

健康扶贫写大爱

——我市破解贫困群众就医难纪实

通讯员郭公孙 周小瑛

久困于穷，冀以小康。这是中华儿女千年追求的梦想。没有全民健康，就没有全面小康。当前，疾病仍是贫困人口致贫、返贫的主因之一，治愈贫困人口“痛点”，关系到打赢脱贫攻坚战目标能否如期实现。十堰是秦巴山集中连片贫困地区，全市建档立卡贫困人口中因病致贫的比例达到了 45.5%，健康扶贫是脱贫攻坚工作中的难中之难、坚中之坚。

近年来，我市全面落实国家健康扶贫决策部署和省委工作要求，积极探索健康扶贫的有效方法和路径，咬定一个目标（贫困人口基本医疗有保障），突出两项重点工作（贫困人口住院治疗和门诊慢病管理），在全省率先实现贫困人口补充医疗保险三个市级统筹（全市统一筹资标准、统一保障政策、统一经办机构），率先推行“四位一体”一站式单清结算，率先实现“五个严控”（严控住院率、县外转诊率、医疗费用增长率、政策外医疗费用占比、先诊疗后付费），形成了十堰健康扶贫的工作模式（简称 12345 模式），实现了贫困人口基本医疗有保障的目标。

截至目前，全市基本医保、大病保险、医疗救助、补充保险制度覆盖所有农村贫困人口。贫困人口住院就医报销比例从 2016 年的 59.52% 提高到 2019 年的 89.07%。门诊慢病由 22 种扩大到 33 种，门诊慢病认定 9.81 万人，占全市总贫困人口 11.76%，每月定额内报销 80%。今年 1—10 月，全市贫困人口累计受益 68.08 万人次，其中住院 29.31 万人次，门诊慢性病取药达到 38.77 万人次。贫困人口家庭医生签约服务应签尽签。2016 年，十堰市卫计委被省委、省政府授予“扶贫开发先进集体”称号。2017 年、2018 年，我市在全省健康扶贫工作会议上均做了经验交流发言，2018 年 4 月份，省政府在郧西县召开健康扶贫“四位一体”结算现场会。

健康扶贫发轫于道义、专注于责任，对于我市来说，只有下真功、出实招，才能破解难题、啃下硬骨头，走出一条具有十堰特色的健康扶贫路——

全市统筹，凝聚健康扶贫整体合力。把健康扶贫纳入全局工作整体谋划、一体推进。在力量整合上，市委、市政府定期召开健康扶贫工作例会、部门联席会议，卫健部门牵头，扶贫、医

保、财政、保险等部门联动，构建了政府主导、部门配合、社会参与、齐抓共管的健康扶贫工作格局。在整体推进上，每个年度根据中央部署、省委要求和实际工作中发现的问题，全市通盘考量，及时调整政策，确保各地健康扶贫工作平衡推进。在政策落实上，实行“四位一体”结算系统覆盖所有定点医疗卫生机构，贫困人员就医实现了“一网控、一卡通、一站式、一单清”的医疗费用结算工作目标。

完善机制，强化健康扶贫政策保障。2016 年 6 月起，我市在全省率先实施脱贫攻坚医疗救助行动。市脱贫攻坚指挥部出台《十堰市脱贫攻坚医疗救助工作实施方案》，对建档立卡贫困户实施了医疗保障提升、住院就诊减负、医保结算便捷、公共卫生强化、服务体系建设“五大行动”。三年多以来，全市健康扶贫制度体系日益完善。建立了健康扶贫补充保险制度，从补充保险资金筹集标准从最初的每人每年 20 元提高至 300 元。建立了住院病人医疗保障制度，通过调整住院起付线，提高门诊报销比例，实行转诊审批制度，保证了贫困人员有序就医，住院报销比例达到 90% 左右。实施了对口帮扶医院兜底制度，有效解决贫困人口就医难的问题。健全了门诊慢病健康干预制度，逐年调整扩大慢病种类，至 2019 年达到 33 种；对慢病患者认定制订专门标准，一季度一审批，动态管理，贫困人口满意度与获得感得到极大提高；门诊慢病实行一人一方，一户一策，与签约服务、基本公卫项目、健康管理同步开展。开展大病患者集中救治制度，对筛查出大病贫困患者，建立救治台账，动态跟踪销号管理，实行定点医院、定价治疗。严格落实贫困人口县域内住院先诊疗后付费制度，入院时只需交纳基本医保住院起付标准费用，降低贫困人口住院负担。

