守护一方净土

——写在市人大常委会听取和审议我市贯彻落实《土壤污染防治法》情况报告之际

通讯员李亮 宋陆

土生万物，地发千祥。土壤是经济社会可持续发展的物质基础，土壤环境状况直接关系到农产品质量安全和人民群众身体健康，关系到生态文明建设和国家生态安全。习近平总书记强调，要全面落实土壤污染防治行动计划，突出重点区域、行业和污染物，强化土壤污染管控和修复，有效防范风险，让老百姓吃得放心、住得安心。今年1月1日起施行的《中华人民共和国土壤污染防治法》，是我国首部规范土壤污染防治的专门法律，为开展土壤污染防治工作，扎实推进净土保卫战提供了法治保障。为推动我市土壤污染防治工作，9月中下旬，市人大常委会组织调研组，对我市贯彻实施《中华人民共和国土壤污染防治法》情况进行了专题调研。10月22日至23日，市五届人大常委会第十八次会议听取和审议我市贯彻落实《中华人民共和国土壤污染防治法》情况的报告。

及时监管，防患未然

近年来，市政府及相关部门坚持以习近平生态文明思想为指导，认真落实党中央决策部署和省委市委关于土壤污染防治的重要工作安排，强化顶层设计，落实防治措施，加大防治力度，防患于未然，土壤污染防治工作取得较好效果。

土壤污染防治工作体制机制不断完善。市政府及相关部门成立了土壤污染防治工作领导小组，编制了《十堰市土壤污染防治规划2018-2030年》，印发了《十堰市土壤污染防治行动计划实施方案》，形成了横向到边、纵向到底的土壤污染防治格局。

土壤环境状况详查扎实推进。委托第三方机构，对全市1457个农用地土壤点位开展农用地土壤详查，选定全市1425个典型地块和230家畜禽养殖厂开展第二次农业污染源普查，确定59家尾矿库地块进行信息采集和风险评判，详细了解全市土壤环境质量状况。

土壤环境监管不断加强。加强建设用地准入管理，建立污染地块名录及其开发利用负面清单，合理确定土壤用途，防范入居环境风险；对全市疑涉“镉”行业企业进行详细排查，防范土壤“镉”污染发生。

工业企业土壤污染防治力度不断加大。强化危废监管物联网建设应用，防止危险废弃物污染土壤环境；及时与辖区重点企业签订土壤污染环境管理目标责任书，确保责任落实落地；投资1亿元建设十堰废弃物处理中心，不断提升我市废弃物无害化处理水平。

农业面源污染治理水平不断提升。持之以恒开展农药化肥零增长行动，农药、化肥使用量实现连续三年负增长；深入实施“61”产业强农计划，全市建成特色产业基地990万亩，绿色有机农业标准化示范基地270万亩。

把脉问诊，找准“症状”

我市土壤污染防治工作取得了较大进展，但总体工作尚处于起步阶段，存在诸多问题需要解决。

工作基础不够扎实。土壤污染防治工作“家底”没有全面摸清，资金投入、监管能力不足，监测仪器、专业管理和监测人才短缺，监测体系滞后，影响土壤污染防治工作健康发展。

体制机制尚需完善。尚未建立起通畅的土壤污染防治工作部门协作机制、信息共享机制、联合监管机制。因历史原因，一些工业企业关停并转后的污染地块和无主污染地块管理缺失。

防治难度较大。土壤污染治理周期漫长，土壤中许多污染物需要几十年甚至上百年才能降解。土壤污染修复难度大，由于每块土地所含污染物的种类不同，修复的办法也不同，甚至在修复过程中还可能产生二次污染。目前，全省乃至全国还没有一“招鲜”的治理方案。

农业面源污染对土壤生态环境破坏大。虽然近年化肥、农药施用强度呈总体下降趋势，但因我市山区坡耕地比重较大，化肥、农药使用有效利用率不足30%，大量未被利用的化肥、农药在耕地长期大量积累，严重破坏耕地土壤生态系统；全市农村年生活垃圾排放量66.42万吨，一些城郊、乡镇、农村区域废旧资源加工，砖瓦、建材、扶贫车间等小企业环保设施不达标，加剧了土壤污染。

