

## 聚焦 2019 全国两会

## “国家账本”传递 2019 年国计民生十大信号

3月5日,十三届全国人大二次会议开始审查预算报告。这份厚厚的“国家账本”传递出哪些关乎国计民生的重要信号?

## 【信号1】

**减税降费近2万亿元;增加市场主体活力**

根据预算报告,今年要实施大规模的减税降费,全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。

全国人大代表、广东省财政厅厅长戴运龙说,减税降费是深化供给侧结构性改革的重要举措,有利于减轻企业负担,激发市场主体活力。短期来看,减税降费会对各级政府带来压力,但长远来看,将助力经济转型升级。

## 【信号2】

**中央财政就业补助资金增长14.9%;积极促进就业创业**

根据预算报告,中央财政就业补助资金安排5387.8亿元,增长14.9%。将符合条件的个人和小微企业创业担保贷款最高额度分别提高至15万元和300万元。

全国人大代表、江西省瑞金市委书记许说,实现稳就业,需要财政、人社、税务、金融等部门共同努力,构建协调、高效的服务体系。既要落实普惠性政策,也要重视重点群体和关键领域的有效扶持。

## 【信号3】

**赤字率2.8%;积极财政政策加力提效**

根据预算报告,今年安排全国财政赤字27600亿元,比2018年增加3800亿元,赤字率由2.6%适度提高到2.8%。

全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希认为,适度提高赤字率是积极财政政策加力提效的体现,有助于通过财政手段激发经济活力,更好引导企业预期,增强市场信心。

## 【信号4】

**新增地方政府债务限额30800亿元;为重点项目建设提供资金支持**

根据预算报告,今年新增地方政府债务限额30800亿元,其中一般债务9300亿元、专项债务21500亿元。

中央财政与中国公共财政与政策研究院院长乔云说,今年的地方政府专项债较上年大幅增加,为重点项目建设提供资金支持,可以更好发挥市场机制作用,把规范举债的“前门”开好。与此同时,高度重视防范地方政府债务风险,堵住违法违规举债的“后门”。

## 【信号5】

**中央基建投资增加400亿元;发挥投资关键作用**

根据预算报告,今年中央基建投资安排5776亿元,比2018年增加400亿元。

中国财政科学研究院研究员王泽彩表示,推动经济高质量发展,关键是要更好发挥创新驱动作用,科技创新是财政支出近年来发力的重要方向,支出规模逐年加大,进一步推进了科技创新能力建设。

## 【信号6】

**养老标准平均提高约5%;提升“老有所养”保障水平**

根据预算报告,从2019年1月1日起,按平均约5%的幅度提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准。

全国人大代表、上海财经大学公共经济与管理学院院长刘小兵表示,今年全国一般公共预算安排社保方面支出的增幅,高于全国一般公共预算支出的增长水平,是着力保障民生的重要体现。

## 【信号7】

**中央财政专项扶贫资金增长18.9%;聚焦深度贫困地区脱贫攻坚**

根据预算报告,今年中央财政专项扶贫资金安排1260.95亿元,增长18.9%,增量主要用于深度贫困地区。

全国人大代表、山西省原平市子干乡千村党支部书记栗翠田说,中央财政对脱贫攻坚加大精准投入,对专项资金的科学分配、高效使用和全程监管提出了更高要求。

## 【信号8】

**科技支出增长近10%;进一步推动创新能力建设**

根据预算报告,今年全国一般公共预算科技支出安排9134亿元,比2018年执行数增长9.7%。

中国财政科学研究院研究员王泽彩表示,推动经济高质量发展,关键是要更好发挥创新驱动作用,科技创新是财政支出近年来发力的重要方向,支出规模逐年加大,进一步推进了科技创新能力建设。

## 【信号9】

**教育支出增长8%;优先发展教育事业**

根据预算报告,今年全国一般公共预算教育支出34800亿元,比2018年执行数增长8%。中央财政支持学前教育发展资金增长13.1%,现代职业教育质量提升计划专项资金增长26.6%。

全国政协委员、华东师范大学副校长戴立说,今年国家财力虽然紧张,对教育投入却继续增加,充分表明对教育的高度重视。发展有质量的教育,才能托起未来的希望。

## 【信号10】

**一般性支出压缩不低于5%;政府要过“紧日子”**

根据预算报告,今年要大力压减一般性支出,严控“三公”经费预算。中央财政带头,严格管理部门支出,一般性支出按照不低于5%的幅度压缩。

中国社科院财经战略研究院研究员杨志勇认为,2019年财政支出需要扩大,并实施大规模减税降费,政府要过“紧日子”,通过压缩一般性支出,优化支出结构,用于保障重点领域投入。

