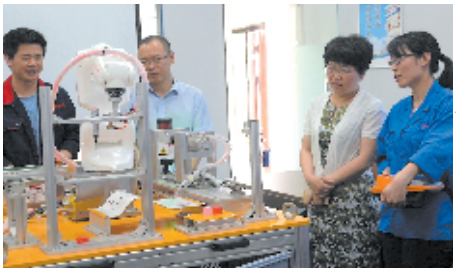
十堰日报 SHIYAN DAILY

“三化三治”强基固本

——茅箭区高质量党建引领城市基层社会治理高质量发展

文/图 特约记者**姚峰**



区委书记周庆荣(右二)调研非公企业党建工作

区委副书记、区长张祥声(左二)调研党建引领城市基层治理工作

全市城市基层党建现场会提出要以“一网三治五心”为目标,高质量推进城市基层党建工作。一段时间以来,茅箭区对表对标、系统谋划,创新推进以区域一体化、做实共治理,措施精细化、做优微治理,服务专业化、做强精治理为主要内容的“三化三治”,把城市党建与城市基层治理充分结合起来,趟出了高质量党建引领城市基层社会治理高质量发展的新路子。

区域一体化,织密“一网”,做实共治理

“要用系统的思维,建设好党在城市基层的组织体系,进一步扩大党在城市的组织覆盖和工作覆盖,进一步增强基层党组织的政治功能和服务功能,让党建引领城市基层社会治理更加坚强有力,让人民群众有更多获得感。”茅箭区委书记周庆荣如是说。

建强纵向联动体系。茅箭区委出台了《党建引领城市基层治理的实施意见》等文件,对党建引领城市治理进行了区级顶层设计和系统谋划。建立健全了以区、街办、社区、小区四级架构为主轴的组织体系,构建上下贯通、纵向联动的领导轴心,实现需求、民意、问题自下而上传递,资源、力量、政策自上而下落实,让街办社区有人干事、有钱办事、有资源成事。推行区、街办党员领导干部担任下一级党组织兼职委员,打造活动共同体、发展共同体。

做实横向联动体系。全面推行街办“大党(工)委”、社区“大党委”机制,吸收驻区单位、辖区“两新”组织、物业服务公司党组织中负责人担任兼职委员,发挥各方的积极作用,共抓基层党建,共同服务群众,共建美好家园,共享治理红利,建设休戚与共的“党建引领社会治理共同体”。建立“大事共议、要事共决、实事共办、急事共商”的协调议事制度,做实双向需求征集、双向提供服务、双向沟通反馈、双向考核评价,用“征集、议事、决策、反馈、督促、评价”的闭环机制,推进大党委运行有力有效。推行“网上党支部”“网上党员之家”“微党课”,依托红色微信群等阵地开展党组织生活,把党的工作和服务拓展到线上空间。

建好社会联动体系。把群团组织和社会化组织作为推进城市党建工作有效覆盖的重要载体,推行党委统筹、组织联建、工作联动、队伍联动、服务联办、资源联享,实现资源整合、协同服务,把党建工作和群团工作、社会化组织工作融合起来,让党领导一切工作具体起来、硬朗起来。利用湖北省社区公益创投大赛等,先后孵化出了常青藤等30多家社会组织,培育了“医呼百应”“翩翩起舞”“快乐老家”等省级公益创投品牌,用党组织领导孵化社会组织、社会化组织联系服务广大群众,把党的组织和工作延伸到党员群众的家门口、把党的服务和温暖送到党员群众的心坎上。

措施精细化,融合“三治”,做优微治理

“堆放在楼头和人行道上的垃圾终于被清理走了,小区内垃圾也不臭气冲天了”“小区内划了停车位,车辆也不乱停乱放了,我们进进出出也方便了,心里也不堵了。”生活在二堰街办擂鼓台社区尚林苑小区的居民对于红色物业带来的变化感触很多。

