

审计40年特别报道

奋发敢为 激浊扬清

——十堰审计四十年工作纪略



审计人员在朝阳南路项目建设现场踏勘

40年春华秋实,40年砥砺奋进,40年蜕变蝶变。

40年,国家审计从无到有、从财政收支到审计全覆盖,从经济卫士到“特种部队”,审计在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥了越来越重要的作用。

1983年12月,原郧阳地区审计局和十堰市审计局分别成立。1995年1月,原郧阳地区审计局和十堰市审计局合并成立新的十堰市审计局。

40年来,十堰审计机关和广大审计干部始终围绕市委、市政府中心工作,坚持“奋发敢为、激浊扬清”进取精神,忠诚履职尽责,坚决做到“如臂使指、如影随形、如雷贯耳”。

特别是进入“十四五”时期,市审计局紧紧围绕中心、服务大局,主动担当作为,改革创新、履职尽责,以高质量审计监督服务保障十堰建设绿色低碳发展示范区,得到了审计署、省审计厅和市委、市政府及社会各界广泛赞誉。

聚焦主责主业 提升财政绩效

近日,2022年度市本级财政预算执行审计工作报告得到市人大常委会高度肯定。这是市审计局做好财政审计工作的一个缩影。

近年来,市审计局坚持聚焦财政收支真实合法效益审计主责主业,看好“钱袋子”,当好“守门人”,推动地方经济运行实现质的有效提升和量的合理增长。

创新构建大财政审计格局。探索对政府国企并审、监督与服务并重、宏观与微观并举、日常监督与事后监督并行的财政审计创新之路,取得了积极成效。推进包含市本级、2个政府派出机构、4个市属国有企业的“1+2+4”大财政审计,一改过去“就财政审财政”的单一模式,提升审计穿透力。

保障宏观政策落地见效。先后开展中央直达资金管理、优化营商环境等主题的专项审计调查,通过督促审计问题整改,打通政策落实的“最后一公里”,确保各项政策在释放更加及时有效。

3年来,市本级完成审计项目285个,上报审计情况专报40份,被市领导批示83人次;探索的审计委“七直”工作法、自然资源审计、研究型审计、政府投资审计转型等多项经验做法被审计署全国推广;获全国“七五”普法工作先进单位、湖北青年五四奖章(集体)、全省优秀审计项目一等奖、全市党建工作先进单位等殊荣70多项。

党的建设得到新加强。始终坚持党建引领,把牢政治机关定位,把习近平总书记重要讲话和对审计工作的重要指示批示精神贯彻落实到审计工作的全过程、各方面。坚持围绕“国之大者”开展审计,深刻领会党委、政府重大决策部署的政治意图、战略谋划和实践经验,真正做到党指方向、审计就审到哪儿,坚决做到如臂使指。

研究型审计开创新局面。紧紧围绕市委、市政府中心工作,坚持“研究型审计项目化、审计项目研究化”思路,充分运用审计思维、审计视野、审计手段,开展市场主体发展、工业园区发展、光伏能源利用、新能源与智能网联汽车发展等13个研究型审计项目和城区停车场、大学生就业创业、国家经济安全、政府隐性债务、棚改资金、房屋预售等22个专项审计调查,提出审计建议,服务市委、市政府宏观决策,开创了审计工作新局面。

坚持党建引领 打造红旗单位

近日,笔者从市审计局获悉,近年来,该局坚决落实党建工作责任制,不断提升党建规范化、精细化、科学化水平,打造在全国、全省有影响力的红旗单位。该局蝉联全国文明城市,获湖北青年五四奖章(集体)、全市绩效考核先进单位和党建工作先进单位等称号。

牢牢把握政治机关属性。加强对中央、省委、市委审计委相关会议精神学习,切实把党对审计工作的集中统一领导贯彻落实到审计工作全过程

各环节,坚决做到如臂使指、如影随形、如雷贯耳。科学建立党建、党风廉政、审计业务3张清单,做到党建和审计业务目标上同向、工作上同步,着力形成党建工作和审计业务“融合抓、双提升”的新格局。创新党员数积分管理。打造党员数积分系统,每日更新业绩排名,并在一楼LED显示屏公布,激发审计干部在一线比干劲,以实际行动英雄。开展“晒成绩、比差距、看潜力”活动,提振干事创业精气神。坚持市审计局对标全国一流,县(市、

改革创新取得新突破。创新“1+2+4”大财政审计,在更高层次上关注财政收支可持续性、隐性债务风险、国资效益等,加大对风险隐患的揭示力度,促进守牢经济安全。创新加强国企审计,推动市属国企普遍建立内审机构,并纳入全省试点示范,发挥内审作用,助推国企做大做强。创新推进投资审计“四转一标”改革,制订政府投资建设项目造价参考指标,探索早春稽查和超前深度跟踪审计监督模式,打造政府投资比价系统平台,强化地质雷达等新技术运用,提升投资审计权威。创新推进经济责任审计提档升级,探索编制《经济责任审计评价指标体系(试行)》,编印领导干部履职风险提示,服务干部监督管理。创新打造自然资源审计品牌,构建“点线面”全覆盖监督体系,率先编制评价指标体系,率先向人大报告自然资源资产审计情况,得到审计署好评。

