“五治融合”描绘和谐画卷

——郧西县创新基层社会治理纪实

特约记者**杨洪霞** 通讯员**周礼波 张杨**

航拍郧西县上津镇石庙湾森发发电站 （资料图片）

“咱们村头的河堤年年崩塌，需要出钱咱就出钱，需要出力咱就出力，把美丽乡村建设的步伐加快一些！”前不久，郧西县涧池乡下营村乡亲扶贫协会成员王华健一声倡导，村民徐吉林、蒋立广、张汉玉三家集资 9.3 万元，用一个月时间美化硬化了河堤；蒋锐、刘廷英两家集资 8 万元建设高标准栏圈、厕所和绿化带；蒋启林把一块价值 3 万元的地无偿让给村委会建设观景台……

“自美丽乡村建设以来，共占地 100 多亩，涉及 100 多户村民，没一个‘钉子户’。”下营村党支部书记刘廷洲感慨地说。这是郧西县创新基层社会治理的一个场景。

党的十九届四中全会提出，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，健全社区管理和服务机制。郧西县通过党建引领，修订村规民约、推行院场会、评选新乡贤等，探索构建“政治、自治、法治、德治、智治”五治融合的基层治理体系，形成“大事一起干、好坏大家判、小事不出门”的基层治理良好局面，有效促进县域经济高质量发展。

政治统领示范，“空壳村”发展生机勃勃

1 月 2 日下午，记者从郧西县城出发，车辆沿着正在修建的 5 米宽的水泥路向前行驶，不到 30 分钟就到达该县安家乡藕王沟村。据介绍，这条路之前仅有 3 米多宽，路面坑洼不平，从县城到村子需要 1 个多小时。

刚到村口，映入眼帘的是一排白墙、灰瓦、红格窗的易地扶贫搬迁安置小区，房前屋后干净整洁，村旁的香菇和羊肚菌暖棚里，菌棒排列整齐。走近村党群服务中心，一排文化墙和政务村务公开栏格外引人注目。

藕王沟村党支部书记鄢明兵介绍，5 年前村子还是一穷二自，现在通水、通电、通路、通网络，有了产业，村集体经济收入一年有 10 万余元。他指着不远处整齐划一的扶贫安置小区房屋对记者说，全村共 210 户 730 人，99 户贫困户去年已全部脱贫。目前，村子正在推行党支部规范化建设，县里扶持资金 100 多万元新建的党群服务中心，总面积有 450 平方米，精准扶贫办公室、便民服务大厅、党员活动室、会议室、图书阅览室、多功能会议室等一应俱全。

藕王沟村以前的班子软弱涣散，2015 年安家乡政府干部霍必发调来担任村党支部书记，先后培养 4 名村后备干部，发展 3 名新党员，现在的村党支部书记鄢明兵 2018 年上任，带领村“两委”班子从零开始发展村集体经济。

火车跑得快，全靠车头带。近年来，郧西以党建为引领，结合主题教育学习，对全县 286 个村村班子运转情况和村干部履职情况进行综合分析研判，逐一“过筛子”。有些村存在信访矛盾突出、基层组织涣散、扶贫产业薄弱等问题。针对问题，围绕“党建+”思路，以“矛盾诉求化解、精准扶贫入户、干部作风整训、集体产业发展、村庄环境整治”为抓手，实现由后进村向先进村的转变。

村党支部书记平均得分 91 分，村副主任平均得分 88 分，村治保主任平均得分 89 分……近日，在郧西县司法局驻村干部和乡政府干部的见证下，关防乡周家坪村党员代表和村民代表对村里 4 名村干部去年的履职情况进行民主评议打分。

近年来，郧西把发展壮大村级集体经济作为“书记工程”，纳入乡村党组织书记抓基层党建述职评议考核内容，与干部选任、评先表优、绩效考核挂钩，实行“一票否决”。清退一批不称职村干部，选拔 351 名优秀外出创业成功人士进入村干部队伍，为每个村配备一名后备干部。

