

检察机关服务大局的思考

■白章龙

胡锦涛总书记指出:“政法工作是党和国家工作的重要组成部分,必须在党和国家工作大局下开展,为党和国家工作大局服务”。我们在谋划检察工作时,必须把服务党和政府中心工作作为根本的出发点和落脚点,围绕“保增长、保民生、保稳定、保公正”的目标,切实增强检察工作的政治性、前瞻性和针对性,为社会经济又好又快发展创造和谐稳定的社会环境和公平公正的法治环境。

一、深化认识,明确服务大局的总体要求

牢固树立服务大局理念。一是服务大局是践行社会主义法治理念的关键点。二是服务大局是坚持党的领导与独立行使检察权的结合点。三是服务大局是正确处理法律效果和社会效果关系的平衡点。

强化依法履职意识。依法履职就是要求检察机关依法履行法律监督职能,严厉打击刑事犯罪,全力维护社会稳定;积极查办和预防职务犯罪,深入推进反腐倡廉建设;大力开展诉讼监督工作,努力维护司法公正。检察机关要始终做到脑子里想着大局,心里装着大局,牢牢把握党和国家大局的主要内容和对检察工作的基本要求,增强服务大局的自觉性和坚定性。从大局出发,以大局着眼,自觉地把各项工作融入大局之中来思考、谋划和部署,找准工作的结合点和着力点,努力在服务大局中有更大作为。

正确处理几个关系。一是正确处理执行党的政策与独立行使检察权的关系。二是正确处理服务大局与依法履职的关系。三是正确处理打击与保护并重的关系。克服“重打击、轻保护”的错误思想,真正做到“依法惩治犯罪者,坚定支持改革者,积极保护创业者,全力挽救失足者,全面教育失足者”。

二、把握重点,明确服务大局的根本任务

着力打造和谐稳定的社会生活环境。一是要严厉打击危害人民群众安全感的刑事犯罪。二是要加强与行政执法机关、公安机关的工

作联系和协调配合,实现行政执法与刑事执法的有效衔接,形成打击合力。三要畅通信访渠道,做好接访工作,使老百姓有苦能诉、有难能解、有冤能申,提升人民生活的满意度,努力化解矛盾纠纷。

着力打造健康有序的发展环境。一是要围绕建设区域性中心城市奋斗目标,积极保障市委、市政府在加快农业产业化进程、壮大汽车主导产业、发展生态旅游产业、构建立体大交通网络等关系国计民生重大举措的实施,把保障政府投资安全作为检察机关服务大局措施顺利实施的重中之重,加强对政府投资安全的司法保护。二是要加大治理商业贿赂的力度,反对不正当竞争行为,为经济建设营造公平合理的竞争环境;要加强与其他政法单位的协作,严厉打击恶势力垄断、强迫交易、强揽工程等犯罪活动中的犯罪分子,为经济建设营造诚实守信的法治环境。三是要坚决查办群众反映强烈的贪污贿赂、渎职侵权等职务犯罪。四是要坚持打防并举、标本兼治,贴近重点工程建设,贴近专项资金流转,贴近库区移民、贴近执法办案,贴近行贿案查处,深入推进职务犯罪预防工作,着力推进权力运行的监督制约,促进从源头上遏制和减少职务犯罪。

着力打造公正统一的法制建设环境。检察机关一方面要加大监督力度,确保法律的正确统一实施。另一方面要加大法治宣传力度,提高人民的法律意识。通过举办法律知识讲座、在办案中开展法制教育等多种途径,教育广大公民主动学法、自觉守法、积极护法,勇敢地与违法犯罪行为作斗争。

三、注重实效,明确服务大局的主要措施

扎实推进执法规范化建设。一是要完善奖惩机制,促使干警由“要我规范执法”向“我要规范执法”转变。要将执法情况与干警评先评优、职级晋升、工作调动、经济利益挂

钩,对于执法规范、效果良好的干警,给予一定的奖励。二要完善办案流程管理机制,实现由“重实体、轻程序”向“实体与程序并重”转变。三要完善内外监督机制,实现由事后监督向全程同步监督转变。

认真贯彻执行宽严相济的刑事政策。一要探索多种措施妥善办理未成年人犯罪案件。要成立专门的未成年人犯罪办案小组或与政府相关部门联合成立青少年维权岗,专门负责办理未成年人犯罪案件。二要从快、从严、从重、从快,最大限度地将制假售假、金融诈骗、串通投标、合同诈骗等犯罪活动中的犯罪分子绳之以法,为经济建设营造诚实守信的法治环境。三是要坚决查办群众反映强烈的贪污贿赂、渎职侵权等职务犯罪。四是要坚持打防并举、标本兼治,贴近重点工程建设,贴近专项资金流转,贴近库区移民、贴近执法办案,贴近行贿案查处,深入推进职务犯罪预防工作,着力推进权力运行的监督制约,促进从源头上遏制和减少职务犯罪。