该小区以前的物业公司开展卫生保洁服务不够到位、收费标准不够合理等,业主意见大。后该公司退出后,没及时移交物业设施等,造成无法引进新的物业公司,小区卫生保洁、垃圾清运等出现了“空档期”,成堆的垃圾、乱停的车辆等,一度让住户怨气很大。擂鼓台社区党支部主动介入,以红色物业为抓手,推动居民委员会、业主委员会、小区物业“多方联动”,破解了小区治理遇到的脏乱差难题。

这是茅箭区推行“红色物业”模式,开展精细化治理,解决老旧等小区治理难问题的一个缩影。该区按照“党建引领、市场导向、多方参与、共建共享”原则,推行“红色物业”管理,着力破解“三无小区”、老旧小区等治理难问题。

“推行以组团式服务、延时错时服务、全程代办服务、特殊群体上门服务和‘互联网+服务’为主要的内容的‘365工作法’,我们由忙于事务转为忙于服务,用精细化服务赢得了群众的称赞。”二堰街办吉祥社区党支部书记陈计刚介绍到。茅箭辖内的龚家湾、北街、李家边等社区,开展“互联网+社区”“四社联动”“红色物业”等自治服务,把群众的操心事、烦心事、揪心事变为放心事、安心事、暖心事。

“有了社区‘法律诊所’,我们的诉求解决得更快,生活更加幸福满意。”二堰街办源园社区62岁的王大妈满意地说。“法律诊所”是由巡回法官,社区民警等组成,致力于排查化解居民矛盾纠纷、提供法律援助、开展法治宣传教育等的工作空间。自该区推行“法律诊所”后,已提供矛盾调解、案件代理、法律援助等200多起,受益群众超过1700人。建成了源园公园等省级法治文化公园(广场)、龚家湾社区等省级法治示范社区,实现了社区法律顾问服务全覆盖。现在社区居民遇到纠纷,首先找“法治”成为了习惯。

“通过‘德’的浸润,让社区居民的一些不良习惯和风气得到纠正,让积极向上、邻里互助的风气浓厚起来。”龚家湾社区党支部书记郑伟介绍到。近年来,茅箭区大力推行茅箭好人评选、书香社区建设、制定小区居民公约、文艺进社区、“红黑榜”、“诚信黑名单”等,用正面典型引领良好家风、淳厚民风建设,用反向约束让不文明现象受到惩戒,大力营造讲文明、树新风的氛围。

服务专业化,擦亮“五心”,做强精治理

“党建引领城市基层社会治理的成效和人民群众的获得感幸福感,是检验城市党建成果的‘金标准’。我们要聚焦城市基层党建的政治功能和服务功能,把专业化服务做到党员群众的心坎上、做到高质量发展的潮头上。”区委副书记、区长张捍声对党建引领城市治理寄予厚望。

该区聚焦群众衣食住行、创业就业等方面的难点、堵点问题,突出共商共治共享,用贴心、暖心、安心、舒心、爱心服务,把社会治理的盲点、痛点和堵点变为群众参与、支持、点赞的亮点,走出了城市基层治理的精细化之路,有效提升了人民群众的获得感、幸福感和安全感。

变“政府端菜”为“群众点菜”,擦亮贴心服务。走好新时代城市群众工作路线,以群众需求为导向,坚持“缺什么”让群众提、“补什么”让群众议、“好不好”让群众判,富康、龚家湾等社区扎实推进“15分钟生活圈”体系建设,针对性解决停车位、菜市场、厕所,幼儿园等便民服务设施不足、分布不合理等问题,把服务做到了群众的心坎上。强力推进“放管服”改革,全面落实“马上办、网上办、就近办、一次办”等便民服务举措,让群众“最多跑一次”。

变“以事为本”为“以人为本”,擦亮暖心服务。聚焦群众所思所愿所盼,全区各级党组织积极回应,把群众意见建议转化为有温度的民生项目、有感情的常态化活动。如开展“厕所革命”,推动城区主次干道500米内建有公厕及醒目公厕指引标识,破解群众如厕难问题;开展空巢老人、孤寡老人等弱势群体兜底关爱活动,定期上门进行健康管理、亲情关怀等,让他们生活有依靠、有盼头。