开具良方，守护净土

土壤污染具有隐蔽性、积累性，治理难度极大，对粮食安全、人居安全及生态环境安全影响巨大。针对我市土壤环境状况及上述问题，委员、代表提出了具体建议。

多措并举打赢净土保卫战。积极配合第三方机构，深入开展农用地和重点企业用地土壤污染状况详查，全面掌握全市土壤环境“家底”；积极争取上级政策和专项资金，研究建立土壤污染防治基金，解决土壤污染防治资金投入不足问题；加强宣传教育，动员全社会力量共同参与土壤污染防治，营造“保护土壤，人人有责”的良好氛围。

完善工作体制机制。严格执行《十堰市土壤污染防治行动计划实施方案》，建立健全土壤污染防治工作体制机制，形成各方面齐抓共管的治理格局；建立严格的土壤污染防治工作考核制度，将考核结果作为领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据，确保土壤污染防治相关工作落实到位。

加大土壤污染依法防治力度。严格执行土壤污染防治法律法规，完善相关配套政策，将土壤污染防治工作纳入法治化轨道；加强重点行业企业日常监管，严格执法，对造成土壤污染的违法行为坚决予以打击。

加强农业面源污染防治。大力实施化肥、农药零增长行动计划，严禁使用高毒有害农药、化肥，逐步提升农药、化肥利用率；大力发展绿色农业，深入实施“61”产业强农计划，推进农业产业转型升级；积极推广郧阳区环水有机农业综合服务经验，不断改善农村耕地土壤环境质量。

垒土必借其贵，守土必严其责。防治土壤污染，保护人民健康，全社会严格遵守执行土壤污染防治法律法规是根本。只有人人重视、全民行动，才能保护好我们的大地母亲，才能为子孙后代留下天蓝地绿水清的美好家园。

为了国有资产保值增值

——写在市人大常委会听取和审议市级行政事业单位国有资产管理情况报告之际

通讯员闫晗 徐扬

10月22日至23日，市五届人大常委会第十八次会议首次听取和审议了市政府关于2018年市直行政事业单位国有资产管理情况的报告。会议要求，要继续推进人大对国有资产监督的制度化、规范化，促进国有资产保值增值，使国有资产更好服务发展、造福人民。

政府向人大报告国有资产管理情况实现制度化

国有资产属于国家所有即全民所有，是全体人民共同的宝贵财富。2017年12月30日，中共中央印发《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》，部署建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度，这是党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署，是党和国家加强国有资产管理和治理的基础性制度安排，对于管好用好国有资产、提升国有资产管理公信力，更好发挥国有资产效益、更好造福人民群众具有重大意义。

2018年10月8日，湖北省委印发《关于加强人大国有资产监督和预算审查监督职能的实施意见》，明确要求全面建立县级以上政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度。

为贯彻落实党中央和省委文件精神，市人大常委会及时召开动员部署会，从2019年起建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度，今年首先听取和审议市级行政事业单位国有资产管理情况。

近年来，市政府高度重视行政事业单位国有资产管理工作，按照“建制度、抓管理、重效率”的要求，不断健全资产配置、使用、处置和收益管理制度，初步建立起资产管理从“入口”到“出口”的闭环管理体系；有序推进资产管理改革，全面完成全市各级机关事业单位公车改革，分类建立党政机关办公用房基础信息台账；逐步规范资产监管程序，建立“财政部门—主管部门—行政事业单位”三个层次的监管责任体系。

截至2018年底，市本级纳入编报范围的327家行政事业单位资产总额180.84亿元，负债总额67.42亿元，净资产113.42亿元。

市级行政事业单位国有资产管理尚存诸多不足

通过不断深化改革，我市市级行政事业单位国有资产管理工作取得一定成效，初步构建起较为规范的管理制度框架，但市人大常委会调研组在调研中也发现，市级行政事业单位国有资产管理仍然存在诸多不足，应当高度重视，切实加以改进。

