激发制度优势 凝聚奋斗伟力

——热烈祝贺十三届全国人大三次会议开幕

人民日报社论

孟夏草木长，清和好时节。今天，十三届全国人大三次会议在万众瞩目中开幕。近3000名全国人大代表肩负人民重托，齐聚北京共商国是，谋划全面建成小康社会决胜之策，为统筹疫情防控和经济社会发展凝心聚力。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

志不求易者成，事不避难者进。过去一年，我国发展面临诸多困难挑战，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难，完成全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。新冠肺炎疫情发生后，党中央将疫情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，领导全党全军全国各族人民打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。经过艰苦卓绝的努力，武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。十三届全国人大及其常委会坚决贯彻落实党中央决策部署，积极回应人民关切，推动解决群众关心的突出问题，立法、监督、代表工作、对外交往、自身建设等都取得新进展新成效。特别是疫情防控期间，全国人大常委会依法履职，及时作出《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》，部署启动强化公共卫生法治保障体系的立法修法工作，为疫情防控和经济社会发展提供法律支持，全国人大代表和地方人大代表在各条战线、各自岗位上作出积极贡献，用实际行动践行着代表人民、为了人民、服务人民的光荣使命。

制度优势是一个国家的最大优势。党的十九届四中全会系统总结我国国家制度和国家治理体系建设的理论成果和实践经验，对新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出顶层设计和全面部署。疫情防控斗争实践再次证明，中国共产党领导和我国社会主义制度、我国国家治理体系具有强大生命力和显著优越性，能够战胜任何艰难险阻，能够为人类文明进步作出重大贡献。发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革，健全各方面制度，促进制度建设和治理效能更好转化融合，善于运用制度优势应对风险挑战冲击。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。各进新时代、踏上新征程，我们要始终坚持和完善人民代表大会制度，不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色，把制度优势转化为国家治理效能，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

人民是历史的创造者，人民是真正的英雄。当前全球疫情和世界经济形势仍然严峻复杂，我国发展面临的挑战前所未有。毫不放松常态化疫情防控，统筹做好经济社会发展各项工作，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，都必须坚守人民立场，坚持人民主体地位，凝聚万众一心、攻坚克难的磅礴力量。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，倾听人民呼声、汇聚人民智慧、回应人民期待，我们就一定能凝聚奋斗伟力，共克时艰、同心追梦。

历史长河奔腾不息，有风平浪静，也有波涛汹涌。我们不惧风雨，也不畏险阻。期待广大代表以“时不我待、只争朝夕”的紧迫感，以“络尽职守、厥夜在公”的使命感，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，依法履职尽责，积极贡献智慧和力量，为全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

预祝大会圆满成功！（新华社北京5月21日电）

国务院港澳办发言人谈全国人大会议涉港议程：

建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制将为“一国两制”行稳致远筑牢制度根基

新华社北京5月22日电 国务院港澳事务办公室发言人5月22日就十三届全国人大三次会议审议《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定（草案）》发表谈话表示，全国人民代表大会作出有关决定，十分及时，十分必要，十分重要，从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制将为“一国两制”行稳致远筑牢制度根基。

该发言人指出，香港特别行政区是直辖于中央人民政府的一个地方行政区域，维护国家主权、统一和领土完整，依法防范、制止、惩治任何危害国家安全的行为，是香港特别行政区应当履行的宪制责任。在制定香港基本法时，考虑到当时的实际情况，中央政府通过香港基本法第23条，授权香港特别行政区自行立法禁止任何叛国、分裂国家、煽动叛乱、颠覆中央人民政府及窃取国家机密的行为，禁止外国的政治性组织或团体在香港特别行政区进行政治活动，禁止香港特别行政区的政治性组织或团体与外国的政治性组织或团体建立联系，体现了中央政府对特别行政区的信任和对香港原有法律制度的尊重。然而，香港回归近23年来，香港基本法第23条立法一直没有完成，而且被严重污名化、妖魔化，加上香港原有相关法律长期“休眠”，香港特别行政区政府在维护国家安全方面的机构设置、力量配备、权力配置方面存在诸多缺失，导致香港特别行政区在维护国家安全方面实际处于世所罕见的“不设防”状态。

