

# 政府工作报告

——2025年1月7日在十堰市第六届人民代表大会第四次会议上

十堰市人民政府市长 王永辉

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

## 一、2024年工作回顾

过去一年，是十堰发展史上具有里程碑意义的一年。习近平总书记给丹江口库区环保志愿者亲切回信，给全市上下以强大的思想指引、精神鼓舞和前进动力。总书记的重要回信，是对我们矢志不渝守水护水的充分肯定，是对库区发展和群众生活的深情关怀，是对十堰坚定不移纵深推进绿色低碳发展的殷切期许，必将激励着320万十堰人民在中国式现代化伟大征程上奋勇前行。

一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记考察湖北重要讲话和重要指示精神，在省委省政府和市委的坚强领导下，认真统筹高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理，沉着应对多重困难挑战，守正创新、实干突围，较好完成了市六届人大三次会议确定的目标任务。实现地区生产总值2565.8亿元、增长6.5%，主要经济指标优于全省平均水平，拼出了一份好于预期、成之难能、厚重出彩的发展答卷。

——发展格局更加优化。坚持稳中谋新、抓纲带目，认真落实省委省政府统筹四化同步发展系列部署要求，凝聚各方智慧和力量，高标准编制丹江口库区绿色可持续发展先行区规划纲要、市县战略规划以及各类专项规划。明确十堰建设国家战略水源与安全保障区、中国商用车之都、世界文化旅游目的地城市、全国“两山”实践创新基地、辐射服务鄂豫陕渝毗邻地区中心城市五个功能定位和相关举措。着眼提升城市核心竞争力，确定了城市向东发展总体框架。十堰正在向纵深拓展生态生活空间，山水城融合的壮美画卷徐徐铺展。

——产业韧性明显增强。因地制宜发展新质生产力，科技创新成为高质量发展的最大增量。高新技术产业增加值增长13%，占地区生产总值比重18%。东风设备双主轴加工中心获春燕奖，迅捷安消防机器人研制成功，国科鸿鹄智能农机实现量产，十堰至汉南低空客运航线全省首开，合成生物酶制剂、秦巴钡盐涂覆技术等打破国外垄断。多点支撑的产业体系更加完善，经济发展的主动性进一步增强。

——守水护水成效显著。始终把守好一库碧水作为首要政治任务，从小流域入手源头治理、系统治理、科学治理，以小河清保大湖净，丹江口库区水环境质量达到历史最好水平。通水十年来，累计向北方送水690亿立方米，惠及沿线26个大中城市1.14亿人口。央视《国家记忆》栏目连续3天播出“清水北上”纪录片。我市荣获全球生物多样性魅力城市。今天的十堰，水更清了、山更绿了、环境更美了。

——文化旅游蓄势跃升。抢抓“湖北旅游、武当突破”重大机遇，深入挖掘八百里武当历史文化底蕴，用一座山带活一座城。成功举办第二届世界武当太极大会、首届全球旅行商大会，45个国家2000多名中外嘉宾会聚十堰、共话未来。武当山旅游人居全省5A级景区首位，武当一梦、西关印象、武陵不夜城等景点火爆出圈。丹江口入选中国县域旅游综合竞争力百强。文旅产业增加值占地区生产总值13.5%，世界文化旅游目的地城市建设迈上新台阶。

——城市活力全面迸发。十堰以更加宽广的胸怀拥抱世界，先后举办中国商用车论坛、中国新能源汽车零部件交易会、大湾区产业链供应链旅游链对接大会等活动，承办全国性会议二十余次，我们的合作圈、朋友圈越来越大。十堰是年轻人成长成才的热土，十万大学生筑梦车城，郑钦文奥运夺冠，展现了新一代十堰人拼搏报国的青春风采。持续打造文明之城，第三季“中国好人榜”在我市发布。十堰大事喜事好事不断，央视《新闻联播》27次点赞。开放包容、锐意进取、担当奉献的城市特质更加彰显，“大山里的深圳”处处焕发盎然生机。

——民生福祉不断提升。我们持续加大民生投入，用心用情解决群众急难愁盼问题，年度民生实事十大行动圆满完成。外地人在堰就医229万人次，区域性医疗中心地位更加凸显。10公里健康步道全面建成，成为城市一道靓丽的风景线。打造完整社区29个、一刻钟便民生活圈65个，改造老旧小区292个、农贸市场21家，一批城市游园、微循环路、停车位投入使用。我们的城市越来越宜居，家园越来越美丽，生活越来越幸福。