基础管理工作薄弱。资产管理内控制度不健全，部分单位财务管理和资产管理脱节，出现账实不符、账卡不符等问题。各类资产报表统计口径不一致，如国有资产年报数据与部门决算资产负债表数据不一致、部门新增资产配置预算与实际资产配置支出不一致。

部分资产权属不明。产权登记与核算脱节，部分资产权证不全、资产权属关系尚未理顺；部分已投入使用的在建工程未及时转入固定资产。

部分资产使用效率不高。办公用房尚未形成统一高效的管理格局，经营性资产管理历史遗留问题较多，资产闲置与资产短缺并存，资源整合、共享水平低，使用效率不高。

此外，还存在国有资产处置不够规范、资产管理信息化水平不高等问题。

市级行政事业单位国有资产管理需进一步改革完善

加强和改进行政事业性国有资产管理，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持新发展理念，认真贯彻落实党中央和省委关于国有资产管理改革的决策部署和市委工作要求，努力实现配置科学、使用高效、处置规范、监督到位的国有资产管理和治理体系。在审议市级行政事业单位国有资产管理情况报告的过程中，市人大常委会组成人员提出了具体建议。

提高认识，落实主体责任。市政府及各级各部门要进一步提高政治站位，深化思想认识，不断增强做好行政事业单位国有资产管理的责任感和使命感，牢固树立国有资产管理的主体责任意识，切实增强管好用好国有资产的主动性和积极性。

聚焦问题，切实规范管理。坚持问题导向，不断增强行政事业单位国有资产管理的精准性；制定资产清理查出问题整改措施，对多种原因形成的资产历史遗留问题，加大清理处置力度，做到责任明确、处理恰当、优化配置；理顺行政事业单位国有资产管理体制，建立政府综合议事协调机制，探索改革现有国有资产管理模式。

提升水平，夯实管理基础。进一步完善行政事业性国有资产报告体系，建立健全政府国有资产管理评价指标体系，大力推进资产管理信息化建设，建立国有资产动态监管系统，强化对资产数量、质量和使用的监控。

改革创新，提高使用效益。科学准确界定资产类别，及时移交管理优良资产、处置不良资产，把归集的资产做实做强；更加科学地划分所有权、使用权、管理权、收益权，进一步落实四权主体责任。

强化监督，形成监管合力。进一步强化国有资产监督考核，坚持事前监督与事中监督、事后监督相结合，日常监督与专项监督相结合。把权力机关的监督与财政监督、审计监督、社会监督更加有效地结合起来，延伸监督链条，形成监督合力。

建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度是一项重要的政治任务，市人大常委会将对审议意见办理落实情况进行跟踪督办，切实推动我市国有资产管理改革各项工作。

政务快递

沈学强为市直统战系统党员干部讲专题党课时要求

守初心担使命 凝聚发展力量

本报讯 记者**刘俊**报道：10月21日，市委常委、统战部长沈学强在市委统战部主题教育学习会上为市直统战系统党员干部讲专题党课，要求学懂弄通做实习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要论述，坚守初心担当使命，为全市高质量发展凝聚智慧和力量。

会议要求，要充分发挥统一战线重要法宝作用，把广大统战成员的智慧和力量凝聚到中央决策部署和省委、市委工作要求上来，强化思想政治引领、服务改革发展大局、维护社会和谐稳定，建设模范政治机关，在推动全市统战工作创新发展中坚守初心担当使命。

会议强调，要坚持学深悟透，抓思想认识到位，不断深化对主题教育重大意义的认识，深化对党的初心和使命的认识，深化对党面临的风险考验的认识。坚持“四个对照”，抓检视问题到位，深入调查研究，把问题找到找准，把根源挖深挖透。坚持立行立改，抓整改落实到位，以自我革命的精神和刀刃向内的勇气抓整改、促落实。坚持以上率下，抓组织领导到位，进一步强化统筹指导、压力传导、宣传引导、工作督导，确保主题教育与统战各领域工作两手抓两不误两促进，确保市直统战系统主题教育走在市直机关前列。