贯通协同凸显新成效。出台审计结果运用办法,加强审计与纪检监察、组织人事、检察机关等部门协作配合,不断提升审计监督质效。强化“巡审”联动,推动巡察机构将审计整改情况纳入巡察监督重点;与市委组织部联合出台《领导干部经济责任审计操作规范》,深化经济责任审计成果运用;与市人民检察院联合出台《关于建立公益诉讼检察、行政检察与审计监督协作配合工作机制的意见》,确立对口联系、信息共享、线索移送、办案办理等方面的“检察+审计”协调联动机制;与省航测遥感院、省测绘工程院就卫星遥感及北斗卫星的前沿应用达成技术协作意向协议,丰富数据审计资源。贯通协同经验做法被省委审计办

区)审计局对标全省一流,将审计质量、获得奖励、调研成果、专项工作成效作为比赶超的重要内容,年底考核结账。

打造“一馆一堂”新平台。开设全国地市级审计机关首家审计史馆,接待省内外40余家单位前来考察学习,让大家了解红色审计史,接受廉政文化教育。每周举办审计讲堂,持续推进“局长上讲台、科长上讲台、专家学者上讲台”,累计举办审计讲堂60余期,有效提升审计干部的专业能力。

情况审计并向人大报告,有效摸清了全市自然资源资产的家底,形成常态化自然资源资产审计报告机制,得到社会广泛好评。创新开展区域自然资源资产审计参考指南,推动完善国有自然资源资产管理等制度9项,强化与航测遥感、生态环境监测部门、纪检监察和检察机关贯通协同,提升自然资源资产审计监督效力,共同守护绿水青山。

务实担当作为 守护绿水青山

监督模式,开展102名干部自然资源资产离任审计和生态环保资金项目审计,助力十堰“山水林田湖草”协同保护。我市率先编制自然资源资产审计评价指标体系,在审计署赴湖北专题调研座谈会上交流发言,得到审计署肯定。中办、国办出台的《关于建立健全领导干部自然资源资产离任审计评价指标体系的意见》采纳了十堰建议,体现了十堰元素。探索开展市本级国有自然资源资产管理



市审计局数据分析团队荣获湖北青年五四奖章(集体)



审计人员在香菇种植大棚实地察看

专刊向全省推广。

干部队伍迸发新活力。强化学习培训,用审计讲堂、审计调研、“茶论室”“导师制”等方式,持续提升审计干部能力素质和把握经济工作能力,打造经济监督的“特种部队”。推行“甘特图”挂图作战和日碰头周例会月调度机制,压茬推进审计项目按时间节点完成,锤炼干部过硬作风;统筹市县一盘棋,开展审计报告“调审”、县(区)审计局长述职、优秀项目评选等活动,市审计局对标全国一流、县市区审计局对标全省一流,持续比赶超。树牢以实绩论英雄、实战论英雄鲜明选人用人导向,让想干事、能干事、干成事的干部有舞台、有位子,激励干部担当作为。积极开展模范党员、清廉标兵、文明科室评选活动,推动干部向先进学习,向标杆看齐。组织“升国旗”“健康跑”等各类文体活动和“五亮五共”“下基层察民情解民忧暖民心”主题活动,提振精气神,弘扬正能量。

知所从来,方明所去。新的历史起点,党中央对审计工作寄予厚望。习近平总书记在二十届中央审计委员会第一次会议上强调,在强国建设、民族复兴新征程上,审计担负重要使命,要立足经济监督定位,聚焦主责主业,更好发挥审计在推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用。展望未来,审计还在路上,激情奋进的号角已经吹响,在波澜壮阔的审计事业发展中,十堰审计将以更高的政治站位、更宽的视野、更高的标准,凝聚形成推动审计高质量发展的强大动力,奋力谱写十堰审计事业现代化新征程的壮丽篇章。

(市审计局供稿)

以审计“力度” 呵护民生“温度”

本报讯 通讯员刘蕾 邹玮报道:“感谢审计局同志的帮助,给我落实了特困补助……”近日,丹江口市六里坪镇岗河村村民徐大爷打来电话,向十堰市审计局工作人员表示感谢。

十堰市审计局坚持以人民为中心的发展思想,持续加大民生领域审计监督力度,不断提升民生审计工作质效,以审计聚民心促民生,切实维护人民群众的根本利益。

聚焦“幼有所育”,关注幼儿托育机构建设情况,及托幼一体化推进情况,提出意见建议;主动服务东风幼儿园划转地方工作,推进28所幼儿园划转地方;开展特殊教育审计,促进教育公平,切实保障残疾儿童受教育权益;关注事实无人抚养儿童,促进落实全市104名“事实孤儿”生活保障。聚焦“老有所养”,开展

