

# 日均迎客1.5万人次，干净整洁的环境却始终不变 健康步道是如何保持“自洁”的？

记者 徐国文

城区健康步道自10月18日开放以来，日均游客量达1.5万人次，已成为城市“网红”打卡地。不少人发出这样的感叹：“每天有那么多人上去游玩，路面还是很干净，说明垃圾处理得很及时！”同时，也有市民存在这样的疑问：“车辆无法到达健康步道，那上面的垃圾是如何清理转运的呢？”带着这一疑问，近日，记者来到十堰健康步道探访。

## 健康步道干净整洁 市民游客连连称赞

初冬的十堰，层林尽染。12月4日，记者从紫霄大道入口进入健康步道，站在步道上远眺，城区各主干道旁满目金黄，美不胜收。虽说是周一，但仍有不少市民登上健康步道游玩，大家在绿化带前拍照，或在步道上聊天，好不惬意。沿着健康步道向雅阁出入口走去，一路上，记者看到健康步道路面非常干净，几乎看不到垃圾，用手触摸护栏，也没有明显的灰尘，甚至连消防栓、路边的景观灯都一尘不染，不少游客趴在护栏上欣赏城市美景。

“健康步道每天有那么多游客，路面还这么干净，确实很难得。”第4次登上健康步道的市民王先生告诉记者，每次来到健康步道，干净整洁的环境都让他感到舒适惬意。

记者看到，健康步道护栏外的绿化带、自然山体也非常干净。虽然紧紧挨着步道，但绿化带和自然山体几乎看不到垃圾。健康步道中段的卫生间也是一样，不

仅打扫得干净卫生，也没有明显的异味。市民李女士说：“健康步道确实打扫得很干净，我是从雅阁出入口上的健康步道，一路走来几乎没有看到垃圾，不知道是怎么保持得这么好的，我很好奇。”

## 20名保洁员巡回清扫 确保可见范围无垃圾

记者了解到，为了给市民游客带来良好的游览体验，健康步道管理方在保洁方面下了功夫。4.3公里长的健康步道共安排了20名保洁人员，他们分布在健康步道的多个路段，确保步道运营期间始终保持干净整洁。

今年50多岁的吴应兰是健康步道的一名保洁员，主要负责幸福小镇胶囊电梯附近400多米长路段的环境卫生。12月4日下午3时许，记者在胶囊电梯附近的步道上见到吴应兰时，她正拿着扫帚仔细清扫路面夹缝处的垃圾。

“这份工作需要细心、耐心、眼快、手快。”吴应兰一边打扫卫生一边告诉记者，“我们的工作目标是目测100米范围内的路面不能有异物，护栏上不能有灰尘，步道四周6米范围内的垃圾也要清理干净。人无法到达的地方用工具清理，有时为了清理山体上的一个塑料瓶，可能得花1小时。”

吴应兰负责的区域位于游客相对集中的区域，更容易产生垃圾。为了时刻保证步道的干净卫生，吴应兰得在400多米长的步道上不停来回清扫。

“周一至周五，我每天最少要走两万步，周末每天基本上都是4万多步。”吴应

兰笑着说：“这份工作虽然很辛苦，但工作的同时可以欣赏十堰的美景，还能锻炼身体，一举多得。”

## 定制专属转运车 及时清运沿线垃圾

据介绍，为了满足游客的需求，4.3公里的健康步道共放置了45个50升的垃圾桶。如今，健康步道周一至周五平均每天迎来市民游客8000人次，日产出垃圾3000升；周末每天达到3万人次，日产出垃圾翻倍，有6000升。有市民产生疑问：“既然车辆无法开进健康步道，那每天这么多垃圾是怎么清运的呢？”

健康步道管理方负责人黄开季告诉记者，这是他们为健康步道专门定制的垃圾转运车。记者看到，这辆垃圾清运车很小，宽度不到健康步道路面的一半，车上有一个货斗，保洁员于师傅正将垃圾桶内的垃圾转移到货斗里。

“货斗容积为160升，目前健康步道一共有两辆垃圾转运车，每天早、中、晚人流量相对较少的时间段，我们会驾驶这两辆垃圾清运车将垃圾桶里的垃圾转移，再通过垃圾转运车将垃圾转运至紫霄大道或者北京路的环卫垃圾桶内，由环卫部门清理转运。”黄开季说。

于师傅主要负责从紫霄大道至紫霄大道紫霄园的垃圾转运工作，当天，记者跟随于师傅体验了一次垃圾转运。下午4时许，垃圾转运车从出口出发一路向紫霄园方向驶去，每到一个垃圾桶处，于师傅都要下车

