



# 实干担当勇作为 踔厉奋发谱新篇

## ——市人大常委会2022年工作综述

记者周亚晖 通讯员刘江

去年11月25日，湖北省人大常委会会议全票通过《十堰市社会保障卡一卡通服务管理条例》，这是全国地级市第一部关于社会保障卡一卡通服务管理的地方性法规。

上月30日，市政府向市人大常委会提交的关于《十堰市户外广告和招牌设置管理条例》贯彻落实情况的报告显示：“截至去年11月底，我市依法整治楼顶广告和单体字666处，拆除各类违规户外广告和店面招牌32115处，全市中心城区楼顶广告和单体字拆除率达92%……”

在全市聚焦乡村振兴开展的“人大代表在行动”中，代表提交意见建议2075件，落实1848件，一大批群众急难愁盼问题得到解决……

一年砥砺奋进，一年春华秋实。翻开市人大常委会2022年履职日志，一幅幅聚焦中心大局、彰显人大担当作为的生动画面跃然纸上。

2022年，是党的二十大胜利召开之年，也是市六届人大及其常委会依法履职的第一年。在市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，紧紧围绕加快建设绿色低碳发展示范区目标定位，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，着力加强和改进代表工作，切实加强“四个机关”建设，以担当铸就忠诚，以实干诠释使命，以作为彰显价值，在砥砺奋进中书写了新时代人大工作精彩篇章。

### 政治引领 坚定正确方向

理论上清醒，政治上才能坚定，行动上才能自觉。

市人大常委会始终坚持党对人大工作的全面领导，牢牢把准正确政治方向，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保各项工作始终沿着正确的政治方向前进。

始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，坚持在学深悟透做实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央人大工作会议精神上下功夫、求实效，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治

执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

始终牢记“国之大者”“省之要者”“市之重者”，自觉将人大工作放在全市大局中来谋划推进，全面贯彻落实中央决策部署和省委、市委工作要求，自觉维护市委权威，严格执行重大事项、重点问题、重要问题向市委请示报告制度，坚决落实市委部署要求，始终与市委保持同心同德同向同行。

始终注重发挥常委会党组在常委会工作中把方向管大局保落实重要作用，认真履行全面从严治党主体责任，持续涵养机关风清气正的良好政治生态，确保常委会各项重点任务有序推进和全面落实。

### 科学立法 突出良法善治

越是强调法治，越是要提高立法质量。2022年，市人大常委会深入贯彻习近平法治思想，切实加强和改进立法工作，坚持科学立法、民主立法、依法立法，建好用好基层立法联系点，创新立法方式，畅通民意渠道，扩大人民群众对立法工作全过程各环节的参与，真正问法于民、问需于民、问计于民，不断提高立法质量，以良法促进发展、保障善治。

立法为民、法贵便民。“口袋卡多，手上码多。”近年来，银行卡、交通卡、医保卡、会员卡、身份证……一堆卡的管理问题，成为广大市民头疼烦恼的大难题。2022年初，市人大常委会将社会保障卡一卡通服务管理条例列为立法项目并抓紧实施。2022年11月25日，湖北省人大常委会会议全票通过《十堰市社会保障卡一卡通服务管理条例》。目前，该条例已公布，并将于2023年3月1日起施行。条例施行后，一张社保卡将整合社保发放、金融服务、医疗健康、文化旅游、城市交通、电子证照、生活缴费、身份识别等近20种功能，托起百姓生活的方方面面，真正实现多卡合一、一卡通用。

立法过程中，市人大常委会充分发挥全市8个基层立法联系点作用，把听取民意、吸纳民智的触角延伸到百姓的“家门口”。一年来，8个联系点就法规立项和法规草案提出了50余条意见建议，其中12条被采纳或部分采纳。

### 服务大局 强化监督为民

大局之所在，人大履职重心之所在。过去一年，市人大常委会聚焦中央决策部署和市委中心工作，聚焦群众所思所盼所愿，用好用活宪法和法律赋予的监督权，切实做到真监督、真支持。

