

聚焦“工”之实效 “赈”出民生新篇

——十堰市以工代赈赋能乡村振兴工作侧记

本报记者刘姣 通讯员李真真

以工代赈,即“以务工代替救济”,指政府投资建设基础设施工程,受赈济者参与建设获得劳务报酬,以此取代直接救济的一种扶持政策。

“民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之”。以工代赈,“赈”的是为民的初心。我市始终秉持这一初心,将以工代赈作为乡村振兴的有力抓手,以项目实施带动群众就近务工增收,以产业融合促进农民生活富裕富足,以村民自建创新基层治理,为乡村振兴赋能添彩。

“十四五”以来,我市实施以工代赈项目95个,争取中央资金3亿元,带动5960名农村群众务工,发放劳务报酬7629万元,劳务报酬发放比例由2021年的22%上升到2024年的34%,折股量化分红554万元,人均劳务增收1.28万元。



郧阳区实施油橄榄示范区配套设施试点示范项目,通过创新赈济模式带动群众就业增收。

“外出干”变“就近干”——

精准施策增收,助力群众致富

“这个政策太好了,我每天可以赚150块,还能照顾到家里的老人孩子。”在竹山县楼台乡白莲村,村民王翠华一边砌筑排水沟,一边算起增收账。

4月2日,记者走进白莲村,只见通过以工代赈扩建的道路宽敞整洁、排水设施完善,村民们纷纷点赞。

王翠华口中的“政策”,正是我市2025年实施的以工代赈示范工程项目。该项目总投资446万元,其中中央预算内资金400万元,优先吸纳当地群众参加培训,通过“差异化计酬+灵活用工”机制,带动70多名群众就业,参与者月薪均达200元。

丹江口市土关垭镇龙家河村村民也尝到了以工代赈带来的“甜头”。

在村委会组织下,当地村民将废弃砖渣场改造成阶梯式菜园,不仅改善了居住环境,还实现了家门口就业,人均增收1.7万元。

该项目创新采用“村委会+能工巧匠+务工群众”的模式,由党员带领村民组建施工队,由能工巧匠现场传授瓦工技术,村民参与施工。项目结束后,不少村民还被推荐参与其它项目,实现技能与收入的双提升。

全市按照“能人工尽量不用机械,能组织当地群众务工尽量不用专业施工队伍”的要求,根据参与务工群众的年龄、身体状况等情况岗位定酬,优先吸纳脱贫人口、因灾需救助人口、易地扶贫搬迁群众等参与以工代赈项目。据了解,我市目前正在实施的以工代赈项目有21个,预计能带动1800余名当地群众在家门口就业。

以工代赈,“工”为手段,“赈”是目的。我市准确把握“赈”的内涵,精准施策,高位推动,印发《十堰市关于做好在农业农村基础设施建设项目和重点工程项目中大力实施以工代赈工作的通知》等文件,建立市、县(区)两级以工代赈工作协调机制,统筹协调各部门推动以工代赈工作落实落细。

“我们始终促进低收入群众增收作为以工代赈工作的出发点和落脚点,谋划实施投资规模小、技术门槛低、前期工作简单、务工技能要求不高的农村中小型公益性基础设施和产业发展配套设施建设,尽可能多地吸纳当地群众务工,尽可能多地发放劳务报酬。”市发改委相关负责人表示。



丹江口市土关垭镇龙家河村召开院场会征求群众意见。



竹溪县天宝乡村民参加农村道路改造提升以工代赈项目。



竹山县楼台乡村民参加以工代赈砌筑护坡项目。



张湾区西沟乡相公村以工代赈(村民自建)项目开工仪式及安全培训会。

“力工”变“技工”——

技术赋能成长,培育乡村工匠

挖沟渠、浇水泥……在房县军店镇中村村十四组农田灌溉项目施工现场,村民们忙得热火朝天,脸上洋溢着幸福的笑容。

“手腕发力要均匀,砖缝对齐才能承重。”58岁的泥瓦匠宋学华正手把手指导村民砌筑灌溉渠。曾经在浙江省务工的他,返乡后成为村里以工代赈项目的“技术指导团”核心成员。

面对村里青壮劳动力外流、留守妇女和老人居多的状况,该村创新实施“工匠反哺”计划:通过“以工代赈+技能培训”模式,聘请当地“老师傅”“老把式”传授泥工、瓦工、木工等技能经验,将项目建设现场变为实训课堂。

“跟着宋师傅学了半个月,我现在能独立砌墙,每天还有150元的收入。”村民王春梅擦拭着瓦刀上的水泥渍笑道。在灌溉渠建设过程中,她与同村其他留守妇女熟练掌握了砂浆配比、模板支设等技术。像她这样“农民变工匠”的当地有30人。

中村村是我市以工代赈促进村民增收致富

的一个缩影。据不完全统计,“十四五”以来,全市通过实施以工代赈项目,累计开展就业技能培训5087人次,其中49人获得“职业农民证书”,由此储备了一批“乡村工匠”,为乡村振兴提供了有力支撑。