## 热点纵深

## 攻坚克难,坚决打赢脱贫攻坚战

——国务院扶贫办主任刘永富回应脱贫攻坚热点问题

十三届全国人大二次会议7日在梅地亚中心举行记者会,国务院扶贫办主任刘永富就脱贫攻坚热点问题回答了中外记者提问。

**连续6年平均每年减贫1300多万人**

党的十八大以来,脱贫攻坚成效如何?对此,刘永富说,我国脱贫攻坚取得显著成就。贫困人口从2012年的9899万减少到2018年的1660万人,连续6年平均每年减贫1300多万人。

“今年再努力一年,攻坚战难,再减少贫困人口1000万人以上,再摘帽300个县左右。”刘永富说。

他表示,脱贫攻坚大改善了贫困地区基础设施和公共服务,倒置了产业发展、生态改善、基层干部的工作作风有了转变,工作能力和农村治理水平得到提升,这些都涉及长远发展,也是国家的宝贵财富。

“我们对全面打赢脱贫攻坚战充满信心。”刘永富介绍,未来将坚持目标标准,问题导向和严格的考核评估,还会有新措施和大规模的投入,大量人员的帮扶。

**扶贫工作必须务实,措施必须扎实,结果必须真实**

针对大家关心的脱贫质量问题,刘永富说,贫困户脱贫,就是要做到2020年人均年收入达到4000块钱左右,并且做到不愁吃、不愁穿,基本医疗、义务教育、住房安全有保障。

“贫困户退出,由县里提出申请,市里审核,省里核查,核查之后宣布,国家再去抽查。”刘永富说,2018年28个县脱贫摘帽,2019年125个县脱贫摘帽。“这153个县宣布摘帽后,社会是认

可的,群众是满意的。”

“扶贫工作必须务实,措施必须扎实,结果必须真实,这是基本要求。”刘永富说,目标任务不能宣布完成,要实实在在地做出来。

**啃下深度贫困地区这块“硬骨头”**

刘永富说,今年要对脱贫“两不愁三保障”标准,针对义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全四个方面,在全国进行一次摸底清理,把存在的问题找出来,建档立卡,防止在账上、返贫、逐人逐户对账销号,防止出现返贫。

要打赢脱贫攻坚战,就要啃下深度贫困地区这块“硬骨头”。

刘永富说,截至去年底,贫困人口在3万人以上的县有111个,贫困人口在10%以上的县有98个,“这两个一百”是脱贫攻坚的县中之坚,要盯着这些地区加大投入,加大帮扶力度。

他说,还要坚持问题导向,对中央脱贫攻坚专项巡视发现的问题和考核评估发现的问题等,进行认真整改,通过问题整改推进工作。“我们做好今年的工作尤其重要,做好了能为明年工作打下更加坚实的基础。”

**抓紧完成易地扶贫搬迁任务**

在谈到今年易地扶贫搬迁时,政府工作报告提出,基本完成“十三五”易地扶贫搬迁规划搬迁任务,加强后续扶持。

“这个任务在今年要全部完成。”刘永富说,我们没有推到2020年,因为搬迁了并不等于就脱贫了,所以要留足时间。

“搬迁不能一搬了之。”刘永富说,要通过因地制宜发展产业、外出务工、

## 热点纵深

就近就地就业等,解决好易地搬迁群众的收入来源和生计生活脱贫问题。他举例说,现在全国有3万多个扶贫车间,有200多万人在这里就业,其中贫困人口接近100万。

刘永富说,易地扶贫搬迁任务繁重,不能指望搬迁后所有问题都解决了,“但我们还是有办法的,会抓紧解决问题”。

**借扶贫敛财、违法乱纪行为发现一起查处一起**

当前社会各界对脱贫攻坚十分重视,不会出现“脱贫攻坚是个筐,什么问题都往里装”的现象呢?刘永富说,这类“蹭热点”现象虽不多,但确实有。一方面要正确看待,总体上大家做扶贫是认真真在办事情,对于有人打着扶贫旗号自己的事情甚至借机敛财,有些地方借机举债等情事要坚决纠正,特别是借扶贫敛财、违法乱纪的行为,要发现一起查处一起。