着力化解矛盾纠纷贯穿检察机关执法始终。从受理举报、控告、申诉,到职务犯罪侦查、审查逮捕、审查起诉、诉讼监督,检察业务的各个环节都要融入化解矛盾纠纷的司法理念。在执法办案中,要不断提高化解矛盾纠纷的能力。一方面,要讲究释法说理,善于调解疏导,引导群众依法维权,有序维权、依法合理表达诉求。要着力推行不批捕、不起诉等案件分流制度,针对疑问和异议耐心说明理由。另一方面,要着力畅通司法诉求渠道,坚持文明接待、热情服务,提高亲和力,促使矛盾纠纷的当事人理顺情绪,接受检察机关决定进而息诉罢访。要妥善处理人民群众反映的问题,着力提高应变能力,以最佳方式处理突发事件。

深化检务公开,增强检察工作透明度。检察机关要进一步完善检务公开的内容和形式,通过检察网站、新闻发布会等多种载体,向社会公开执法依据、执法权限、执法程序和执法纪律,通报检察工作重要情况,拓宽人民群众了解检察工作的渠道。建立健全保障诉讼参与人诉讼权利的工作机制,全面落实当

事人权利义务告知制度。推行犯罪嫌疑人约见检察官控告违法犯罪的制度;完善律师会见犯罪嫌疑人、听取当事人及其委托代理人意见的程序;推行不起诉案件、重大申诉案件公开审查听证制度;改进检察机关法律文书的制作和使用方式,增强说理性和说服力。

不断提高服务大局的能力和水平。检察机关要以政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正为目标,全面加强检察队伍建设,努力造就一支高素质、专业化的检察官队伍。加大正规化、系统化教育培训力度,有组织、有计划、有目的地培养不同类型的专业人才,着力形成人才梯次培养和储备机制。要树立“活到老、学到老”的理念,坚持学习法学理论和检察实务知识,努力形成重学习、钻业务的浓厚氛围。大力开展岗位练兵和各种形式的业务竞赛、考试等活动,着力提高维护国家安全和竞赛的渠道,保障社会公平正义的能力、运用检察手段化解社会矛盾的能力、服务经济建设促进改革发展的能力,保障全面建设小康社会目标的顺利实现。

自觉接受党的领导和人大监督。检察机关要进一步增强党的观念,把服从党的领导、自觉接受监督与依法独立行使检察权有机统一起来,增强接受监督的意识,畅通接受监督的渠道,丰富接受监督的形式。自觉接受人大、政协的监督,认真执行人大及其常委会的决议和决定,主动报告和通报检察工作重要情况、重大事项,加强与人大代表、政协委员的联系,邀请代表、委员视察和评议工作,认真办理代表、委员的建议和提案。自觉接受新闻舆论和人民群众的监督,建立健全与企业、新闻、文化、教育等社会各界人士定期座谈、上门走访、通报工作制度,广泛听取人民群众的批评、意见和建议,以加强和改进检察工作。

(作者单位:市检察院)

学习实践科学发展观 笔谈 全力打造区域性中心城市

三大理念定位 打造国道走廊四型示范区

■胡建华 陶国功

郟县白桑关镇党委、政府全面践行科学发展观,以三大发展理念定位,着眼优势抓发展,全力打造白桑关境内国道走廊四型示范区,力争将白桑关镇建成 209 国道线上的一道亮丽的风景。

一、以三大发展理念定位,尊重实际创新发展

第一大发展理念是,用科学发展观的理论贯穿于大开发。具体是主导产业规模开发,优势资源优先开发,基础设施建设配套开发,区域经济协调开发,使各种开发优势互补,相得益彰。第二大发展理念是,聚精会神大手笔描绘。具体是绘好富民产业的彩图,基础建设的网图,民居工程的新图,小城镇建设的蓝图,使各项发展珠联璧合。第三大发展理念是强化机制推进大开发大建设,具体是落实好主要领导负总责的机制,大员包项联村带帮机制,重点村建设主体责任机制,镇直部门通力协作机制,营造建设大形势大氛围,人人参与,上下联动,转变作风真抓实

