

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

完善市场经济基础制度

■ 罗文

习近平总书记强调，要加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。党的二十届三中全会对完善市场经济基础制度作出重要决策部署，明确提出了当前和今后一个时期完善市场经济基础制度的主要任务，这对构建高水平社会主义市场经济体制、建成现代化经济体系具有重要而深远的意义。我们要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，坚决落实好完善市场经济基础制度的各项任务。

充分认识完善市场经济基础制度的重要意义

产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，是社会主义市场经济有效运行的基本保障，是确保充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用的必要前提，是构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求。

产权是所有制的核心，产权保护制度是社会主义市场经济运行的基石。只有完善归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，才能依法有效保护各种所有制经济组织和公民财产权，增强人民群众财产财富安全感，增强社会信心，形成良好预期，增强各类经营主体创新创业动力，维护社会公平正义，保持经济社会持续健康发展和国家长治久安。

市场准入是经营主体参与经济活动的前提，市场准入制度是政府与市场关系的集中体现。只有构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度，由政府运用法治思维和法治方式加强市场监管，才能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，落实经营主体自主权、激发市场活力，营造市场化法治化国际化一流营商环境。

公平竞争是市场经济的核心，公平竞争制度是实现资源配置最优化和效益最大化的重要保障。只有构建覆盖事前、事中、事后全环节的公平竞争制度，才能实现资源优化配置和企业优胜劣汰，充分激发市场内生动力和企业创新活力，更好统筹活力和秩序、效率和公平，形成大中小企业融通发展的良性生态，维护中小企业发展空间，保障消费者权益和公共利益。

市场经济同时也是信用经济，社会信用制度是市场经济健康规范高效有序运行的重要基础。只有形成与国民经济社会各方面各环节深度融合的社会信用制度，才能健全经营主体信用机制，使诚实守信成为市场体系的价值导向，推动培育高标准市场体系和高素质经营主体，构建以信用为基础的新型监管机制，降低制度性交易成本，有效防范化解市场运行风险。

构建高水平社会主义市场经济体制对完善市场经济基础制度提出了紧迫要求

以习近平同志为核心的党中央高度重视完善市场经济基础制度。党的十八大以来，党中央深刻把握市场经济发展规律，不断加强我国市场经济基础制度建设。产权保护制度不断健全，有效保障了各类经营主体财产权利；市场准入负面清单制度建立实施，有效激发了市场内生动力和经营主体创新创业活力；竞争政策框架基本形成，有效解决了市场竞争不充分、不规范等一系列问题；社会信用体系建设加快推进，有效提高了全社会特别是经济活动参与者的诚信意识和信用水平。总体来看，市场经济基础制度的建立健全，为促进我国社会主义市场经济体制不断完善和经济社会健康发展提供了有力支撑。

同时要清醒认识到：把社会主义市场经济有机结合起来，是一个伟大创举，既坚持社会主义基本原则、又符合市场经济一般规律的市场经济基础制度还需要不断完善；高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，完善推动高质量发展的激励约束机制、塑造发展新动能新优势，还需要市场经济基础制度的充分供给；发展新质生产力，必须形成与之相适应的新型生产关系，这对健全市场经济基础制度、促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚提出了更高要求；面对新一轮科技革命和产业变革，引领新业态新领域发展的市场经济基础制度还需要加快补齐短板。

当前和今后一个时期，是以中国

式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。要实现2035年全面建成高水平社会主义市场经济体制、中国特色社会主义制度更加完善的目标，必须加快完善市场经济基础制度的进程；贯彻进一步全面深化改革要坚持以制度建设为主线的原则，必须把完善市场经济基础制度摆在更加重要的位置；推动社会主义市场经济体制更加系统完备、更加成熟定型，必须进一步提高市场经济基础制度的体系化、科学化水平。因此，我们要把完善市场经济基础制度作为进一步全面深化改革的一项重大而紧迫的任务，为加快构建高水平社会主义市场经济体制、推进中国式现代化提供制度保障。

完善市场经济基础制度必须遵循的原则

完善市场经济基础制度是构建高水平社会主义市场经济体制的重要内容，要坚持中国特色社会主义不动摇，坚持守正创新、紧跟时代步伐、顺应实践发展，在新的起点上推进制度创新，必须遵循以下原则。