利用国家光伏扶贫政策，整合资金 2 亿多元，为 286 个村各建一座光伏发电站，确保每年每村集体经济增收 5 至 10 万元、每个乡镇财政增收 25 万元，不仅实现了集体经济兜底式保障，也为加强基层组织建设提供了资金支持。

鼓励扶持农村党员发展产业、创办项目，让那些有头脑、懂市场、会管理、善经营的党员带领村民共同致富，带动集体经济发展。全县 547 名党员致富带头人，带动发展铁扫帚、山野葡萄等特色产业基地 30 多万亩，建设菌棒生产基地 10 个，发展香菇 2000 万棒，建成扶贫车间(作坊)619 个，农民专业合作社 1390 个。

目前该县 286 个村集体经济年收入全部达到 5 万元以上。其中，5 至 10 万元的 174 个，10 万元以上的 112 个，村级集体经济打了翻身仗，也为加强基层组织建设提供了资金支持。去年郧西县减贫 18453 户 42189 人，33 个贫困村出列，累计减贫 48988 户 148414 人。

“厚植党的执政根基关键在基层，推进改革发展稳定的大量任务也在基层。我们通过不断夯实党在基层的执政根基，推动乡村振兴和县域经济高质量发展。”郧西县委书记张涛说。

自治激发活力，共治共建共享新家园

“建香菇大棚 139 棚，105 万元；危房改造 12 户，12 万元；购买办公空调 2 台，3860 元……”1 月 3 日，郧西县马安镇徐家湾村公示了村里一年来的财务收支明细。

“便民服务大厅那台新打印机是什么时候买的，我咋没见过？怎么没有写在财务公示栏里？”

“就前几天的事，是帮扶单位送的。”

一台打印机，引起了村民章荣周的注意。村党支部书记夏阳平告诉他，村里办公设备不够用，近日帮扶单位赠送了一部分。章荣周之所以要“找茬儿”，因为他担任着村民监督委员会主任的职务。

2016 年，徐家湾村村民监督委员成立，由 3 人组成，一名主任，蒋景海和翁绪良两名委员都是村里德高望重的共产党员。

2016 年、2017 年，村民王贤意多年向徐家湾村村民监督委员会反映村里的生态公益林和危房改造资金有问题。章荣周三人配合镇纪委对村里的财务进行了审核，最终还了村干部一个清白。

党的十九届四中全会提出，强化对权力运行的制约和监督。郧西村村成立村民监督委员会，在农村基础设施建设、财务支出等群众关注度高的事务中发挥监督把关作用。

郧西县委副书记、县长查宏说：“我们坚持以党务、村务、财务公开和党员公开承诺为核心，多种形式探索村级党务‘明白’机制，促进了乡村和谐稳定。”

近日，郧西县香口乡李师关村泰山庙安置点又召开了一次院场会。这种“院场会”是郧西为融洽干群关系而推行的座谈方式。党员干部与村民围坐在一块儿，听民声、问民计、访民情，有效提高了村民的自治意识和参与热情。

“我们通过组建村民监督委员会、召开院场会、规范培育村民自治组织，化解基层矛盾，培育文明乡风，最大限度地调动了群众参与基层社会治理的积极性、主动性、创造性。”郧西县委副书记汤宏说。

法治定纷止争，部门联动共治“疑难杂症”

上月 29 日，郧西县联合专业人民调解委员会再次成功解决了一起劳务纠纷。

去年 4 月 26 日，郧西县涧池乡孤山水电站工地施工时，农民工王某被高空坠物砸伤致 8 级伤残。王某要求工程承包方赔偿各项损失费 15 万元。承包方认为可以给予适当的经济赔偿，但当事人诉求赔偿金额过高。

上月 19 日，双方在郧西县联合专业人民调解委员会提出调解诉求。专业人民调解委员从情、理、法三个角度说理，最终达成承包方“付王某医疗费用 3.2 万元，一次性赔偿各项损失费 13.8 万元”的协议。双方对调解结果均表示满意，并当场握手言和。

