

# 在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家

孟祥峰

## 内容提要

党的二十大报告强调“在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”，既凸显了法治建设事关根本的战略地位，又明确了法治建设服务保障党和国家工作大局的战略任务。落实这一要求，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，坚持党的全面领导、人民当家作主、依法治国有机统一，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，为全面建设社会主义现代化国家保驾护航。

## 全面建设社会主义现代化国家必须全面依法治国

法治兴则国兴，法治强则国强。全面建设社会主义现代化国家，必须厉行法治，深入推进全面依法治国，使党和国家各项事业始终在法治轨道上运行。

第一，全面依法治国是我国社会主义建设伟大实践的基本经验。习近平总书记指出，新中国成立70多年来，我国之所以创造出经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，同我们不断推进社会主义法治建设有着十分紧密的关系。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治，明确提出全面依法治国并将其纳入“四个全面”战略布局，作出一系列重大决策、采取一系列重要举措，推动我国社会主义法治建设取得历史性成就、发生历史性变革。新征程上，夺取中国特色社会主义新胜利，实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好，必须更加重视法治、厉行法治，推进法治中国建设。

第二，全面依法治国是全面建设社会主义现代化国家的必然要求。习近平总书记指出，一个现代化国家必须是法治国家。党的二十大报告强调，必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。在“四个全面”战略布局中，全面依法治国是服务保障全面建设社会主义现代化国家的一项战略举措；在全面建设社会主义现代化国家的战略部署中，加强法治建设是一项重点任务；在全面建设社会主义现代化国家强国目标中，建成法治国家是一项重要内容。这些表明，全面建设社会主义现代化国家必然要厉行法治，更好发挥法治保障作用，以法治建设促进经济社会高质量发展，以建设社会主义法治国家有力保障全面建设社会主义现代化国家。

第三，全面依法治国是提高党治国理政水平的重要途径。习近平总书记指出，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。在党治国理政的多种方式中，法治

是最基本、最有效、最可靠的方式。新征程上，必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，不断提高国家治理水平，把制度优势更好地转化为治理效能，为实现党和国家长治久安、推动党和国家事业发展提供更加坚实的法治保障。

## 以习近平法治思想为指导推进法治中国建设

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在领导推进新时代全面依法治国的伟大实践中创造性提出一系列新理念新思想新战略，形成习近平法治思想。习近平法治思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是马克思主义法治理论中国化的最新成果，是中国特色社会主义法治理论的重大创新发展，是新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南。新征程上，推进法治建设要以习近平法治思想为指导，认真贯彻党的二十大精神，加强谋划和设计，书写法治中国建设新篇章。

第一，坚持在党的领导下谋划推进法治建设。在全面依法治国各项工作中落实和体现党的领导，是我国社会主义法治建设的根本政治原则。习近平总书记指出，党的领导是中国特色社会主义法治之魂，是我们的法治同西方资本主义国家的法治最大的区别。坚持党对法治建设的领导，最重要的是坚持走中国特色社会主义法治道路。新征程上，对于坚持走中国特色社会主义法治道路这个根本问题，我们必须旗帜鲜明、坚定自信，坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇，决不能照搬照抄别国模式和做法，决不能被西方所谓“宪政”“三权鼎立”“司法独立”带偏方向。中国特色社会主义法治道路是一条康庄大道，必将越走越宽广。

第二，紧扣全面建设社会主义现代化国家谋划推进法治建设。新征程上，党的中心任务是团结带领全国各族人民全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，加强法治建设要把服务和保障这一中心任务作为出发点和落脚点。要深刻把握全面建设社会主义现代化国家对法治建设提出的新任务新要求，遵循经济社会发展规律，洞察社会治理逻辑，把握时代脉搏，科学设计制度，补短板、强弱项、固底板、扬优势，以良法善治引领和推动党和国家事业发展。要积极回应推进中国式现代化的法治需求，着眼实现高质量发展、发展全过程人民民主、丰富人民精神世界、实现全体人民共同富裕、促进人与自然和谐共生等深化法治领域改革，进一步强化社会主义现代化建设的法治保障。

第三，围绕保障和促进社会公平正义谋划推进法治建设。推进法治中国建设

必须坚持以习近平法治思想为指导，必须坚持以人民为中心，必须把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。习近平总书记强调，必须牢牢把握社会公平正义这一法治价值追求，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。新征程上，法治建设要紧紧围绕保障和促进社会公平正义的价值追求来展开，切实营造更加公平的社会环境，更好维护最广大人民根本利益。加强人权法治保障，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，切实保障人民群众一切合法权益。