一年来，市人大常委会聚焦加快建设绿色低碳发展示范区重大事项，聚焦人民群众所思所盼所愿，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序开展监督，着力推动解决制约经济社会高质量发展跨越发展的突出矛盾和问题；改进监督方法、统筹监督手段、拓宽监督渠道、丰富监督内容，抓实前期调研、抓好审议质量、抓严跟踪监督，积极推动经济平稳运行、绿色低碳发展、民生福祉改善和法治十堰建设，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使，切实保障公民、法人和其他组织合法权益。

持续深化预算监督改革，护航经济高质量发展。认真落实预算审查监督拓展改革要求，不断创新监督方式、突出监督重点、加大监督力度、跟踪监督问题整改，看好管好人民的“钱袋子”，发挥好国家财产“看门人”、经济安全“守护者”、高质量发展“护航员”的重要作用，为加快建设“现代新城、绿色示范市”提供有力支撑。在严格预决算审查、加强国资监督基础上，强化审计整改监督，督促市直相关单位出台完善各项制度办法99项，从制度层面对审计查出问题整改工作予以规范；对审计报告反映的突出问题，盯住不放、一抓到底，推动审计整改工作质量持续提升。2021年审计报告反映的五大类42个具体问题，已全部整改到位；整改问题资金28.58亿元，整改到位率100%。

民生无小事，枝叶总关情。物业服务和管理困难多，市人大常委会两次听取审议关于物业服务和管理情况的报告，对城区物业管理小区基础配套设施，提升物业服务水平，居民幸福感不断增强。

聚焦公安交通管理执法规范化建设进行监督，推动公安交通管理严格规范公正文明执法，全市交通事故死亡人数降至10年来最低水平。聚焦群众关心关注，听取审议市监

察委员会专项工作报告，支持监察机关查处群众身边腐败和作风问题7620个，群众合法权益切实得到保障。

针对养老难、养老贵问题，市人大常委会听取审议关于养老服务发展情况的报告，督促政府汇聚更多资源发展社区养老、居家养老，让更多老年人享有高质量、有尊严的晚年生活；现场督办柳林沟交通拥堵问题，督促打通两条微循环道路，有效缓解群众出行难，得到广泛好评……

### 强化履职 发挥代表作用

去年10月29日，鄞阳区柳波镇沙洲村蔬菜基地，机械轰鸣，车辆穿梭，10余名工人忙碌施工，项目负责人唐伟介绍：“这个项目总面积3万多平方米，包括大棚建设、土地整治、田间道路、灌溉及排水等工程，总投资590万元。”

蔬菜产业是沙洲村增收致富的主导产业。在去年4月该镇组织的“人大代表在行动”中，种植大户王波向区人大代表、村委会主任郝善国反映了灌溉设施损毁、大棚高度不够等问题。“我们立即向上级主管部门反映，争取蔬菜大棚改造项目。”柳波镇人大主席吴安利说，“区直农业部门很快立项并开工建设，项目完工后，将大大改善菜农的工作环境，显著提高农作物产量和预防极端天气的能力，增加收入。”

联系群众、反映民意、解决问题，是人大代表的职责所在和价值体现。人民选我当代表，我当代表为人民。

如何发挥好代表主体作用，服务和保障好代表依法履职，答好人大代表工作答卷？2022年，市人大常委会加强代表工作能力建设，强化服务保障，深化“代表行动”，扎实开展“下基层察民情解民忧暖民心”实践活动，组织开展推动乡村振兴、优化营商环境、促进产业发展的意见建议2075件并转交有关部门落实，切实说实话、办实事、求实效。

人大工作主体是代表，基础在代表。市人大常委会夯实代表履职基础，提升代表履职能力，增强建议办理实效，持续推动代表“家站”高标准建设、高效率运行；通过举办全市人大代表初任培训班，落实代表列席常委会会议制度，组织开展视察调研、执法检查

