2020.8.14 星期五 编审≫王立杰 编校≫余杰 版式≫赵琳玉 邮箱≫syrlll@126.com 电话≫8685149

十堰日报 SHIYAN DAILY

# 群策群力打赢污染防治攻坚战

■ 刘宇飞

**核心提要** 污染防治攻坚战是决战决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一，是功在当代、利在千秋的伟大工程。近年来，张湾区自觉践行习近平生态文明思想和中央关于生态文明建设的各项方针政策、决策部署，保持加强生态文明建设的战略定力，牢固树立生态优先、绿色发展理念，扎实推进生态环保和污染防治工作，持续打好蓝天碧水净土保卫战，取得了阶段性成效。

## 探索绿色发展新路径

坚持政治引领，全面推进生态文明建设。引导全区党员干部深入学习习近平生态文明思想和系列重要讲话精神，推动思想和行动进一步统一、责任感使命感紧迫感切实增强，绿色发展理念更加坚定，确保生态环境建设与经济社会发展统筹部署、统筹推进。结合实际制订《张湾区污染防治攻坚战三年行动计划》和年度实施方案，全面排查短板，形成问题清单，将整改任务细化分解到具体部门和责任人，明确目标要求，督办限时整改。每年召开污染防治攻坚推进会，安排部署全年任务，明确年度工作目标，始终将生态环保主体责任扛在肩上、抓在手上，统筹各方力量，完善运行机制，确保工作推进有机构、有人员、有机制、有督办、有落实。

坚持绿色转型，大力发展生态循环经济。始终坚持绿色、循环、低碳发展，把环保产业确定为全区八大产业之一，建设循环经济产业园，建成轮胎回收、汽车拆解、医废危废处理、餐厨垃圾处理等项目。关停并转、升级改造、兼并重组企业，把生态环保作为招商选商和项目建设的第一要求。围绕十堰工业新区、汉江现代服务业示范区、生物产业园、黄龙旅游度假区四大平台，大力发展生物医药、新能源新材料等绿色产业。结合城郊生态资源优势，谋划发展全域生态旅游，打造生态乡镇，建设美丽家园。大力发展绿色生态农业，推广先进的种植模式和技术，打造绿色农业产业基地，成功创建省级无公害蔬菜标准化示范区。

坚持从严考评，确保绿色发展落实落地。将生态环保与文明城市创建、卫生城市复查和河湖长制落实相结合，实现工作任务、责任目标和检查推进同部署同考核。对环保重点问题整改落实情况进行专项督办，切实强化部门联动履行环境保护工作职责，在全区形成统筹联动抓环保的大格局。坚持从严督办考核，将生态环保工作纳入乡镇（街办）和区直单位党政领导班子年度综合目标考核，作为五个“一票否决”事项之一。对水环境质量、大气污染防治等重点工作一月一考核、一月一排名，确保环保工作落到实处。

## 构建科学生态新空间

优化发展空间布局。以建设十堰工业新区为突破口，相继建设生物产业园、装备产业园、高新技术产业园和电镀工业园，将东风板块 11 家企业迁驻十堰工业新区，工业“退城入园”提速，中心城区功能逐步优化。通过“退二进三”和产业升级，全区工厂企业零散式分布的困局得以突破，碎片化分布造成的污染治理难、环保投诉多、节能减排投资大等问题得到初步解决，实现了产业升级、集群发展、绿色转型有机统一。

加强生态空间管控。制订《张湾区畜禽养殖禁区、限养区划分方案》，出台《开展“绿满矿山”行动实施方案》，争取国家“山水林田湖”生态保护项目专项资金支持，进一步强化生态红线意识，明确要求辖内水源保护区、自然保护区、湿地公园、森林公园和其他特殊保护区域内严禁开发，杜绝审批红线内所有项目；积极开展落后产能、工艺、设备、产品淘汰和绿色企业创建工作，推行清洁生产和节能减排，绿色园区、绿色工厂、绿色企业成为全区亮丽风景。

