



创一流 争第一 干唯一

全市能力作风建设半年晒成效

# 复议为民践初心

## ——党的十八大以来十堰市行政复议工作综述

文/图 记者刘俊 通讯员饶哲



开展全市行政复议能力提升培训



指导行政机关依法行政



组织召开行政复议听证会

党的十八大以来，十堰市行政复议工作实现质的飞跃，十堰法治建设取得了显著成效。全市行政复议工作体系基本形成、工作制度逐步健全、工作效能日益凸显。截至今年5月，全市行政复议机关共审理行政复议案件2618件，全面依法治市和司法行政事业取得了丰硕成果。

### 党建引领把方向 组织建设开新局

多年来，市委、市政府高度重视行政复议体制改革工作，将该项工作纳入法治政府建设以及全面深化改革年度工作要点，多次召开专题会议，深入贯彻党的十八大以来党中央关于行政复议体制改革重要指示精神，压实工作责任，安排部署阶段性重点工作。

坚持党的领导，提供制度保障。先后制定出台《十堰市人民政府行政执法违法和错案责任追究办法》《十堰市人民政府行政复议调解工作规则》《十堰市人民政府行政复议应诉工作规则》《十堰市行政机关负责人出庭应诉工作规定》等工作流程，修订完善听证、和解调解、案件集体讨论、案件档案管理等相关制度，明确行政复议应诉责任主体，规范案件受理和决定程序，强化行政机关负责人出庭应诉要求，为行政复议应诉工作提供了制度保障。

坚持党的领导，推进行政复议体制改革。结合十堰实际，我市提出“先过渡、再改革”的工作思路，于去年8月底在全市启动行政复议

体制改革。全市上下统一思想、统一行动，将行政复议权集中到市、县两级政府。全市行政复议机关由原来的68家精简为10家，实现行政复议案件“统一受理、统一审查、统一决定、统一送达”，“一个窗口”办理，确保案件办理交接平稳有序过渡，开创“一级政府一个复议机关”新格局，实现行政复议新体制实体化运行。

今年6月，《十堰市行政复议体制改革实施方案》正式印发，“十堰市人民政府行政复议局”启动运行，建立“政府主导、检法协同、部门参与”的行政复议矛盾调处机制，切实发挥行政复议职能机构职责。全市现有10个行政复议机关、32名行政复议审查人员，初步建成政治素质过硬、理想信念坚定、法律素养高的行政复议队伍。

### 机制优化促公平 监督行政见实效

我市深化行政复议体制改革工作，注重在案件受理、审理、办理和监督等工作环节优化机制，推动案件审理机制“长效”与“常效”有机统一，让行政复议以“看得见”的方式实现公平正义，为全市经济社会高质量发展提供有力法治保障。

坚持优化机制。全市建立起查阅行政复议卷宗工作机制。充分保障申请人的阅卷权利，以及群众的知情权、话语权，切实维护群众合法权益。完善听证审查工作制度。对涉及企业案件、重大疑难复杂案件或可

能引发社会风险等复议案件举行听证，让行政机关和群众面对面交流，以看得见、听得懂、说得出的方式参与复议。深入探索繁简分流案件办理机制。坚持问题导向，实行行政复议案件繁简分流办理，探索模式化审理、模板化结案，实现简易案件快审快结。构建实质性解决行政争议工作机制。积极打造“复议+调解”办案模式，综合运用复议调解、行政调解和人民调解“三调联动”方式，把调解、和解贯穿于复议案件审理的各环节，注重实质性化解行政争议。细化行政复议案件审理工作程序和流程。制作行政复议申请人权利义务告知书、行政复议案件办理流程，修改142类行政执法文书中行政复议告知渠道，构建起一套健全完备、科学规范、运行有效的制度。

在机制保障下，我市充分发挥行政复议监督职能，在纠正违法不当行政作为上狠抓落实。通过运用行政复议意见书、建议书、约谈、通报等手段规范行政执法行为，实现“办结一案、纠正一片”。

### 复议为民解民忧 化解矛盾促和谐

我市围绕中心服务大局，坚持复议为民，充分发挥行政复议职能优势，通过畅通受理渠道、搭建行政复议平台、延伸行政复议服务触角、推进信息化建设等举措，力争让人民群众在每一起行政复议案件中切实感受到公平正义。

坚持开门办公理念，主动向社会公布全市10个行政复议机构的办公地址、联系电话和咨询受理方式，全面畅通行政复议申请受理渠道，实现行政复议“一个窗口对外”。同时，依托基层司法所延伸行政复议触角，设立行政复议咨询服务点。积极推进“智慧复议”建设，进一步优化行政复议咨询服务。在无人律所、AI法律咨询系统开设行政复议咨询板块，为群众提供24小时行政复议咨询服务，全方位打通行政复议服务人民群众“最后一公里”。

建立多元化解矛盾纠纷机制。2021年，我市在全省率先制定《十堰市人民政府行政复议调解工作规则》，推行类型化、规范化、多元化调解方式，走在改革的前列。如今，从源头化解行政争议已经成为我市行政复议化解多种矛盾纠纷的有力手段。近年来，全市经市政府审理的行政复议案件调解率逐年上升，2020年26.7%，2021年43.4%，2022年50%，行政复议工作对全市经济社会和谐有序发展发挥了重要作用。

行至半山山更陡，击鼓催征再出发。面对新时期新使命，我市将不忘初心、牢记使命，坚决把习近平法治思想贯彻落实到行政复议工作实践中，充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，全面保障人民群众合法权益，推进法治十堰建设高质量发展。