变“线下为主”为“线上线下”,擦亮安心服务。在发挥好“红色物业”、党员治安巡逻志愿者等线下力量的基础上,进一步用好“互联网+”、大数据平台的作用,实现社区安保“可视、可听、可靠”。同时,采用政务app、红色微信群等,实现安全教育、治安巡逻、风险排查、应急处置等信息传递“随时、随地、随身”。开展扫黑除恶专项斗争,打击震慑黑恶势力犯罪,有效铲除黑恶势力滋生土壤,让人民群众更有安全感。

变“软性投入”为“硬性投入”,擦亮舒心服务。以文明城市建设和茅箭生态文明建设先行区为抓手,加快生产方式绿色化、生活方式绿色化,加快推进百二河生态修复项目建设,提档升级一批群众家门口的公园。投入真金白银,升级城市基础设施,推进背街小巷硬化、净化、亮化、绿化、美化;升级小区基础设施,清理卫生死角,整治乱堆乱放、乱贴野广告、损坏花草树木等现象,让城市生态宜居。做实“三个走遍”“有困难找支部,有需要找党员”“党员说事”等活动,在一线发现问题、破解难题、促进和谐。打好生态保卫战,让天更蓝、水更绿、空气更清新,建设魅力、幸福茅箭。

变“一家用力”为“多方合力”,擦亮爱心服务。推行“一核心四联动”做法,构建起了以街办社区党组织为核心,社区、社会组织、社会工作者和志愿者多方参与的工作体系。聚焦便民利民服务,区心理专家协会、“有你有我”、“守脑”之爱·关爱“脑瘫”儿童等公益组织,围绕心理健康咨询、心理问题干预、“脑瘫”儿童专业康复训练等,提供了专业化、精细化服务项目超过120项,开展专业化服务活动超过800场次,受益人群超过4.5万人次,尤其是“守脑”之爱·关爱“脑瘫”儿童让15名脑瘫儿童恢复了基本的自理能力,让15个几近绝望的家庭感受到了温暖。茅箭区成为全国社会心理服务体系建设12个示范联系点之一,龚家湾社区获得“全国最美志愿服务社区”称号。

时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。茅箭区将聚焦城市基层党建的“两个功能”,围绕“街乡吹哨,部门报道”“红色引擎”“红色物业”“红色服务”等,以“三化三治”落实“一网三治五心”,不断擦亮党建引领城市基层社会治理的底色,让党建多出彩、群众真喝彩,城市更精彩。

强化履职尽责 力促干部担当

本报讯 通讯员**姚春安 万俊 何昕**报道:近年来,茅箭区持续深入实施区管领导班子和领导干部履职尽责管理,切实抓好履职尽责管理的深化拓展和丰富完善,突出正向激励总基调,有效解决了一些干部“不会为”、“不想为”、“不敢为”的问题,促进了领导班子和领导干部干事创业、担当作为。

加强党性教育和能力培训,解决“不会为”的问题。区委坚持把政治教育放在首位,将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿于干部教育培训全过程,确保党的理论教育课时比例高于总课时的70%。今年先后组织举办了学习习近平总书记视察湖北重要讲话精神培训班、抓党建促脱贫培训班等一系列培训班。区委书记周庆荣以《坚持不懈抓好党风廉政建设,持续营造风清气正政治生态》为题,向区、乡镇、村三级干部讲授党风廉政建设专题党课。教育引导干部守纪律讲规矩,让党性教育入脑入心,切实补足精神之钙。在全区下发茅箭区干部教育培训需求调查问卷,进一步摸清不同层次、不同类别干部的实际需求和意见建议,有针对性地开展“菜单式”培训。分批次组织80余名2017和2018年度履职尽责先进个人、优胜单位。红旗单位负责人赴深圳市经理进修学院参加茅箭区党政干部创新驱动与经济发展研修班专题培训,把“深圳经验”转化为茅箭建设发展的新动力。组织村主职干部赴贵州安顺、浙江安吉等地学习精准扶贫、建设美丽乡村的经验做法。通过培训,着力增强干部适应新时代发展要求的能力,涵养干部担当作为的底气。

