

关于《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》的说明

习近平

受中央政治局委托,我就《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》起草情况向全会作说明。

一、决定起草背景和考虑

我们刚刚庆祝了中华人民共和国成立70周年。新中国70年取得的历史性成就充分证明,中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保证。从党和国家事业发展的全局和长远出发,中央政治局决定这次中央全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题,主要有以下几方面考虑。

第一,这是实现“两个一百年”奋斗目标的关键举措。建设社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴,是我们党孜孜以求的宏伟目标。自成立以来,我们党就团结带领人民为此进行了不懈奋斗。随着改革开放不断深化,我们党对制度建设的认识越来越深入,1980年,邓小平同志在总结“文化大革命”的教训时就指出:“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”“制度问题可以使好人无法任意横行,坏人无法做坏事。”1992年,邓小平同志在南方谈话中指出:“恐怕再有三十年的时间,我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”党的十八大以来,在新时代,我们要把中国特色社会主义制度优势,转化为国家治理效能,实现第二个百年奋斗目标,必须经过二十年的努力,到建党一百周年时,我们党在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度。”党的十九大、二十大,都对制度建设和治理体系建设作出明确决策。

党的十八大大,我们党把制度建设摆到更加突出的位置,强调“全面建成小康社会,必须以更大的政治勇气和智慧,坚决破除利益固化藩篱,坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型”。党的十九大三中全会首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题,并把“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。党的十九大三中全会进一步强调,“十三五”时期要完成“各方面制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展,各领域基础性制度体系基本形成”。

党的十九大作出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略部署,其中制度建设和治理能力建设的目标是:到2035年,“各方面制度更加完善,国家治理体系和治理能力现代化基本实现”;到本世纪中叶,“国家治理体系和治理能力现代化”“各方面制度更加完善,国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展,各领域基础性制度体系基本形成”。

党的十九大作出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略部署,其中制度建设和治理能力建设的目标是:到2035年,“各方面制度更加完善,国家治理体系和治理能力现代化基本实现”;到本世纪中叶,“国家治理体系和治理能力现代化”“各方面制度更加完善,国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展,各领域基础性制度体系基本形成”。

党的十九大作出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略部署,其中制度建设和治理能力建设的目标是:到2035年,“各方面制度更加完善,国家治理体系和治理能力现代化基本实现”;到本世纪中叶,“国家治理体系和治理能力现代化”“各方面制度更加完善,国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展,各领域基础性制度体系基本形成”。

辉煌五十年 奋进新时代



库区水质稳定保持Ⅱ类以上标准,生态价值1.78万亿元——丹江口生态文明建设成果丰硕

本报讯 记者周亚辉报道:11月6日,市委宣传、市人民政府新闻办公室举行城市50周年系列新闻发布会第五场活动。丹江口市市委常委、常务副市长李加庆介绍了该市经济社会发展、生态文明建设成果。

多年来,丹江口市突出生态建设的核心地位,在保护生态、绿色发展上实现新突破。关停不符合环境保护要求的企业190多家,清理库区12万只、库深10.8万。在30条重要河流实行河长制,将59.44%的区域列入水源涵养区,生态建设库区生态和生物多样性保护红线区,对库区林地1公里范围内实行严格保护,库区水质稳定保持在国家地表水Ⅱ类以上标准。

短短数年,在全域生态战略指引下,丹江口市以生态建设为核心,以库周公路为骨架,形成了生态村建设新格局。目前,建成5公里的“两江”景观带,10平方公里的沧浪洲生态湿地,中心城区绿化覆盖率41%。经过多年持之以恒绿色发展,丹江口生态资产不断增值,生态价值达1.78万亿元。

丹江口市全面推进行业转型,着力构建清洁水源地要求的产业体系,重大项目引进上,招商“引资”双向招商“重质”,拒绝有污染的项目,2018年新引进重点项目35个,总投资80亿元。重点推进农业、生态旅游、光伏农业建设,扎实推进特色农业建设,已形成30万亩优质柑桔、10万亩油茶、6万亩武当道茶等生态特色产业基地。

依托丰富的旅游资源,丹江口市成功创建国家森林公园4个、国家森林公园1个、国家森林公园4个、国家森林公园5个。

2013—2018年,丹江口市连续6年被评为“全省县域经济工作成绩突出单位”。

二、起草过程

今年4月3日,文件起草组召开第一次全体会议,文件起草工作正式启动。4月7日,党中央发出通知,就会议题征求各地区各部门意见和建议。各方面共反馈意见109份,大家就坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大成就和历史经验、必须坚持的重大原则和根本制度、基本制度、重要制度以及面临的主要问题等重大任务,需要采取的重要举措等提出了不少有价值的意见和建议。

各方面认为,在庆祝中华人民共和国成立70周年之际,党的十九届四中全会重点研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题并作出决定,体现了党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当,对决胜全面建成小康社会、实现社会主义现代化国家,巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安,具有重大而深远的意义。

