



信息快递

# 茅箭区 200 多名干部走进农家排忧解难

■特约记者 张强

本报讯 自茅箭区“听民声、访民情、解民难大走访”主题实践活动动员会召开后,该区共派出 7 个工作队、37 个驻村工作组、26 个驻社区工作组分赴各村组、社区包片驻点,全区 200 多名党员干部走出机关,走进农家、走进社区,为百姓排忧解难。

此次活动的任务是全面收集、了解、掌握、解决群众广泛关注的涉及稳定、发展、民生等方面的突出问题,集中解决一批政策执行、干部作风、项目建设、征地拆迁、群众安置、城市管理、民生改善等方面的突出问题。

此次活动的工作内容包括宣传党的方针政策、广泛听取群众意见、认真解决突出问题、着力兴办惠民实事等。对群众反映的诉求,工作组自己解决一批,工作队尽力解决一批,区大走访活动领导小组办公室统一办一批,区委、区政府专门会议研究解决一批,确保“件件有回音”。

据了解,此次大走访活动从 8 月 10 日开始到 10 月 10 日结束。今年以来,为化解矛盾,稳定民心,茅箭区共接待 759 人,化解信访问题 271 件;83 名领导化解承包案 190 件;23 名县领导每周轮流值班接待,解决问题 108 件。

**建千秋基业 用金龙水泥**

电话:0719-7580998  
地址:郧县经济开发区

湖北金龙水泥有限公司

# 又是烟叶飘香时

——湖北口回族乡现代烟草产业发展小记

■特约记者 杨洪霞

日前,走进位于郧西县湖北口回族乡庙川村的现代烟草示范基地,记者被眼前的景象深深吸引:大片大片的烟叶绿中泛黄,空气中弥漫着淡淡的烟叶香味,烟农们正在田里劳作,脸上洋溢着灿烂的笑容,孩子们也一趟趟地往三轮车上抱烟叶,小脸热得红扑扑的;核桃树下,几个烟农正在绑竿,在他们身旁,一竿竿摆放整齐的鲜烟叶正等着装炉烘烤。

庙川村背依郁郁葱葱的大山,前面有一条小河潺潺流过。村党支部书记郭耀明指着阡陌纵横的烟田说:“自从国家烟草局在这里建了高标准烟叶育苗基地、修建了蓄水池后,村民种烟的积极性更高了,每亩烟叶年收入达到了 2600 多元。今年的烟叶又涨价了,我家种的 20 亩烟叶估计能卖 7 万元左右。”

近年来,湖北口回族乡致力打造十堰市万亩优质生态烤烟示范基地,紧紧抓住国家烟草局在该乡实施现代烟草示范基地的契机,争取国家投资 2290 余万元,兴建标准

化烟叶收购站,建成漂浮育苗大棚 14 个、蓄水池 21 个、烟水配套管网 228 公里,使全乡 10000 亩烟田得到了灌溉,大大改善了烟区生产条件,为烟叶生产及全乡农业生产提供了良好的水利、交通等基础条件。

该乡在努力争取“外援”的同时,积极落实“宣传发动、政策推动、行政推动、部门联动、示范带动、考核驱动”等工作措施,形成烟叶种植、生产、销售“一条龙”服务体系。

为提高烟叶质量,增加烟农收入,该乡加强对烟叶生产基础设施建设的扶持力度,新建普通型烤房 375 座、密集型烤房 36 座,

60%的优质烟叶进入密集型烤房烘烤,实现了由传统烘烤向机械化烘烤的转型。

为进一步促进烟叶生产向规范化、规模化、集约化转型,今年,该乡扎实推进农村土地经营权流转,着力培育烟叶生产强村、大户;狠抓技术培训,培训内容包括密集型小烤房建设、培育壮苗、合理密植、科学施肥与管理、成熟烘烤、烟叶分级等,使农户掌握一整套优质烤烟生产技术。

