



为大变局的世界注入强大信心

——从全国两会看奋进中国的发展胸怀

当今世界，开放融通潮流滚滚向前，势不可挡。

“要向改革开放要动力，最大限度释放社会创新创业创造动能”“推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势”……

观大势、把方向、谋全局。2019年的春天，中国同世界贸易进一步扩大开放，同世界互利共赢的鲜明信号，为处于大变局的世界注入强大信心。

奋楫中流 以开放促改革步履更加坚定

制定外商投资法，外界高度关注。海外媒体“至关重要”等字眼加以评价——中国下定决心进一步向开放大门。

草案审议通过，将成为我国外商投资领域的基础性法律。全国政协委员、中国社科院世界经济与政治研究所所长张宇认为，外商投资法是制度型开放的一项重要内容，确立以投资保护、以规则为基础的投资环境，是高水平对外开放的重要体现。

一个举措的经过，岁月的沉淀才能看得更清楚。

从1979年《中外合资经营企业法》出台至今，我国对外开放立法同改革开放进程一路同行。

经济总量跃居全球第二、对世界经济增长贡献率连续多年超过30%……今天的发展成就是在开放条件下取得的，未来实现高质量发展也必须在更加开放的条件下进行。

福建晋江，安踏体育用品有限公司展馆，“水不止”74个文字特别醒目。10年前，安踏开始试水国际市场，如今已在美国、日本、韩国建立研发设计实验室，并收购、参股多个国际知名品牌。

“我们要做世界的安踏，而非中国的耐克。”公司董事局主席丁世忠代表说，在全力对外开放背景下，企业一定要尽快将国际合作竞争的新优势。

进入水区，改革开放呼唤更大的勇气、更坚定的决心。

围绕对外开放，政府工作报告列出任务清单，进一步拓展开放领域，优化开放布局，继续推动商品和要素流动型开放，更加注重规则等制度型开放，以高水平

开放带动改革全面深化。

“在深化改革中扩大开放，在扩大开放中深化改革。”福建师范大学经济学院院长黄茂兴代表说，二者相辅相成、相互促进，进而推动实现经济高质量发展。

在中国改革开放版图上，海南是个独特的窗口。

省级机构改革率先完成、自由贸易账户体系建成运行、国际贸易“单一窗口”建设稳步推进……两会期间透露的信息显示，全国最大、最年轻的自贸试验区海南自贸港建设开局良好，去年全省外贸增长21%，外贸增长113%。

自贸试验区建设一枝独秀逐步形成“14+7+1”格局，构成中西部协调、陆海统筹的发展格局，不断打造对外开放新高地。

勇立潮头 谋合作促共赢信念更加坚定

年初，不少媒体捕捉到这样一个细节：美国特斯拉公司上海工厂正式开工建设，适逢中国嫦娥四号成功着陆月球背面，公司首席执行官马斯克通过社交媒体专门致辞祝贺。

“在月球背面开展科学探测取得的每一个数据，都是人类首次获得的，具有重要科研价值。”两会期间，中国探月工程总设计师吴伟仁委员说，太空探索是人类共同的事业，我们将逐步把科学数据向全世界开放。

一个是特斯拉的中国故事，一个是中国的月球故事。两个故事，一个共同信号：开放发展的中国对世界是重大利好！

“进一步放宽市场准入”“允许更多领域实行外商独资经营”“加强外商合法权益保护”……

特斯拉上海工厂是中国新能源汽车领域首个外资独资建厂的首个外商独资项目。政府工作报告提出的一系列新的重大举措，无疑将让更多外资企业受益。

一组数据见证中国同世界携手共进开放步伐——

2018年，下陆部分商品进出口关税，关税总水平由9.8%降至7.5%；一批重大外资项目落地，新设外资

企业增长近70%；

货物进出口总额超过30万亿美元，实际使用外资1383亿美元，稳居发展中国家前列。

……

继首届中国国际进口博览会之后，中国正筹备第二届进博会，进一步向世界开放市场。

“作为迄今全球首个以进口为主题的国家级展会，进博会为各国参展商来华开拓市场提供了重要平台，我们将努力做好招展和服务工作，让更多参展商享受红利。”全国人大代表、进博会招商商之一东方国际集团旗下的上海纺织装饰有限公司副总经理王彬说。

分享机遇，要“请进来”，也要“走出去”。

2018年，中国对全球直接投资1300亿美元，规模稳居世界前列，为东道国创造就业170万，贡献税收近400亿美元。

巴塞罗那的超级计算中心，联想集团正在研究如何利用人工智能技术帮助检测网络安全隐患。集团董事长杨元庆代表说，未来希望借助“走出去”，将更多先进技术用于帮助当地人改善生活、增加就业。

“在不断‘走出去’过程中，我们切实感受到中国企业在全球市场分工中的变化。”苏宁控股集团董事长张近东代表说，开放自信的中国民营企业，正在成为影响国际格局的重要力量。