干,抢抓机遇加快干,条件不备(资金)创造条件干,不等不靠不观望积极主动干。

二、全力打造国道走廊四型示范区,为服务好市、县发展战略倾力

经济建设立体型。山上建基地。主要是抓好绿色基地板块。一是抓好以白桑关、战马沟、柏营、白湾、高庙等村为主的木瓜基地建设;二是抓好以秀峪沟、石门凳、白竹、猴猴沟等村为主的商品蔬菜和返季节蔬菜基地建设;三是抓好以麻花铺、秀峪沟、猴猴沟等村为主的茶叶基地建设;五是抓好以郑家垵、东良河、庄房、梅子营等村为主的柑橘基地建设;六是抓好以龙头、白竹、杨家河、六子沟等村为主的生态经济林建设。发展庭院、田间路边食用菌产业。同时抓好白湾、淘沟河的矿产经济。抓好小区养殖业。大力开展劳动技能培训,提升农民技能水平。抓好阳光工程、雨露工程、温暖工程、星光工程这些载体,使农民走上富裕之路。

基础设施建设配套型。一是抢抓国家在该镇已上马的南水北调水土保持工程和水库后扶项目、人畜饮水工程项目以及土地治理项目机遇,抓好管理和后期发展,突出

抓好坡改梯、旱改梯、果改梯等基地建设,使所有基地形成等高线、盘山转,连成片的大阵势大规模,使秃山荒地改面貌、焕新颜、生财源。二是抓好在该镇境内的石漠化治理工程,加快生态林、防护林建设和封山育林,加强环境保护,防止水土流失,打造青山绿水、鸟语花香的植被乐园。三是抓好龙潭沟、孟家水库除险加固工程,争取庄房水库清淤立项工程,东良河、淘沟河、杨家河、柏营河等水系配套工程建设,确保全镇万亩水田灌溉,建成流域万亩米粮川。四是抓好村组公路建设,使镇域内两条大公路与村组公路联网,互为一体。

村庄建设花园型。结合本地实际,着力打造 209 国道和白梅公路沿线的新农村建设,尤其对国道沿线各村建设实施统一规划,统一标准,实现一线串珠的示范效益。具体是以麻花铺、石门凳两个村为主的新农村示范村建设为标志,抓好公路沿线的新农村建设,统筹做好庄房村、东良河村、郑家垵村的新农村建设;以白桑关镇集镇所在地的白桑关村向上下两端的石门凳村、战马沟村、龙头村、白竹沟村作

展延伸新农村建设,构建 15 公里长的新农村建设大画廊。对路边庭院搞好植树种草养花的风景区美化,达到既节地、节能、节源,又服务生产、生活、生态。抓好环境整治,排脏治污,实施公共服务均等化。同时还要建好村中文化橱窗、农家书屋、健身场所、医疗保健等系列化、配套化、社会化的服务体系,提升新农村建设的标准和农民文化素质、道德素养、生活质量,展示新时期新农村新气色、新面貌、新形象。

集镇建设城区型。在白桑关原一担挑两头(白桑关集镇、高庙集镇)的基础上,把在中段区位较好的杨家河村、淘沟河村、柏营村开发为小集镇建设,以贯通 20 公里长廊的大集镇阵势,拓展延伸白桑关中心集镇,扩大中心集镇建设的规模。出台优惠政策,吸纳中心集镇人口增容,壮大集镇经营、服务、加工等民营经济,使中心集镇形成繁华商贸区。

(作者单位:郟县白桑关镇政府)

基层干部谈科学发展

加大贯彻落实力度 共创社会美好和谐

——关于贯彻落实《老年人权益保障法》的思考

■袁成明

《老年人权益保障法》是保障老年人合法权益的规范性文件,随着我国人口老龄化问题的不断加剧,这一严重的社会问题,必须引起各级政府的高度重视,必须把老龄事业摆在重要工作位置,调动社会各方面积极性,引导社会力量参与发展老龄事业,必须形成政府主导、各方配合的老年工作格局,有力推动《老年人权益保障法》的贯彻实施,促进社会更加美好和谐。

落实主体责任,完善工作制度。贯彻落实《老年人权益保障法》,各级政府是责任主体,各级组织担负重要责任,全体公民负有法定义务,要形成上下联动、各方配合的工作格局,建立齐抓共管、协调一致的工作机制,使法律规定的每一项责任都能够得到有效实施。一是健全组织体系。建立县(区)、乡镇(街办)、村(居)三级工作网络,在县(区)建立老龄工作委员会,下设办公室,负责辖区老龄工作;在乡镇(街办)成立基层老龄工作委员会;在村(居)成立老年协会,形成上下一体、整体联动的组织体系。二是落实主体责任。县(区)主要抓好组织领导、规划指导和督促落实;乡镇(街办)重点抓好网络建设、工作保障和责任落实;村(居)具体做好生活服务、权益保障和日常管理工作。三是