一年来，我们主要做了七个方面工作。

（一）统筹施策、以进促稳，经济发展取得新成效。着力提信心、扩内需、稳增长，经济稳中向好态势更加稳固。政策落实精准有效。全力推动“两重”“两新”和一揽子增量政策落地，争取超长期特别国债、中央预算内资金、专项债283.7亿元。减免税费38.4亿元，惠及经营主体11.5万户。重点项目支撑有力。华润怡宝、生产服务型国家物流枢纽等876个亿元以上项目开工建设。西十高铁、十巫南高速加快推进，十巫北高速通过验收，玄岳大道城区段、209国道哑子至大川段正式通车。引进落地项目452个，成功争取国土绿化、公立医院改革、车路云一体化、交通强国等全国试点示范项目。消费市场稳步回暖。开展消费品以旧换新，拉动消费27亿元。持续推进引客入堰，入境游客增长50%，累计接待游客1.45亿人次，实现旅游收入1481亿元，均增长20%以上。出台购房惠民政策，高品质住宅建销两旺，商品房销售增速全省第四。张湾、郧阳入选全国县域商业领跑县，丹江口、郧西创成全省县域商业体系建设试点县。水都夜游街获评国家级夜间文旅消费集聚区。

（二）夯基补链、培育新质，产业转型升级实现新突破。坚持以供应链思维重塑产业链，产业结构持续优化、能级整体提升。重点产业聚群成势。组建长江汽车产业供应链十堰公司，交易规模突破10亿元，供应链成本降低2.3%。易捷特新车型批量交付，华神、三环新能源产线改造完成。新能源中重卡产量增长130%，智能自卸车等8类专用车市占率全国第一。整车比提高至1:1.1，20种零部件销量全国第一。万润正极材料出货量稳居全国前列，远景动力产值迈向百亿，汉江铝业电池铝箔建成投产，新型电池产值增长38%。新落地低空经济重点企业10家，年产两万架无人机的中翼通航正式投产，开通低空运输航线35条。燕京精酿啤酒、桃花源饮品实现量产，水经济产值增长25%。科技创新赋能增效。新增高新技术企业150家、专精特新企业124家。建成深圳、上海离岸科创中心，成立鄂西北发展研究院，清华大学—东风商用车智驾研究中心、电池关键材料省重点实验室投入使用。“中国好技术”项目数量全省第一。高新区新能源与智能网联汽车智能制造获评全省创新型产业集群。数字化转型快速推进。数字公共基础设施全域覆盖，“一网管全城”模式全国推广。新入选国家5G工厂名录企业5家、全省第二，培育先进级智能工厂65家、全省第一。武当云谷入选国家绿色数据中心，国芯一号智算中心上线运营。

（三）全域保护、系统治理，绿色发展厚植新优势。深入打好污染防治攻坚战，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快向保护就是发展迈进。环境保护加力提效。扎实开展十大攻坚行动，推进小流域综合治理试点扩面，城区和农村污水处理率分别提升到90%、77%。完成营造林94.6万亩、林相季相改造33.5万亩。茅塔河入选全国幸福河湖。丹江口林长制获国家激励。生态治理全面加强。创建省级绿色矿山6座，修复废弃矿山7.6平方公里，治理水土流失1080平方公里。城区空气质量优良天数比例达95.6%。入选全国生态环境非现场监管执法试点、全国深化气候适应型城市建设试点。“两山”实践创新转化。林下经济经营面积达752万亩，占森林总面积29.5%。完成全省首笔水土保持碳汇交易。绿色贷款余额691.2亿元、增长24.5%。好山好水好生态成为十堰的最美底色、最大优势。

（四）聚力攻坚、重点突破，改革开放积蓄新动能。坚持以改革破难题、以开放拓空间，进一步释放发展活力。关键改革持续深化。深入推进大财政体系建设、国资国企改革和投资项目绩效综合评价改革，实现财政、金融、投资统筹联动。国有房屋土地确权办证232.2万平方米，盘活国有资产实现收入263.9亿元，国企营收、税费分别增长48.7%、56.8%，新增AA级以上信用等级企业3家。污水处理厂网一体化改革得到省委省政府充分肯定。对外开放持续扩大。积极推进自贸联创区建设。组建二手车出口联盟。武当山机场实现首次临开跨境直航。新增出口资质企业119家、外贸转型升级基地3个、省级跨境电商产业园1个、公共海外仓2个。营商环境持续优化。首批“高效办成一件事”改革事项全面落地，群众办事更加便捷，企业经营成本持续下降。新登记经营主体7.2万户，总量突破50万户。新增四上企业497家。鑫鑫集团入选中国民营企业500强。城市综合信用指数连续10个月位居全省榜首。

