

# 固本强基谋发展 提质增效创一流

## ——我市基层人民检察院检察工作创新发展巡礼

欲筑室者，先治其基。基层人民检察院是检察机关保持同人民群众血肉联系的重要纽带。近年来，我市检察机关深化落实“强基固本提升行动”“我为基层解难题实践活动”，坚持把破解基层检察发展难题作为重中之重，着眼于打基础、管长远、树品牌，以机制创新、品牌培育、亮点打造为抓手，深入推进党建与业务融合、“一院一品”建设、基层院结对共建、检察文化建设、青年干警成长培养等，加强对基层院工作指导，推动基层人民检察院业务质效不断提升，着力锻造高素质检察队伍，形成“院院有品牌，院院有特色”的良好发展格局。

### 茅箭区人民检察院：“235”模式助力基层治理

近年来，茅箭区人民检察院积极探索“235”工作模式，打好法治“组合拳”，助力辖区社会基层治理打开新局面。

“2”即“线上线下”双驻，深度融入社会治理。院领导轮流到综治中心接访，中层以上干警担任区、乡、村三级综治中心检察联络员；全面接入智能化综合平台，覆盖相关部门近90个，以数字革命驱动监督提质增效。

“3”即健全三项机制，助推检察能动履职。构建信息共享机制，探索“综治窗口受理+12309检察服务中心分流办理”模式，明晰对线索接收、移送、督办反馈等操作标准；健全协作配合机制，推行“一体化”监督办案，与相关部门单位协同配合，实时联动处理涉检事项；深化领导信访包案机制，今年以来，院班子成员已在区综治中心接访40次，均得到妥善处理。

“5”即以“五化”为抓手，推进诉源治理。矛盾化解精细化，引入综治中心资源，全面落实“7+3”信访回复机制，融入“大调解”格局；检察听证规范化，积极引入第三方力量共同参与；司法救助效能化，健全“司法救助+社会化救助”工作衔接机制，提供心理疏导等特色救助；社区矫正精



行政公益诉讼案件线上公开听证

准化，通过“远程连线+网格化管理”，实现“一处警示、处处受教育”；综合履职一体化，结合个案和类案精准开展法律监督，与相关部门联合开展优化营商环境、流域综合治理等专项活动20余次，以“我管”促“都管”。

### 张湾区人民检察院：全链条推进知识产权保护

2022年11月，张湾区人民检察院知识产权检察办公室揭牌成立。从精准办案、靶向服务、协作联动、宣传引导等多点发力，细化办案流程和工作举措，推动知识产权保护“关口前移”，全链条推进知识产权检察保护。

拧紧“监督链”，制定《关于办理知识产权案件的工作指引》，推行涉知识产权案件“一案四查”办案机制，提升知识产权案件办案质效。畅通“协作链”，与法院、公安、市场监管等部门会签《知识产权案件办理协作备忘录》，探索建立线索通报、案件移送、案件办理、追赃挽损、法律服务等联动机制，构建知识产权行刑共治格局。完善“服务链”，联合相关部门开展调研走访活动，精准掌握本辖区知识产权底数、分析知识产权保护现状、梳理存在问题，共同制订知识产权保护方案。综合运用检察建议、风险提示函等方式，帮助行政机关、涉案企业堵塞漏洞、完善管理、促进合规。深化“宣传链”，聚焦社会关注的甄别假冒产品、区分商品标志、维权方式方法等



张湾区人民检察院知识产权办公室揭牌成立热点问题，为企业提供“点对点、面对面”的司法讲解服务8场次，邀请知识产权专家走进企业开展专题培训3次，发放宣传资料500余份，接受法律咨询30余次。

### 郟阳区人民检察院：“穿透式”行政检察监督有力有为

“两法衔接”平台共收集到34家行政执法单位上传的行政执法案件信息2810条。经审查，发现行政执法以及关联问题线索30条，其中涉嫌刑事犯罪线索已监督移送侦查机关，涉及行政执法不规范问题线索，通过检察建议方式，督促相关行政执法机关及时纠正整改。这是2022年以来，郟阳区人民检察院践行行政诉讼与促进依法行政相结合的“穿透式”监督理念，做实行政检察所取得的显著成效。