## 打造生态宜居新环境

全面加强水污染防治。研究制订《神定河张湾流域治理全面达标攻坚方案》《犟河水质巩固提升工作方案》，列出问题清单，明确整改措施，加快推进水污染防治重点项目建设，有的放矢抓好水质提升工作。持续加大涉水企业监管力度，确保辖内涉水企业废水排放稳定达标、四个乡镇污水处理厂规范运行。

全面开展大气污染防治。加强扬尘污染监管，对主干道路实行 16 小时清扫保洁制度，对背街小巷实行 12 小时清扫保洁制度，对工地扬尘进行全面排查管控。加强秸秆禁烧管控，各乡镇（街办）成立工作专班，开展全域巡查。加强餐饮油烟治理，对辖内 480 家餐饮门店进行摸排，下达限期整改通知书 185 份，督促 430 家门店安装油烟净化设施。

全力做好土壤污染防治。开展土壤污染详查农作物协同采样工作，全区五个采样点检测数据全部合格。工业固体废物做到防雨防渗防流失，有序堆放，合法处置。对医疗废物全面开展网上申报登记，处置率达到 100%。疫情期间垃圾废物依规处理，医疗机构医疗废物规范处置，确保医疗机构、医废处置单位污染防治做到两个 100%。坚持城乡生活垃圾日产日清，避免造成新的污染。

## 提升污染防治新水平

加大资金投入，推进生态环保基础设施建设。神定河 16 条重点支沟水环境综合治理工程项目建成，河道生态环境进一步改善。辖内 25 座加油站地下油罐防渗改造工程全部完成。全区新建改造农户无害化厕所 3553 座，乡村公厕 65 座，城市旅游公厕 51 座。建设农村污水管网 32 公里、污水处理设施 88 套、垃圾收集设施 2254 个，基本实现了农村污水、垃圾收集处理全覆盖。

积极探索新技术，引领城市河流治理新理念。在神定河 16 条重点支沟水环境综合治理中，应用“两系统八分法”治水技术，实施支沟雨污限流改造和老旧小区雨污分流改造，得到国家相关部委专家高度认可。

坚持从严执法，加强生态环境保护监管。常规检查和突击检查相结合，严厉打击环境违法行为，辖内企业环保守法意识不断提高。组织开展专项执法行动，对照问题清单强化整改督办，对责任落实不力、整改措施不实、整改效果不好的坚决问责。

## 健全环保督查新机制

强化主体责任，提升整改实效。高度重视中央、省生态环保督查反馈问题整改工作，区委区政府主要领导牵头负总责，整改工作办公室负责日常整改综合协调和督办推进，查找薄弱环节，查清底数原因，研究整改措施，建立问题台账，明确完成时限，确保各类问题立查立改。各单位牢固树立问题导向，倒排工期、挂图作战，进一步明确时间节点、责任主体、质量标准等，以环保问题整改提升环保工作质效。

健全工作机制，提升工作质效。严格落实生态环保“党政同责，一岗双责”制度，定期谋划推进全区生态环保工作。大力发展新型绿色环保产业，探索建立工业企业土地、能源、水资源利用机制，出台奖励和淘汰机制，助推产业转型。

严格督查问责，坚持执纪问效。深化体制机制改革，构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，完善污染防治区域联动机制和陆河统筹生态环境治理体系。严厉打击环境违法行为，持续保持环境执法高压态势，坚决防止污染问题反弹，确保辖区水质持续稳定达标，空气质量逐步向好。

## 厚植生态文明新文化

创建国家生态文明建设示范区。立足山区生态优势，坚持生态立区战略，全区成功创建国家级生态乡镇 3 个、省级生态乡镇（街办）3 个、省级生态村 28 个、市级生态村 40 个，实现市级以上生态乡镇、生态村创建全覆盖。