第四，坚持以系统观念谋划推进法治建设。全面依法治国是一个系统工程，必须统筹兼顾、把握重点、整体谋划，更加注重系统性、整体性、协同性。新征程上，坚持以系统观念谋划推进法治建设，要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，进一步健全党依法执政的体制机制，全面提升各级政府依法行政的能力和水平；坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，把法治政府建设作为法治国家建设的主体，把法治社会建设作为法治国家建设的基础，以更大力度、更实举措推进；坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，推动法治链条各环节相互贯通、相互促进；坚持依法治国和以德治国相结合，实现法治与德治相辅相成、相得益彰。

## 以提高各项工作法治化水平推进全面建设社会主义现代化国家

中国特色社会主义实践每向前推进一步，社会主义法治国家建设就要跟进一步。新征程上，谋划和推进全面建设社会主义现代化国家，要把法治摆在更加突出的位置，以国家各项工作法治化水平不断提高推动经济社会持续健康发展。

第一，牢牢锚定推进法治中国建设的目标任务。党的二十大报告强调，坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。全面依法治国各项工作都要围绕这个总目标扎实推进。要完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，统筹推进国内法治和涉外法治，推进科学立法、民主立法、依法立法，统筹立法改革释纂。扎实推进依法行政，转变政府职能，优化政府职责体系和组织结构，建设法治政府。严格公正司法，深化司法体制综合配套改革，全面准确落实司法责任制，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度。加快构建系统完备、规范高效的执法司法制约监督体系，加强对立法权、执法权、监察权、司法权的监督。要加快建设法治社会，弘扬社会主义法治精神，传承

中华优秀传统文化法律文化，引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。深入开展法治宣传教育，增强全民法治观念，发挥领导干部示范带头作用，提升社会治理法治化水平。

第二，把法治建设贯穿于经济社会发展全过程各方面。经济社会发展内生法治需求，必须把法治建设同经济社会发展贯通起来，使两者相互促进、相得益彰。要把全面深化改革与加强法治建设统筹好，在法治下推进改革，在改革中完善法治。在贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展中，着力夯实国家重大发展战略实施的法治支撑，不断完善社会主义市场经济法律制度，大力营造法治化营商环境。健全人民当家作主制度体系，将社会主义核心价值观融入法治建设，依法加强和创新社会治理，加大民生领域执法司法保障力度，用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境。

第三，善于运用法治思维和法治方式干事创业、管人治权。厉行法治的目的，不在于捆住人们的手脚，让人们干不了事、干不成事，而在于规范人们的行为，让人们能以正确方式干好事、干成事，特别是要保证行使公权力的主体依法履职尽责、激励党员干部积极干事创业。要加强立法、执法、司法、法律服务、法学研究等领域法治人才队伍建设，为全面依法治国提供人才支撑和智力支撑。着重提高国家工作人员特别是党员领导干部的法治意识和法治能力，带动和促进全社会弘扬法治意识、养成依法办事习惯。各级党组织要教育引导党员领导干部带头学深悟透习近平法治思想，不断提高运用法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力；带头遵纪守法、维护法治，积极营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境；带头用制度管权管事管人，在法定职权范围内行使权力，坚决杜绝以言代法、以权压法、徇私枉法。

第四，坚持依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。实践证明，运用法治方式应对风险挑战、解决矛盾问题，成本更低、效果更好，往往更能实现标本兼治。新征程上，我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，需要应对的风险挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂，要求我们更加重视运用法治力量、坚持依法办事。要强化底线思维，切实提升依法应对重大风险挑战的能力水平。坚持以总体国家安全观为指导，深入推进国家安全法治建设，筑牢国家安全法治屏障。加快涉外法治工作战略布局，综合运用立法、执法、司法等手段开展涉外斗争，坚决捍卫国家主权、安全、发展利益。（据《人民日报》）

## 知纪于心 执纪于行

我市各地各部门结合实际深入开展党风廉政宣教月活动

### 市中级人民法院

8月22日至24日，市中级人民法院组织17名新招录雇员制审判辅助人员开展党风廉政教育暨岗前专题培训。

此次专题培训重点学习党的二十大精神、政法工作条例等内容。同时，结合法院系统违纪违法典型案例开展廉政警示教育，深入讲解新时代政法干警“十个严禁”和落实防止干预司法“三个规定”等要求，进一步引导新招录人员学廉、讲廉、倡廉，筑牢廉洁履职思想防线。

