



新使命

新征程

新作为

市应急管理局

喜庆十堰「两会」特别报道

全力以赴防风险 尽责担当保安全

——我市应急管理工作综述

记者马胜江 通讯员任肇华 李俊峰

全市安全生产事故起数、死亡人数“双下降”，自然灾害“零死亡”，森林火灾“零发生”，安全形势持续平稳可控……过去一年，全市应急管理系统认真贯彻落实省应急管理厅工作要求及市委、市政府决策部署，胸怀“国之大者”，心系“省之大计”，落实“市之大事”，统筹发展和安全，聚焦全省深化应急管理改革试点，打造十堰应急管理特色品牌，安全生产、防灾减灾救灾、防汛抗旱、森林防灭火、应急救援等工作取得长足发展。



全市安全生产月活动



全市危险化学品综合应急演练



全市防汛抢险应急演练



全市森林火灾应急演练

安全生产履责能力有口皆碑

管理制度更加完善。严格落实安全生产责任追究、离任交接、有奖举报、隐患销号、项目准入、教育培训等六项制度，出台《政府领导班子成员安全职责清单》《安全生产风险分析研判制度》，推动“三管三必须”工作要求落落地。实行安全生产“四项考核”，考评结果上网公示，激发各地各部门履行安全生产职责的主动性和创造性。积极争取省厅指导分析研判管控全市非煤矿山安全生产风险隐患，制定出台《关于加强绿松石矿山安全生产工作的指导意见》《湖北省绿松石矿安全开采技术指南》，为全市绿松石产业安全健康发展提供强有力的制度保障。

本质安全不断夯实。将安全生产标准化创建作为提升企

业本质安全水平的有力举措，市、县财政设置专项奖补资金，对初次成功创建达标定级为一级、二级、三级标准化的企业分别给予10万元、5万元、2万元奖励。在全省率先开展企事业单位安全技术复核及设计复核，将全市1191家重点企事业单位纳入任务清单，分5批次推进，已完成1045家。深入开展安全宣传“五进”、“6·16”安全宣传咨询日、“5·12”防灾减灾日等宣传活动，组织在堰央企、东风板块企业及“金种子”“银种子”公司“第一责任人”开展“以案说法”警示教育，累计开展宣传教育活动474场次，1.92万余人次受益，安全生产理念和安全责任意识深入人心。

风险隐患查改能力显著增强

专项行动抓安全。深入推进安全生产“大起底、大整改、大执法、大督查”百日攻坚行动，扎实开展交叉督导、明察暗访、以案说法、专项整治、联合执法等五大专项行动，紧盯城镇燃气、自建房、交通运输、建筑施工等重点行业领域，排查风险隐患3.8万个，已整改完成3.57万个。市安委会每周调度汇总隐患查改情况，对重点隐患问题进行专题交办、动态跟踪，确保“动态清零”。全面执行“五个一”包保责任制，依法关闭10家非煤矿山（尾矿库），挂牌督办14处重大隐患，完成31座尾矿库安全风险评估。开展危化品重点企业安全风险集中治理，制订化工园区“一园一策”整治提升行动方案，加强危化品生产、储存、运输等环节泄漏污染风险管控，保障核心水源区生态安全和水质安全。为抓好岁末年初安全生产工作，市安委会同有关部门组成4个工作组，对全市安全生产隐患排查整治攻坚月开展情况进行明察暗访，及时交办问题清单，每日形成督导专报，确保事故“不抬头”、森林“不冒烟”。

严格执法保安全。以“铁面孔、铁心肠、铁手腕”抓执法，市县两级应急管理执法机构共立案办理行政处罚案件216起、结案175起，向应急管理部“互联网+执法”系统选送典型案例54个。抽调骨干执法力量组成4个工作专班，采取“执法+专家”模式，深入非煤矿山、危险化学品等“五类”企业开展“双随机、一公开”交叉执法，检查企业92家，立案87起、结案66起，交办涉嫌违法线索535条。针对涉及面广、专业性强、执法难度大的重点行业领域，会同多部门开展联合执法，推进安全生产行政执法与刑事司法有效衔接。