开展形式多样的宣传教育活动。先后组织开展生态环保张湾一日游公益活动、“6·5”世界环境日张湾快闪活动、十堰市第二个“生态文明日”暨寻找十堰“最美生态村镇”评选活动、“美丽乡村绿色家园”有奖征文活动、“环保五进”活动，举办生态环保培训班 12 期，发放宣传资料 12 万份，做到宣传教育全覆盖。

营造人人参与生态环保浓厚氛围。全面开展生态张湾、绿色张湾推介活动，成功承办 2019 年中国生态文明论坛年会绿色交通分论坛，充分展示张湾区生态环保工作成效。结合文明城市创建、乡村振兴战略实施，组织开展一系列生态环保宣传活动，营造全社会广泛关注、人人参与生态环境保护的良好氛围。

（作者单位：张湾区委）

# 彰显好中国特色 社会主义制度优势

■ 刘胜

党的十九届四中全会总结了中国特色社会主义制度和国家治理体系“13 个方面”显著优势，这些是中国共产党领导中国人民经过长期的革命、建设、改革实践检验，符合客观实际且“管用”的中国特色社会主义制度体制，必须彰显好中国特色社会主义制度优势。

把握中国特色社会主义制度优势的核心要义。习近平总书记指出，“党的十八大以来，我们鲜明提出中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量”“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”“这是党领导人民进行革命、建设、改革最宝贵的经验”。

正视中国特色社会主义制度带来的巨大成效。新中国成立 70 年来，我们党领导人民创造了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”。经济快速发展主要体现在，用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化进程，跃升为世界第二大经济体，社会长期稳定主要体现在，我国长期保持社会和谐稳定、人民安居乐业，成为国际社会公认的最有安全感的国家之一。同时，习近平总书记在改革开放 40 周年大会上指出：现在，我国是世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国、外资流入第二大国，我国外汇储备连续多年位居世界第一，中国人民在富起来、强起来的征程上迈出了决定性的步伐。

坚持正面宣传为主，唱响主旋律、弘扬正能量。按照“要坚持为人民服务、为社会主义服务，坚持百花齐放、百家争鸣，坚持创造性转化、创新性发展，不断铸就中华文化新辉煌”的要求，把发展社会主义先进文化、广泛凝聚人民精神力量作为国家治理体系和治理能力现代化的深厚支撑，切实推进正确舆论导向引导机制的形成。具体为健全用党的创新理论武装全党、教育人民工作机制，健全支持开展群众性文化活动机制，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，健全把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的文化创作生产体制机制，通过构建社会主义先进文化制度，铸牢全体人民团结奋斗的共同思想基础。

（作者单位：市委党校）

# “四轮驱动”促进 清廉国企建设

■ 聂小东

近年来，市政府国资委积极探索新形势下国有企业党风廉政建设的方法途径，坚持周密安排部署、强化服务保障、常态监督提醒、规范建章立制“四轮驱动”，为打造清廉国企提供有力支撑。

周密安排部署，明确目标任务。把党风廉政建设作为企业抓党建促发展的重要内容，结合实际，以《党建工作要点》《党风廉政建设和反腐败工作重点任务责任分解》《纪检工作要点》等文件明确目标任务，将党风廉政建设要求“嵌入”落实全面从严治党、企业经营管理、常态疫情防控、脱贫攻坚工作、文明城市创建等活动之中，切实做到工作开展到哪里、廉政建设监督指导就延伸到哪里。

强化服务保障，注重教育引导。建立出资企业党建工作联系制度，认真落实市政府国资委党委抓企业党风廉政工作督促指导主体责任和领导班子成员“一岗双责”。结合党风廉政建设宣传教育和“十进十建”活动，深入企业开展调查研究，走访服务、廉政谈话和讲廉政党课等活动，帮助企业理清发展思路，引导企业领导班子和干部职工牢固树立“清廉国企”理念。