该发言人指出，近年来香港特别行政区在维护国家安全方面面临的形势日趋严峻。特别是2019年“修例风波”发生以来，“港独”组织和激进分离势力在外国和“台独”势力支持下，公然叫嚣“香港独立”等口号，煽动无底线的“揽炒”，实施触目惊心甚至具有恐怖主义性质的暴力犯罪，乞求并勾连外国和“台独”势力赤裸裸地干预香港事务。这些违法行径严重挑战“一国两制”原则底线，严重危害国家主权、统一和领土完整。事实表明，国家安全漏洞大开，全社会都会付出惨痛代价。

该发言人指出，香港自回归之日起就重新纳入国家治理体系，中央政府对维护香港特别行政区的宪制秩序负有最大责任，对“一国两制”的全面准确贯彻落实和香港基本法的正确实施负有最大责任。国家安全立法属于国家立法权，中央政府通过基本法第23条授予香港特别行政区维护国家安全的部分立法权，并不改变国家安全立法属于中央事权的属性，也并不因此丧失在维护国家安全方面应有的责任和权力。在香港特别行政区维护国家安全面临严峻局势且无法自行完成维护国家安全有关立法的情况下，全国人民代表大会作为国家最高权力机关，根据宪法赋予的权力作出有关决定，就建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制问题作出原则性规定，并授权全国人民代表大会常务委员会制定相关法律，是必然选择，理所当然，天经地义。

该发言人指出，维护国家安全是“一国两制”的核心要义。“一国”是“两制”的前提，“两制”从属和派生于“一国”。“一国”最重要的要求，就是维护国家的主权、统一和领土完整。国家安全得不到保障，香港的长期繁荣稳定也无从谈起。从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，是依法治港、落实党的十九届四中全会有关决策部署，推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，是有效防控国家安全风险的当务之急，是确保香港长期繁荣稳定和长治久安的治本之策，是为“一国两制”行稳致远筑牢制度根基。

该发言人强调，此次全国人民代表大会通过有关决定授权全国人民代表大会常务委员会制定有关法律，针对的只是那些分裂国家、颠覆国家政权、组织实施恐怖活动的行为以及外国和境外势力干预香港特别行政区事务的活动，不仅不会影响到香港居民依法所享有的各项权利和自由，包括游行集会的自由、言论自由、新闻自由等，而且会使香港广大居民的合法权利和自由在安全环境下得到更好行使。“一国两制”方针不会变，香港实行的资本主义制度不会变，高度自治不会变，法律制度不会变，外国投资者在香港的利益将继续依法得到保护。在国家安全得到切实保障的情况下，香港必将发展得越来越好。

该发言人表示，香港是中国的香港，中国政府和中国人民维护国家主权、安全、发展利益的意志坚如磐石，在香港特别行政区全面准确贯彻落实“一国两制”方针的决心坚如磐石。历史终将证明，伴随着“一国两制”的制度体系在实践中不断完善，“一国两制”这艘航船必将沿着正确的航向乘风破浪、行稳致远！

赵海山在十堰调研时要求

发展绿色生态产业 打好脱贫攻坚收官战

本报讯 湖北日报记者**戴文辉** 十堰日报记者**彭飞 全正**报道：5月20日至21日，副省长赵海山在十堰市郧西县调研脱贫攻坚工作，要求提高政治站位，努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，大力培育发展绿色生态产业，切实巩固脱贫成果，打好打赢脱贫攻坚收官战。市委书记张维国，市委常委、常务副市长刘荣山，市委常委、市委秘书长赵哲参加相关活动。

赵海山一行走访调研上津镇吴家沟村茶叶基地、上津古镇特色小镇和上津镇鱼钩加工扶贫车间等，详细了解扶贫工作进展、扶贫项目建设等情况。他强调，要进一步找准脱贫攻坚的主攻方向，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，加强战略谋划针对性，找准突破点、找好创新点，形成自身发展特色。要进一步挖掘资源优势，谋划好符合地方实际的重大战略和重大项目，补齐产业和基础设施建设的发展短板。要持续深化对口帮扶工作体系，一起上手，精准发力，形成工作合力。要着眼长远，不断完善脱贫攻坚长效机制，巩固脱贫成果，实施一户一策，坚决防止脱贫后返贫。要编制好“十四五”规划，将脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，在规划编制、产业布局、资源配置、组织保障等方面统筹推进，推动地方经济社会高质量发展。

张维国在市信访局接待群众来访时强调

关心关注群众切身利益 依法依规解决合理诉求

本报讯 记者**彭飞 姜琨 全正**报道：5月22日，市委书记张维国在市信访局接待群众来访，面对面倾听群众诉求，现场解决群众关心关注的有关问题。他强调，群众利益无小事。各级党委政府要始终坚持以人民为中心的发展思想，带着感情、带着责任，用心用情用力，把群众反映的操心事烦心事揪心事办实办好，依法依规认真解决群众合理诉求，全力维护社会大局和谐稳定。

