家劳动密集型工业企业和7家重点商贸企业提供上门核酸检测服务，保障了企业生产经营。同时，完成79家规模以上工业企业、33家拟进规企业和87家重点商贸企业工作人员筛查工作。

暑假期间，县教育局组织优秀教师面向全县中小学生开展在线辅导活动，以文化课复习为主，同时开设艺术、手工等课程。

竹山县救助管理站

贴心为民纾困解难

本报讯 通讯员柴林林 徐琼报道：8月26日，在竹山县救助管理站、县公安局的帮助下，长年独居的困难老人熊远阶拿到了户口簿。目前，县城关镇民政办正在为其申报相关救助政策。

7月上旬，竹山县城关镇城西社区网格员在进行新冠肺炎疫苗接种人员信息摸排时，发现一位老人独自居住在一间破旧房子里，无户口、无身份证、无子女、无劳动能力，身体有病，生活特别困难。网格员及时拨通县救助管理站的电话，为这位老人申请临时救助。

县救助管理站第一时间将老人接到救助站暂住，并了解老人情况。通过近一个月的询问、四处走访打听，得知老人名叫熊远阶，1940年2月28日出生，今年81岁。因其常年在外流浪，导致户口未在登记。

如今百姓都有医保，生活困难时可以申请低保、临时救助，但是没有户口什么政策也享受不到，给老人上户口成了要事。县救助管理站干部带着老人一起去县档案馆查找人口普查档案，但因为年代久远，没有找到他的任何信息，无法为其恢复户口。随后，县救助管理站干部带着老人来到当地派出所，希望派出所能按生活无着的流浪乞讨人员给予补录户口，让老人可以享受到国家相关救助政策。在经过DNA数据采集、口音分析、实地寻踪、沟通观察等手段开展寻亲后，公安机关加急办理，熊远阶终于拿到了自己的户口簿。