查、建议督办等活动，代表履职意识显著增强，能力水平明显提升。通过即时交办、现场答复和带头领办、重点督办，推动一大批代表建议得到落实，取得较好成效。

### 守正创新 加强自身建设

打铁还需自身硬。加强自身建设是做好人大工作的重要保证。

一年来，市人大常委会牢牢把握“四个机关”定位要求，坚持以党的政治建设为统领，突出能力建设，改进调查研究，强化新闻宣传，倡导实干之风，全面加强常委会自身建设，不断擦亮新时代人大工作的底色。

坚持把加强学习作为履职基础，切实抓好常委会组成人员专题学习、常委会党组和机关党组集体学习，认真组织开展机关“大学习、大练兵、大协作”活动，加强机关干部学习培训和实践磨砺，促进干部提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强工作本领，更好干事担事，全力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，为人大工作高质量发展提供坚强组织保证。

坚持把调查研究作为开展工作的关键环节，围绕制约经济社会高质量发展的突出问题，开展230次深度调研，形成70多项调研报告并转有关部门处理。积极探索人大工作的新思路、新途径、新方法，我市开展人大任命干部任后监督、代表履职积分制管理、设立代表建议专项资金和“代表行动”的经验做法，成功入选湖北人大工作创新案例。

坚持把讲好代表故事、人大故事、全过程人民民主故事放在重要位置，积极宣传人民代表大会制度在十堰的生动实践，全方位、多角度报道人大各项工作。我市人大强化预决算审查监督、推进高质量立法、践行全过程人民民主、推动社会主义核心价值观的主要做法和成效，被全国人大官网宣传推介。

新时代新征程，新使命新任务。市人大常委会定将不负人民重托、无愧伟大时代，在党的二十大精神指引下，在市委的坚强领导下，继往开来、笃定前行，依法履职、担当作为，奋力开创人大工作新局面，为十堰加快建设绿色低碳发展示范区作出新的更大贡献，交出不负历史、不负时代、不负人民的新答卷！

# 凝心聚力促发展 奋楫笃行开新局

## ——市政协2022年工作综述

记者周亚晖 通讯员宋慈

立案交办提案215件、办复率100%；向市委报送重大协商活动、重要调研成果16次，市委、市政府领导同志批示14次；开展“一线协商·共同缔造”活动450余场次，收集教育、医疗、就业、社区治理等民生问题1171个，解决问题964个……

翻开2022年政协履职日历，开拓创新、务实奋进，成为市政协工作最美的底色。数字无言，彰显的是市政协围绕中心、服务大局的政治自觉，展现的是市政协以高质量履职服务十堰高质量发展的政治担当。

2022年是学习宣传党的二十大精神、启动建设绿色低碳发展示范区的重要一年，也是六届市政协开局起步、勇毅前行的一年。一年来，市政协常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委领导下，充分发挥专门协商机构作用，坚持继承创新、坚持履职为民、坚持委员主体、坚持提能建言，努力提高“双向发力”成效，为十堰经济社会高质量发展作出了积极贡献。

### 把牢正确方向 切实担负政治责任

坚定不移地坚持和加强党对政协事业的领导，是市政协始终恪守的根本政治原则。

强化思想政治引领。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统领政协工作的总纲，认真学习党的二十大精神，及时跟进学习习近平总书记重要讲话精神，贯彻落实省第十二次党代会和市委第六次党代会精神，深刻领悟“两个确立”决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断巩固团结合作的思想政治基础。

自觉接受市委领导。坚持重大事项向市委请示报告制度，全年向市委报送重大协商活动、重要调研成果16次，市委、市政府领导同志批示14次。市委高度重视支持政协工作，市委主要领导同志带队赴省政协汇报工作。