坚持社会主义市场经济改革方向。我国实行的是社会主义市场经济体制，要坚持发挥我国社会主义制度的优越性。完善市场经济基础制度，必须着眼于加强党对经济工作的全面领导，更加有利于把党的领导贯穿于深化经济体制改革和加快完善社会主义市场经济体制全过程。必须着眼于坚持以人民为中心的发展思想，更加有利于发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。必须着眼于坚持和落实“两个毫不动摇”，更加有利于坚持和完善基本经济制度，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。

坚持正确处理政府和市场的关系。处理好政府和市场关系是经济体制改革的核心问题，要坚持有效市场和有为政府更好结合。完善市场经济基础制度，必须着眼于遵循市场经济一般规律，更加有利于充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，着力解决政府干预过多和监管不到位问题。必须着眼于更好发挥政府作用，更加有利于保持宏观经济稳定、维护市场秩序和弥补市场失灵。必须着眼于厘清政府与市场边界，更加有利于转变政府职能、加强和优化公共服务，转变经济发展方式、激发全社会内生动力和创新活力。

坚持在法治轨道上推动制度完善。社会主义市场经济本质上是法治经济，要坚持运用法治思维和法治方式引导规范各类经济活动。完善市场经济基础制度，必须着眼于营造法治化营商环境，更加有利于营商环境的稳定、透明、公开、可预期，提高我国市场对各类要素资源的吸引力。必须着眼于完善法治化市场规则，更加有利于保障商品和要素自由流动、公平交易、平等使用，强化社会主义市场经济发展繁荣的内生动力。必须着眼于健全法治化监管制度，更加有利于规范社会主义市场经济秩序，确保市场经济既生机勃勃又井然有序。

坚持对各种所有制经济平等对待。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。完善市场经济基础制度，必须着眼于平等使用资源要素，更加有利于推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效率最优化和效益最大化。必须着眼于公开公平公正参与市场竞争，更加有利于在准入许可、经营运行、招标投标等方面破除各类不合理障碍和隐性壁垒。必须着眼于同等受到法律保护，更加有利于保障公有制经济财产权不可侵犯、非公有制经济财产权同样不可侵犯。

完善市场经济基础制度的主要任务

完善市场经济基础制度意义重大、影响深远。要按照党的二十届三中全会的重要部署，既注重急用先立、突出重点，又注重系统设计、分类推进，切实抓好以下四个方面的制度建设。

加快完善产权保护制度。一是健全以公平为原则的产权保护制度。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，坚持权利平等、机会平等、规则平等，废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒。制定和修订物权、债权、

股权等产权法律法规，明晰产权归属，完善产权权能。加强数据、知识、环境等领域产权制度建设，健全自然资源资产产权制度和法律法规。二是加强产权执法司法保护。完善涉企产权案件申诉、复核、重审等保护机制，畅通涉政府产权纠纷和处理渠道，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷。对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚。健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制，完善惩罚性赔偿制度。三是建立高效的知识产权综合管理体制。加强专利、商标、原产地地理标志等集中统一管理，优化知识产权综合执法，提升知识产权综合管理效能。促进知识产权行政执法标准和司法裁判标准统一。健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度和侵权纠纷行政裁决制度。

持续完善市场准入制度。一是深化注册资本认缴登记制度改革。实行实缴出资信息强制公示，强化真实出资的法律义务，实行依法按期认缴，加大对虚假出资和违反公示义务的法律责任追究。在公共安全、金融安全、社会稳定等安全风险程度较高领域，研究依法分类设定注册资本实缴的范围、比例和期限。健全完善经营主体登记管理法律体系。二是优化新业态新领域市场准入环境。加快构建绿色能源等领域准入政策体系，积极扩大数字产品市场准入。围绕战略性新兴产业重点领域，以政策法规、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，更好促进新技术新产品应用。对于涉金融等经营主体，要健全与风险程度相适应的登记制度。三是完善企业退出制度。健全企业破产机制，探索建立个人破产制度，推进企业注销配套改革。建立覆盖所有经营主体的强制退出制度和简易注销制度，推动代位注销上升为制度规范。研究建立经营主体另册管理制度，被吊销营业执照、责令关闭、被撤销等特殊状态公司不再纳入正常管理范围。