将垃圾桶里的垃圾转到垃圾转运车里。记者粗略计算了一下，从出口到紫霄园的垃圾回收点，大概花了40分钟。

“当时我们也没想到健康步道每天会有这么多游客，这两辆车还是健康步道开放五六天后才买的。”于师傅告诉记者，健康步道开放后的第一周，是人流量最大的时候，最多的一天，到健康步道游玩的游客达到7万人次，那天产生的垃圾最多，但是由于车无法进入步道，健康步道管理方数十名员工只能靠人力将垃圾打包背到山下。

## 记者手记

### 美景应与文明相伴

一面是郁郁葱葱的山体，一面是钢筋水泥筑起的高楼，这条全长4.3公里的健康步道，串联起北京路与紫霄大道之间的自然山体，也让人与自然巧妙融合。未来，十堰城区将会有更多的自然山体被健康步道串联，让市民尽享绿色福利。

记者采访得知，保洁员吴应兰为了清理山体上的一个塑料瓶，可能得花1小时；为了将步道下方的垃圾清理干净，垃圾转运人员余师傅得弯腰用6米长的钩子才能将垃圾钩回来……健康步道之所以干净整洁、游客之所以可以放心地倚着栏杆欣赏城市美景，与他们的艰辛付出密不可分。美景应与文明相伴，希望大家在尽享风景之美时，不忘文明出游，珍惜他们的劳动成果，不乱扔垃圾、不随地吐痰，共同守护这份美好。



干净整洁的健康步道



保洁人员用长钩拾捡垃圾



定制的垃圾转运车能在步道上灵活行驶

# 医保支付改革惠及更多参保人

## ——我市三年DIP支付改革试点工作打开良好局面的经验与做法

记者 刘俊 李琳婕

“患者年均住院日减少1.6天，三、四级手术年占比上升0.5%，基层医疗机构住院人次年均上升17.23%，人均医疗费用减少799元。”昨日，记者从市医疗保障局获悉，随着我市按病种分值付费（DIP）改革的持续深化，全市住院均次费用逐年下降，分级诊疗惠民成果成效显著，患者就医负担进一步下降。

DIP是医保支付方式改革的新手段，也是贯彻落实党中央、国务院关于医保工作决策部署的具体举措。自2021年我市入选国家DIP试点城市以来，市医保局牢固树立“一盘棋”思想，充分发挥医疗保障引导作用，紧扣全国试点改革要求，建立健全保障机制，盯紧“核心要素”靶向发力，全力推动DIP试点改革工作不断升级，实现“医、保、患”三方共赢局面。

### 改革攻“弊端”

以核心要素的“一子落”推动“满盘活”

一直以来，传统的医保住院方式主要采取“总额预算”的方式，无论实际医疗费用支出多少，仅将预算数作为支付最高限度并进行强制性控制支付，医保支付方式近乎“大锅饭”。长期实行后，弊端也日渐明显：人为因素干预大，滋生过度医疗行为，医疗资源浪费，参保人多花钱，医保基金多支出……

民之所盼，政之所为。用高效的医保基金，为参保人提供更高质量的服务，正是DIP支付改革“剑”指所向。抓关键、抓重点，如何确保该项改革落地落实？抓住“DIP病种主目录库、辅助目录、支付系数”是关键。

紧跟标准，因地制宜，建立主目录库。按照国家医疗保障局关于《国家DIP操作技术规范》及《国家医疗保障局DIP目

录库（1.0版）》的具体要求，我市通过邀请国家技术指导组和广东省专家指导，采集10个县区241家医疗机构241万份病案反复论证，及时召开相关专家征求意见座谈会，不断完善修正，确保分组方案与分值确定与国家要求保持高度一致。截至目前，全市已形成8564个DIP病种目录库，其中核心病种6796组，综合病种1768组。完成了手术难度的三级分型，精确到临床报销支付实际。

突出精准，求同存异，建立辅助目录。基于医疗过程的不确定性、患者个体差异、医院管理、医生医疗行为等综合因素考虑，在主目录病种分组共性特征的基础上，我市建立反映疾病严重程度与违规行为监管个性特征的辅助目录，促进医疗费用的精确预算、精细管理、精准支付。其中，创新探索建立中医特色病种目录，共建立中医病种50个，DIP医保倾斜支付952万元。为了促进分级诊疗，还建立“基层病种”，固化支付系数，实行同病同价同支付。

科学规范，讲求合理，确定支付系数。DIP的支付系数涉及到医疗机构的切身利益。我市综合考虑医疗机构等级、综合服务能力、专学科建设、三四级手术占比等指标，科学确定各医疗机构支付系数，化解支付过程中存在同级别医疗机构之间诊治能力不一、不同级别医疗机构收治的病种产生资源消耗不一等问题，确保支付系数实现最大合理化。

### 改革抓“疗效”

以保障机制的“组合拳”谱好“协奏曲”