（五）一体推进、协同联动，城乡融合开创新局面。紧扣一体化和高质量，推动城

乡公共资源均衡配置和生产要素自由流动。城市更新提速升级。厦门路、延安路等建成通车，改造主次干道84条，新增过街设施7处、停车位1.24万个。七里坪片区、车城路文化街区加快建设，东风汽车博物馆即将开馆。新型城镇化深入推进。县城新安家落户4.3万人，房县、郧阳经验全省推广。竹溪、竹山获评全国茶业重点县，郧阳新能源汽车及零部件、房县循环经济入选全省县域特色产业集群。乡村振兴步伐加快。加强防返贫监测帮扶，脱贫攻坚成果持续巩固。守牢耕地保护红线和粮食安全底线，新建高标准农田24.7万亩，粮食产量16.8亿斤。大力发展七大重点农业产业链，新增省级以上龙头企业8家，规上农产品加工产值增长20%。认证国家绿色有机农产品297个、全省第一。升级集镇水厂5个，改造农村危房1226户，乡村建设“六件事+”做法全国推介。城乡发展互促共进。新建农村公路1400公里，寄递物流、充电桩、5G网络、四好公路基本实现全覆盖。公交下乡、快递入村、农货进城更加方便，在农村也能享受和城市一样的优质生活。

（六）用心用情、兜牢底线，社会事业迈上新台阶。坚持在发展中保障和改善民生，不断满足群众美好生活期盼。基本民生进一步兜实。城镇新增就业5.8万人，大学生留（回）堰2.1万人。城乡社会救助标准稳步提高，有力保障了20.5万名困难群众基本生活。公共服务进一步提升。推进教育优质均衡发展，新改扩建中小学、幼儿园36所，新增学位1.7万个。推动优质医疗服务扩容下沉，数智化病理现实服务体系试点扩面，32家医院检查结果实现省内线上互认。太和医院七里坪院区加快建设，郧西、张湾人民医院新院区建成投用。十堰入选全国“平急两用”公共基础设施建设城市。聚焦“一老一小”，居家适老化改造3800余户，新增城乡养老服务设施70个、幸福食堂50个，培育儿童友好社区10个。入选国家城市社区嵌入式服务设施建设范围。不断丰富群众文体生活，开展文化惠民活动1100余场，“郧县人”写入历史教科书，国家长征文化公园（郧西段）开园，南水北调博物馆主体竣工。首届十堰马拉松成功举办。社会治理进一步加强。12345热线诉求办结率99.6%，群众安全感测评满意率居全省前列。完成保交楼保交房9231套，为2.5万户群众解决历史遗留办证难题。有效应对多轮强降雨和局部旱情，成功避让地质灾害险情9起，经验做法被自然资源部、应急管理部推介。扎实推进美好环境与幸福生活共同缔造，常态化开展扫黑除恶，深入实施安全生产治本攻坚三年行动，集中开展矛盾纠纷排查大化解、安全风险隐患大整治、困难群众慰问大走访，安全生产实现一无两降，社会大局和谐稳定。

（七）担当实干、尚法重信，能力作风得到新提升。坚持以政治建设为统领，持续巩固拓展主题教育成果，深入开展政府系统党纪学习教育。加强法治政府建设，扎实推进“八五”普法，出台实施城镇供水节水管理办法，《十堰市燃气安全管理条例》获省人大常委会批准。自觉接受人大、政协等各方面监督，认真办理人大建议160件、政协提案248件。深化信用政府建设，开展履约践诺专项行动，严肃整治承诺不兑现、拖欠企业账款等行为。严格遵守中央八项规定及其实施细则精神，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，大力整治形式主义为基层减负。干事创业的氛围更加浓厚，风清气正的政治生态持续巩固。

与此同时，国防动员、双拥共建等工作不断深化，民族宗教、外事侨务、机关事务、妇女儿童、气象、社科、档案、残联、老龄、慈善、援疆等各方面工作都取得了新成效。

各位代表！拼搏的岁月历历在目，收获的经验弥足珍贵。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，是全市人民勠力同心、顽强奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、各人民团体和社会各界人士，向各驻堰机构和单位，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

当前，十堰发展仍面临一些困难和挑战：高质量发展基础还不牢固，产业转型升级任务艰巨，有效需求不足问题仍然突出。乡村振兴、生态环保、民生保障等领域还有薄弱环节，就业、教育、医疗等公共服务与群众期盼还有差距。政府系统干部思想解放不够，能力作风仍需加强，等等。对于这些问题，我们将采取有力措施，认真加以解决。