唯有深学，方能笃行。

市政协着力打造“书香政协”，制订《十堰市政协持续深入推进委员读书活动工

作方案》《关于完善政协委员读书活动轮值制度的通知》，搭建多元化学习平台，以专委会为单位组建9个读书群、26个界别读书活动小组，在十堰政协微信公众号“书香政协”专栏推送学习资料56期，文化文史和学习委、经济委先后组织开展委员读书活动，收到230名委员学习体会和读书思考文章，34名委员在读书会上交流学习心得。1100人次市县政协委员和机关干部参加各类学习培训活动，让书香飘满政协，让委员（干部）书卷常开、读书赋能。

### 聚焦主责主业 紧扣中心协商建言

上月20日，市政协召开六届四次常委会议，政协委员与市直部门负责人面对面，围绕“推进绿色低碳发展示范区建设”这一主题，协商对话、畅所欲言。

省第十二次党代会明确十堰“绿色低碳发展示范区”的发展定位，赋予了新的使命担当。围绕这一重点课题，市政协先后3次召开由专家学者、市直相关部门参加的绿色低碳发展示范区建设务虚会，研究实现路径和工作措施，向市委提交《关于建设绿色低碳发展示范区的专题报告》。紧扣市委六届三次全会关于绿色低碳发展示范区建设的重大部署，形成21篇调研报告，召开“推进绿色低碳发展示范区建设”专题议政常委会议，提出着力打造绿色低碳示范工程、提高城乡污水处理运行能力、加快促进垃圾焚烧项目落地、大力发展绿色金融等意见建议。

市委中心工作推进到哪里，政协履职就跟进到哪里。一年来，市政协始终紧跟市委制定的目标任务和工作思路，以高质量履职服务高质量发展。

助力打造发展新动能。紧盯制约十堰经济技术开发区高质量发展的难点堵点问题，先后5次邀请相关专家学者、市直部门负责人深入讨论“优化经开区体制机制”工作。在此基础上召开专题协商会，提出廓清思想认识、激发内生动力、化解存量债务、加快空间拓展等意见建议。

同时，市政协围绕“支持竹山卫浴产业园建设”、助推“十万名大学生留（回）

堰计划”分步落实、“推进全市林相改造”等开展专题协商，围绕推动绿松石产业升级发展、促进农产品品牌提档升级、推进中职教育改革发展、推进“323”攻坚行动落实落地、“破除不合理门槛和限制，营造公平竞争的营商环境”等开展专题调研。

市政协围绕“一库碧水永续北送”、“襄十随神”城市群对外开放互联互通通道建设、城区充换电设施建设等开展专项民主监督，形成专题报告报市委决策参考。注重反映社情民意信息，向市委、市政府报送“建议尽快建立十堰市来堰返堰人员信息申报系统”“关于长短结合，持续改善城区纳污水体神定河水质的建议”“关于适当调整住房公积金还贷政策，减轻居民还贷压力的建议”等社情民意信息20期。

### 情系百姓冷暖 用心助力民生改善

一条微建议，打通拓宽美盛大道出口通道、天津路至北京路微循环等市政微循环通道5条。这样的委员履职方式，得到了不少市民“点赞”。

人民政协为人民。从身边“关键小事”，到“急难愁盼”问题……市政协始终厚植履职为民情怀，用心用情助力民生改善。民之所望，就是政协行之所向。

市政协聚焦群众普遍关注的养老问题，召开“加快建设医养康养相结合的养老服务体系”专题议政常委会议。会后，政府相关部门迅速研究、转化落实议定成果。市自然资源和规划、住建等部门下发《关于养老服务设施建设、配套“四同步”实施方案的意见》；市卫健、医保部门正在研究制订长护险、十惠保实施方案；市老年人养护中心一期项目消防整改已完成；投资7500万元建设500张床位的养护中心二期项目（失能失智老人托养中心），相关手续已批复完成。