改革是不断前进的。DIP支付改革的实施是一场从医院管理、流程再造、技术提升到主动控制成本的医疗行为改革，改

革能否保持平稳有序向前推进，离不开机制的“全方位”保障。三年改革工作中，我市结合实际，建立组织、调整、协商、申诉、反馈、激励等多个机制，协同推进改革工作走向“深水区”，改出好“疗效”。

自入选试点城市以来，根据省、市工作部署，市医保局紧扣改革要求，稳步推进改革。成立由政府主要领导任组长的改革领导小组，小组下设办公室，承担DIP支付改革日常工作。下发《十堰市按病种分值付费（DIP）试点工作实施方案》，明确实施改革的目的、任务、时间节点及责任分工。将该项工作纳入市委深化改革年度工作要点，形成层层抓落实的工作局面。

以问题为导向，以DIP支付改革为抓手，市医保局聚焦病种目录，建立动态调整机制。按照国家技术规范要求，连续三年实行DIP病种及病种分值、机构系数动态调整机制。聚焦特殊病例，建立申诉机制。针对因救治急危重或运用新技术而导致医疗总费用过高等特殊情况，由定点医院向医保部门提出申请，医保部门组织专家进行评议，重新赋予其分值纳入DIP一并支付。聚焦公平推进，建立谈判协商机制。建立健全医保部门与医疗机构公开平等的谈判协商机制，会同市卫健委，组建由医保、卫健、医院临床、质控、信息等专家组成的DIP专家库，多次召开联席会、座谈会、征求意见会。聚焦病例反馈，建立考评机制。利用智能监管审核系统定期开展医疗行为纵向和横向比较分析，定期反馈给医疗机构，及时整改存在的问题。建立激励约束机制，实现结余真正留用。仅去年，全市职工和居民医保共计159家医疗机构结余留用医保基金1639.25万元。

### 改革见成效

以“全精优实”的新体系实现“医保患”共赢

数据显示，通过三年改革探索，目前我市232家医疗机构全部进入实际付费阶段，初步实现均次费用、患者自付费用、住院床日下降，医保基金使用效率提升，患者分布趋于合理“三降一升一合理”的工作目标，我市探索的经验受到国家医疗保障局和省医疗保障局高度肯定。

率先完成四个全覆盖。根据国家、省关于DIP支付改革三年行动计划要求，全市加快拓展覆盖面。目前，我市实现10个统筹区域、232家医疗机构DIP支付改革全覆盖，病种覆盖率达98%，基金覆盖95%。在相关部门的努力下，提前一年实现“四个全覆盖”的目标。

精细化管理全面提升。在DIP支付方式下，医保对每个病组有确定的支付标准。因此，要求医疗机构不仅要增强成本管理意识，同时要加强精细化管理。通过推进改革，全市医疗机构从病案首页的规范填写到规范诊疗再到疾病编码校对，数据质控上报等环节实现较为完善的闭环管理。

标准化建设更趋精细。全市医疗机构更加注重信息化建设，15项业务编码全面落实。重建医院耗材、药品目录库，全面实现耗材名称与项目内涵匹配。

分级诊疗落实落地。通过确定“基层病种”，实行同病同价同效，引导常见病、多发病、慢性病患者到基层诊疗，助推分级诊疗落地。2023年基层医疗机构患者流向达40.1%，较改革前提高了5.93个百分点。

改革路上没有停步时。下一步，市医保局将持续强化医保、医疗、医药“三医”联动，把各项配套改革向纵深推进，推动“医保患”三方更高质量共赢发展。

## 郧西县打造一流营商环境

### 为纳税人减税降费3.3亿元

本报讯 记者马胜江 通讯员费荣耀 陈静报道：12月4日，记者从郧西县营商办了解到，今年以来，该县推出一系列改革举措，打造一流营商环境，目前累计为纳税人减税降费3.3亿元。

该县印发《关于进一步提升企业和市场主体满意度的通知》等文件，组织党员干部开展“双千”“企业服务年”等活动，全县33名县领导120名包联干部深入211家“四上”企业实地走访，现场协调解决问题115个，专题研究解决问题15个，受理“12345”县长热线、“亲清平台”群众和市场主体来访涉企事项152件，办结率100%。推行“321”公共资源交易服务模式，实行“三项免收”交易服务，累计为企业节约成本4.57亿元。向纳税人推送“红利账单”，为27305户纳税人减税降费。开展“春风行动”等各类招聘活动79场次，为县内68家重点企业招工720人。落实“一次性稳岗留工补助、以训促工奖补、一次性吸纳就业补贴、创业担保贷款”等政策资金4.88亿元，惠及企业2899家3051人。深入推广“创业担保贷”，向中小微企业授信49.25亿元，帮助9152家民营企业和个人工商户获得贷款46.9亿元，为各类市场主体兑现奖励资金2445万元。