刘荣山在2019年市创文指挥部第三次工作会议暨“洁美家园靓车城”专项行动动员会上强调

拧紧责任链条 精准补齐短板

本报讯 记者**纪枫波**报道：昨日下午，2019年市创文指挥部第三次工作会议暨“洁美家园靓车城”专项行动动员会在湖北医药学院召开。会议总结第三季度创文工作，安排部署第四季度创文工作。市委常委、市政府党组副书记、市创文指挥部副指挥长刘荣山出席会议并讲话，副市长王国恩主持会议，市政协副主席、市创文指挥部副指挥长柯大成出席会议。

刘荣山要求，各级各部门要认清当前形势，坚定必胜信念，绷紧创建这根弦，发扬连续作战优良作风，奋力推进第四季度创建工作。要清醒认识问题，集中解决环境卫生、公厕管理、在建工地管理、垃圾箱（桶）设置、消防设施、公共设施、交通秩序、为民服务等方面的突出问题。要明确工作重点，全面排查“洁美家园靓车城”专项行动方案确定的14类问题，认真落实7个重点整治措施，同时做好网上材料申报，认真开展志愿服务活动，精准发力补齐短板，进一步提高市民满意度。

刘荣山强调，要进一步拧紧责任链条，做到思想再统一，目标责任再明确，督查问责再加强，工作作风再务实，以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，以“战斗”的姿态、“战备”的状态、“战士”的精神，坚决打赢打好创文关键之年的攻坚仗，努力以高质量的文明城市创建成效，让全市人民生活更加幸福美好。

吴烨在防范化解生态环境领域重大风险季度推进会上要求

强化督办检查 防范重大风险

本报讯 记者**刘旻**报道：10月22日，我市召开防范化解生态环境领域重大风险季度推进会，通报和分析了全市生态环境领域重大风险工作情况。副市长吴烨出席会议并讲话。

吴烨要求，要把握形势，深化认识，增强生态环境领域重大风险化解工作的紧迫感和责任感，抓紧解决当前存在的突出问题，树立长期作战的思想，创新工作思路，改进工作方法，采取得力措施，确保我市生态环境领域安全稳定。各级各部门要突出重点、强化措施、主动作为、敢于担当，统筹运用多种方法，及时化解重大风险，为我市经济社会高质量发展创造良好环境；要整合力量、明确分工，建立信息互通机制，强化督办检查，严肃追责问责，切实把生态环境领域重大风险防范化解各项工作做实做好。

吴烨在市2019年秋冬季大气污染防治工作会议上要求

严格考核问责 严防大气污染

本报讯 记者**刘旻**报道：10月22日，全市2019年秋冬季大气污染防治工作会议在市行政中心召开，会议深入分析总结今年以来全市大气污染防治工作，全面部署今年秋冬季大气污染防治各项工作任务。副市长吴烨出席会议并讲话。

吴烨要求，各级各单位要明确任务目标，全力做好秋冬季大气污染防治重点工作，抓好散煤、餐饮油烟、露天焚烧治理，抓好重点区域大气污染防治工作，抓好重点涉气企业整治工作，抓好机动车污染防治，抓好污染天气应对；要按照全市统一安排、统一部署，快速反应、主动作为，全力减少大气污染，争取更多的优良天数；要严肃工作纪律，严格考核问责，坚决打赢蓝天保卫战。

抓实教育强基础

本报讯 特约记者**刘爱理**通讯员**王京**报道：10月21日上午，十堰经济技术开发区“不忘初心、牢记使命”主题教育基层党组织书记培训班开班，来自农村、社区、机关、事业单位、非公有制经济组织、社会组织等全区各领域92个基层党组织书记参加培训。

此次培训为期五天，将采取集中学习、专题培训、现场教学、知识测试等多种方式开展教学，推动“不忘初心、牢记使命”主题教育基层党组织学习培训全覆盖。市委党校常务副校长朱声高、市委党校教授康伟分别作辅导讲座。

参训学员表示，将把主题教育成效落实到真抓实干的行动上，不忘初心，勇于担当，努力为推动开发区高质量发展作出更大贡献。

红色教育添动力

本报讯 通讯员**李作霖**报道：10月18日，市招商服务中心组织党员干部前往郧西县开展革命传统暨宗旨教育活动。

在郧西县烈士陵园，党员干部向烈士敬献花篮，瞻仰烈士纪念碑，重温入党誓词，参观革命历史纪念馆。在湖北口回族乡坎子山村，村党支部书记魏登颖为该中心党员干部讲了一堂生动的党课。大家纷纷表示，严格要求自己，始终保持一颗“为中华民族谋复兴，为中国人民谋幸福”的初心。