下一步，市中级人民法院还将严格落实主体责任，进一步压实对雇员制审判辅助人员的教育管理职责，通过开展理想信念教育、业务培训、职业道德教育等主题活动，为雇员制审判辅助人员依法、规范、廉洁履职打下坚实基础。（记者刘俊 通讯员孙国洋）

### 市供销社

为进一步压实压紧企业主体责任，扎实推进清廉供销社建设，8月28日开始，市供销社组织内审工作小组对直属企业资产经营公司开展内部审计检查。

此次内部审计主要是对资产经营公司2022年度财务收支情况、“三重一大”事项决策和经营活动管理情况、制度建设及执行情况、上年度审计问题整改落实情况等方面工作进行检查。针对审计检查发现的问题下发整改工函，要求限期整改。下一步，市供销社将持续做好常态化“经济体检”工作，推动全面从严治社、全面从严治社向纵深发展。（通讯员何波）

### 市水政监察支队

8月30日，笔者从市水政监察支队获悉，为严格规范执法行为，持续推进权力运行清廉高效，该支队开展行政执法廉政监督活动。

活动中，执法人员对汉江干流鄢阳、鄢西段的前期问题整改情况进行督办，针对群众反映的河道采砂问题进行现场核查，同时，针对执法人员是否坚持公平公正原则，是否存在违规吃喝现象，在执法过程中是否严格按照程序调查取证等进行走访。通过监督检查，进一步规范公正文明执法行为，预防岗位廉政风险，坚决杜绝“逐利”执法、选择性执法，切实维护好水政执法队伍形象。（通讯员袁博）

### 茅箭区纪委监委

8月29日，记者从茅箭区纪委监委获悉，为确保党风廉政宣教月活动见成效，该区把纪法教育同清廉茅箭建设和干部能力作风建设紧密结合起来，有力有序推进落实。

茅箭区充分发挥正面典型示范引领作用，举办“我最难忘的事”履职事迹报告会，优秀党员干部讲述从事纪检监察工作的心得体会，引导全体党员干部见贤思齐，进一步锤炼忠诚之心、提升干事之能、常照清廉之镜；组织党员干部到东沟红色廉政文化教育基地、百二河清廉文化主题公园、茅箭区“四史”教育主题影院开展形式多样的廉洁教育活动，进一步筑牢廉洁防护堤坝。截至目前，茅箭区纪委监委累计开展、参与纪检监察知识测试10余次，覆盖1500余人次，有效提升党员干部内在修为。（记者马胜江 通讯员欧阳舟 潘炎茵）

### 张湾区委党校

日前，记者从张湾区委党校获悉，为扎实推动党风廉政宣教月活动走深走实，区委党校结合实际、创新形式，开展丰富多彩的廉政教育活动。

该校先后组织开展“九个一”活动，包括“一把手”讲一次廉政党课、组织一次集中学习、开展一次廉政警示教育、参观一次武当山道廉文化教育基地、配合办好一次“青廉工程”短训班、开展一次清廉文化宣传、进行一次专题调研、制作一批宣传展板、观看一次廉政剧目，通过多维度、多层次、多形式的活动营造浓厚的清廉氛围，为锻造政治过硬、作风优良、业务精湛的高素质、专业化干部队伍注入新活力。（记者刘俊 通讯员夏琴）

### 市兴居物业公司

8月30日，十堰市兴居物业公司通过开展财务专项检查，严肃财务纪律，规范财务行为，切实加强单位财务管理。

该公司组织各部门收费及财务人员学习典型案例、签订廉洁承诺书。对财务人员实施分类培训，明晰岗位职责，严格支付程序和审批流程，确保财务系统各项工作健康安全高效运行。

下一步，兴居物业公司将继续突出财务领域关键岗位廉洁风险自查，依法依规组织开展岗位风险排查和内控管理等，将防控责任逐一分解到人到岗，不断提升财务管理水平，促进企业健康发展。（通讯员周殿丹）

## 茅箭区 推进政府采购 激发市场活力

本报讯 通讯员徐娟 万玮报道：8月28日，茅箭区举办政府采购（招标投标）业务供应商培训会，辖区近100家市场主体参加。

此次培训会结合现行政策法规，以实际案例讲解的形式，详细剖析、系统讲解市场主体参与政府采购、招标投标时如何高效制作投标文件。同时，对落实稳住经济一揽子政策、促进中小企业发展、政府采购领域实行“承诺+信用管理”以及“政采贷”等优惠政策进行宣讲。

近年来，茅箭区不断提高市场主体参与政府采购、招标投标活动的竞争能力，进一步激发市场活力，规范各类交易活动，促进政府采购、招标投标工作提质增效，推动优化营商环境工作取得实实在在的成效。