## 二、2025年重点工作

今年是“十四五”收官之年，也是“十五五”谋篇之年。综合分析形势和任务，机遇大于挑战，有利因素强于不利因素。我们必须充分利用国家宏观政策。二十届三中全会释放的改革动能持续迸发，国家实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，不断加码推出系列政策“组合拳”，有利于我们进一步抢抓机遇、乘势而上，推动经济持续回升向好。我们必须充分把握全省大好形势。湖北正处在聚势突破、整体提升的关键期，统筹“三线并进”构建现代化产业体系、大财政体系建设、以县城为重要载体的就地城镇化等重大举措向纵深推进，为我市经济社会全面绿色转型提供了有力支撑。我们必须充分发挥自身有利条件。省委省政府关心支持十堰发展的力度超前，赋予我市建设全国绿色低碳发展示范区目标定位，支持丹江口库区绿色低碳可持续发展先行区建设。我们充分发挥十堰对口协作、东风深度合作、深圳产业协作独特优势，重塑仙山、碧水、汽车城战略优势，积极培育十个千亿级产业集群，不断拓展城市发展、生态建设、产业发展、民生改善四大空间。只要我们保持定力、接续奋斗，以自身确定性应对外部不确定性，努力把各方面积极因素转化为发展实绩，就一定能在新的征程上再创新的辉煌。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话和重要指示精神，认真落实市委全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹高水平保护和高质量发展，推动经济运行稳中有进、发展动能稳中蓄势、民生保障稳中提质、社会大局稳中向好，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，加快建设全国绿色低碳发展示范区，奋力谱写中国式现代化十堰篇章。

主要预期目标是：地区生产总值增长7%左右；规上工业增加值增长9%左右；固定资产投资增长9%左右；社会消费品零售总额增长8%左右；地方一般公共预算收入增长8%左右；居民收入增长与经济增长同步。

上述预期目标，既衔接了“十四五”规划目标任务，又考虑了各方面机遇和有利因素，是积极进取、务实可行的，我们将在实际工作中努力争取更好结果。重点做好九个方面工作：

（一）积极推进供需有效对接，主动融入双循环。强化供应链思维，以需求牵引供给、供给创造需求，在服务和融入新发展格局中展现新作为。

——大力提振市场消费。把促消费和惠民生结合起来，实施提振消费五大行动，以需定供、以需定产、以需定建，进一步激发消费潜能。实施消费场景提质行动。创新时尚型商业，大力发展首发、首店、首秀经济，改造提升新合作超市，运营好银泰百货服务平台。积极发展银发经济，开发健康管理、生活照护等服务产品。着力发展有地方特色的冰雪经济，推进大川冰雪旅游度假区建设。实施消费扩围惠民行动。把社会建设作为扩大内需的重要动力，开展需求统计调查，大力发展托幼、家政、数字等服务消费。持续推进消费品以旧换新系列促销活动。实施城市商圈升级行动。提升便民生活圈62个，做优上海路、京东路等商圈，改造五堰步行街、四四厢遇等街区，打造栖谷天街、紫雾大道沿线等夜经济集聚区。实施商贸供应链协同行动。积极引进来、走出去，重点引进实力强、服务优、品质高的头部商超连锁企业，鼓励本地商贸企业开拓外地市场。搭建“车城链客”平台，成立鄂西北采购联盟，增强全国联采、统仓统配能力。实施农村消费挖潜行动。依托供销集团做强农资、粮油、日用品等链条。改造升级县域农贸市场、乡镇商贸中心各20个。支持麻家渡绿松石小镇创建国家级电商示范基地。

——积极扩大有效投资。充分发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用，激发全社会投资活力，力争投资总额2000亿元以上。强化项目谋划。运用丹江口库区绿色可持续发展先行区规划纲要、市县战略规划等成果，编制“十五五”规划纲要。围绕国家政策导向和资金投向，把各类规划生成为具体项目。争取项目资金。组建重大政策研究对接专班，力争超长期特别国债、中央预算内资金、专项债300亿元以上，争取十堰至南阳、安康高铁，十堰至西峡、安康天然气管道纳入国家专项规划。加快项目建设。强化项目