从双方提出调解申请到损失赔偿到位，专业人民调解委员仅用了 9 个工作日。

去年，郧西县联合专业人民调解委员会整合医疗、劳动争议、交通事故等 9 个行业性专业性人民调解委员会资源，实行统一“派单”模式，一站式受理群众诉求。累计受理重大疑难纠纷 200 多件，成功率达 98%以上。去年郧西县联合专业人民调解委员会被湖北省司法厅评为“新时代司法为民好榜样”。

近年来，郧西通过建立百名律师进乡村、人民调解、家事审判等机制，形成齐抓共管合力，有效畅通农村“最后一公里”法律服务，增强村民尊法、学法、守法、用法意识，做到小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交。

“过去信访部门是单打独斗，如今与司法部门联手后，信访事项依法分类的水平不断提高，许多‘疑难杂症’迎刃而解。”郧西县委政法委书记郑宏明说。

德治春风化雨，村民脑袋富起来

近日，记者走进郧西县关防乡，无论是集镇还是农家小院，无论是主干道还是乡间小道，均可看见“保护环境”的标语。翻开该乡一天门村的村规民约，“护山护林，自觉维护村容和公共卫生，不乱排放污水……”保护环境的内容占了整个村规民约的一半。

为构建农村环境综合治理长效机制，郧西县以“美丽乡村”“文明村镇”创建为载体，把环境保护纳入村规民约，引导全民参与整治“脏乱差”，提升生态文明程度。截至目前，该县累计创建生态乡镇 14 个，其中省级 6 个、市级 10 个；创建生态村 160 个，其中省级 23 个、市级 140 个。

郧西境内有大小河流 1558 条，总长 1767.19 公里。为保护好水质，该县三级联动，组建 50 多支巡河队，聘请 1000 多名河流卫生监督员，规范对水渠塘堰的防污管理，提高群众护水意识，地表水水质达标率一直稳定在三类以上。

河流变清只是乡村生态变美的一个缩影。近年来，该县乡村越来越美，大大促进当地旅游业发展。该县文化和旅游局局长姚超介绍，去年，郧西县共接待游客 908 万人次，旅游综合收入 68.5 亿元，同比增长 20%和 37%，荣膺湖北省全域旅游示范区称号。

生态美更要民风美。郧西县因地制宜举办各种活动，用群众喜闻乐见的方式，宣传节约、文明新风尚，将新风尚“种”进群众心中。

当前，郧西县村村出台婚丧嫁娶指导标准，建立健全红白理事会，形成“大事一起干，好坏大家判，事事有人管”的自治局面。

近年来，郧西县共涌现“中国好人”2 人、“湖北好人”3 人、“荆楚楷模”5 人、“十堰好人”23 人、“十堰市道德模范”8 人。此外，郧西县还大力建设文化礼堂，撒播文明的种子，成效显著；过马路时，可以看到志愿者积极搀扶老人；养老院里，经常有爱心人士来看望老人；河夹扶贫产业园里，志愿者们种下了千余亩青年林……

“以德治扬正气，德治是推进乡村治理的有效手段。‘做违法的事丢人，做出格的事丢脸’是郧西人最朴素的价值观。”郧西县委宣传部部长张春斌说。

智治提升效率，打通便民服务通道

每天上午一到上班时间，郧西县新建的政务服务中心大厅里，来自全县 48 个县直单位的工作人员整齐端坐在业务窗口前，为群众办理各项业务。

“以前办证要跑多个部门、提交很多份材料，至少需要 10 天时间才能办好。”张先生是郧西县城一家酒店的经理，此次前来办理餐饮服务许可证，不到 20 分钟就办完所有手续。

党的十九届四中全会提出，创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府。郧西实施“辉煌旅程”和“美满人生”工程，推行权力和责任清单制度，建立收费清单，压缩审批时限，实行帮办代办，当好服务企业和群众的“店小二”。