去年，郟阳区人民检察院在对集中通报的5起交通安全类案件的审查中发现，交通执法人员对涉案机动车交强险参保情况查验、查处重视度不够，存在交通事故善后难隐患。遂向执法部门制发检察建议，促进执法部门开展交强险参保查验专项行动，消除安全隐患。

从个案监督穿透到类案监督，推动“一案一整改”向“一类问题治理”拓展，促进一个行业、领域突出问题综合治理，实现办理一案、治理一片效果，郟阳区人民检察院行政违法行为监督工作受到区委肯定。郟阳区委出台《关于加强检察机关对行政执法法律监督的实施意见》，



检察干警对系统汇总数据进行分析研判

区委全面依法治区委员会、区委政法委将检察建议整改落实回复情况、“两法衔接”信息共享平台运行使用情况，同步纳入区年度法治建设、平安建设考核，为行政检察部门深入开展行政违法行为监督工作提供有力制度保障。

### 郟西县人民检察院：法治护航红色生态家园

“在检察机关监督下，以‘我管促都管’，相关职能部门协调配合、共同履职，全县所有革命遗址和文物获得抢救性保护。”郟西县人民检察院负责人介绍，近年来，郟西县人民检察院紧扣地方党委政府工作重心，发挥职能优势，推动流域综合治理和红色资源保护协同发展，为护航地方加快建设“绿色低碳先行区、全域旅游示范区”注入法治力量。

在流域综合治理工作中，该院坚持质效优先、协同共治，联合县纪委监委制定《关于加强行政诉讼监督案件线索双向移送反馈机制的意见》，强化履职保障；践行恢复性司法理念，办理流域综合治理公益诉讼案件61件，开展巡河、执法检查、增殖放流活动18次，消除了一批影响水环境安全、生态安全方面的突出问题；用好“诉”的措施，助力解决流域性、系统性问题，起诉13件。

在红色资源保护工作中，联合县退役军人事务管理局制订《郟西县烈士纪念设施管理保护专项行动工作方案》，督促相关单位对全县847座烈士墓和7处零散烈士纪念设施进行自查、修缮。在深入开展调查核实的基础上，办理行政公益诉讼案件7件；督促开展预防性保护工



多部门联合开展河湖安全保护专项行动，修缮文物保护单位房屋20余间，面积1000余平方米，累计投入资金达300余万元；助推全县升格省级文物保护单位7处，抢救性保护文物保护单位6个，烈士墓集中迁址、集中管理30余座，有效提升了保护效果。

### 竹山县人民检察院：轻罪治理探出新路径

“被不起诉人书面承诺实现100%，78名被不起诉人纳入帮教监管，45人自愿参加社会公益服务，累计服务时长800小时……”这是竹山县人民检察院积极探索轻罪治理新路径，助力提升社会治理法治化水平的生动实践。近年来，该院以此为切入点，坚持“治罪”与“治理”并重，探索构建出“自愿承诺+社区管护”的新路径。

凝聚联合治理力量。联合县委政法委、县公安局、县司法局出台《关于建立以轻罪治理助推社会治理工作机制的意见（试行）》，建立信息沟通、工作协作、矛盾化解、书面承诺、多元惩治、帮教监管等机制，推动轻罪治理从“九龙治水”向“攥指成拳”转变。把“枫桥经验”“浦江经验”引入轻罪案件办理全过程，多元化化解矛盾纠纷，实现案结事了人和。

建立健全监管机制。创设书面承诺制度，由犯罪嫌疑人自愿进行书面承诺，结合包括行政处罚、参加公益性社会劳动、配合网格管理等在内的多元化惩戒措施，督促承担责任。探索实行社区观护制度，针对不起诉决定，将



检察官上门化解矛盾纠纷

《帮教监管通知书》送达当地乡镇综治中心，纳入管理名单，在一定期限内进行监管和教育，监督被不起诉人履行书面承诺事项，推动轻罪治理从“一问一答”向“同题共答”转变。

### 竹溪县人民检察院：“三个一”锻造刑事检察铁军

2022年度，在省、市刑检绩效考核中，竹溪县人民检察院获得全省第三、全市第一的名次。多名刑检条线干警在上级业务竞赛中获“业务能手”称号。近年来，竹溪县人民检察院以“树品牌意识、创一流工作”为理念，通过开展“三个一”活动，走出了一条独具竹溪特色的刑检“精兵”之路。