常态监督提醒，严格纪律要求。重点督查监管企业执行政治纪律、政治规矩情况，及时整治执行不坚决、行动搞变通、落实打折扣等问题；每逢法定节假日和国家、省、市重大活动，提前下发通知或通过会议、微信工作群向全员发出廉洁纪律提醒；用好监督执纪“第一种形态”，针对干部职工思想、作风、纪律等方面出现的苗头性、倾向性问题，及时进行廉政谈话提醒，确保思想不滑坡、行为不失范、干事不违规。

规范建章立制，筑牢预防体系。探索建立“责权清单”等内部控制体系，研究制定《十堰市市属国有企业领导人管理办法》《十堰市政府国资委出资企业违规经营投资责任追究暂行办法》《十堰市政府国资委出资人监管权责清单》；督导企业强化现代化企业制度建设，修订完善《公司章程》，规范“三重一大”集体决策制度和请示报告制度，使企业管理、经营环节始终处于有效管控状态，单位和个人始终处于制度管理之中，法规约束之中。一系列有效的管控机制最大程度降低了风险，为推进我市国有企业改革发展和实现国有资本保值增值提供了有力保障。

（作者单位：市国资委）

# 提振党员干部“四气” 激发干事创业活力

■ 胡仁强

近年来，郧阳区财政局以“四气”提振党员干部工作信心，创造风清气正、活力四射的工作环境，打造活力财政，开创了全区财政事业发展新局面。

涵养以才立业的底气。在学习中涵养底气，要求党员干部坚持终身学习观，强化政治理论学习，不断将知识转化为能力，为干事创业打下基础。在忠诚中淬炼底气，向张富清、王继才等先进典型学习，用干净担当淬炼忠诚和信念，将忠诚和信念化作内生动力。在担当中彰显底气，大事难事看担当，顺境逆境看襟怀。乐于担责者、敢于面对者、勇于开拓者，就是底气十足者。

树立一心为民的正气。正气是一种精神风貌，一种绿色生态，更是一种生产力和生命力。如果每个人身上释放的都是浩然正气，就能凝聚起磅礴的正能量，形成一个强有力的磁场，吸引身边更多干部职工凝心聚力干大事。作为财政干部，必须牢固树立“财政取之于民，用之于民”的宗旨，时刻用正气涵养“廉花”，做到两袖清风。

补足开拓进取的锐气。党员干部要时刻保持警醒，远离因动力不足而“不想为”的危险，“敢”字当头养成敢为的锐气，敢为有为先、敢于创新、敢走新路、敢创成绩。中青年干部思想较活跃、思维较灵活，要充分调动他们的工作积极性，把他们打造成敢于创新的“急先锋”，用创新精神支撑起财政事业跨越式发展。

保持蓬勃向上的朝气。蓬勃向上的朝气，最能让人抛却杂念聚精会神干事，最能让人激发潜能彰显自身智慧，确保遇难不逃避、遇急不拖沓、遇事不敷衍。我国目前已驶入高质量发展轨道，对于郧阳区而言，高质量发展是大势所趋。作为政府重要职能部门，更要适应这种发展趋势。而实现高质量发展需要富有战斗力的领导班子、高素质的干部队伍、一流的工作业绩，这些都离不开蓬勃向上的朝气。如今，郧阳区财政系统干部队伍已呈现出老龄化趋势，更需要激发中青年干部的朝气，感染老干部重拾激情，站好最后一班岗。

底气是本钱，正气是方向，锐气是力量，朝气是精神，只有始终保持这“四气”，我们才能在事业发展的新征程中不断取得胜利。

（作者单位：郧阳区财政局）

# 坚持党建引领 创新基层治理

■ 王敏

**核心提要** 基层治理是国家治理体系和治理能力现代化的有机部分和重要基础，坚持党建引领是我们在基层治理方面的独特优势。近几年来，十堰经济技术开发区以党建为引领，实施“2441”工程，在创新基层社会治理工作中，聚焦政治引领、群众参与、方式创新、资源配置等方面，切实提升了辖区群众安全感、幸福感、获得感。