该乡有关部门估算,今年全乡的烟叶产量将达 25000 余担,产值将达 1800 余万元,烟农人均可增收 1500 元。



8 月 27 日,房县青峰镇陡口村库区移民在加工食用田螺。该镇青峰、陡口、梅花等 4 个村

的库区移民,依靠六里峡水库发展网箱养鱼,捕捞野生田螺、鱼虾等,靠水生财。

特约记者 张启龙 通讯员 郑先富 摄

## 关防乡妇女享受上门保健服务

■通讯员 李强 林礼森 聂太兰

本报讯 8 月 22 日上午,郧西县关防乡沙沟村村妇幼保健员杨远华来到该村 3 组高龄孕妇祝东菊家,给她做检查。

祝东菊的丈夫王绪斌介绍说,自从祝东菊今年 3 月怀上计划内第二胎后,杨远华便每隔两个月来为她做一次检查,照顾得非常仔细。关防乡为各村配备了一名计生专干和一名妇幼保健员,为各村的已婚育龄妇女提供上门生殖保健服务和健康巡查服务。

## 官渡镇 9000 亩烤烟丰收在望

■通讯员 高运华

本报讯 8 月份以来,烤烟生产进入烘烤黄金季节,由于节令抓得早,生产技术到位,中耕管理措施得力,竹山县官渡镇 9000 亩烤烟丰收在望,预计全年可实现产值 1600 万元。

“清风正气好扬帆”——市国土资源局系列报道③

# 多管齐下,锻造国土资源管理事业的领航人

——市国土资源局加强干部队伍建设纪实

■记者 毛以国

事业兴衰,关键在人。市国土资源局新一届领导班子上任后,切实加强自身建设,打造出了一支统一、高效、严格执法、廉政团结的国土资源管理队伍,确保了国土资源事业的蓬勃发展,为促进我市经济平稳较快发展提供了坚强保障。

### 建设一个团结的领导班子

团结就是力量,团结才能出效益,团结才能出业绩。一个单位,只要领导班子是团结的,这个单位就一定充满朝气。市国土资源局领导班子切实加强自身建设,努力打造一支“政治过硬、团结和谐、开拓创新、廉政勤政”的坚强领导集体。

市国土资源局领导班子十分注重内部民主和交流,广大干部尤其是主要领导干部带头遵守和贯彻执行民主集中制的各项规定,严格以组织原则约束自己,模范遵守党的组织原则,坚持集体领导和个人分工负责相结合的工作制度,按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则,讨论问题、解决问题。譬如在干部任用上,

主要领导和班子集体坚持民主集中制原则,严格执行《党政领导干部任用工作条例》,按照规定标准和程序,切实把一批政治性强、业务精通、政绩突出、作风过硬的人选拔、充实到各级领导岗位上。

加强干部之间的沟通,是市国土资源局构建团结的领导集体的重要举措之一。通过相互沟通、求同存异,该局及时有效地发现并解决了干部队伍在思想、作风、精神状态等方面存在的问题。在互敬、互信、互谅、互帮的基础上,广大干部树立了“相互搭台事业兴旺,相互拆台大家垮台”的观念,激发了队伍活力,在系统内形成风清气正、心齐劲足的氛围。

领导班子的团结,最大限度地凝聚了人心,提高了队伍的战斗力,推动了国土资源管理事业的快速、高效发展。在东风渝安工业园二期工程建设项目用地争取工作中,市国土资源局不仅在第一时间成立了工作专班,局主要领导还赴省国土资源厅汇报,分管领导主动到市直有关部门沟通协调,该项目从土地测量、规划审查、权属调查、实物调查、签订征地补偿协议到省国土资源厅批复,仅用了 14 天,这是该局上下团结一致、齐心协力、共同努力

的结果。

### 建设一个能干事的领导班子

创建服务型团队,这是市国土资源局的一项远大目标。为此,该局在系统内广泛开展了“创建学习型机关”活动,努力营造比学习、比业务、比贡献的良好氛围,促使广大干部职工不断更新知识结构,增强综合能力,提高服务本领。2009 年春节后一上班,该局就组织全体党员干部进行了为期一周的轮训,接受党风廉政、科学发展观、服务宗旨等教育,拉开了“作风建设年”的序幕。

在创建服务型团队过程中,市国土资源局十分注重强化干部的责任意识,着力建设服务型领导班子。为此,该局制定了《工作规则》、《一次性告知制》、《服务承诺制》、《限时办结制和全程办事代理制》、《首问负责制》、《责任追究制》、《行政问责制》、《行政效能监察》和《行政过错追究》等责任追究制度,用制度管人,进一步提升“一站式服务”的质量,努力做到群众诉求件件有着落、事事有回音,树立勤政为民的国土资源新形象。