突出履职尽责实绩考核,解决“不想为”的问题。科学有效的考核评价机制,是选拔任用干部的重要手段。区委结合茅箭区实际,制定了《十堰市茅箭区区管领导班子和班子成员履职尽责管理实施办法》。各单位坚持以事业发展、单位职能、领导班子和领导干部职责为依据,科学制定履职尽责年度工作项目清单。履职尽责年度考核依据年度工作项目清单,采取专题调研、专项督查等形式,在做好定性评价的同时引入量化打分机制,分值由领导测评,民主测评,考核测评,奖励加分和惩戒扣分四部分组成。配套制定了《十堰市茅箭区区管领导班子和班子成员履职尽责奖励加分和惩戒扣分实施细则(暂行)》,对在精准扶贫、项目建设、信访维稳、抢险救灾等急难险重工作中创先争优,受到区委、区政府以上领导表彰(表扬)的给予加分,对完成本职工作不力、遇到重点难点问题推诿扯皮造成不良影响的领导班子和班子成员给予扣分。根据得分高低,将领导班子和班子成员按一定比例,分别评定为A、B、C三类,根据考核结果分类,奖优罚劣,增强了考核评价的科学性和有效性,营造一种让干部坐不住的紧迫感,等不起的责任感,慢不得的危机感。

为担当作为者撑腰鼓劲,解决“不敢为”的问题。对干部最大的激励是正确用人导向,用好一个人能激励一大片。区委始终坚持好干部标准,突出事业为上、以事择人,落实容错纠错机制,真正把那些政治过硬、实干苦干、敢抓敢管的干部重用起来,把重实干重实绩的用人导向鲜明地树起来。充分发挥履职尽责考核结果的“指挥棒”作用,实现考核结果与干部选拔任用、领导班子建设、评先表优挂钩。2018年以来,区委结合履职尽责考核结果,提拔重用实绩突出、担当作为的干部23名,其中8名担任部门主职。单位在履职尽责考核中定为优秀的,所在单位干部年度考核优秀的比例提高至20%。对排名靠前乡镇(街办)、区直单位和履职尽责先进个人,在全区经济工作会上通报表扬。对在履职尽责考核中发现有苗头问题、倾向性问题的领导班子及时谈话提醒,对运行不协调、整体功能不强的领导班子及时进行调整。释放了为担当者担当、为干事者撑腰的信号,真正让吃苦者不吃亏、流汗者不流泪,激励广大干部撸起袖子加油干,专心致志干事创业。

提能塑魂

——茅箭创新干部教育培训模式

通讯员**常芸 柯杨**

以大格局理念培养干部,以全方位模式提能塑魂,围绕“专业、创新、有用”等关键词,推动“引进来”与“走出去”相结合、正本清源“理论武装”与“实践锻炼”相匹配,近年来,茅箭区切实增强全体党员干部求新的眼界、善思的心界、干事的胸界,为“五个茅箭”建设增智助力。

坚持固根守魂 牢牢把准教育培训“风向标”

干部大讲坛、大众讲堂、流动党校、院场会……一场场扎实有效的学习热潮在茅箭大地兴起。一直以来,茅箭区坚持把政治能力摆在首位。

把准政治方向,坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记视察湖北重要讲话精神、习近平治国理政新理念新思想新战略贯穿于区级培训全过程。在培训班教学设计方面,突出主课主业,严格落实党的理论教育和党性教育在主体班次教学安排全覆盖,课时比例高于总课时的70%,其中党性教育课时高于总课时的20%,突出党校党员干部党的理论教育主阵地作用。在各类主体班努力打造精品课堂的同时,采取课堂教学向校外基地延伸,组织学员到该区茅塔乡东沟村开展爱国主义和精准扶贫现场教学,到区人民法院开展法治建设现场教学,到市看守所开展党风廉政建设警示教学,让党性教育入脑入心,补足精神之钙。随着理论武装的加强,广大党员干部“四个意识”更加牢固,“四个自信”不断增强,更加坚定了主心骨,把稳了“定盘星”。