## 聚焦政治引领，增强基层治理向心力

一是党委高度重视，强化组织领导。开发区党委成立专班深入社区、物业公司开展调研座谈 18 次，走访群众 2860 余人次。在深入调研的基础上，制订出台《党建引领基层社会治理创新“2441”工程实施方案》。

二是建立党建联系制度，解决工作难题。建立开发区党委领导联系社区制度，定期到包联社区了解社会治理情况，帮助基层定目标、理思路、拿措施、抓推进，提升基层社会治理水平。

三是区直单位包联共建，协同推进。在疫情防控期间，开发区 33 家区直机关作为社区包联单位，下沉党员干部与社区工作人员、志愿者群策群力推进社区治理工作，构建了社区资源共享、党员共管、活动共抓、和谐共建的社区党建新机制。

四是社区民警兼任社区副书记，强化力量配置。4 名驻社区民警兼任社区党支部副书记，积极发挥职能优势，完善工作机制，打造共建共治共享的社会治理格局。

## 聚焦群众参与，增强基层治理感召力

一是强化自治引导。搭建群众自治平台，通过议事协商会、居民议事厅、四议两公开、一会两票等形式，引导群众参与自治。通过制定居民公约、楼栋公约等形式，实现群众自治有章可循。

二是持续增能减负。推行社区公共事务准入制度和负面清单制度，减轻社区“两委”人员行政事务压力，确保其高效履行主责主业，回归服务群众和促进自治的主轨道，增强居民群众的认同感。

三是强化教育宣传。强化居民群众在基层社会治理中的主体作用，积极开展组建一支群众宣讲队、开辟一块宣传阵地、一系列报告会、一次典型评比、每月一次支部主题党日活动“五个一”活动，多举措激发群众的参与热情，营造“人人有责、人人尽责、人人享有”的基层社会治理氛围。

## 聚焦方式创新，增强基层治理凝聚力

一是划细基层小网格。开发区创新“以小网格推动大治理”举措，以楼栋为基本管理单元，在居民楼栋（片区）培育甄选 1568 名专兼职楼栋长、158 名社会人才，打造一支“走不了”的基层服务队伍。

二是构建四级服务网络体系。开发区用“小网格、小协商、小服务”满足群众新需求，完善“街道-社区大党委-网格-楼栋（小网格）”四级服务网络体系，推动治理方式由“粗放式”向“精细化”转变，建成“全域、全员、全程”网格 602 个。

三是建立多元议事机制。建立以社区大党委为主体、以楼栋长和居民代表为主体、以志愿者队伍及社区自治组织为主体，以小网格居民为主体的多元议事协商机制，分别制定公事、大事、小事的议事内容和议事规则，解决居民参与议事不足、治理方式单一等问题。

四是构建线上平台服务体系。以疫情防控期间采集的数据为基础，推出十堰经济技术开发区社会治理 APP，录入辖区 40275 户居民信息，为 21709 人提供就业信息，促成 2374 人签订就业合同。打造“15 分钟社区生活圈”，为群众提供政务、娱乐、教育、医护及生活互助等便捷服务。

## 聚焦资源配置，增强基层治理新动力

一是培育治理骨干。在强化社区“两委”干部队伍建设的基础上，每个社区再培养 2 名后备干部，新招录 14 名网格员，为基层社会治理注入新生力量。将党支部建在网格上，落实党员“网格双报到”制度，推行区直单位、街办“干部包网、群团联网、志愿者入网”措施，积极推动服务事项进网格，实现“一网多能”。

二是加大经费投入。打通资金、资源、资本堵点，既“输血”更“造血”，有效提高社区治理水平。将社区办公经费纳入同级财政预算，落实“权随责走、费随事转”，规定区属部门委托社区办理行政性、社会性事务，需支付相应工作经费。