切实完善公平竞争制度

一是健全公平竞争政策实施机制。健全市场竞争状况评估体系，提升竞争监管执法的前瞻性和预见性。进一步健全完善反垄断和反不正当竞争制度规则，加强和改进监管执法，营造稳定公开透明可预期的市场竞争环境。统筹考虑交易类型、市场份额、行业特性等因素，健全经营者集中分类分级反垄断审查机制，优化审查流程、提升审查效能。健全数字经济公平竞争治理规则，探索建立互联网平台规则、算法等竞争审查评估制度。二是健全公平竞争审查制度体系。实施公平竞争审查条例，制修订实施细则及重点行业审查规则，持续破除影响市场公平竞争障碍和隐性壁垒。健全公平竞争审查抽查、督查、举报处理机制，加强公平竞争审查督查和重点领域专项抽查，建立健全第三方审查和评估机制。三是完善市场信息披露和商业秘密保护制度。深入实施新修订的《企业信息公示暂行条例》，规范企业信息公示行为。修订完善信息披露制度规则，构建清晰的分行信息披露制度框架，研究完善信息披露豁免制度，着力提升信息披露质量。推动修订反不正当竞争法、商业秘密保护规定，进一步完善商业秘密保护法律框架，加大商业秘密保护行政执法力度。加快推进商业秘密保护标准、指引建设，探索建立与高水平国际经贸规则相衔接的商业秘密保护体系。

不断健全社会信用制度和监管制度。一是健全以信用为基础的新型监管机制。完善全链条全生命周期信用监管体系，以监管方式创新提升事前事中事后监管效能。建立健全信用分级分类监管制度，以信用风险为导向优化配置监管资源，提升监管精准性和有效性。完善信用承诺制度，探索信用评价机制建设。二是推动企业信用评价公平统一。完善信用信息标准，建立综合性电子信用档案，强化信用信息共享共用，全面记录覆盖各类经营主体全生命周期的信用状况。健全信用评价制度，全面建立企业信用状况综合评价体系。健全守信激励和失信惩戒措施安排，提升经营主体的诚信意识和信用合规水平。三是完善信用修复机制。建立健全权责清晰、运行顺畅的信用修复工作机制。构建分级分类管理、梯次退出的信用修复格局，推动修复结果协同联动、共享互认。建设完善信用修复系统，为经营主体提供高效便捷的信用修复服务，支持经营主体便捷高效重塑信用。（据《人民日报》）

在全面深化改革中彰显组织作为

■ 李伟

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次具有划时代意义的会议，开启了新征程推进中国式现代化的时代新篇。学习贯彻党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务。作为管党治党的重要职能部门，竹溪县委组织部将以“闯”的精神、“创”的劲头、“实”的作风，在全面深化改革中主动担当作为，做好理论武装、选贤任能、强基固本、育才聚才等工作，为奋力谱写中国式现代化竹溪实践提供坚强组织保证。

领悟精髓要义，夯实全面深化改革思想根基

教育引导党员干部全面学习贯彻全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。部机关带头学。发挥部机关支部引领作用，督促党员干部学深悟透习近平总书记关于全面深化改革的新思想、新观点、新论断，在对标对表中明确方位路径，加快建设全省山区绿色低碳发展示范区。组织系统全面学。推动各级党委（党组）认真落实“第一议题”、理论中心组学习、“三会一课”、主题党日、专题研讨等学习制度，重点把握全会对党的建设制度及人才发展体制机制的改革要求，将全会精神工作统一到落实全会精神、服务改革大局上来。党员干部培训学。把学习贯彻党的二十届三中全会精神作为县委党校（行政学院）教育培训的必修课和党员教育培训的重点内容，持续开展解放思想“江浙行”外出考察学习活动、领导干部“强县讲坛”活动，推动全县各级党组织和广大党员干部深学精神、快见行动。