在市信访局接访中心，张维国与来访群众代表亲切交流，就群众反映的涉汛隐患、出行不便、生活困难等问题，现场商量解决办法，逐一解释政策和答复。张维国要求，要进一步严格落实信访属地管理责任，对群众信访反映的问题，加强跟踪督查，认真抓好办理，对办理情况及时向人民群众作出回复，用实实在在的问题解决成效赢得群众的满意和信任。

张维国指出，信访工作是党的群众工作的重要平台，是送上门来的群众工作。各级党委政府和领导干部要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要论述，进一步强化宗旨意识，千方百计为群众排忧解难，真正把群众合法诉求解决好，努力把矛盾化解在早、化解在小、化解在基层，切实让人民群众感到权益受到公平对待、利益得到有效维护。

张维国强调，群众来信来访是带着信任、抱着希望来的，有些事在部门看来是小事，在群众身上就是大事。各地各部门要始终站稳人民立场，将心比心、换位思考，多关心关注同老百姓生活息息相关的安全、出行、教育、医疗、社会保障等各方面切身利益，采取针对性更强、覆盖面更广、作用更直接、效果更明显的举措，一件事情接着一件事情办、一年接着一年干，持续用力解决好群众的操心事烦心事揪心事。要认真落实领导干部接访下访制度，多补下身子、沉到一线与群众交流沟通，宁可干部多跑路，也让群众少跑腿。要善于做好群众工作，不断创新工作方式方法，结合实际把政策讲清楚、把道理讲明白，使广大群众进一步理解支持党委政府工作。要进一步加大普法宣传力度，不断提高广大群众的法律意识，引导群众依法依规反映合理诉求。

市委常委、市委秘书长赵哲参加接访。

钱从哪儿来？“三保”如何保？“紧日子”咋过？

——财政部部长刘昆通道答疑2020年“国家账本”

22日提请十三届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出，积极的财政政策要更加积极有为。

当天举行的全国两会首场“部长通道”上，面对分会场记者关心的财政热点问题，财政部部长刘昆第一时间给予回应。

今年积极的财政政策如何再发力？财政收入紧张，刚性支出的钱从哪里来？

“我们将从质和量两方面下功夫，既做加法、也做减法，调整结构、有保有压，坚决落实更加积极有为的要求。”刘昆说。

积极的财政政策一个表现是增支，在收入增速放缓情况下，就要解决钱从哪里来的问题。

刘昆算了一道加法题：财政赤字率计划提高到3.6%以上，比去年提高0.8个百分点，增加了1万亿元的财政资金；中央财政还将发行1万亿元抗疫特别国债，并从国有资本经营预算等方面调入近万亿元资金。此外，还将增加地方政府专项债券规模1.6万亿元。

他算了笔账，今年全国一般公共预算收入和支出预计分别超过18万亿元和24.7万亿元。一收一支，多出来的逾6.7万亿元就是释放出的财政资金，比去年加大了力度，做好了对冲，实现了积极。

此外，刘昆说，去年我国减税降费规模达到2.36万亿元，这一制度性安排今年将继续实施。为应对疫情影响，党中央、国务院又出台一系列减税降费措施，预计今年减税降费新增规模将达到2.5万多亿元。

受疫情影响，今年地方政府的日子不好过。针对媒体关心的地方政府保基本民生、保工资、保运转“三保”问题，刘昆明确回应，总体看，地方财政运行是稳定、正常的。

他说，今年财政收入下降，中央和地方都受到影响，地方财政减收增支的规模在8000亿元到9000亿元，一些地方“三保”面临较大压力。不过，前几个月中央财政加快下达转移支付资金，增加地方财政资金留用比例，缓解了地方财政困难。

“加强对地方的财力保障，是今年预算安排的重点。”刘昆介绍，中央财政今年提高赤字率增加的资金全部安排给地方，中央财政发行抗疫特别国债的收入全部用于支持地方基础设施建设和抗疫相关支出，这是对地方财政运转的强大支撑。

此外，中央财政专门设立特殊转移支付，用于支持地方基层运转、保障基本民生，落实“六保”任务，中央财政对地方的均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金安排增长10%，还将专门安排对湖北的支持，并将全力保障地方财政正常运转。