同舟共济 行大道促普惠理念愈发坚定

千百年来，孟加拉国帕德玛河两岸的人们，都要桥渡往还。不过，建设中的帕德玛大桥不久后将改变这一状况。

这座全长6150米的公路铁路两用桥，将把孟加拉国南部21个区同首都卡连接起来。

负责桥梁建设的中铁大桥局集团有限公司董事长刘自明代表说：“我们要继

续通过‘一带一路’国际合作，建设更多的‘梦想之桥’。”

源于中国，属于世界，“一带一路”建设成为推动构建人类命运共同体的重要实践平台，引起强烈国际反响——

东非有了第一条高速公路，马尔代夫有了第一座跨海大桥，白俄罗斯第一次有了自己的轿车制造业，中欧班列成为亚欧大陆上距离最短的合作纽带……

5年多来，中国已同123个国家和29个国际组织签署171份“一带一路”合作文件，众多合作项目落地见效，促进各国融通发展，切实改善了沿线各国民生。

“这才是连接世界的正能量！”应邀旁听两会的南非驻华大使姆西曼感叹。

坚持多边主义，加强国际合作，中国积极推动建设开放型世界经济，为不确定的世界注入更多确定性。

“坚定推进经济全球化和自由贸易，积极参与世贸组织改革”；

“加快构建高标准自贸区网络，推进区域全面经济伙伴关系协定、中日韩自贸区、中欧投资协定谈判，继续推动中美经贸磋商”；

“秉持互利合作、共赢发展，一贯主张通过平等协商解决贸易争端”；

……

包容普惠、互利共赢才是越走越宽的人间正道。

面对保护主义、单边主义抬头态势，中国始终站在历史前进的正确一边，站在国际公正一边，既维护自身正当权益，也维护了国际关系基本准则。

张宇燕说，中国用实际行动证明，我们始终是全球共同开放的重要推动者，也是世界经济增长的稳定动力，是各国拓展新机器的活力大市场，是全球治理改革的积极贡献者。

迎着春风，开放发展的中国之舟与世界携手同行，劈波斩浪，向着更加美好的未来进发！（新华社北京3月13日电）

两会新消息

全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡文：农村集体经营性建设用地入市正依法试点

在9日召开的十三届全国人大二次会议记者会上，全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡文说，国家正在33个县级行政单位推进依法取得符合规划和用途管制的农村集体经营性建设用地进入市场和国有土地享有同等权利。已经全国人大常委会初次审议的土地管理法中就涉及相关内容。

陈锡文说，法律明确规定，我国承包土地经营权只能用于农业经营，要实行用途管制，农村转变为非农业用地要经过严格的审批程序。因此，流转的承包土地的经营权是不能作为建设用途用于非农业建设的，历来如此，不会改变。

全国人大环境与资源保护委员会副主任委员窦树华：今年生态环境监督重点在“水”

据介绍，全国人大常委会计划今年4至6月份开展执法检查，8月份听取执法检查报告，并开展专题询问。

他说，今年将探索实行第三方评估机制，并将继续开展大气污染防治执法检查的好做法，召开五级人大代表、有关专家、基层执法人员和企业代表座谈会，全面、准确、深入了解立法实施情况。

窦树华说，还将与立法工作相结合。窦树华表示，长江保护法的立法工作正在推进，此次大气污染防治执法检查将集中收集长江流域的问题，听取意见，以此推动长江保护法立法进程，增强监督实效。

（本栏均据新华社电）

在 习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

破除公平正义最后一道藩篱

——最高人民法院审判委员会专职委员刘贵祥等回应“基本解决执行难”问题

十三届全国人大二次会议12日下午在梅地亚中心举行记者会，最高人民法院审判委员会专职委员刘贵祥，福建省高级人民法院院长吴信彪、江西省高级人民法院院长葛晓晔，就“基本解决执行难”相关问题回答了记者提问。

清理历史积案化解执行难

刘贵祥说，为贯彻落实党的十八届四中全会关于“切实解决执行难”的重大部署，最高人民法院2016年3月提出用两到三年时间基本解决执行难问题，破除公平正义的最后一道藩篱。

他说，三年来，人民法院清理了一大批历史积案，对历史性的、多年前的案件进行全面核查，录入到信息化案件系统中，然后再进行筛查，凡是有瑕疵、不符合结案标准的，重新审查财产，重新以维护当事人合法权益为着力点，予以进一步化解和解决。

他表示，人民法院还大力推进执行模式的重大变革，如建立网络化财产查控系统，推进信用惩戒体系建设，出台失信名单制度等，来破解执行中的查人找物难、财产变现难等难题。

刘贵祥表示，针对消极执行、拖延执行、选择执行、乱执行等问题及执行作风不端、执行纪律不严等现象，人民法院打造了信息化数据铁笼，实现对执行案件的全方位监控，制定了50多个执行方面的司法解释和规范性文件，严格约束执行权的运行，控制执行权的滥用。