内资企业设立登记、印章刻制、发票领取、社保登记等开办事宜在材料齐全的情况下，压缩至 3 个工作日。

在政务服务大厅设立“帮办代办”窗口，配备 1 名帮办代办员，负责辅导申请人熟悉“辉煌旅程”流程图，提供服务事项申报材料清单，协助申请人准备、报送申报材料，对重点事项提前介入辅导、主动上门服务。

在税务和公安出入境窗口分别发布首批“最多跑一次”事项清单共 5 类 144 项，涵盖税务主要日常业务，在资料完整且符合法定受理条件的前提下，最多只需跑一次。将 91 项纳税人常办的高频业务升级成“全程网上办”清单，实现了“一次也不用跑”。

公安出入境窗口事项清单 3 类 24 项，申请出入境证件的审批时限缩短至 10 个工作日，并推出银联、支付宝、微信等快捷支付服务和延时服务、预约服务等便民利民措施。

清理烦扰企业和群众的“奇葩”证明、循环证明、重复证明，大力减少盖章、审核、备案、确认、告知等各种繁琐环节和手续，凡是没有法律法规依据的一律取消，已取消 125 个县级证明事项。

36 个与企业发展和群众利益息息相关的行政审批职能部门，先后选派 99 人进驻政务服务中心，集中办理许可服务事项 871 项。

全县 48 家机关事业单位发布事项 3884 项，其中 803 项可在湖北政务服务网在线申请，网上申请事项已开通 750 项，开通率达 93.4%。组织编制县级第一批“马上办、网上办、就近办、一次办”事项清单，涉及 34 个部门 722 项；高频事项清单涉及 17 个部门 91 项。推行“清单式”服务以来，窗口办事效率提高 20%，群众满意度达 98%。

郧西县委常委、常务副县长王丽媛介绍，郧西在深化“互联网+放管服”改革的基础上，优化了审批流程，压缩了审批时限，助推了民营经济高质量发展。

去年，郧西共完成 138 个重点项目投资 110.3 亿元，同比增长 23.9%；预计全年实现地区生产总值 83.3 亿元，增长 9.98%；固定资产投资 112 亿元，增长 12.5%；财政收入 7.78 亿元，增长 7.3%。

人在网中走，事在网中办。郧西县在全县 18 个乡镇（场、区）286 个村划分了 2084 个网格，配备了 1789 名农村网格员和 286 名村级网格信息管理员。他们活跃在群众身边，每天上报各类事件信息，打开一个又一个基层最复杂难解的问题“锁扣”。

郧西县委政法委书记郑宏明告诉记者，高效、便捷、事事有着落，便是信息化与网格深度融合的结果。从信息传递不及时、缺少跟踪反馈机制，到网格员掏出手机提交情况、平台及时分配处理、办事速度从以前一拖几个月缩短至只需几分钟。

为让他们更好地履职，郧西县运用“互联网+”思维，对网格管理进行升级，在全县范围内推进“基层治理四平台”建设，综治、市场监管等部门联动，网上与网下连接，信息收集上报和问题解决的速度大大加快，平安郧西建设和社会治理的“神经末梢”被进一步打通。

“一网联通千万家、千家万事网上解。从在线矛盾纠纷多元化解平台的全县上线，到‘雪亮工程’建设的深度应用，再到‘一体化办案’系统的推广，在日新月异的互联网发展进程中，我们正用‘互联网+’丰富着新时代‘枫桥经验’的内涵，为社会和谐美郧西建设提供无限空间和广阔前景。这条‘智治’之路已经开启。”郧西县委书记张涛说。

2020 年，郧西将争创国家生态文明建设示范县

本报讯 记者**张贞林**报道：上月 28 日，记者从郧西县“两会”上了解到，2020 年，郧西县将实施矿山地质环境生态修复工程，积极争创国家生态文明建设示范县。