为使这些责任制落到实处,市国土资

源局主要领导率先垂范,以身作则,作出了良好的表率。直接倾听百姓呼声,为群众排忧解难,该局实行局领导接待日制度,每周明确 1 名局领导值班,并安排相关科室(单位)限时办理和答复群众反映的问题。在“千名干部进百企,服务企业促发展”活动中,该局成立了以局长为组长、分管副局长为副组长的 3 个工作专班,对城区 122 家工业企业在发展过程中遇到的土地方面的问题进行调查和梳理,共收集问题 73 个,确定了责任领导牵头逐一研究制订解决方案,切实加以解决。竹山国土资源局主要领导积极服务水电站建设,在短时间内完成了龙背湾水电站的土地预审工作,为项目的顺利上马作出了积极贡献。

通过创建服务型团队,全市国土资源系统服务经济社会发展的能力明显提高,工作作风明显转变,工作效率、工作质量明显提升,部门形象明显改观,各项工作得到了市委、市政府和省国土资源厅的充分肯定,获得了社会的广泛认同。

### 建设一个廉洁的领导班子

一个领导集体在群众中是否有威信,是否具有号召力、凝聚力,是否具有很强烈的

执行力,在很大程度上取决于这个集体是否“干净”。“吏不畏吾严而畏吾廉,民不服吾能而服吾公,公则民不敢慢,廉则吏不敢欺,公生明,廉生威”。市国土资源局大力开展“八查八看”、“八荣八耻”等活动,就是要从领导班子的廉政建设抓起,着力打造一个个廉洁的领导班子。

抓党风廉政建设,这是市国土资源局建设廉洁的领导班子的的重要举措。为此,该局加强法纪教育,强化纪律观念,班子成员经常警示自己,不断反省自己,严格要求自己,自觉地把自己置于党组织和群众的监督之下,及时检查自身的不足和缺点,真正做到自重、自省、自警、自励;做到不该去的地方绝对不去,不该拿的东西绝对不伸手;做到在钱物使用上严守规定,在用权用人上坚持原则,在生活待遇上不搞特殊,树立自身过硬、组织信赖、下级钦佩、群众拥护的良好形象。

各级领导班子及成员认真落实党风廉政建设责任制,强化“一岗双责”的责任意识,把党风廉政建设目标与业务工作目标捆在一起,把党风廉政建设的要求落实到国土资源管理工作的各个方面,做到管人与管事相结合。同时严格考核机制,将考核结果与单位和个人的奖惩、干部的任用挂钩起来。

市国土资源局还积极推行政务公开,规范行政行为,按照“严格依法、全面真实、及时便民、有力监督”的原则,充分发挥电子政务平台的作用,大力推行政务公开,自觉接受监督。同时,进一步健全行政效能考核机制,实行重点项目目标管理责任制,局纪检监察室对项目办理情况进行全程跟踪督办,确保政务公开落实到位。

# 科学实施建设工程规划管理 确保城市建设有序进行

■周陈 李波

如果把城市比作一个综合空间载体,一个平台,在这个平台上占据空间最大、最多的是各类建筑物,因此从某种意义上说,管理建筑就是管理城市。建筑是城市人文环境的主体,被誉为“凝固的音乐”。一部好的“音乐作品”是社会的“噪音”和“垃圾”,具有特色的城市建筑却可为城市增辉,甚至成为城市的标志性建筑和不朽之作。

在市场经济体制下,城乡规划实施主体日趋多元化,具体表现为建设主体多元化、社会需求多元化。在此形势下,城乡规划已经不再是城市政府对城市建设和发展的单方面具体安排,城市政府不再是建设行为的唯一主体,而是主要扮演建设活动管理者的角色。最近市委书记陈天会、市长张嗣义在专题调研我市城市规划建设工作时强调,要以科学发展观为指导,进一步加强管理,强化项目责任,加快建设进度,以过硬的措施促进城市规划建设上水平、上台阶,要提高执行力,要以铁的纪律,不折不扣地把城市规划执行到位。多年来,在领导的重视下,我