文件起草组成立6个多月来,认真研读相关重要文献,系统总结我国革命、建设、改革进程中的制度发展史、制度创新史,特别是深入总结党的十八大以来党领导全党全国人民坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化取得的重大理论成果、实践成果、制度成果,整理消化各方面、实践中的意见和建议,开展专题研究,反复讨论修改完善。

根据中央政治局会议决定,9月初,决定征求意见稿在党内一定范围征求意见,包括征求部分党内老同志意见,各方面基层党组织广泛讨论。各地区各部门共反馈意见118份,9月25日,我们召开党内老同志座谈会,当面听取了老同志意见建议,与会同志提交了10份发言材料。

文件起草组对收到的所有意见和建议进行了认真梳理。经汇总,各方面共提出修改意见1948条,扣除重复意见后为1755条,其中原则性意见380条,具体修改意见1375条。

从征求意见反馈情况看,各方面对决定稿给予充分肯定。大家一致认为,决定稿准确把握我国国家制度和治理体系的基本性质和规律,突出坚持和完善党的领导,抓住了国家治理的关键和根本;突出守正创新、开拓进取,彰显了中国特色社会主义制度自信;突出系统集成、协同高效,体现了强烈的问题导向和鲜明的实践特色。决定稿回答了“坚持和完善什么、完善和发展什么”这个重大政治问题,厘明必须牢牢坚持的重大制度和原则,又部署了推进制度建设的重大任务和举措,坚持根本制度、基本制度、重要制度相衔接,统筹顶层设计和分步实施,既尊重制度形成和演进的规律,又总结历史经验和面向未来的统一,保持定力 and 改革创新的一贯,问题导向和目标导向的统一,必将为推动各方面制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理效能产生重大而深远的影响。

在征求意见过程中,各方面提出了

许多好的意见和建议,主要有以下几个方面。一是建议在概括出的我国国家制度和治理体系的显著优势中,增写全面依法治国、全面依法治国的内容。二是建议对完善科技制度加以突出强调,以充分发挥科技创新引领作用。三是建议更加重视保障粮食安全、乡村振兴、农业农村优先发展等重要制度。四是建议更加重视运用人工智能、互联网、大数据等现代信息技术提升治理能力和治理现代化水平。五是建议围绕坚持党管干部原则,就完善干部管理制度、激励干部担当作为和选拔任用、培养干部和竞争择优和公平竞争提出要求。六是建议加强我国国家制度和治理体系的理论研究和宣传普及。七是建议把贯彻落实这次全会精神同推动党的十八以来党中央部署的各项改革任务紧密结合起来,形成一体推动、一体落实的整体部署和工作机制。

党中央责成文件起草组认真研究和吸纳各方面意见和建议。文件起草组逐条分析各方面所提意见和建议,力求做到能吸收的尽量吸收。经反复研究推敲,对决定稿作出增写、改写、文字删减283处,覆盖各方面意见和建议436条。

决定稿起草期间,中央政治局常委会召开3次会议,中央政治局召开2次会议审议通过,形成了提交这次全会审议的决定稿。

三、定稿的基本框架

决定稿总体考虑是,紧扣“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”这个主题,从党的十九大确立的战略目标和重大任务出发,着眼于坚持和巩固中国特色社会主义制度、确保党长期执政和国家长治久安,着眼于完善和发展中国特色社会主义制度,全面构建国家治理体系和治理能力现代化,全面总结党领导人民在我国国家制度建设和国家治理方面取得的成就、积累的经验、形成的原则,重点阐述坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,部署需要深化的重大体制机制改革、需要推进的重大工作任务。

决定稿由15部分构成,分为三大板块。第一板块为第一部分,是总论,主要阐述中国特色社会主义制度和治理体系发展的历史成就,显著优势,提出新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义和总体要求。第二板块为第二部分,是坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、重要制度,安排了13个部分,明确了各项制度必须坚持和巩固的根本点、完善和发展的方向,并作出工作部署。第三板块为第三部分和结束语,主要围绕加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导提出要求。

希望同志们深刻领会党中央精神,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,自觉维护党中央权威和集中统一领导,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,扎实做好本职工作,为决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

(新华社北京11月5日电)

市人社局:密切联系群众 化解矛盾纠纷

本报讯 通讯员马桥报道:11月6日,市人社局主要负责人结合“不忘初心、牢记使命”主题教育,来到市信访局现场接待来访群众,仔细倾听群众的信访诉求,就劳资纠纷反映的企业拖欠社保费、社会保险费欠缴等问题逐条逐项进行答复。

花果街办:抓实廉政教育 强化廉洁自律

本报讯 通讯员何平报道:近日,张湾区花果街办纪委组织18个社区(社区)纪检监察员(监察信息员)召开专题会,重温湖北省纪检监察干部“十五不准”行为规范和“十一”不得”纪律规定,学习省纪委意见《关于保护和保护干部干事创业的意见》(以下简称鄂纪十二条)。