持续推进马头山羊产业“1122”工程和法式田园综合体项目，积极创建马头山羊省级特色农产品优势区。发展蔬菜 1.5 万亩，提档升级设施蔬菜 3500 亩，巩固马安“福地菇乡”、香口智慧休闲农业扶贫示范区建设。

扎实推进安家神雾岭三产融合、夹河油橄榄、湖北口烟叶、六郎桑蚕、景阳油桐等基地建设，稳步推进关防、槐树林特场大果生态有机冷水稻种植，积极发展梅花鹿、孔雀、喜鹊、鸳鸯等特色养殖。种植菌草 5000 亩，培育以草代木香菇 500 万棒以上；稳定发展香菇 2000 万棒。

加快推进“四大补短板”工程，建设高标准农田 3.01 万亩，危房改造 3500 户，持续开展“厕所革命”，新改建厕所 2.6 万座。

加大湖北大梁和五龙河省级自然保护区、汉江瀑布群国家森林公园、天河口湿地等监管力度，实施矿山地质环境生态修复工程，积极争创国家生态文明建设示范县。

结合“十四五”规划编制，精心谋划储备一批项目，扎实做好前期工作，力争入库项目 200 个以上，储备库到建设库、建设库到达效库转化率分别达 50%、30%。

实施武西高铁（郧西段）、十巫高速、高铁小镇、文体中心、大健康产业园、交通物流园等 150 个重点项目，完成投资 160 亿元。力争全年新引进项目 60 个，到位资金 90 亿元以上。新增出口企业 3 家，外贸进出口总额增长 16.5%以上。

快速推进夹河关水电站和孤山航电枢纽建设，确保名积组并网发电。加强与中广核合作，积极推进风电项目，实施一批储能项目，推进储能电站建设，打造储能新板块。全力推进河夹扶贫产业园建设，推广运用冷压无醋环保胶先进工艺，同步实现产业转型和技术升级，打造全国领先的生态板材产业链绿色专业园区，培育百亿级生态板材产业集群，力争全年进驻企业 45 家，实现产值 30 亿元以上。

实施上津古镇、龙潭河、天河等 4A 级景区提升工程，大力支持五龙河创建 5A 级景区。快速推进关防“农耕文旅·田园沙沟”、城关羊家村法式田园综合体、安家“天空之城·童话庄园”等项目建设，支持店子罗汉寨、涧池周家寨、槐树林特场仙姑洞、景阳兰滩刘洪寨、河夹封神聚仙谷等景点开发。

建设“五美郧西” 造福郧西人民

宣传“五美郧西”建设规划。（资料图片）

本报讯 特约记者**查方政**报道：2016 年 12 月 9 日，郧西县第十四次党代会上，新一届县委站在郧西未来发展的历史高度审时度势，提出建设人民生活美、经济富庶美、城乡协调美、社会和谐美、人文厚重美“五美郧西”，绘就了郧西发展宏伟蓝图。

三年来，郧西县委、县政府扎实推进“五美郧西”建设，基础设施逐步完善，人居环境大幅改善，产业支撑持续增强，项目投资强力增长，县域经济加快转型，综合排名不断攀升，形象声誉大幅提高，实现以雄起促幅起的华丽蝶变。2017 年，郧西县在全省县域经济排名中前移六个位次。2018 年和 2019 年，郧西县连续两年在全市重点项目拉练中排名第一。截至目前，郧西县贫困人口全部脱贫，郧西跑出了新速度、展现了新风采、开创了新局面。实践证明，“五美郧西”体现了时代特征，彰显了郧西特色，顺应了人民期盼，凝聚了全县共识，成为引领郧西发展的总纲领、推进郧西各项工作的总方略。

当前，郧西正阔步跨入飞速发展的“高铁时代”，正稳健步入全面消贫的“小康时代”。新时代呼唤新作为。郧西县广大干部群众将持续以“五美郧西”建设为重要遵循，一张蓝图绘到底，一以贯之谋发展，坚持新发展理念，脚踏实地，团结奋斗，久久为功，一抓到底，用实干与担当，奋力谱写“五美郧西”新篇章。