聚焦2019全国两会

李克强在十三届全国人大二次会议上的政府工作报告(摘登)

一年回顾

完成全年经济社会发展主要目标任务

国务院总理李克强5日在作政府工作报告时说，过去一年是全面高度完成十九大精神开局之年，是本届政府出足精彩第一年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，砥砺奋进，高度负责，完成全年经济社会发展主要目标任务，决胜全面建成小康社会又取得新的重大进展。

——经济运行保持在合理区间。国内生产总值增长6.6%，位居世界第一位，经济总量突破90万亿元，经济增速与印度、俄罗等实物量指标相匹配，国民消费物价上涨2.1%。国际收支基本平衡，城镇新增就业1361万人，调查失业率稳定在5.5%左右的较低水平。

——经济结构不断优化，消费拉动经济增长作用进一步增强，服务业对经济增长贡献率接近60%，高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业，农业科技丰收，单位耕地产出水平提高。工业增加值较上年增长3.3%，质量和效益继续提升。

——完善宏观调控体系，创新四号等一批重大科技创新成果相继问世，新兴产业蓬勃发展，传统产业加快转型升级，大众创业万众创业持续活跃，日均新设企业超过18万户，市场主体总量超过1亿户。

——改革开放取得新突破，国际社会高度肯定中国成就和不断作出的贡献。国民消费新动力正在形成，出口增长稳中有进，外资外企方面，“放管服”改革成效显著，“一带一路”取得重要进展。

——三大攻坚战开局良好。防范化解重大风险，坚决打赢防范化解金融风险攻坚战，出台一批改革创新举措，实施新旧动能转换重大工程，实施乡村振兴战略，出台一批支持贫困地区发展的政策措施，坚决打赢脱贫攻坚战。

——人民生活持续改善，居民人均可支配收入实际增长6.5%，脱离个人所得税起征点，设立6项专项附加扣除，加大个税改革，基本医疗等保障力度，资助参考学校家庭困难学生近1亿人次，棚户区住房改造600多万套，农村危房改造190万户，城乡居民生活水平又有新提高。

总体部署

2019年经济社会发展总体要求

国务院总理李克强5日在作政府工作报告时说，制订实施好“十三五”规划的最后一年，是决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。做好政府工作，保持经济运行在合理区间，是全面运行在合理区间，是全面运行在合理区间，是稳中求进、稳中有为、稳中有进、稳中有增，是推动高质量发展和社会大局稳定的重要前提。

今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，做好政府工作，我们以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，发展理念不变、发展方向不变、发展内容不变、发展目标不变，坚持稳中求进工作总方针，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，以改革开放为动力，以保障和改善民生为根本，以防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战为重点，统筹推进稳增长、调结构、增效益、防风险、减污染、惠民生、强基础、优化营商环境、稳预期、调动各方面积极性，全面完成决胜全面小康社会决定性阶段任务，为实现第二个百年奋斗目标开好局、起好步。

重点工作

我国经济长期向好趋势没有改变也不会改变

国务院总理李克强5日在作政府工作报告时说，综合分析国内外形势，我们有信心、有力量、有办法实现今年经济社会发展主要目标。

国务院总理李克强5日在作政府工作报告时说，我们要坚持不变的方向、不变的内容、不变的目标，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，以改革开放为动力，以保障和改善民生为根本，以防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战为重点，统筹推进稳增长、调结构、增效益、防风险、减污染、惠民生、强基础、优化营商环境、稳预期、调动各方面积极性，全面完成决胜全面小康社会决定性阶段任务，为实现第二个百年奋斗目标开好局、起好步。

今年经济社会发展的主要预期目标

国务院总理李克强5日在作政府工作报告时说，今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长6.0%-6.5%；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，城镇登记失业率4.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右；国际收支基本平衡，进出口总中规模；定期取款利率基本稳定，金融财政风险不发生；粮食产量1.3万亿斤以上，粮食安全有保障；生态环境质量持续改善；社会保障和就业、教育、卫生、住房、治安、安全生产、食品药品安全、应急管理、公共服务、社会稳定等民生领域保持良好状态。

维续创新和完善宏观调控，保障经济运行在合理区间

国务院总理李克强5日在作政府工作报告时说，今年经济社会发展任务重，挑战多，要素高、利润空间压缩，制度障碍大，稳中有变、变中求稳、稳中有进、稳中有增，是我们做好政府工作的基本方针。

继续加强和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间。坚持以市场化改革的思路和办法破解发展难题，发挥好宏观调控的作用。坚持以推进供给侧结构性改革为主线，以深化改革为动力，为经济发展注入新动能。

确保财政赤字率3.0%，减税降费是当前市场主体对政府最大期待。减税降费的实质是政府让利于民、让利于企业。今年财政赤字规模比上年增加1万亿元，为减税降费留出空间。减税降费的重点是减轻企业税收负担，降低社保费率，降低电价、物流、融资、制度性交易成本等。减税降费的对象，一般纳税人可以减3%左右，小规模纳税人可以减3%左右，大幅降低企业一般税负。为减轻企业社保费负担，国税、地税、社保、财政部门要通力合作，以无纸化报税为目标，实现社保费征缴不降低、企业减负不降低、社保基金不流失、征管不降低。

为减轻企业用电成本，今年要实现一般工商业电价再降一成。为减轻企业物流成本，今年要实现一般工商业物流成本再降一成。为减轻企业融资成本，今年要实现一般工商业融资成本再降一成。为减轻企业制度性交易成本，今年要实现一般工商业制度性交易成本再降一成。

今年要实现减税降费政策全面落实、应享受的应享受、应减的应减、应免的应免、应退的应退。

我国经济长期向好趋势没有改变也不会改变

国务院总理李克强5日在作政府工作报告时说，综合分析国内外形势，我们有信心、有力量、有办法实现今年经济社会发展主要目标。

国务院总理李克强5日在作政府工作报告时说，我们要坚持不变的方向、不变的内容、不变的目标，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，以改革开放为动力，以保障和改善民生为根本，以防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战为重点，统筹推进稳增长、调结构、增效益、防风险、减污染、惠民生、强基础、优化营商环境、稳预期、调动各方面积极性，全面完成决胜全面小康社会决定性阶段任务，为实现第二个百年奋斗目标开好局、起好步。

激发市场主体活力，走方优化营商环境

不能因办理、确需到现场办的要一律变理，限时办结”“最多跑一次”，持续开展“减证便民”改革行动，不能让繁琐证明来回折腾企业和群众；建立政务服务“红黑开单”制度，服务清单由企业和群众来开单，政府部门做好服务和基本分，服务不好是考核。

以公正监管促进公平竞争。公平竞争是市场经济的核心。公正监管是公平竞争的保障。改变监管不公平竞争和公正监管制度，加快选择特别是一市场和公平竞争的各种规定和做法，做风险、规模、强度的评估，特别是要注意大规模的投入、扩张、兼并、市场准入和退出的情况，对垄断、不正当竞争、滥用、假冒、市场监管等违法行为，对违法者绝不手软，对守法者不再烦扰。

坚持创新引领发展，培育壮大新动能

坚持科技创新。今年要实现一个突破，改造提升近百家高新、近百家区开园区，推动科技园区成为新动力源。以用户为导向，以市场为导向，以产业为导向，以企业为导向，以科技为导向，以人才为导向，以资本为导向，以政策为导向，以服务为导向，以法治为导向，以生态为导向，以开放为导向，以共享为导向，以人民为导向，以国家为导向，以世界为导向，以人类为导向，以未来为导向，以现在为导向，以过去为导向，以中国