## 郧阳区纪委监委

### 精准开“药方”治“顽疾”

本报讯 通讯员张晓莉 郑霞报道：“福利院事情繁琐，多亏你们‘接地气’的纪检监察建议，我们才能尽早发现院内存在的购药方面的问题，否则事情会越来越糟糕。”11月28日，郧阳区某乡镇福利院院长感激地对前来进行跟踪督导的区纪委监委干部说。

纪检监察建议是纪检监察机关履行监督职责、放大监督效能的重要手段。为做实案件查办“后半篇文章”，郧阳区纪委监委坚持精准把脉开“药方”，全程跟踪督促整改，使纪检监察建议书成为“祛病拔根”的良方。今年以来，郧阳区纪委监委共下发纪检监察建议书41份，推动相关单位建章立制52项，基本实现查处一个案件、完善一套制度、解决一类问题的效果。

“推动政府各部门公正、高效运转，广大公职人员谨慎、规范用权是纪委监委监督执纪问责的主要目的。我们将坚持用好纪检监察建议，推动‘小建议’解决‘大问题’。”郧阳区纪委监委相关负责人说。

## 张湾区人民检察院

### 筑牢未成年人司法保护屏障

本报讯 通讯员鲍欢 屠乐报道：12月4日，在张湾区人民检察院“未”爱护航 检察同行”未成年人检察工作新闻发布会现场，浙江路小学20名师生跟随检察官步伐，走进检察院参观。

人大代表、政协委员、媒体记者和师生观摩模拟法庭、宪法宣誓，参观阳光未来·未成年人检察一站式办案区，参与平安建设和未成年人法律知识有奖问答，“沉浸式”感受未成年人检察工作质效。

在新闻发布会上，张湾区人民检察院向人大代表、政协委员和媒体记者通报近3年该院未成年人检察工作情况。

3年来，该院以强化刑事法律监督为保障，严厉打击侵害未成年人犯罪。坚持严管厚爱，以司法温度充分体现司法效果，为涉罪未成年人开展社会调查114次，组织亲情会见34人次，提供法律援助90人，进行亲职教育、家庭教育164人次，向失职监护人发出《督促监护令》44份。该院两起案件分别被评为“全省十大未检典型案例”和“全省十大未检优秀案件”。

以未检综合履职为抓手，促进“六大保护”共同发力。以刑事案件审查助建民事、行政、公益诉讼检察同步履职、综合履职，针对办案中发现相关职能部门怠于履行强制报告义务、网吧违规接纳未成年人上网等问题，开展行政公益诉讼14件；对未成年被害人开展民事支持起诉4件，为1名被遗弃的儿童开展民事支持起诉侵权诉讼；向13名未成年被害人发放司法救助金12万元。

以未检能动履职为载体，筑牢未成年人司法保护屏障。对于轻微刑事犯罪的未成年人充分推动社会支持体系运转，通过建立未成年人观护帮教基地、送到未成年专门学校、委托异地帮教等多种举措，做到区别处置、精准帮教。开展“订单式”法治进校园活动，30余名检察干警担任张湾区中小学法治副校长，以法治宣讲、走访、化解矛盾等多形式履职，覆盖全区中小學生56500人。

## 茅箭区总工会开展工会组织建设观摩活动

### 交流借鉴补短板促提升

本报讯 记者马胜江 通讯员柯华报道：12月1日，茅箭区总工会召开“小三级”工会组织建设暨“建会建家·共同缔造”工作现场会，提升工会组织服务质效。

现场观摩环节，与会人员集体参观茅箭区武当路街道文家沟社区“会、站、家”一体化综合服务站。座谈会上，大家交流“小三级”工会组织建设暨“建会建家·共同缔造”工作经验，就如何发挥“小三级”工会组织作用、提升服务职工群众工作质效进行探讨。

茅箭区总工会要求各级工会组织建好工会服务阵地，发挥工会联系职工群众桥梁纽带作用，把工会工作与中心工作相结合，把工会活动与日常活动相结合，确保各项目标任务如期、高质量完成。

近年来，茅箭区总工会推行“四同工作法”，实现社区（村）工会组织与“两委”班子建设同步动员、同步推进、同步成立、同步开展工作，39个社区、36个村工会组织实现全覆盖。

## 天津路社区

### 入户走访解难题送温暖

本报讯 通讯员陈彦文报道：12月2日，茅箭区东城经济开发区天津路社区组织开展下沉居住小区的党员，在泰山绿谷小区开展冬季上门回温暖活动。

党员通过实地察看、面对面沟通等方式，了解居民有关供暖诉求，提前摸排供暖问题，并将问题及时上报相关部门，跟进协调解决。同时，引导居民做好冬季安全用电用气用火隐患排查，确保温暖平安过冬。