全生命周期服务，建设重点项目2000个以上。开工房五高速、老郎高速、福银高速改扩建、黄龙滩抽水蓄能等项目，推进西十高铁、武当山机场改扩建、吴徽产业园等项目，确保东实大洋电机、大堰220千伏变电站等建成投用。大力招商引资。主动把握招商引资新变化，积极开展产业链供应链招商、基金招商、资本招商、以商招商。办好中国商用车论坛、中国新能源汽车零部件交易会、大湾区对接大会、全国专用车博览会、低空经济产业发展大会等活动，力争科大讯飞信创产业园、深圳高度无人机、迈雷特智能机床等项目落地，新引进项目400个以上。

——提升对外开放水平。全力稳外贸稳外资，力争进出口总额、实际利用外资分别增长10%、20%以上。支持百企出海拓市场。鼓励企业走出去抢订单，参加广交会、汉诺威商用车展等重点展会。拓展对外开放平台。深化自贸联创区建设，持续完善321制度体系，推动竹溪、郧西等分区与自贸园区、市联创区融合发展。建成B型保税物流中心。设立霍尔果斯、南宁展示交流窗口，新增海外仓10个以上。持续推动武当山机场临时开放，争取纳入国家“十五五”口岸发展规划，开通航线20条、通达城市30个以上，旅客吞吐量达到160万人次。加强外贸投资主体引育。引进出口贸易、报关代理公司10家以上，探索外贸结汇新路径。积极发展外贸新业态，争取1039市场采购贸易试点。推进经开区工业直播基地建设，实施聚创、惠宝、七夕跨境电商产业园满园工程。新增出口破零企业100家以上。深挖中间品贸易潜力。充分发挥十堡制造业优势，扩大零部件、电池材料、电子元器件等中间品直接出口规模。支持我市汽车企业在境外建设组装线，带动更多十堰零部件和产品服务走出去。

——加强供应链体系建设。围绕构建公共性、普惠性、开放性、共享性的供应链平台，打通供需堵点卡点。提升产业链供应链韧性和安全水平。建强用好汽车、专用车、零部件、堰水进京等供应链平台，引导各类企业上链用链。开展产业链供应链安全风险评估，推动从大宗集采向生产协同、供应链金融等领域延伸。大力发展现代物流。加快生产服务型国家物流枢纽、陈家沟多式联运基地建设，加强与花湖机场、阳逻港、宁波港等常态化合作，降低物流成本。推进生产性服务业深度融合。以研发设计、检验检测、科技服务等八个领域为重点，建设专用车、智能农机中试基地，实施油橄榄、食用菌等种业提升工程，增强服务先进制造业、现代农业的能力。

（二）培育壮大新质生产力，加快构建现代化产业体系。聚焦高端化、智能化、绿色化，统筹推进传统产业转型升级、新兴产业培育、未来产业布局，着力打造绿色智造之城。

——加快汽车产业转型升级。深度融入全省万亿汽车走廊，巩固提升中国商用车之都地位。提质扩能整车生产。全力服务东风商用车车身智能制造、东风特汽氢能重卡、华神纯电轻卡、三环智能商用车、联合重工甲醇重卡等项目，加快易捷特新车型导入，推动全新一代中重卡新车型发布、赛力斯新能源轻卡和物流车投产。力争商用车产量增长20%，新能源商用车占比提升至15%。持续壮大高端专用车。坚持整专一体、专专协同，实施专用车高质量发展三年行动。支持驰田、一专、深圳东风等企业抢占细分市场，打造无人消防、应急前突车等一批拳头产品，争取东风越野车、震序专用车纳入全国应急、消防、公安采购目录。推进高端专用车产业园建设。力争专用车产量增长15%以上。积极发展关键零部件。围绕高技术、高附加值，提高零部件整车配套率、市场占有率，加速向全系列多车型、新能源和智能化转变，在更广范围扩大市场供应。支持东风零部件布局调整，加快混动变速器、电驱动桥、氢燃料电池电堆、商用车动力电池包等项目建设。力争零部件产值增长10%以上。

——培育壮大新兴产业。着力锻长板、补短板、固底板，积极抢占新赛道，塑造新优势。做大做强智能农机。深化与中科院合作，提升鸿鹄系列农机产能，扩大测土机器人、高精度播种机等产品矩阵，建成伏羲农场示范基地。建设智能农机产业园、核心技术研发孵化基地，积极推出系列终端产品。大力开拓全国农垦系统、粮食主产区、山地丘陵地区等市场，逐步形成“研、产、销、用”全链条发展格局。突破性发展低空经济。建成低空综合管理服务平台，成立武当通用航空公司。支持中翼通航、联合飞机、仁合智航等企业阔步发展。用好竹山通用机场、鄂西北低空飞行学院，积极发展商业跳伞、西北培训、科普研学等低空业态。开辟低空运输航线50条。（下转4版）