一对一人才培养计划。制定实施“薪火”梯次培养计划，组建由院领导、部主任组成的“导师团”，与刑检年轻干警结对帮扶。选拔理论功底深、办案经验丰富的年轻业务骨干轮流列席检委会，与检委办共同承担案件审查工作，实现检委会履职能力与青年干警工作能力双提升。

一案一节检察实战课堂。每月举办“法律大讲堂”活动，组织员额检察官、检察官助理围绕最新法律法规、司法解释、政策性文件、典型案例等内容轮流讲课，提高刑检队伍法治素养。探索“以案带训”，以案全讨论”的帮学带练模式，累计召开业务交流座谈会20余次，进一步拓宽办案思路，夯实业务交流平台。

一月一次业务数据考核。以月为考核时限，以图表



与县税务局共同开展“虚开增值税专用发票案件要点”培训形式对该院刑检29项考核指标逐项分析具体得分及省市排名情况。同时，每月对每名检察官办案数量、办案时长等核心业务质效情况进行通报，帮助检察官找准工作位次，营造比学赶超、争先创优的良好氛围。

### 房县人民检察院：融合帮教护航少年成长

今年8月31日，全省首个公益、公办性质的教育管理罪错未成年人专门学校——十堰市未成年人专门学校在房县正式揭牌。该校的成立，进一步扩大帮教体系，凝聚“六大保护”合力，打造集临界预防、家庭教育指导、行为矫治、法治宣讲于一体的青少年权益保护综合格局。这也正是房县人民检察院融合帮教模式，护航未成年健康成长的生动实践。目前，该校配备专职在编教师4名、教管2名。下一步，该校将面向全省乃至邻省周边地市招收学生，可接纳150名学生，有效解决未检工作普遍存在的瓶颈问题。

该模式是指经过未成年人临界预防和权益保护平台预警分析和风险评估，明确帮教对象的预警等级后，联合司法社工、心理咨询师等力量开展临界预防工作，因案施策，精准帮教。同时依托十堰市检察机关青少年法治教育关爱基地开展线上+线下普法宣讲，做好未成年人的法治引路人，有效帮助罪错未成年人回归正途。

除了成立十堰市未成年人专门学校，房县人民检察院还与县妇联联合成立家庭教育指导工作站，帮助未成年人



与县妇联联合成立家庭教育指导工作站

健康成长。一年前，处于青春期的小雨因心智不成熟，加之家庭教育缺失，滑向了违法犯罪的边缘。正是在家庭教育指导工作站用心用情挽救帮教下，小雨一改往日的“叛逆”，回归正常学习和生活。

### 丹江口市人民检察院：“生态检察”绘好水都山水画

“清水下山、净水入库，这里的水质更清澈了，周边的生态环境也越来越好了。”这是丹江口市人民检察院积极推行“专业化法律监督+恢复性司法实践+社会化综合治理”生态检察模式，深耕“益心护源”检察工作品牌，在汉江流域综合治理中留下的生动检察印记。

凝聚多方合力，以职能联动筑牢生态保护防线。积极与生态环境、自然资源、水利等行政执法部门沟通配合，建立“河湖长（林长）+检察长”协作机制；与襄阳铁路监督管理局以及河南省南阳市、陕西省安康市等地检察院建立常态化联络、资源共享、技术支持等机制，实现优势互补、协作配合、联防联控，同下一盘棋，共护“一江水”。

注重监督实效，以数字赋能织密生态检察保护网。今年4月，该院研发关于库区水生态保护的大数据法律监督模型，紧盯污水排放，在线索收集效率、智能研判分析、推进行政机关协同配合等方面取得突破性进展，形成“个案发现—类案监督—系统治理”的办案闭环。截至目



开展增殖放流活动

前，该模型已累积接入涉水数据8万余条，推送案件线索153条，立案10件，制发行政公益诉讼诉前检察建议7件，社会治理类检察建议1件。