他表示,防治弄虚作假等问题,要从制度上考虑做好顶层设计。对贫困户认定有严格标准和程序,符合条件的建档立卡,对贫困户、精准扶贫、采取什么措施、得到怎样等等,都要记录和规范,即使脱贫了也要跟踪。

他说,资金项目管理要公开公正。国务院扶贫办建立项目库,按照脱贫攻坚规划,依据当地产业资源禀赋和产业特点,“先找项目找出来,等钱来了以后,以项目库为基础,经过论证,这里面的‘猫腻’就会少。此外,村、乡一级项目资金的使用要公示和公开,多群众监督。”

(新华社北京3月7日电)

## 重点关注

王济民在全市政法机关深入贯彻落实认罪认罚从宽制度专题推进会上强调

## 依法规范有序推进 确保制度落落实地

本报讯 记者李平报道:昨日上午,全市政法机关深入贯彻落实认罪认罚从宽制度专题推进会在市行政中心召开,市委副书记、政法委书记王济民出席并强调,要充分认识认罪认罚从宽制度的重要意义,准确把握认罪认罚从宽制度的重要意义,切实加强组织领导、形成工作合力,依法规范有序推进认罪认罚从宽制度落地落实。副市长、市公安局局长陈诚参加会议。

建立认罪认罚从宽制度,是党的

十八届四中全会部署的一项重大改革。经过两年的改革试点,该制度正式写入修改后的《刑事诉讼法》,并于2018年10月26日公布之日起施行。王济民指出,深入推进认罪认罚从宽制度,是适应新形势,准确及时惩治犯罪、化解社会矛盾、维护社会稳定、推动刑事司法改革、提升司法效率的重要举措,是优化司法资源配置、推动刑事案件繁简分流,提升诉讼效率的重要保证,是优化我国刑事诉讼结构,完善刑事诉讼程

周锋在一季度“开门红”工作专题会上要求  
按时序进度完成既定目标

本报讯 记者周亚晖报道:昨日,全市一季度“开门红”工作专题会在市行政中心召开。会议分析全市一至二季经济运行情况,研究冲刺一季度“开门红”的具体措施。市委常委、常务副市长周锋出席会议,强调要紧盯目标不放,全力确保各项工作按时序进度完成既定目标。

周锋要求,要突出重点抓进度,加强对当前经济形势的分析研判,加强对重点区域、重点行业、重点企业、重点项目的精准调度,强化能源、资金、人力、土地等要素保障,全力为企业生产经营保驾护航。要全

周锋在分管市直单位脱贫攻坚专题会上要求  
高质量打好脱贫攻坚战

本报讯 记者周亚晖报道:昨日,市委常委、常务副市长周锋召开分管市直单位脱贫攻坚专题会,强调要以中央巡视问题整改为契机,进一步自查自纠,做好“六查”、抓好“四改”,坚持“三个不变”,确保我市高质量打好脱贫攻坚战。

周锋要求,要举一反三整改中央巡视反馈问题,认真开展“六查”,重点抓好主体责任落实不力、政策落实不

刘荣山在全市宣传系统推进中央脱贫攻坚专项巡视整改工作会议上要求  
细化整改措施 提升工作水平

本报讯 记者纪敏报道:3月7日,在听取收看中央宣传系统落实中央脱贫攻坚专项巡视整改工作电视电话会议后,刘荣山主持召开会议贯彻省委会议精神,部署推进相关工作。市委常委、组织部长刘荣山出席会议并讲

刘荣山在十堰经济技术开发区调研时要求  
深入开展“双千”活动 扎实抓好信访工作

本报讯 记者董理报道:3月7日下午,市委常委、组织部长刘荣山深入十堰经济技术开发区开展“千名干部进企、服务企业促发展”活动,并调研新能源电力项目。

在易捷特新能源有限公司,刘荣山走进生产车间,详细了解公

张慧莉在市委办公室中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作领导小组会议上要求  
坚决扛起政治责任 高质量完成整改任务

本报讯 通讯员何伟报道:3月7日下午,市委办公室召开中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作专题会议,听取市委办公室整改工作进展情况汇报。