坚持改革创新 打造干部教育培训的“升级版”

采取“走出去”与“请进来”相结合,脱产培训与在线学习相结合,理论学习与实践锻炼相结合;将课堂搬到外地,把课桌搬到现场……近年来,茅箭干部教育的培训课堂频现新气象、新生态。

坚持借助外力开办“干部大讲坛”“大众宣教”,全面开启干部“头脑风暴”。以“学什么、谁来讲、谁来学”作为问题导向,茅箭区邀请省内外专家教授作党的建设、经济发展、项目规划、旅游设计等专题辅导报告,今年来已开展《新零售全景战略布局与商业模式深度解析》《深入贯彻习近平生态文明思想 打好污染防治攻坚战》等培训,累计培训20余场次,受众12100余人次。同时,注重“跳出茅箭”,将“流动党校”搬到首都,先后组织150余人赴北京市大兴区委党校“充电蓄能”,借助首都一流的干部教育资源让参训干部进一步解放思想、开阔眼界。今年3月,茅箭区新任职村“两委”干部、大学生村官、驻村“第一书记”等赴贵州省塘约村学习“党建引领、改革推动,合股联营、村民自治”发展模式,在浙江省安吉县学习“千村示范、万村整治”和乡村振兴典型做法,将外地经验转化为茅箭建设发展的新动力。

坚持精准施训 提升干部教育培训的“含金量”

坚持缺什么补什么的原则,今年年初,区委组织部制定并下发《干部教育培训需求调查问卷》2111份,全方位了解掌握不同层次干部培训需求,及时调整全年培训计划,使全区干部教育培训力度更大、范围更广、效果更实。

深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述和党中央脱贫攻坚决策部署。由区委组织部、区扶贫办牵头,各部门、有扶贫任务的乡镇街办、开发区、赛管局协作,根据干部管理权限,按照分类分级、分期分批、分领域分系统原则,以党政领导干部、有脱贫攻坚任务的部门行业干部、扶贫系统干部、帮扶干部和村干部等5类人员为重点,开展7个类别的精准扶贫干部教育培训。目前已举办抓党建促脱贫专题培训班和扶贫干部培训班3期,共培训干部500余人。

学而优则存,学而优则进,学而优则胜,这是被实践反复证明的真理。凡渴望成才、精神充实、事业有成的人,都始终把学习当作一种永无止境的人生追求,一刻也不放松,而这,已成为全体茅箭党员干部的自觉行动。

“爱心卡”释放乡风文明

——茅箭区二堰街办百二河村党建引领社会治理实践

通讯员**孙波 岳运锋 刘洋 郑玉学**

“今年,我爸爸对门前卫生越来越上心,积极性比以前高多了。”日前,茅箭区二堰街办百二河村一名村民的孩子有些不好意思地对笔者说。

自从全村开展美丽乡村建设以来,邻里的房前屋后越来越美,唯独这家院子,因为该村民党员用来堆放杂物,显得较为凌乱。直到去年春,全村开始推行乡村治理积分制后,他家的环境卫生情况有了明显改观。

这是茅箭区开展乡村治理积分制管理的缩影。自开展积分制管理以来,该村把村民在勤劳致富、环境优美、文明美德、热心公益等方面表现量化为具体的分值,发放对应分值的积分卡,并通过积分卡进行商品兑换,大大激发了村民参与乡村治理的热情,走出了“定性”与“定量”结合的乡村文明治理工作新路子,让村民崇德尚德、向上向善、奉献社会。

“爱心卡”,释放乡风文明建设的“分值”