面对吃紧的财政收支，今年政府的“紧日子”该咋过？

近几年“三公”经费等一般性支出连年压缩，但刘昆认为在预算科学安排、勤俭节约、精打细算以及提质增效方面还有空间。

此外，他说，政府过“紧日子”和保障政权基本运转上是没有矛盾的。今年中央本级支出中的非急需、非刚性支出压减超过50%，但工资等刚性支出是有保障的，机关正常运转也有保证。铺张浪费的钱绝不该花，绩效不好的钱也不该花，花了将被依法依规问责。

在政府支出管理上，他提出要大力压减一般性支出，特别是“三公”经费，严控会议、咨询培训、论坛展会支出，严禁新建、扩建政府性楼堂馆所。

“当前还要严控非急需支出，把该花的钱花在刀刃上，做好基层‘三保’工作，落实‘六保’资金安排，兜牢民生底线。”刘昆说。

（新华社北京5月22日电）

市人大常委会机关集中收看十三届全国人大三次会议开幕会

本报讯 记者**周亚晖**报道：5月22日上午9时，十三届全国人大三次会议在人民大会堂开幕，市人大常委会机关组织全体干部职工集中收看开幕会直播。市人大常委会主任师永学，副主任刘学勤、刘学华、余立柱、曾勤，秘书长卢燕昌参加收看。

大家一致认为，李克强总理所作的政府工作报告全面回顾了2019年以来我国经济社会发展和今年疫情防控取得的成绩，提出了今年发展的主要目标和下阶段工作总体部署，报告体现了以人民为中心的发展思想和迎难而上的必胜信心，彰显着中国共产党执政为民的价值理念，为我们更好地完成今年工作提振了信心、理清了思路、指明了方向。

大家纷纷为报告中的“干货”点赞，一致表示作为人大机关工作人员，要进一步提高政治站位，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。认真学习、深刻领会、准确把握报告和会议精神实质，将思想和行动统一到党中央决策部署和会议精神上来，紧扣全面建成小康社会目标任务，立足人大工作实际，全面履职尽责，在统筹推进疫情防控和经济社会发展、“六稳”、“六保”、推动高质量发展、三大攻坚战等工作中贡献力量。

市政协机关集中收看全国政协十三届三次会议开幕会

本报讯 记者**周亚晖** 特约记者**肖军**报道：5月21日下午，市政协组织机关全体干部职工集中收看全国政协十三届三次会议开幕会盛况。市政协主席张歌莺，市政协副主席黄剑云、柯大成、程登明、郑文成、朱云慧，秘书长李跃参加收看。

大家认为，报告全面回顾了全国政协一年来的工作，安排部署了贯彻中央政协工作会议精神和2020年人民政协履行职能的工作重点，对做好今年政协工作具有重要的指导意义。报告主题鲜明、内容丰富、思想深刻，鼓舞人心、催人奋进。

大家纷纷表示，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步提高政治站位，强化政治担当，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是贯彻落实中央政协工作会议精神的深化之年，在统筹推进疫情防控和经济社会发展的新形势下，要深入贯彻落实中央政协工作会议精神，认真学习贯彻全国政协十三届三次会议精神，牢牢把握新时代人民政协的新方位新使命，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，在建言资政和凝聚共识上双向发力，为促进全市经济社会高质量发展贡献智慧和力量。

余立柱检查我市实施《十堰市中心城区山体保护条例》情况时要求

确保法规有效贯彻执行

本报讯 记者**周亚晖** 通讯员**李亮**报道：5月21日至22日，市人大常委会副主任余立柱带领市人大常委会检查组，对我市实施《十堰市中心城区山体保护条例》（以下简称《条例》）情况进行检查，要求严格实施《十堰市中心城区山体保护条例》，守护好城市的绿色家园。

余立柱指出，《十堰市中心城区山体保护条例》是我市具有立法权限以来，制定的第一部地方性法规，在省人大常委会上全票通过，《条例》对助推“现代新车城、绿色生态市”，推动高质量发展方面意义重大。市人大常委会高度重视《条例》的贯彻实施，这次执法检查向社会各界传递一个重要信号，就是法律法规的权威在于执行。

余立柱要求，要进一步加大《条例》宣传贯彻力度，形成全社会关心、支持、参与、监督城区山体保护的浓厚氛围；进一步完善工作机制，不断提升管理水平；进一步强化依法管护，将山体保护工作纳入法治化轨道；进一步加大监督力度，确保法规有效贯彻执行。