市城乡建设工作迈入了良性发展轨道,一项项新举措犹如指挥棒,指引着建设者们将山水融入车城,让车城徜徉在山水之中。

作为“一书两证”(建设项目选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证)行政许可事项中最终一项许可的建设工程规划管理是规划执行的关键所在,市规划局在今后的建设工程规划管理中应进一步完善管理制度,严格管理程序,提高管理水平,把好这重要的一关。

由于建设工程类型比较多,性质也各不相同,将其归纳起来可以分为建筑工程(包括建筑群体和单项建筑工程)、市政管线工程和市政交通工程三大类,建筑工程具有不可移动的特点,在建成后,如出现频繁改建或者必须拆除等情况,会对国家、集体和个人造成重大损失;市政管线施工会对道路交通、相邻管线、行道树等产生较大的影响;市政交通工程的位置和功能都必须严格按照上一层次的规划实施建设,才能充分发挥交通体系应有的功能。因此,对建设工程实施科学、严格的规划管理,有利于保障城乡规划的有效实施,促进城乡建设健康、有序进行。

在规划实施的过程中,建设工程规划管理的目的和作用主要体现在以下方面:

一是有效地指导各类建设活动,保证各类建设工程按照城市规划的要求有序地进行建设。严格按照控制性详细规划所确定的地块的使用性质、容积率、建筑密度、建筑高度、建筑间距、建筑退让、无障碍设施、绿地率、主要出入口、停车泊位、交通组织、建设基地标高、公共服务设施、绿地和道路系统等要求进行建设,使单个地块的开发建设与城市各系统协调,不突破城市基础设施的承载力。

二是维护城市公共安全、公共卫生和有关单位、个人的合法权益。在进行建筑定位时,根据所在地区的日照、通风采光、防止噪声和视线干扰、防火、防震、绿化、管线建设等要求,合理控制房屋间距(绝大多数地区只要满足日照要求,其它要求基本都能达到)。在满足规定间距的前提下,优化设计方案,为周边居民提供一定的空间和公共服务设施,在开发单位与周边利害关系人之间寻找平衡点,使公众的通风、采光、日照等权利得到保障,居住环境得到一定的改善。

三是综合协调相关工程,促进各项建设

工程的综合建设。统筹安排工程管线和交通工程在城市的地上和地下空间的位置和建设时序,协调工程管线之间及工程管线与其它各项设施之间的关系,使工程管线与城市用地布局、道路交通、城市居住区、工业区和城市环境相协调,改善建成区的环境,为新区的开发和建设打下坚实的基础。

四是改善市容景观,提高城市环境质量。建设工程规划管理要求建筑设计在满足使用功能、符合规划强制性条文的前提下,体现十堰的山城特色,从山城的自然环境出发,创作具有生态城市特色的建筑,追求建筑创作中布局和环境的贴切。要依山露水,建筑体量要与山水环境协调,结合十堰市的特点依山就势新建“爬山楼”,打破“方盒子”的模式,要研究和探讨建筑尺度、形态、色彩等方面与原有环境景观的关系,眼界要深入到城市历史和未来的环境中去,探求建筑美学和环境美学的综合统一,创造出具有地方特色和时代风貌完美的新的城市环境。

五是进一步拓展公众参与的渠道,鼓励市民对规划实施提出意见。在建设工程管理的过程中,引入公众参与,将拟开发建设的

项目在报纸、网络、项目建设现场、规划局公示栏上进行公示,征求各方面的意见,并对反馈的意见和建议进行记录、归类整理,就反映的问题积极核查、及时回复。公众对建设工程实施提出重大异议时,规划行政主管部门应通过座谈会、听证会、组织专家再研究等形式进行充分论证,对规划进行修改和完善,使最终实施的规划更加科学合理,更能符合公众的利益。

总之,实施严格、科学的建设工程规划管理既是《城乡规划法》、《行政许可法》等法律法规赋予我们规划管理工作者的法定职责,也是市委、市政府为打造区域性中心城市对我们提出的具体要求,更是改善城市居民生活环境,构建和谐社会的有效措施。

作者单位:市规划局建设工程管理科

**城乡规划大家谈**

市城市规划管理局 十堰日报社 主办