## 河道公园 水净景美

8月25日，群众在郧西县城关镇老街河道湿地公园游玩休闲。为打造宜居城市，郧西县投入大量财力、物力、人力对县城大小河流进行亮化、美化、净化建设，让河道湿地公园成为群众休闲娱乐的好去处。特约记者周家山 摄

## “改革先行·走在前列——张湾区高效推进全省优化营商环境改革先行区建设”系列报道③

# 司法建议“开良方” 法治护航促发展

记者刘俊 通讯员周阳

法案件中感受到“公平正义”的目标，张湾区人民法院把优化营商环境作为“一号工程”来抓，不断加强行政审判力度，推动行政争议实质化解。立足审判实际，出台《健全行政诉讼司法建议机制改革事项创建实施方案》，成立由党组书记、院长任组长，党组成员任副组长，各部门负责人任成员的先行区创建事项领导小组，并明确由审管办牵头统筹全院营商环境先行区创建各项工作。召开先行区创建专题推进会4次，将先行区创建与审执工作一体推进，进一步在全院统一思想，形成推动先行区创建的强大合力。

发挥司法能动作用，激活“全链条”实质解纷新模式。张湾区人民法院探索构建“诉前源头治理+诉中负责人出庭应诉+诉后司法建议”的“3+N”实质解纷新模式，力争达到“审理一起案件，解决一个问题，规范一类行为”的目的。深耕源头治理。找准诉前解纷着力点，深度运用行政案件立案登记“立案庭初评、行政庭复评”机制，聚焦“新官不理旧账”“击鼓传花”等政务失信行为引发的诉讼，由立案庭及时向行政庭发出立案预警，行政庭迅速联系被告行政机关将化解矛盾的关口前移，从源头上有效化解行政纠纷。推进诉中解纷。推动被告行政机关负责人出庭，搭建“官民对话”平台，倒逼行政机关关注问题、规范执法、强化公信、减少诉讼。今年以来，公开开庭审20件行政案件，负责人出庭应诉率达100%。

强化诉后巩固。充分发挥司法建议“消未起之患，治未病之疾”的作用，精准按照“一案一建议、一类一建议”思路，将司法建议融入区域社会治理体系，切实推动相关部门和行业领域提升管理决策水平和风险防范能力。法治效果在于社会市场主体反响。今年以来，张湾区人民法院“健全行政诉讼司法建议机制”领导小组通过对总结的54件行政案件进行全面梳理，总结提炼发出司法建议12份，签收率为100%，反馈率为100%。其中，实质化解行政争议案件46件，无一例案件被发回改判。针对涉企案件，张湾区人民法院全面落实经济影响评估制度，全院新收涉企行政案件20件，审结17件，其中主动撤诉（撤回申请）2件，最大限度保护涉企合法权益。

“贵院的司法建议书已收悉，我单位针对建议书提出的问题及合理化建议已组织全员学习讨论，进一步完善执法监督机制，扎实整改！”近日，针对一起市内某企业诉某行政机关行政诉讼案件，张湾区人民法院第一时间发出司法建议书，被起诉单位对照建议书自查自纠、整改反馈，最终该案件在诉前实现有效化解，企业合法权益得以有效维护。这是张湾区人民法院持续践行“健全行政诉讼司法建议机制”先行区改革助力优化营商环境的一个缩影。

“贵院的司法建议书已收悉，我单位针对建议书提出的问题及合理化建议已组织全员学习讨论，进一步完善执法监督机制，扎实整改！”近日，针对一起市内某企业诉某行政机关行政诉讼案件，张湾区人民法院第一时间发出司法建议书，被起诉单位对照建议书自查自纠、整改反馈，最终该案件在诉前实现有效化解，企业合法权益得以有效维护。这是张湾区人民法院持续践行“健全行政诉讼司法建议机制”先行区改革助力优化营商环境的一个缩影。

法治是最好的营商环境。今年以来，张湾区人民法院深入贯彻2023年全省优化营商环境大会精神，紧扣市中级人民法院“1368”工作思路，依法充分行使行政审判职能，以司法建议“小切口”为切入点，积极探索创建健全行政诉讼司法建议机制改革事项，促进行政机关规范执法行为，推进依法行政，为打造一流法治化营商环境提供有力的司法服务和保障。

强化组织领导保障，锁定“一号工程”体推进。围绕“努力让人民群众在每一个司

相约妇幼 携手健康

免费健康快车688 公交15路

免费健康快车699 普林公交专线

电话：13687212232

地址：茅箭区林南大道二号线隧道口（林南大道256号）