围绕“十五不准”“十一不得”和鄂纪十二条”,与会人员结合自身工作和

市人社局将牢固树立以人民为中心的思想,把“不忘初心、牢记使命”贯彻落实到具体工作中,充分发挥人社部门职能,进一步密切联系群众,及时察民情、排民忧。

花果街办:抓实廉政教育 强化廉洁自律

本报讯 通讯员何平报道:近日,张湾区花果街办纪委组织18个社区(社区)纪检监察员(监察信息员)召开专题会,重温湖北省纪检监察干部“十五不准”行为规范和“十一”不得”纪律规定,学习省纪委意见《关于保护和保护干部干事创业的意见》(以下简称鄂纪十二条)。

围绕“十五不准”“十一不得”和鄂纪十二条”,与会人员结合自身工作和



主题教育进行时



政务快递

刘荣山在市直相关部门落实扶贫工作责任专题会上要求 坚持问题导向 全面查漏补缺

本报讯 记者纪晓波报道:11月5日,市直相关部门落实扶贫工作责任专题会议在市政府行政中心召开。会议要求市直相关部门扶贫工作责任专题会,安排部署有关工作。市委常委、常务副市长刘荣山出席会议并讲话。

刘荣山指出,今年是决战脱贫攻坚的攻坚之年,也是脱贫攻坚收官之年。各部门要提高政治站位,认清严峻形势,切实增强做好精准扶贫工作的使命感、责任感和紧迫感,把脱贫攻坚作为重中之重的工作,时刻与党中央保持高度一致,坚决按照市委、市政府的决策部署推动脱贫攻坚各项任务

落实落地,确保圆满完成国家、省的考核和摘帽验收。要围绕考核要求,吃透、吃准政策,抓细、抓实各项措施,坚持问题导向,全面查漏补缺,全力以赴做好精准扶贫各项工作。

刘荣山强调,脱贫攻坚是一项说不起的政治任务、慢不得的民生工程。做好精准扶贫工作,使命光荣、责任重大。各部门要进一步聚焦脱贫目标,明确工作责任,注重统筹协调,严明工作纪律,凝聚工作合力,以坚定的信念确保如期实现全市贫困群众脱贫摘帽,以优异的成绩向全市人民交上一份满意的答卷。

刘荣山深入市医疗保障局开展主题教育调研时强调 不断增强群众获得感幸福感安全感

本报讯 记者纪晓波报道:11月5日,市委常委、常务副市长刘荣山深入市医疗保障局开展主题教育调研,与该局干部职工亲切交流,听取意见建议,强调要不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

刘荣山指出,“两院合并”是党中央、国务院生工作的重大决策部署,旨在提升职工医疗保障待遇、增强基本民生保障能力、提升经办服务水平。医

保部门要聚焦人民群众医保需求,着力解决群众操心事、烦心事,把党和政府的温暖送到群众心坎上,不断增强人民群众的医保获得感、幸福感、安全感。

据了解,“两院合并”实施后,我市30余万参保人员,自然分娩(产院)待遇将由过去的1500元提高到2000元,顺产(剖宫产)待遇由过去的2000元提高到3000元。产前产检检查费700元。加上产检检查费,顺产待遇提高80%,顺产(剖宫产)待遇提高85%。

刘荣山在神定河达标攻坚专题督办会上要求 咬定攻坚目标 加快治理进度

本报讯 记者刘曼报道:11月6日,市委常委、常务副市长刘荣山在神定河达标攻坚专题督办会上要求,咬定攻坚目标,加快治理进度。

刘荣山一行先后来到神定河东支沟、八亩地示范段、调蓄池和“五改污”项目等地,实地察看项目进展情况和污水治理情况。

刘荣山要求,要咬定攻坚目标,加快治理进度,确保如期完成达标攻坚任务。

刘荣山一行先后来到神定河东支沟、八亩地示范段、调蓄池和“五改污”项目等地,实地察看项目进展情况和污水治理情况。

刘荣山要求,要咬定攻坚目标,加快治理进度,确保如期完成达标攻坚任务。

刘荣山一行先后来到神定河东支沟、八亩地示范段、调蓄池和“五改污”项目等地,实地察看项目进展情况和污水治理情况。

市创文办对城区“门前三包”志愿服务到岗履职不到位情况进行工作提醒 采取有效措施 切实纠正问题

本报讯 记者吴忠斌报道:昨日下午,市创文办召开工作提醒会,对城区“门前三包”志愿服务到岗履职不到位相关问题进行提醒。

依据市委宣传系统《关于市文明办(市创文办)“门前三包”志愿服务到岗履职不到位相关问题进行提醒》,市创文办(市创文办)“门前三包”志愿服务到岗履职不到位相关问题进行提醒。

市创文办(市创文办)“门前三包”志愿服务到岗履职不到位相关问题进行提醒。