安插部署进一步整改工作。市委常委、市委秘书长张慧莉出席会议并讲话。

张慧莉指出,市委办公室下一阶段的工作给予充分肯定。就下一步

袁新云在检查我市贯彻《宗教事务条例》工作情况时要求  
促进宗教事业健康发展

本报讯 通讯员李富良报道:3月7日,市人大常委会副主任袁新云带领市人大常委会法制室调研组赴我市贯彻《宗教事务条例》(以下简称《条例》)工作情况调研。

检查组实地察看城区般若寺、基督教恩光堂、清真寺等宗教活动场所,询问了解宗教场所建设、管理、活动开展、《条例》宣传等情况。

检查组要求,要进一步加强宗教活动场所建设,提升宗教活动场所管理水平,不断提升宗教活动场所的规范化、法治化水平。

检查组要求,要进一步加强宗教活动场所建设,提升宗教活动场所管理水平,不断提升宗教活动场所的规范化、法治化水平。

检查组要求,要进一步加强宗教活动场所建设,提升宗教活动场所管理水平,不断提升宗教活动场所的规范化、法治化水平。

检查组要求,要进一步加强宗教活动场所建设,提升宗教活动场所管理水平,不断提升宗教活动场所的规范化、法治化水平。

检查组要求,要进一步加强宗教活动场所建设,提升宗教活动场所管理水平,不断提升宗教活动场所的规范化、法治化水平。

检查组要求,要进一步加强宗教活动场所建设,提升宗教活动场所管理水平,不断提升宗教活动场所的规范化、法治化水平。

序,促进社会治理能力提升的重要契机。

王济民强调,全市政法机关要认真领会将该制度从改革试点上升为法律的真真正正的,准确把握认罪认罚从宽制度的内涵,聚焦关键问题和环节,既要各司其职,又要协调配合,审判机关要发挥裁判作用,检察机关要发挥好主导作用,侦查机关要认真做好制度落实基础性工作。司法行政机关要严格落实值班律师及其它工作制度,努力形成落实该制度的工作合力。全市政法机关要坚持正确的政治方向,加强组织领导,强化业务指导,注重沟通协调,加大基础投入,廉洁公正司法,确保认罪认罚从宽制度落实工作向纵深推进。

力以赴抓项目,坚持把项目投资作为经济工作的主战场,扎实推进重点项目建设,抓好招商引资、“一号工程”,持续加强项目储备库、建设库、达标库“三库”建设,以高水平项目建设推动经济高质量发展。要精心聚力抓环境,切实抓好支持民营企业大专项行动,深入开展“千名干部进企、服务企业促发展”活动,抓好项目审批制度改革,要深入一线抓调研,了解实际情况,切实解决问题、推动工作。

到位,扶项目资金监管有漏洞,作风不实等四项问题暨整改,坚持脱贫目标标准,考核验收标准,脱贫后扶贫政策等“三个不变”,确保我市高质量打好脱贫攻坚战。要强化统筹协调,提升干部政策水平,严明工作纪律,坚决做到工作在村组一线,杜绝“走读”现象,坚决打赢打好脱贫攻坚战。

刘荣山指出,巡视整改工作时间紧、任务重,责任大,要求全市宣传系统牢固树立行动起来,以鲜明的态度、坚定的决心、务实的作风,全力推动整改工作落实,以整改工作的实际成效,向党中央和省委、市委交一份满意的答卷。

刘荣山指出,巡视整改工作时间紧、任务重,责任大,要求全市宣传系统牢固树立行动起来,以鲜明的态度、坚定的决心、务实的作风,全力推动整改工作落实,以整改工作的实际成效,向党中央和省委、市委交一份满意的答卷。

刘荣山指出,巡视整改工作时间紧、任务重,责任大,要求全市宣传系统牢固树立行动起来,以鲜明的态度、坚定的决心、务实的作风,全力推动整改工作落实,以整改工作的实际成效,向党中央和省委、市委交一份满意的答卷。

刘荣山指出,巡视整改工作时间紧、任务重,责任大,要求全市宣传系统牢固树立行动起来,以鲜明的态度、坚定的决心、务实的作风,全力推动整改工作落实,以整改工作的实际成效,向党中央和省委、市委交一份满意的答卷。

刘荣山指出,巡视整改工作时间紧、任务重,责任大,要求全市宣传系统牢固树立行动起来,以鲜明的态度、坚定的决心、务实的作风,全力推动整改工作落实,以整改工作的实际成效,向党中央和省委、市委交一份满意的答卷。

刘荣山指出,巡视整改工作时间紧、任务重,责任大,要求全市宣传系统牢固树立行动起来,以鲜明的态度、坚定的决心、务实的作风,全力推动整改工作落实,以整改工作的实际成效,向党中央和省委、市委交一份满意的答卷。

