

敢向山嶂要空间

——十堰市实施“整理山地、集约用地”战略剪影



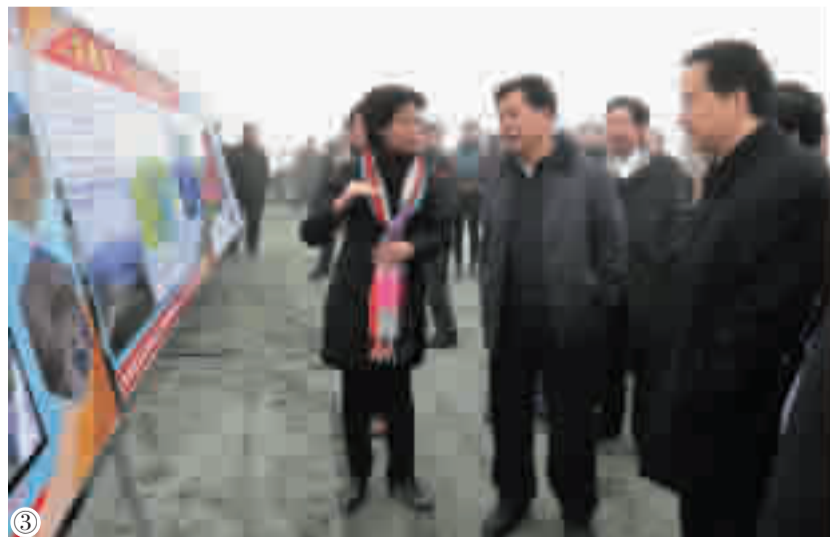
如火如荼的山地整理施工现场



①



②



③



④



⑤



⑥

传说中,愚公为找到一条通往外界的道路,排除险阻,率子孙们把太行和王屋两座大山搬走。

如今,十堰人为寻求更大的城市发展空间,正上演着现代版的愚公移山故事。削峰填谷、挖山填沟、连片开发,一个个山头在挖掘机的征服下,被一座座现代化的工厂、高楼所取代。市国土资源局局长乔冰如是说。

十堰是一座地道的山城,山大、沟多、平地少,素有“八山半水一分田、半分道路和庄园”之称。城区山地面积达293平方公里,占规划区总面积的93%。

土地一直是制约十堰发展的瓶颈。曾有人感叹,“十堰连一块上百亩的平地都没有了”。2006年,东风公司总部和一些专业厂外迁,就是十堰缺乏发展空间的一种因素。

面对困难,十堰人没有被吓倒。十堰最缺的资源是平地,最不缺的资源是可以开发利用的山地,那为什么不向山地要土地呢?

2007年,是十堰发展最为关键的一年。可是发展需要空间,没有土地怎么发展?就在这一年的春天,市委书记(时任市长)陈天会多次到省有关部门争取政策,提出了“向山要地、要发展空间”的想法,并把科学整理山地、节约集约用地的战略构想向省委、省政府作了汇报,得到了省委、省政府的高度重视。省委书记罗清泉、省长李鸿忠在十堰调研时都对我市山地整理的构想给予了充分肯定,并要求省国土、林业等相关部门大力支持,帮助十堰积极探索山区城市破解土地瓶颈制约的有效途径。

有了省委、省政府的大力支持,勤劳的十堰人便用开膀子干事情。按照“科学规划、集中开发、规范利用、节约集约”的山地整理总体思路和山地整理要在“三少一无”(即耕地少、林地少、拆迁少,无基本农田)的地方实施的指导思想,先后在张湾区、茅箭区、十堰经济开发区科学规划了15000亩山地为试点,由政府主导开展大规模的整理,为我市拓展发展空间、增强发展后劲、实现科学发展找到了一个崭新的突破口。