树立鲜明导向，锻造全面深化改革中坚力量

坚定扛起选人用人政治责任，持续打造高素质专业化干部队伍，激励广大干部当好深化改革、推动发展的促进派、实干家。树立鲜明用人导向，营造风清气

正政治生态。落实政治素质考察办法和“一谈两察五看”干部考察工作法，常态化开展领导班子运行和履职尽责专项调研，把树立和践行正确政绩观纳入干部考察考核，突出实干实绩选人用人，大力选拔政治过硬、勇于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部。健全素质培养体系，提升干事创业能力。强化干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练。注重在守水护水、城镇和产业双集中、小流域综合治理、强县工程等急难险重一线培养选拔干部，分层分类分领域建立年轻干部人才库，培养能扛硬活、能打硬仗的年轻干部。坚持严管厚爱相结合，营造担当作为浓厚氛围。强化干部“八小时外”监督管理，细化落实“三个区分开来”，做好受处理处分干部后续管理、回访教育、合理使用工作。常态化开展“走乡镇、访基层、听心声”关心关爱基层干部活动。持续深入开展能力作风建设，提振全县党员干部“创一流、争第一、唯一”的精气神。强化考评激励，建立“共性+特色”绩效考评体系，推动全县党员干部主动担当作为、敢想敢干敢创新。认真落实《推进干部能上能下规定》，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。

坚持强基固本，筑牢全面深化改革战斗堡垒

坚持把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，突出政治功能、组织功能，持续提升基层党组织建设整体效能，以党建引领赋能改革攻坚。坚持党建引领乡村振兴。坚持把保水护水作为天大的事、尽天大的责，坚决扛牢守水护水政治责任。全域推进“共抓大保护、当好守井人”党建示范区建设，强化党建引领小流域治理。学习运用“千万工程”经验，全力夯实“强县工程”组织保障，大力实施

聚力“引才聚智”，打造近悦远来的发展磁场

以高层次人才、本土人才、建强吸引聚集人才平台。加强产业人才队伍建设，着力搭建优秀产业人才“蓄水池”，吸引“双一流”本科毕业生或全日制硕士研究生以上学历人才来竹溪就业创业。深入推进“县校企合作”，加强与高校的对接，促进产学研深度融合。落实党委联系服务专家制度和“一把手”领衔重点人才项目制度。深化实施“人才服务月”“湖北人才周”活动，贯彻服务“武当人才卡”等政策，切实解决“落地难、另一半、下一代”等问题。（作者单位：竹溪县委组织部）

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

发挥财政职能 守护源头碧水

■ 王芬

护与修复保障能力。主动担当作为，积极向上争取，2019年至2023年，全市共争取国家重点生态功能区转移支付73.03亿元。同时，财政部从2020年起对我市设南水北调水源地补助，并两次提标，由2021年的1.5亿元增加到2023年的7.84亿元。通过向上争取和积极自筹，大力支持“绿满十堰”行动，累计实施石漠化综合治理70.7万亩、植树造林321.6万亩、退耕还林271.8万亩、修复裸露山体5.6万亩，森林覆盖率达到70%以上。同时，累计投入10多亿元，开展农村人居环境综合整治，全市创建生态乡镇153个、生态村1638个，全力筑牢生态安全屏障。

稳就业，保障民生发展。充分发挥财政资源配置的职能作用，不断调整优化支出结构，统筹资源做好丹江口库区移民搬迁和安置工作。2014年以来，全市累计投入移民后期扶持资金84亿元，创建省级移民美丽家园示范村97个，推动移民人均可支配收入大幅增长，有效改善移民生活质量，确保实现搬迁群众稳得住、能发展、可致富的目标。

强协作，促进产业转型。抢抓北京与十堰对口协作机遇，深化开展全方位、深层次、宽领域的协作，多次互派财政干部挂职，加强整合对口帮扶资源优势，十年来累计争取对口协作资金20.25亿元，扶持项目557个，促成京能集团、华润医药、首创集团等50多家企业落户十堰，促进产业转型升级，为水源地生态环境保护、经济社会发展、人民生活改善注入了强劲动力。

习近平同志给湖北十堰丹江口库区的环保志愿者们的重要回信精神作为工作的方向标、动力源和着力点，大力践行和弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿服务精神，把殷殷嘱托转化为干事创业的责任，把念兹在兹的深情厚谊转化为拼搏的力量，以“抓铁有痕、踏石留印”的劲头一项一项抓落实，坚决当好忠诚“守井人”。（作者单位：十堰市财政局）