刘荣山指出,巡视整改工作时间紧、任务重,责任大,要求全市宣传系统牢固树立行动起来,以鲜明的态度、坚定的决心、务实的作风,全力推动整改工作落实,以整改工作的实际成效,向党中央和省委、市委交一份满意的答卷。

刘荣山指出,巡视整改工作时间紧、任务重,责任大,要求全市宣传系统牢固树立行动起来,以鲜明的态度、坚定的决心、务实的作风,全力推动整改工作落实,以整改工作的实际成效,向党中央和省委、市委交一份满意的答卷。

序,促进社会治理能力提升的重要契机。

王济民强调,全市政法机关要认真领会将该制度从改革试点上升为法律的真真正正的,准确把握认罪认罚从宽制度的内涵,聚焦关键问题和环节,既要各司其职,又要协调配合,审判机关要发挥裁判作用,检察机关要发挥好主导作用,侦查机关要认真做好制度落实基础性工作。司法行政机关要严格落实值班律师及其它工作制度,努力形成落实该制度的工作合力。全市政法机关要坚持正确的政治方向,加强组织领导,强化业务指导,注重沟通协调,加大基础投入,廉洁公正司法,确保认罪认罚从宽制度落实工作向纵深推进。

力以赴抓项目,坚持把项目投资作为经济工作的主战场,扎实推进重点项目建设,抓好招商引资、“一号工程”,持续加强项目储备库、建设库、达标库“三库”建设,以高水平项目建设推动经济高质量发展。要精心聚力抓环境,切实抓好支持民营企业大专项行动,深入开展“千名干部进企、服务企业促发展”活动,抓好项目审批制度改革,要深入一线抓调研,了解实际情况,切实解决问题、推动工作。

到位,扶项目资金监管有漏洞,作风不实等四项问题暨整改,坚持脱贫目标标准,考核验收标准,脱贫后扶贫政策等“三个不变”,确保我市高质量打好脱贫攻坚战。要强化统筹协调,提升干部政策水平,严明工作纪律,坚决做到工作在村组一线,杜绝“走读”现象,坚决打赢打好脱贫攻坚战。

刘荣山指出,巡视整改工作时间紧、任务重,责任大,要求全市宣传系统牢固树立行动起来,以鲜明的态度、坚定的决心、务实的作风,全力推动整改工作落实,以整改工作的实际成效,向党中央和省委、市委交一份满意的答卷。

刘荣山指出,巡视整改工作时间紧、任务重,责任大,要求全市宣传系统牢固树立行动起来,以鲜明的态度、坚定的决心、务实的作风,全力推动整改工作落实,以整改工作的实际成效,向党中央和省委、市委交一份满意的答卷。

刘荣山指出,巡视整改工作时间紧、任务重,责任大,要求全市宣传系统牢固树立行动起来,以鲜明的态度、坚定的决心、务实的作风,全力推动整改工作落实,以整改工作的实际成效,向党中央和省委、市委交一份满意的答卷。

刘荣山指出,巡视整改工作时间紧、任务重,责任大,要求全市宣传系统牢固树立行动起来,以鲜明的态度、坚定的决心、务实的作风,全力推动整改工作落实,以整改工作的实际成效,向党中央和省委、市委交一份满意的答卷。

刘荣山指出,巡视整改工作时间紧、任务重,责任大,要求全市宣传系统牢固树立行动起来,以鲜明的态度、坚定的决心、务实的作风,全力推动整改工作落实,以整改工作的实际成效,向党中央和省委、市委交一份满意的答卷。

刘荣山指出,巡视整改工作时间紧、任务重,责任大,要求全市宣传系统牢固树立行动起来,以鲜明的态度、坚定的决心、务实的作风,全力推动整改工作落实,以整改工作的实际成效,向党中央和省委、市委交一份满意的答卷。

刘荣山指出,巡视整改工作时间紧、任务重,责任大,要求全市宣传系统牢固树立行动起来,以鲜明的态度、坚定的决心、务实的作风,全力推动整改工作落实,以整改工作的实际成效,向党中央和省委、市委交一份满意的答卷。

刘荣山指出,巡视整改工作时间紧、任务重,责任大,要求全市宣传系统牢固树立行动起来,以鲜明的态度、坚定的决心、务实的作风,全力推动整改工作落实,以整改工作的实际成效,向党中央和省委、市委交一份满意的答卷。