思路决定出路。十堰在城市发展空间问题上,用独到的眼光发现了自己的优势,一发而不可收。

东进!西征!十堰成功从土地困境中脱身而出,演绎出城市发展的精彩乐章。

城区东部的茅箭区50%的小山被推平,保留了50%的山体作为生态景观。通过山地整理有序推进,先后建成了普林工业园、万向通达工业园、东风新客车工业园、渝安工业园等,实现了土地节约集约利用,推动了产业集群发展。从2004年到2009年,先后有200多家分散的企业聚集到工业园区。目前,规划占地3000亩的东风商用车8万辆新基地项目已开工建设,建成后可实现年产值250亿元。

城区西部的张湾区万亩山地整理项目在十堰城市发展史上绝对是浓墨重彩的一笔。山地整理项目总投资10亿元,总面积13000亩,着力打造工业总产值过500亿元的现代化工业新区。目前,有20多家企业38个工业项目入园,新建的捷达路、凯迪拉克大街及连接市中心的建设大道已投入使用。

2004年以来,城区集中连片整理山地3.3万亩,有17900亩用于工业园区建设,3190亩用于城市道路建设,4665亩用于房地产和商业开发,1368亩用于新建拆迁农民安置小区,5877亩用于兴建学校、医院、游园、体育中心、博物馆、美术馆等城市公共设施。

随着城市空间的拓展,现在东风大道、天津路、重庆路、浙江

路沿线,大学城云集,工业园区星罗棋布,成为城市新的教育文化聚集区和经济增长点。

靠山吃山,以山养城。“向山要地”的成功做法,给十堰的发展插上了腾飞的翅膀。目前,全市累计新增建设用地5万亩,其中61%为未利用地。已从山地整理项目中供地3.75万亩,占开发整理山地总量的75%。建成了东部新城区和西部新城区,城市面积由52平方公里扩展到70余平方公里。

促进了发展方式转变。先后吸引500多家企业进驻,带动一批优良的生产要素进入工业园区,形成了日趋完善的产业链,推动了产业的集群发展,实现了企业产品结构调整和技术升级。东风渝安车辆有限公司的“东风小康”微型货车供不应求,原有厂区生产能力严重受限,2009年该公司利用开山治河整理的700亩山地完成了20万辆整车扩能,实现了企业产品结构调整和技术升级。

推动了经济跨越发展。近年来,我市共引进项目2200多个、到资近300亿元。仅山地整理项目区已培育产值过亿元企业48个,安置就业人员10万余人,工业产值388亿元,实现税收25亿元。

提升了生态建设水平。改变了荒山、荒滩、荒沟、荒坡等现状,树立了开山更治山、占绿更还绿、绿化更美丽的理念,形成了“春有花、夏有荫、秋有果、冬有绿”的绿化格局,提升了十堰生态园林城市建设水平。十堰城区绿化覆盖率达到46.9%,绿地率达到45.4%,在全国79个国家园林城市中分别排名第二和第三。

改善了居民生活质量。坚持以人为本,把山地整理与新农村建设、迁村腾地、扶贫开发、改善居民生活环境有机结合起来,兴建了19个安置小区,安置拆迁户2171户、7038人。同时引导用地企业吸纳拆迁户劳动力进厂当工人,鼓励拆迁农民从事修理、饮食、出租、缝纫、商店、运输、保洁、家政等第三产业,促进拆迁农民安居乐业。

正如省国土资源厅厅长杜云生所说,十堰的做法不仅发展了十堰,而且为全省甚至全国山区城市拓展发展空间提供了宝贵经验,成为荆楚大地的节地标杆。

①省委书记罗清泉(中)在市委书记陈天会(右二)和市委常委、副市长张维国(左二)的陪同下视察东风渝安工业园。

②市委书记陈天会(右二)、市长周霁(右一)现场指导山地整理项目规划布局。

③省国土资源厅厅长杜云生(中)在市国土资源局局长乔冰的陪同下听取茅箭区“工业梯田”建设情况汇报。

④十堰经济开发区龙门沟山地整理项目施工现场。

⑤施工中的张湾西部工业新区现场。

⑥东风征梦落户西部工业新区。

策划:肖邦明

文:记者摆利平

图:记者陶德斌 李平 潘世新