监督检查促安全。去年以来，市安委会会同“两办”督查室等部门先后开展10轮次明察暗访，累计派出40个督导组，发现并交办隐患问题1600余个。积极发挥群众监督作用，全市首批100名“安全生产社会监督员”持证上岗；开通安全生产有奖举报专线，连通“12345”市长热线，核查兑现有奖举报奖励15起。

自然灾害防控能力全面提升

坚持防汛抗旱两手抓。实行市委常委分片督导工作机制，市防办抽调应急管理、水利和湖泊、气象等部门专业力量组建防汛专班，对出现灾害性天气预警的县乡点对点提前“叫应”120余次，预防性转移3171人，抢救被困人员68人，有效应对6次洪涝、风雹灾害及汉江秋汛。针对严重夏秋连旱情况，市防指启动抗旱Ⅳ级响应，组派2批次12个专班驻县督导，组织各地各部门扎实开展下拨一批资金、补充一批设备、组织一批技术指导队、寻找一批水源、举办一批培训、谋划一批项目等“六个一”抗旱救灾行动，妥善解决群众因旱饮水困难，城市抗灾韧性和村镇设防能力明显提升。

打好森林防火主动仗。坚决守住武当山特区、神农架林区及周边地区不发生火灾底线，在高火险时段和重点防火期派出50个工作组开展10轮专项督导检查。在林场和森林防火重点区域设立防火检查站，推广应用“防火码”，实现火源可追溯。积极开展森林防火“五有、六到位、七进”宣传，制发宣传画（册）50余万份。编印应对极端情况下森林火灾专项预案和扑救实操手册，开展专项演练活动96场次，举办技能培训13场次。参加湖北省第三届森林消防职业技能竞赛，十堰代表队

夺得3个“团体三等奖”和1个“个人三等奖”。积极向国家部委申报“十堰市森林火灾应急能力建设项目”，围绕武当山航空护林站打造鄂西北地区森林消防、救援、培训综合基地，已通过国家发改委、应急管理部、林草局两轮评审。

强化防灾减灾硬支撑。扎实推进第一次全国自然灾害综合风险普查，创新“1+9+X”工作机制，建立普查试点联席会议制度，采集数据111.1万余条，普查调查总进度达100%，并列排名全省市州第一，有关经验做法受到国务院普查工作领导小组办公室通报表扬。切实发挥基层灾害信息员“哨兵”作用，开展市县两级师资培训和市县乡三级业务培训63场次。争取旱灾救灾资金450万元，筹措倒损房屋恢复重建资金336万元，省厅下达的5115万元救灾资金全部拨付到位。建设省级综合减灾示范社区（村）15个，配合省厅建成航空救援直升机临时起降点8处。加快推进市应急物资储备库、人防疏散基地、消防训练基地融合建设项目，项目总投资1.96亿元。累计向部分重点地区和重点企业调拨帐篷、折叠床、衣被等物资30000余件套，有力应对三轮突发疫情。



市应急管理局举行行政执法队伍着装仪式



调拨应急物资

应急救援处置能力明显进步

改革发展创新能力树立标杆

打造协同高效的应急指挥平台。市政府投入资金7000余万元，构建“一网统管、一屏统管、一键处置、一体联动”智慧城市大脑，将“智慧应急”作为重要基础模块，采用“1+2+3+N”模式搭建系统化、扁平化、智能化应急指挥调度平台，上线运行防汛抗旱和风险防范动态管控应用系统，全面接入危化品、烟花爆竹、冶金、非煤矿山行业企业数据信息，初具实战功能。结合应急处置应用场景建设，实现国家、省、市、县、乡、村6级视频应急指挥调度联动和部分重点部位点对点“叫应”，满足联动应急指挥调度会商需求。列装通信指挥车辆，该车加装卫星通信系统，搭载视频会议终端、无人机、布控球等单兵设备，与应急管理部、省应急管理厅、市应急管理局指挥中心无缝对接，实现通信卫星和物联网“双网”联通，有力提升我市前端应急通信指挥能力。