“以工代赈,实现了‘输血式’帮扶向‘造血式’发展的转变,推动农村劳动力从‘力工’变‘技工’、‘零工’变‘常工’。”市发改委区域发展科负责人表示。“十四五”以来,我市以工代赈已经转变为一项综合性帮扶政策,起到促进就业增收、提升劳动技能、改善村容村貌、提高基层治理能力等作用。

“授人以鱼不如授人以渔”。在以工代赈项目实施过程中,我市各县市区发改部门联合人社部门采用“岗前技能培训+施工现场演示”的培训模式,围绕施工安全、务工人员权益保障、实用技能等内容,有针对性地开展技能培训和以工代训,确保参训人员掌握至少1项技能,帮助其实现“短期务工”向“长期就业”的转变,确保项目完成后可实现再次就业。



房县青峰镇以工代赈示范工程。

4月1日,记者走进郧阳区杨溪铺镇杨溪铺村大尖山东方橄榄园,梯田层层叠叠,橄榄树长势正盛,呈现一片勃勃生机。

橄榄是我省乡村振兴规划十大千百亿产业木本油料之一,我市乡村振兴战略规划林果百亿产业链之一。

作为以工代赈试点示范项目,东方橄榄园项目总投资1012万元,其中中央预算内以工代赈资金850万元。该项目积极探索“劳务报酬发放+资产折股量化分红+就业技能培训+公益性岗位开发”的模式,创造大批就业岗位,多渠道带动村民务工增收。

目前,该项目已辐射14个乡镇、30个村,带动8000余户群众种植油橄榄3.8万亩。村民通过务工增收得佣金、土地流转收租金、折股量化得股金,实现人均增收3000元以上。

“产业连着就业,为群众稳定增收提供重要支撑。”以工代赈就是坚持发展一个产业、带动一个区域、就业一批群众。”市发改委相关负责人表示。

近年来,我市坚持以“小项目”撬动“大产业”,聚焦本地产业发展,将以工代赈项目从河道治理、道路修建等传统基建领域,延伸至文旅融合、生态修复、农业产业等领域,充分发挥其“四两拨千斤”的杠杆作用,放大“基础设施+产业”协同效应,取得显著成效——

郧阳区化塘镇黄柿坪村将通过以工代赈新建的道路直通至村里的秦巴黄牛养殖基地,推动该基地扩建至240头养殖规模,并通过“托养代管”模式,带动近百名农户务工,实现户均增收1.2万元。

竹山县秦古镇通过以工代赈中央示范工程项目修建生态步道,串联茶叶、玉石等特色资源,带动当地新增农家乐8家、茶旅体验项目3个,群众通过“资产入股+劳务分红”实现年均增收3000元。

一个个项目的实施,一个个产业的落地,让当地群众的“金饭碗”盛上了“香饽饽”。

“通过村民自建模式,群众可自选项目、自行建设、自我监管,不仅实现成本降低20%-30%,更大大提升了劳务报酬发放比例,‘赈’的效用进一步放大。”市发改委区域发展科负责人表示。

为抓好抓实相公村美丽乡村改造提升村民自建项目,张湾区西沟乡强化党建引领,成立了乡长组长的村民自建项目领导小组,指导该村村委会成立“一组两会六小组”,充分吸纳党员、能工巧匠和带头人各尽其责。

项目采用“三优先”原则,即优先聘用本地群众、优先采购本地材料、优先租用本地机械设备,通过本地化用工、规范化管理、全过程监督,实现工程提质、成本节约、赈济增效的综合目标。

在丹江口市土关垭镇龙家河村,同样演绎着村民“共建共治”的生动实践。项目决策不再是干部的单向输出,而是群众的集体智慧结晶。

该村“两委”干部将议事会搬到院落、田间,对行动不便的老人采取上门征集意见的方式,最大限度征求群众的意见和建议,最终,该村河道治理方案经过三轮村民代表会议修改完善才得以通过。该村通过“规划民参、方案民选”模式,发动100余人参与项目建设,预计发放劳务报酬189万余元,以工代赈资金比例达40.2%,真正让村民从“旁观者”变为“参与者”。

近年来,我市全面推广以工代赈,探索创新“村民自建”劳务组织模式,鼓励各地充分发挥群众主体作用,依托村股份经济合作社,通过组建村民理事会、劳务合作社、施工队等方式,自主开展以工代赈项目建设和管理。以工代赈已成为提升基层治理效能的催化剂,进一步增强了党组织的凝聚力、村干部的执行力、村民的自治能力,构建起乡村共建共治共享的新格局。

以工代赈,为民生计、当计长远。我市将继续以促进群众就业增收为初心,以巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接为使命,将组织群众务工、发放劳务报酬、开展技能培训、实施村民自建、激发内生动力贯穿以工代赈工作全过程,绘就乡村振兴幸福图景。

(本版图片由市委发展和改革委员会提供)

「单产」变「链产」——

产业融合发展,激活内生动力

「旁观者」变「参与者」——

村民自建聚力,协同治理增效