市政协扎实推进“一线协商·共同缔造”行动，发出“下基层察民情解民忧暖民心”倡议书、扎实开展“政协委员助力乡村振兴和社区居民自治治理行动”的通知，市县政协委员全员下沉参与乡村振兴和基层治理。一年来，市县政协开展“一

线协商·共同缔造”活动450余场次，引导2044名任省市政协委员、县（市、区）委员进乡村、进社区、进企业6250余人次，收集教育、医疗、就业、社区治理等民生问题1171个，解决问题964个。

### 广泛凝聚共识 汇聚改革发展合力

人心是最大的政治，共识是奋进的动力。一年来，市政协坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为重大政治责任，将凝聚共识工作落到实处、见于实效。

深化合作共事。组织各民主党派、工商联与市政协重点课题调研20次，安排和推荐党派、工商联、无党派政协委员118人次在省市政协各类平台上协商发言，把党派、工商联12件集体（个人）提案列为市领导领衔督办重点提案。

加强团结联谊。落实党的民族宗教政策，考察宗教场所建设，及时了解和反映民族宗教界代表人士的意见建议，协调解决困难问题，引导民族宗教界为促进社会和谐发挥积极作用。坚持走访慰问港澳台侨代表人士，调研港澳台侨企业经营状况，倾力为企业协调解决难题。密切交流合作。积极参加全国政协提案委组织的环秦岭地区生态保护和高质量发展六省一市政协协商研讨会，参加汉江流域城市政协联系协作第十三次会议，统筹推进市县政协联动调研视察。邀请县（市、区）政协主席列席市政协重要会议，交流工作、总结经验。

### 加强自身建设 提升政协工作质效

市政协坚持强基固本，加强自身建设，持续在打基础、谋长远、促规范上下功夫，有力夯实了政协事业高质量发展的根基。

完善制度机制。认真落实《中国共产党政治协商工作条例》《关于加强和改进新时代市县政协工作的实施意见》，主席会议成员深入县（市、区）开展专题调研，研究推动相关制度落实情况。以开展中央政协工作会议精神贯彻落实情况“回头看”

为契机，全面加强市政协工作制度化建设。修订完善政协全体会议工作规则、常务委员会工作规则、党组议事和决策规则等20项制度；研究制定政协委员述职暂行办法、机关干部绩效考核评价、机关公文处理实施细则等6项制度。

加强常委会和专委会建设。坚持把常委会建设摆在重要位置，定期通报常委出席会议情况，加强工作纪律约束，发挥常委表率作用。及时充实专委会工作力量，调整界别小组，完善主席会议成员、专委会联系界别工作制度，强化专委会与对口部门、界别委员的联系机制，促进界别活动规范化、经常化。

发挥委员主体作用。市政协议政常委会、专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商等协商议政活动，主动邀请政协委员参加，扩大委员参与面，为委员履职搭建平台。完善委员服务管理制度，健全委员履职工作台账，探索开展政协常委向常委会年度述职，持续表扬委员优秀提案。目前，8名市政协常委进行了会议述职，276名政协委员提交了书面述职，9名委员优秀提案受到表扬。坚持重要会议和活动中发预告通知，要求提前做好会议发言和讨论准备工作，为委员更好地参加协商议政创造条件。

推进模范机关建设。一年来，市政协机关扎实开展“晒工作、学先进，聚人心、树形象”岗位练兵活动，对每名机关干部的工作进行半月小结、每月述评、季度评议、年度测评，市政协党组会议连续三个季度开展述评活动，现场评分，通报表扬，党员干部普遍反映晒出了工作差距、亮出了先进模范、凝聚了干部人心、振奋了精神面貌。成立26人的市政协年轻干部读书写作小组，举办写作技能知识讲座、开展业务交流活动等6次。持续深化“双十星”创建活动，不断提高机关干部队伍的能力水平。

奋进新时代，展示新作为。市政协将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，勠力同心、知责奋进，为十堰加快建设绿色低碳发展示范区贡献政协智慧和力量。