构建科学管用的应急保障体系。把做好预案作为重中之重，下发市应急办“一号文件”，组织开展应急预案体系建设工作，先后对突发公共卫生事件、大面积停电、天然气保供等10余部专项或部门预案修订提出合理化建议，制发社会应急力量参与灾害事故抢险救援行动现场协调机制建设方案（试行）和运行规则，争取市财政社会力量参与应急救援专项资金200万元，与省地质局冶金勘探大队、堰森生物科技有限公司签订救援协议。统计掌握全市乡镇级以上各类应急救援队伍387支1.49万人具体信息，编印应急救援力量资源工作手册。

提升贴近实战的应急处置能力。统筹市县两级重点演练计划，开展各级各类应急演练活动924场次，参演人数达28.75万人次，有效增强全市群众安全防范意识和应急逃生能力，市本级防汛抢险、危险化学品、城镇燃气、森林防灭火等4场专项演练如期举行，参演规模、项目设置、演练效果均超过往年。推动蓝天、山盟等6支社会队伍加快注册登记民办非企业单位（组织），实现身份合法化、管理规范化管理。

发展环境持续改善。在市委、市政府大力支持下，原出入境检验检疫中心办公大楼及附属楼划归市应急管理局使用，打造功能完备、环境和谐的“十堰应急人之家”，制定执行机关管理“十要十严禁”和应急系统“十不准”规章制度。通过组织专场招聘，以最短时间实现市县两级安全生产监管执法机构满编运行。创新“84421”岗位练兵工作机制，组织开展“师承制”、青年干部座谈、应急夜校、专家讲座、实训基地集训等活动，有效提升应急管理系统干部职工业务能力和团队意识。组织编印应急管理简报、安全生产月报、应急管理快讯、要情专报30期，“十堰应急管理”微信公众号粉丝达12.1万人。

深化改革蹄疾步稳。十堰市、房县应急管理改革工作经验被湖北应急管理简报、湖北应急管理杂志、中国应急管理报推介宣传，得到应急管理部和省应急管理厅充分肯定。应急管理综合行政执法改革迈出关键一步，专委会实体化运行取得突破性进展，经市政府常务会议研究确定，市财政从2023年起，每年为各专委会预算安全生产专项工作经费10万元，在职能、人员、经费方面打基础、管根本、利长远。

“四化体系”加快构建。目前，我市已形成十堰市应急管理“四化体系”建设三年计划框架方案，按照“一年起步实施、两年基本建成、三年运行完善”的思路，构建一体化应急调度体系，打造专业化应急救援体系，规范标准化应急保障体系，完善综合化应急管理体系，强化项目支持和要素保障，全面系统性解决应急管理工作短板问题，全市安全防范应急处置能力实现质的提升，为推进应急管理体系和能力现代化提供十堰样板、打造湖北亮点。

突出问题导向，持续压紧压实“三个责任”；突出研判预警，以极值思维抓防灾减灾；突出隐患整改，坚决遏制增量、削减存量；突出应急处置，捍卫群众生命财产安全；突出队伍建设，打造忠诚担当应急铁军；突出工作保障，构建现代化应急管理体系……在新的一年里，全市应急管理部门将以党的二十大精神为指引，在市委、市政府和省应急管理厅党委坚强领导下，积极主动服务绿色低碳发展示范区建设，以构建符合山区大城市发展规律的现代化应急管理体系为主线，全力防范化解重大安全风险，为经济社会高质量跨越式发展贡献“应急力量”。