该中心将扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，将“初心”和“使命”融入到具体工作，为全市经济社会发展作贡献。

主题教育进行时

汉江观潮

老旧小区改造要顺民意

刘旻

随着老旧小区改造工程持续展开，不少老旧小区告别设施落后的环境。

走访改造完工的小区，只见墙面刷新，管线入地，健身设施配备齐全，居民普遍反映满意。但是，部分老旧小区大多数居民盼望加装电梯，却因个别住户不愿配合，令众人处于望梯叹息的境地。

要使老旧小区改造更加扎实有效推进，必须顺应民意。一是分步实施，把有限资金优先用于最急需的小区。二是突出重点，确保最紧迫改造项目尽快在小区落地。三是突破难点，对于小区业主一时认知不到位的利民项目，要做好思想工作。

改造老旧小区是接地气、暖民心的德政工程，必须顺应民意，把好事办好办实，使群众有更多获得感。

护航交通高质量发展

——市交通运输局以廉政建设促交通发展侧记

通讯员王学峰

近年来，市交通运输局聚焦责任落实、教育提醒、执纪监督三大方面，精准发力，持续发力，维持了风清气正的政治生态，以严明纪律和扎实作风护航全市交通高质量发展。

压实责任“一环不松”。层层签订责任书，确保管党治党监督责任横到边、纵到底。将廉政建设与示范党支部创建及打造交通“四大品牌”有机融合，党组织书记带头讲廉政课，开展党性教育，强化政治定力。先后组织10批次从严管党治党专题督导检查，由分管领导带队深入局属43个党支部抽查管党治党、党风廉政建设等重点工作，现场反馈问题，限期整改落实，下发情况通报10期。组织交通运输系统基层党支部书记开展述职述廉，倒逼责任落实、工作落地。

廉政教育“一人不漏”。将党章、监察法等党纪法规学习贯穿始终。开展中心组党纪法规专题学习8场次、专题辅导8场次。购买宪法、监察法等书籍1500余本，党员干部人手一册。省纪委“楚韵清风学堂”网上答题参与率、及格率均达100%，优秀率达90%。连续3年组织350名党员干部参观市廉政教育基地，20余名党员干部旁听职务犯罪法庭审判。结合宣教月活动，相继开展知识竞赛、主题演讲、廉政文艺、送廉下乡、警示教育、撰写体会、交流发言、法律测试、微信答题等各类宣教活动20余场次，确保党员干部人人都参与、个个受教育。

严格执纪“一寸不让”。把握和运用监督执纪“四种形态”，加强对纪律执行情况的监督检查。督促落实“三重一大”以及个人重大事项报告，用制度刚性约束权力运行。2018年，交通运输系统24名党员干部对操办婚丧喜庆事宜进行报告和承诺，无一人违纪违规。紧盯薄弱环节，督促1000余名党员开展廉政风险点自查，查找各类风险点5000余个，制定防控措施6000余条。紧盯“四风”顽疾，严防反弹回潮，配合派驻纪检监察组抽查节日值守、公车管理、公务接待等20余批次。对新提拔任用的9名科级干部进行任前廉政谈话。坚持管在关键处、管好关键人、管住关键事、管在关键点，党员干部的纪律“红线”意识树得更牢。

风清气正的政治生态，推动全市交通高质量发展。截至9月底，全市累计完成“十三五”交通建设投资369.6亿元，占“十三五”规划目标的93.6%。全市县城建有二级及以上客运站比例达到100%，行政村通客车率达100%。建成市级物流园4个、县级物流中心7个。全市以环丹江口库区生态旅游公路为代表的绿色公路总里程达到429公里，干线公路可绿化路段绿化率100%。城区新增纯电动出租车646台。完成港口和船舶污染物接收转运及处置设施建设投资184.22万元，累计取缔非法码头40个。