# “红”映财苑风帆劲

## ——张湾区财政局以党建引领提能力转作风纪实

文/图 记者毛以国 通讯员张文玲



开展干部大讨论大比武活动

财苑沐春风，花开别样红。今年以来，面对千帆竞发的比拼态势和艰巨繁重的工作任务，张湾区财政局以加强能力作风建设为契机，在党建引领上铸魂、在能力作风上聚力、在工作成效上谋优、在服务群众上用情，以能力作风建设新成效开创财政工作新局面。

### 高举“党旗红” 凝心铸魂固根基

今年4月4日，张湾区财政局结合能力作风建设，充分运用财政大讲堂载体，创新举办首期年轻干部“无领导小组讨论”活动，10名业务骨干重点就财政工作如何围绕中心、服务大局开展讨论，以此检验党员干部面临急难险重任务时的应变处置、责任担当能力和专业素养。

党建引领是一切工作的基石，能力作风是事业发展的保障。张湾区财政局把能力作风建设作为党建工作的具体实践，通过党建引领，强能力、转作风、抓落实，推动财政事业高质量发展。

坚持“一把手”靠前指挥。局党组将能力作风建设列为2023年度财政工作“一号工程”，主要领导挂帅领衔，多次主持召开党组会、机关党建领导小组会议、能力作风建设推进会等，统筹研究推进各项工作，研判解决重点难点问题，划好“责任田”，制定“路线图”，下达“时间表”。

抓牢“一盘棋”统筹落实。成立领导小组和工作专班，细化提出具体可行的21条落实举措；将区委区政府重点工作、年度财政重点任务、巡视巡察反馈问题整改等，贯穿能力作风建设始终，形成重点任务清单8项，配套制定整改清单、效果清单、督办清单，为能力作风建设聚焦靶心、精准发力、深入开展夯实了基础。

实行“一把尺”考核评比。建立“党员领导干部轮流讲课制”，定期办好“股长大讲堂”，常态化开展“业务大比武”等活动。同步建立健全周晒业绩比作为、述职测评比优劣、绩效考核



组织党员干部深入花果街道东风故里重点建设项目实地研学

比位次的“赛马”机制，结合“双十星”争创、民主评议党员、干部履职测评等活动开展考核评比，不断激励全体财政干部创一流、争第一、干唯一。

坚持党建引领，推动能力作风建设走深走实，如今，张湾区财政局形成了“人人主动作为、事事奋发有为”的良好局面。

### 奋战“业绩红” 以财辅政显担当

今年3月31日，张湾区政府采购合同融资暨“政采贷”平台与交通银行十堰分行合作，给湖北陵泽贸易有限公司发放首笔贷款220万元。这是该区政府以能力作风建设为契机，高效推进“政采贷”线上融资模式，切实为中小微企业解决融资“最后一公里”问题的具体实践。

为把能力作风建设成果转化为推动财政事业高质量发展的强大动力，该局锚定绿色低碳发展示范区建设目标，聚焦财政收支主责主业，积极落实提振市场主体信心、推动经济稳健运行16条政策措施，1至5月，完成地方一般公共预算收入8.68亿元，占年初计划的59.3%，提前完成“双过半”任务。

加强财政收入管理。加大向上争取资金力度，截至目前，已收到上级转移性补助收入5.66亿元，同比增长10%，有效缓解了本级财政收支压力。加强财源建设，今年上半年，财产行为税贡献率上升，土地增值税大幅增长，汽车销售政策补贴刺激税收，高科技企业开始发力，模具行业集群优势初显。

保障重点领域支出。为落实中央“三保”政策，实现“六保六稳”，今年区级国库资金安排进一步向民生类和惠企利民类支出倾斜，1至5月一般公共预算累计民生支出9.1亿元，主要涉及社会保障就业、教育、科学技术、卫生健康、交通、环保、住建、乡村振兴等方面。

持续优化营商环境。落实免申即享政策，及时兑现免申即享惠企资金，切实树立企业信心。截至目前，共兑现资金746.2万元。严格落实国家阶段性减税降费政策，切实减轻企业经济



组织党员干部前往红卫街道石桥村绘本故事馆参观

负担，截至6月8日，张湾区留抵退税全口径金额为7811万元。积极落实房租减免政策，已为91家小微企业和个体工商户减免租金53.63万元。

### 绽放“财政红” 服务群众用真力

今年以来，累计为城市居民发放低保金514.27万元，发放农村低保金386.03万元，为城乡特困对象发放供养金385.38万元，为全区在册残疾人发放救助金201.78万元，拨付就业补助资金1492.71万元……

为把能力作风建设成效转化为为民服务实效，该局充分发挥财政职能作用，践行为民服务宗旨，全力以赴保障基本民生。按照市委、区委加强能力作风建设部署要求，推动“五亮五共”活动扎实有效开展。

领导干部带头推进，明确局党组成员在做好“一责两包”（履行部门职责、包社区、包企业）工作的基础上，每名班子成员年内至少解决2至3件群众反映强烈的问题。党员干部闻令而动，就近下沉居住地社区（小区），第一时间进社区亮身份，积极参与小区共建共治。目前，机关47名在职党员全部到居住地社区（小区）报到，递交承诺书，每人承诺办理2件以上实事。机关干部常态化下沉，结合“双报到”“我为群众办实事”“下基层察民情解民忧暖民心”实践活动，切实办好惠民实事，不断提高群众获得感、幸福感和安全感。

该局党员干部多次前往帮扶村西沟乡西沟村，与群众深入交流，详细了解村民经济收入、农业合作社项目、产业发展等情况。通过察民情，聚焦项目资金管理、易地扶贫搬迁后续扶持、乡村建设、帮扶工作和考核评估等重点任务，强化措施、持续发力，用心用情为群众办实事、解民忧、暖民心。

财苑潮涌风正好，风展红旗旗更红。该局将持续强化能力作风建设，奋力实现财政工作全面红、全年红，为全区经济社会发展提供坚实财政支撑。