争取今年年底提交民事强制执行法草案

刘贵祥表示，尽管“基本解决执行难”这一阶段性目标已经完成，但在有些地方，有些方面执行难依然存在，甚至还比较突出，实际上“我们存在的问题和短板还是中中有余的”。

他举例，以信息化建设来说，虽然我们建立了网络查控系统，但实践中存在着数据壁垒、数据碎片化的情况，有网但数据不全，这是短板。另外，查控系统还存在运行不畅、部分信息不准确的现象。

刘贵祥表示，有些地方还存在选择性执行、消极执行、乱执行等现象，同时还有有些历史性的案件没有彻底消化等，因此必须咬定“切实解决执行难”这个目标不放松、不懈怠、不动摇。

他介绍，下一步要推进完善强制执行法的立法体系。目前，民事强制执行法已



3月12日，十三届全国人大二次会议新闻中心举行记者会，邀请最高人民法院审判委员会专职委员刘贵祥、福建省高级人民法院院长吴信彪、江西省高级人民法院院长葛晓晔就“基本解决执行难”相关问题回答中外记者提问。（新华社）

经被列入立法规划，最高人民法院正在按照全国人大常委会的要求，紧锣密鼓地起草民事强制执行法，争取在今年年底将草案提交审议。

加大对贪腐分子的经济处罚力度

刘贵祥介绍，党的十八大以来，各级人民法院在发挥司法职能，惩治贪腐分子的同时，加大对贪腐分子的经济处罚力度，缴获其非法所得，提高违法犯罪成本。

他说，2015年8月，全国人大常委会通过了刑法修正案（九），其中对贪污贿赂罪增加了“罚金刑”，对相关司法解释可以看出，对贪腐犯罪的“罚金刑”适用标准要远远高于一般犯罪“罚金刑”的适用标准，同时，对于没有追缴到案的犯罪分子非法所得，要一追到底，不设时限，随时发现随时追缴。

在执行业中，将法律效果和社会效果有机结合

他透露，党的十八大以来，人民法院依法判处贪腐级以上领导干部职务犯罪案件117件，117人，其中29人被判处没收全部个人财产，其余88人被判处罚金，没收部分个人财产，财产刑全部执行到位，绝大多数犯罪分子的贪污所得被全部追缴。

在执行业中，对企业的执行有时会遇到困难，比如，当企业陷入债务危机时，法院如果加大执行力度，很可能造成企业破产。如何加大执行力度和追求最好的社会效果有机结合呢？

刘贵祥表示，人民法院在处理这类案件中，要坚持公权力执行的谦性和谦抑性，审时度势进行把握。尽可能采取执行和解的办法，与双方当事人沟通，让企业

能够活下去，保住就业，促进经济发展。

他表示，要做好执行和破产程序的衔接，通过破产重整和破产和解，进行新的债务组合，“有很多企业虽然破产了这个事，实际上有时重整和和解是解决债务危机的一个很好办法”。

刘贵祥还表示，对法院来说，在采取查封等控制措施的时候，一定要把握好界限，绝不能明显超查封，能查封的不要执行，尽可能采取对生产经营影响最小的执行方式。不能把民事纠纷当做刑事犯罪方式。

“在执行程序中，法官要有充分的考量，要追求最好的法律效果、社会效果。”他说。

（新华社北京电）

谋良策 出实招

“煤改电”，让农村环境得到了很大改善。应坚持对农村电网进行新一轮升级改造，为实现乡村振兴和打赢蓝天保卫战提供保障。

——李长庚代表（河北省沙河市白塔镇委副书记兼党委书记）

开放和创新，是车之两轮、鸟之两翼，强化自主创新，通过关键领域的技术突破，实现制造业转型升级和产业升级，自主可控，强化开放创新，在更高层次、更大范围、更广领域扩大对外交流合作，搭建有效载体，吸引更多创新资源。

——李亚平代表（江苏省苏州市市长）

俗话说“治未病”强于“治已病”，预防体系是提升于提升公众健康水平的重要手段。建议加强预防体系建设，统筹健康教育、预防接种、资金投入等各方面资源向公共卫生服务领域倾斜。

——吴凡委员（上海市卫健委副主任）

过去，农村教育的理念是帮助农民早日“跳出农门”。但在乡村振兴的大背景下，应更加明确“服务三农”的培养目标，解决农村乡村人才匮乏的问题。

——AI+教育，可以让教育资源配置更智慧。发挥好VR、AR等智能教育技术新应用，搭建城乡一体化“网络数字学校”，优质教育资源就能飞入田间地头，助力城乡教育均衡发展。

——丁磊委员（网易公司董事局主席兼首席执行官）

金融普惠是普惠金融的制造业高质量发展的重要支撑，要加大普惠金融政策支持力度，创新普惠金融管理机制和产品，把更多金融资源配置到制造业发展的重点领域和薄弱环节。

——邵自震代表（四川省广元市市长）

建设自贸港、自贸港，必须进一步深化开放和用好自贸港两张牌，努力建设法治化、国际化、便利化的营商环境，提高政府治理效能，保持政策稳定性，让外资在海南投资舒心、投资放心。

——吴月代表（海南省人大常委会委员）

（转自《人民日报》）

重点关注