“爱心卡”,是百二河村“两委”依据《爱心超市“爱心卡”积分管理细则》,向符合标准的村民发放的可在“爱心超市”兑换生活物资的积分卡。

“爱心卡”面值为5分和10分两种,可累积兑换等值爱心物资。村民有发展产业致富、积极参与集体活动、热心村内公益等表现,由爱心超市管理人员做好登记,并向其发放对应分值的“爱心卡”,每季度最后一天以户为单位到“爱心超市”集中兑换。

“爱心卡”积分项目涵盖勤劳致富、公益事业、环境卫生、乡风文明等类别,例如积分项目第二条规定,荣获“百二河之星”“十星级文明户”“卫生文明户”“好公婆”“好儿媳”等荣誉称号的村民,可积20分,有多项荣誉称号可重复加分。通过量化积分,让遵纪守法、勤劳致富、勤俭节约、环境卫生、诚实守信、孝老爱亲等人群得到“高分”和“好口碑”,让好吃懒做、铺张浪费、不孝敬老人、不讲诚信、不爱护环境的少数人得到“低分”和“差评”,让乡风文明有“镜子”可照、有“尺子”可量。

“爱心卡”,绘就乡风文明建设的“新貌”

“‘爱心卡’,让村民们的思想观念和行为方式发生了明显的变化,家风更加淳厚了,民风更加朴实了。”该村老党员秦有明如是说。

自该村推行乡村治理积分制度以来,越来越多的农户庭前屋后打扫得干净整洁,相较以往乱堆乱放的现象有了明显改观,改变的背后是制度的引导,也是全体村民共同配合与努力的结果。

对于全村环境卫生的变化,村民雷阿姨感触颇深。以前,她有时在自家房前乱牵乱挂、乱扔塑料袋、包装盒等,导致庭院凌乱。有了积分管理办法后,她很快就转变了习惯,不仅院子里打扫得干干净净,还种上了鲜花。

“村里整治环境卫生的做法非常好,讲卫生、爱护环境真是个好事情,家家户户干干净净,还能挣积分兑换物品,我觉得很好。”雷阿姨道出了自己的心声,如今这也是百二河村全体村民的共同心声。

通过褒奖先进、激励后进的积分模式,在村民中形成一种向上、向善、向美的比学赶超的浓厚氛围,大大提升了村民的文明素养和精神风貌。

“爱心卡”,趟出乡风文明建设的“新路”

“‘爱心卡’,激发了乡亲们干事创业、脱贫致富的内生动力,村集体经济也迅速发展起来了。”百二河村党支部书记张天明如是说。

百二河村贫困户梁东新曾一度依靠低保金、困难生活补贴等生活。通过干部帮扶,2017年,梁东新养殖的蜜蜂产蜂蜜500多公斤,收入达3万元,一举摘掉了贫困户帽子。如今,梁东新将养蜂规模扩大至50箱,成为百二河村的养蜂大户。类似的事例,在百二河村很常见。

精准扶贫、乡村振兴,既要“富口袋”,也要“富脑袋”。这是制定《爱心超市“爱心卡”积分管理细则》时,党员群众共同的心声。积分项目的第一条就规定:“勤劳致富,不等不靠,主动发展产业或者主动就业。当年每发展成功一个产业项目积10分。一人稳定就业积5分。”同时,对积极参加专业技术培训的村民也奖励5分。实打实的激励措施,激发了村民脱贫致富的内生动力,现在该村蜜蜂养殖、艾叶加工等产业红红火火,实现了精神文明和物质文明协同并进、软件建设与硬件建设同频共振,推动了产业、人才、生态、组织和文化的全方位振兴。

“建设美丽乡村,需要更加注重乡风文明建设,我们将持续推进‘爱心卡’等做法,让文明乡风、良好家风、淳朴民风充盈乡间,实现党建引领乡村治理高质量发展。”驻百二河村第一书记徐敏如是说。

热烈庆祝中国共产党成立九十八周年