三是加强阵地建设。以财政投入为主，推动辖内所有党群服务中心建设，力争今年底全面达标。

四是提供精准服务。利用“红色物业”及“在职党员进社区”活动等载体，创新“值班代办”“红色物业+”等工作方法，开展“敲门行动”“早晚问候”等活动走访群众，为特殊群体提供“一对一”精准化服务。

（作者单位：十堰经济技术开发区）

# 凝聚昂扬向上的人生奋斗力量

■ 李文

**核心提要** 人无精神不立，国无精神不强。人是要有点精神的，一个民族更是要有一种精神力量。回望历史，每当经历一些重大事件、重大任务，都会孕育并诞生出一种崇高而伟大的精神，如延安精神、“两弹一星”精神、载人航天精神、抗疫精神、抗洪抢险精神等，这些精神无一不是是党和国家宝贵的精神财富，也是我们人生奋斗的原动力，更是我们干好本职工作的精神指引。

## 做好本职工作，要有积极乐观、昂扬向上的精神

俗话说：“人生事，不如意十之八九”。我们每个人都希望人生历程顺风顺水，但现实生活并不事事如人意，遇到困难挫折在所难免。今年初，面对疫情影响全市招投标项目停摆的问题，十堰市公共资源交易中心克服技术与硬件难题，以电子交易平台与大数据库为载体，整合共享广东佛山、安徽淮南、四川达州等地区优质评标专家资源，打破地域和时空限制，成功在全国第一个实现四省远程异地分散评标，得到国家发改委、省委省政府高度关注和认可，有力支持了我市经济社会发展。

## 做好本职工作，要有学而不已、进而不止的精神

善于学习，就是善于进步。人们化解问题的能力不是天生具备的，而是通过学习和实践得来的。我们必须虚心向书本学、向实践学、向身边人学，学习所在岗位的各种业务知识，不断优化知识结构，拓宽胸怀视野，将创新理论和业务知识学深学透学精。我们要坚持在干中学、在学中干，做到学、思、用贯通，知、信、行合一，不断提高运用科学理论和丰富知识解决实际问题的能力。学一行爱一行，干一行精一行，只要勤奋努力，我们都能成为干好工作的行家里手。

## 做好本职工作，要有敢于担当、有所作为的精神

担当作为，是日常工作中在其位、谋其政、能尽责、敢担责的体现。面对重大原则问题立场坚定、旗帜鲜明；面对矛盾和困难敢于奋发作为、迎难而上；面对急难险重任务豁得出来、顶得上去；面对失误敢于承担责任、知错改错；面对歪风邪气敢于较真碰硬、坚决斗争。我们要敢啃“硬骨头”、敢挑“硬担子”、敢攻“硬任务”，以钉钉子的精神在平凡的工作中干出不平凡的业绩。

## 做好本职工作，要有严以律己、清正廉洁的精神

当前，我们的工作中存在着来自各方的挑战和诱惑，个别同志面对利诱，坚守不住底线，在推杯换盏中放松警惕，在小恩小惠前丢掉原则，在轻歌曼舞中丧失人格，最后一败涂地，这样的例子并不少见，时刻警醒我们不能在人云亦云中迷失方向，不能在随波逐流中失去自我，要常念肩负之责，常怀敬畏之心，常想妻儿之盼，常思贪欲之害，加强自身修养，守住底线，不碰红线。在履职尽责中，做到是非明、方向清、路子正；在为人处世中，做到明大德、守公德、严私德，不仁之事不做、不义之财不取、不正之风不沾、不法之事不做，只有这样才能进而有为、行稳致远。

浮生万千，幸会相逢。纸短情长，愿大家永远保持一颗年轻的心，充满激情干事业，绝对忠诚跟党走。永远保持一颗奋斗的心，敢于担当勇作为；永远保持一颗纯洁的心，慎定清醒保清廉；永远保持一颗阳光的心，健康生活乐逍遥。

（作者单位：市公共资源交易中心）