完善工作制度。建立和完善信访制度、责任制度、服务制度、活动制度、保障制度等,及时为老年人提供咨询、服务、法律援助和司法保护,维护老年人的合法权益。

广泛宣传教育,营造良好氛围。尊老、敬老、养老是中华民族的优良传统,要通过宣传教育使之成为每个公民的自觉行为,在全社会形成良好的工作氛围。一是各级老龄工作部门,要把《老年人权益保障法》宣传工作作为重中之重,通过加大宣传力度,在全社会广泛形成重视老年人工作、支持老年人发展的良好共识。二是充分利用各种会议、报刊、电台、电视等媒体,宣传《老年人权益保障法》、《湖北省实施〈老年人权益保障法〉办法》及《湖北省实施〈老年人权益保障法〉的规定》等法律法规,让全社会都知晓加强老龄事业在构建和谐社会中的重要作用,形成维护和保障老年人合法权益的良好氛围。三是通过开展法律宣传日、《老年人权益保障法》颁布实施“纪念日”等活动,集中解答法律知识,提供法律帮助,化解家庭矛盾,在全社会形成尊老、敬老、养老的良好风尚。四是及时推广尊老、敬老、养老的先进典型,传承良好美德,做到敬老为荣、助老为乐、孝老为美,在全社会形成关注老年人身心、服务老年人生活、丰富老年人活动的良好情操。

保障合法权益,及时排忧解难。保障老

年人的合法权益,是法律赋予各级组织和全体公民的重要责任,要通过《老年人权益保障法》的贯彻实施,为老年人生产、工作、生活提供有力的法律保障。一是保障老年人的财产权的落实。要教育家庭成员及社会各方维护老年人的财产不受侵犯,切实保障老年人的财产安全。二是保障老年人教育权的落实。为老年人提供必要的学习资源,丰富老年人的精神文化生活。三是保障老年人婚姻家庭权的落实。教育子女帮助老年人创造美好幸福的家庭生活。四是保障老年人赡养和赡养权的落实。使每个公民都明白赡养老人既是法律规定的义务,赡养老人是法律赋予的基本责任,要发扬中华民族的传统美德,使他们老有所依、生活得以保障。五是保障老年人享受发展成果权的落实。使每位老人享受到在改革发展中的物质利益和发展成果。六是保障老年人参与权和知情权的落实。使老年人能够及时了解政治社会经济情况,积极参与社会事务,充分行使自己的权力。七是保障老年人生活权的落实,及时解决老年人的生活困难,提供生活帮助,解决生活中的矛盾和问题,积极为老年人提供必要的生活保障,使老老有所养。

加大建设力度,创优服务环境。从总体看,各级组织是重视老龄工作的,但由于投入不够,老年人的生活还很单调,活动阵地

不够完善,老龄工作队伍力量薄弱,要进一步加大建设力度,不断提高老龄工作水平。一是加强老龄工作队伍建设。尤其是乡镇、街办、各基层组织要有专人相对集中精力做好老龄工作,做到有人管事。二是加强基础设施建设。随着市场经济的发展,人员流动性不断加大,为留守老人提供生活服务更加迫切,加强基层养老院建设势在必行,通过集中赡养老人,有效化解社会矛盾。三是加强活动阵地建设。建立老年人活动场所,适时组织老年人开展文体活动,丰富老年人精神文化生活,使老老有所乐,身心健康,安度晚年。四是加强服务组织建设。建立法律援助、服务热线、医疗保障、矛盾调解等组织,及时为老年人提供生活服务。同时,要加大经费投入力度,解决基本建设经费不足的问题,为老年人提供必要的生活保障。

贯彻实施《老年人权益保障法》不能一蹴而就,要着眼长远,持之以恒,有效执行,形成良好的社会风气,共同开创美好和谐的社会新局面。

(作者单位:茅箭区人大常委会)



探索实践

■马泽斌 马莹平

省委、省政府提出建设鄂西生态文化旅游圈的战略决策,是进一步发挥湖北生态文化旅游资源优势、促进区域旅游合作和区域经济社会全面发展而采取的重要举措。十堰旅游资源丰富,但仍然存在结构不优、资源整合急需增强的现状。在当前旅游市场竞争激烈的形势下,只有顺应新经济形势下,整合旅游资源优势,才能抢占旅游新市场。