“一老一小”研究型审计,关注我市机构、社区、居家养老体系建设,医养结合推进情况;深入基层福利院了解集中供养人员生活状况,通过审计促进全市282名困难群众和残疾人纳入保障范围。同时,推动相关部门争取“十四五”兜底保障工程中央预算内资金,促进我市困难群众保障标准两次提标。聚焦“病有所医”,持续加大对医保基金安全高效运行、“三医联动”改革效果和公立医院经营情况审计,找准问题堵点、难点,助力缓解百姓看病难、看病贵。在医保基金审计中,推动医保部门出台《十堰市基本医疗保险基金分担办法》,聚焦“业有所成”,开展大学生留堰研究型审计,促进我市发布大学生留(回)堰就业创业政策12条,助推人才留堰政策落实。

加强经济责任审计 促进权力规范运行

本报讯 通讯员唐庆文 叶晖报道:昨日,笔者从市审计局获悉,自2001年开展经济责任审计至今,该局紧紧围绕服务干部监督管理、促进依法行政和源头治腐的需要,突出关键岗位、重点领域监督,突出审计结果运用,突出风险防范预警,不断推进经济责任审计取得新成效。

突出关键岗位和重点领域。聚焦领导干部权力运行轨迹,紧盯重点部门(单位)、重点行业及关键岗位的领导干部经济责任和生态责任履行情况,助推领导干部依法规范用权。

突出审计结果运用。加强审计结果综合分析提炼,形成有分量的审计报告,提交给市领导参考,有效服务干部监督管理监督。

加强与纪检监察、巡视巡察、组织人事等部门贯通协同,在审计项目、案件线索、审计整改、追责问责等方面协作配合,进一步深化审计结果运用,提升监督效力。

突出风险防范预警。结合近10年经济责任审计报告情况,全面系统梳理出各部门各单位领导干部履行经济责任过程中的共性问题,深入市县20余家部门单位走访座谈,征求解决这些问题的意见和建议,形成《十堰市市区及市直重点单位主要领导干部履行经济责任风险提示》,以清单形式向领导干部警示履行经济责任过程中可能出现的风险隐患,促进领导干部更好地履职尽责、担当善为。

跟进重点领域 助力“三农”发展

本报讯 通讯员易春慧 王梦圆报道:“感谢审计组的同志,我们的补贴拿到了手了……”近日,市审计局开展惠民惠农财政补贴资金审计入户回访,村民握着审计人员的手感激地说。

一直以来,市审计局坚持以“强农业美乡村富农民”为中心开展农业农村审计,在助力脱贫攻坚、推进乡村振兴、维护农户权益上持续发力,不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

在脱贫攻坚的主战场上,创新打造集约化民生审计品牌,连续6年对全市9个县市区扶贫资金和扶贫项目进行全覆盖审计,累计抽查扶贫资金173.15亿元,抽查扶贫项目2780个。

在乡村振兴的道路上,持续加大对产业发展、新型农村集体经济、美丽乡村和农村公益设施建设、农村人居环境、文化养老等领域审计监督,开展扶贫资产管理审计,破解扶贫项目资产后续管理难题,激活资产效能。开展农业产业化审计,聚焦重点农业产业链提质增效,深入产业大户、农民专业合作社等,延伸调查产业集群效益、联农带农效果,助推农业产业发展。

在维护农户切身利益上,多次开展全市惠民惠农财政补贴资金、水电站移民安置资金管理使用等审计项目,重点关注16大类31项惠民惠农项目资金审计,保障惠民惠农政策落地见效。

深化政府投资审计 服务重大项目建设

本报讯 通讯员王婕妤 张程报道:“你们审计组太厉害了,复审还能减这么多资金。”近日,市内某重点项目建设单位负责人说。

市审计局投资审计组在复审某重点项目时,查阅大量工程财务资料,抽丝剥茧,通过应用地质雷达等新技术现场勘察,真实还原工程实际施工情况,在中介机构初审的基础上再次复核,审减了资金。

近年来,市审计局明确“四转一标”转型发展思路,不断改革创新,全面推进投资审计转型发展取得实效。

服务重大项目建设。加强对重大建设项目全过程监督,重点关注项目招标投标、合同履行、建设管理、工程造价、基建财务、重大政策执行、投资绩效等方面内容,推动建设项目提质增效。2020年以来,先后对武当山机场、水源工程、中央商务区等52个重大政府投资项目进行审

计,节约大量建设资金,促进出台制度办法20项。

源头控制节约成本。创新开展政府投资项目审计价格参考指标研究型审计,收集分析近5年104个市政、交通和房建项目的造价数据,编制《十堰市政府投资项目造价参考指南》,从源头上遏制造价虚高问题;开发建设“政府投资建设项目比价系统”,联合发改、财政、住建、交通等8个部门,整合建设项目立项审批、概预算、招投标、建设施工、竣工验收、结算决算等全建设周期数据,对全市重点政府投资项目数据“勾联并联”,截至目前,已实现全市95个重点项目“实时监督”,从源头上强化造价成本管控。

超前深度跟踪审计。积极探索开展超前深度跟踪审计,将投资审计监督关口前移,紧盯项目立项、初步设计、概预算编制、招投标等建设前期环节,全方位优化成本控制,从源头上服务建设项目科学决策。