精准施策，提高贫困人口防病能力。精准掌握贫困人口患病状况，进一步落实大卫生、大健康理念和预防为主方针，以基层医疗机构为依托，对贫困人口实行逐村逐户摸底排查，核准农村贫困人口中因病致贫、因病返贫患病人数和患病病种情况，确保精准到户、精准到人。逐年调整扩大贫困人口门诊慢病种类，门诊慢病实行一人一方、一户一策，进一步加强重大疾病防控，推进



湖北省健康扶贫荆楚行走进十堰市房县

早诊早治。加强贫困人口健康管理，全市贫困人口每人建立一份健康档案、签定一份健康管理协议，每年开展一次体检、四次随访，根据重点人群需要开展面对面健康教育和干预。大力普及健康知识，出版健康教育墙报发至村级卫生组织，推动健康教育知识、急救知识进课堂、进家庭、进社区、进农村，引导贫困人口养成良好的行为和生活方式。

对口帮扶，提升基层医疗服务水平。实施城市医院“挂县带乡联村”对口支援，全市 3 家三级综合医院与 6 家县级医院、68 家二级以上医院及民营医院与 35 个乡镇卫生院、100 个贫困村签订帮扶协议，通过重点专科建设、临床带教、人员培训、技术指导、设备支援、巡回医疗等方式，帮助基层医疗机构提升医疗水平和服务能力。全面启动省“健康扶贫荆楚行”活动，全市 3 家三甲综合医院与 6 家省级医院共组成 2 支医疗队，对 10 个县市区实行对口帮扶和贫困人口 20 种大病专项救治，已巡诊 3000 余人次，集中救治贫困人口大病患者 600 余人次。加大县域医共体建设和综合改革力度，开展医疗信息化建设，市级三级综合医院与县市建立了远诊会诊平台。加强村卫生室建设，消除“空白村”，强化市县乡村四级对口支援帮扶，进一步采取定向委培、公

开招聘、卫生院人员下派等方式多渠道解决村级无卫生技术人员问题。

严格监管，提高健康扶贫工作质效。市卫生健康委联合医保、扶贫等部门印发《关于进一步加强全市健康扶贫“四位一体”医疗服务监管工作的通知》，严格落实“七个严查”、“七个不准”要求，重点强化了对违规医疗行为的处罚。扎实开展健康扶贫领域突出问题专项整治活动，健全了“问题线索收集、执纪审查、定期通报”三项制度；2017 年以来，已开展集中约谈 4 次，通报点名批评 30 个地方与单位，责任处理 56 人次。同时，市卫生健康委、市医保局联合开展了打击欺诈骗取医保基金专项治理行动，取得了显著成果，形成了威慑效果。总体看，从 2019 年 4 月份以来，贫困人口住院人次、医疗费用总额呈现持续下降态势，“四位一体”资金保障能力持续增强。

把贫困群众的健康挂在心上，扛在肩上，落在行动上，市卫生健康委将继续强力推进健康扶贫工作，有效解决贫困人口因病致贫、因病返贫的问题，确保全面实现习总书记提出的“所有贫困人口都参加医疗保险制度，常见病、慢性病有地方看、看得起，得了病、重病后基本生活过得去”的工作目标。



健康扶贫义诊现场



上门为贫困群众义诊



跋山涉水下乡义诊