区域旅游合作的重点

十堰地处我国中西部结合部,是鄂、豫、陕、渝四省市毗邻地区中心城市。立足特色,科学定位,是旅游业发展的关键。十堰旅游资源丰富,有享誉中外的道教圣地,世界文化遗产“天下第一仙山”——武当山;有我国南水北调中线水源地亚洲第一大人工淡水湖——丹江口水库;有闻名中外的恐龙化石群遗址;有闻名全国的汽车工业基地,是“中国第一、世界前三”的商用车生产基地。境内既有平川盆地,又有绵绵大山,山峦叠嶂,奇峰遍布,既有奔腾江河,又有激流瀑布,独特的地理位置和南北兼有的气候,良好的生态环境,丰富的森林资源,构成了风光无限的山水画卷。因此,以创建鄂西生态文化旅游圈为契机,对于整合旅游优势资源,加强生态资源保护,构建和谐十堰文化,带动旅游产业发展具有重要的现实作用和深远意义。所以,充分认识区域旅游合作的长期性和重要性,制定出激励合作的政策,以建立协调一致、运转畅通、灵敏快捷的管理机制为重点,明确目标定位,加快整合优势资源,突破发展难点,通过加盟或建立区域旅游合作发展平台,携手创新、紧密合作、共同打造区域旅游精品前景十分广阔。

区域旅游合作的基础

十堰北依秦岭,南连神农架,东接汉江平原,西靠大巴山,进一步发挥生态文明比较优势,不仅对周边区域文化旅游事业发展、生态文化保护和利用,而且对中西部区域经济社会发展都有重要促进作用。特别是西部地区具有独特的自然风光和丰富的文化旅游资源,将区域旅游资源优势转化为旅游产业优势,通过加强区域旅游合作来统筹区域旅游发展是西部地区构建旅游产业经济的重要基础。

西部地区旅游合作具有巨大的发展潜力和成长空间。如西北地区以秦兵马俑为代表的厚重的历史文化是该地区旅游资源的突出优势;鄂西北的神农架原始森林、武当山的道教圣地、中国水都丹江口调水源头、郟阳人遗址、恐龙化石群等。无论是山川地貌、田野山庄、森林湖泊等自然景观,还是历史名胜、文化古迹、地域风情等历史人文景观是西部地区共同具有的旅游资源优势,奠定了区域间具有高度的互补性,通过资源共享、品牌共建、优势互补关系可以转化为显著的经济和社会效益。西部各成员单位应利用西部概念广泛传播的时机,站在战略的高度,自觉维护区域旅游合作的整体性和有机性,不断探索如何最大限度地利用好西部整体资源,进一步共建西部旅游品牌,整合旅游资源,加快区域合作、信息沟通,营造出有利于发展的和谐环境和破解区域间的发展难题,将旅游业发展的潜能激发和释放出来。

区域旅游合作的途径

加强区域旅游合作的主要途径就是对旅游资源进行跨区域的优化配置,实现旅游产品空间的优化。实现西部区域旅游合作,首先需要各级领导从大局着想,要有清醒的头脑,超前的意思,用创新的思维方法,科学的发展理念,准确把握不同地方的区位优势、物质资源、资本资源、人力资源等要素的特点,在总结、调研、借鉴各地有益经验的基础上,着力寻求区域旅游合作的切入点 and 关键点。提出旅游合作的构想、措施、办法,培养联系紧密的旅游圈和经济带。其次,努力形成区域发展新优势,主要途径包括资源、市场、设施的共享,品牌、专利、产品的共建,信息、交通、网络的互通,政策、标准、组织的统一等。加强沟通协调机制,建立区域定期沟通会议制度,对经营管理中存在的问题和薄弱环节进行磋商,达成共识,共同解决和处理问题,同心协力,共谋发展。避免区域内、行业间的恶性竞争造成资源浪费。形成优质产品组合链和高效的产业协同发展保障机制。第三,区域旅游合作包括政府层面和企业层面,其形成途径还包括外力推动和自发演进的形式。政府搭建旅游合作不同地方,旅游企业是合作的具体执行者和合作效益的追求者,企业可以不断丰富利用网络、展销等手段,加强联合促销,定期策划组织,推出旅游合作的重点项目和产品,组织西部旅游主题营销活动。树立区域旅游整体形象和统一品牌,做到区域市场一体化,共同打造资源共享、市场共建、客源护送、利益共赢的“西游记”新产品。

(作者单位:牛头山国家森林公园)