

# “十五五”规划纲要草案的新指标、新看点

3月5日,备受关注的“十五五”规划纲要草案亮相。这份超7万字的“任务书”为今后五年经济社会发展谋篇布局。

从战略视野的“高度”,到产业科技的“速度”,再到百姓日子的“温度”,纲要草案中蕴含哪些新指标、新看点?“新华视点”记者采访了部分代表委员。

## 七大主要目标之首:高质量发展取得显著成效

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,是夯实基础、全面发展的关键时期。

18篇、62章,作为指导今后五年国民经济和社会发展的纲领性文件,纲要草案将“高质量发展取得显著成效”放在“十五五”时期七大主要目标之首。全文37处提及“高质量发展”,涉及制造业重点产业链、人口、房地产等多个重点领域。

“十五五”时期,以高质量发展的确定性应对各种不确定性,我们将续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。”全国人大代表、天津大学管理与经济学部教授张水波说。

## 8个约束性指标:发展“硬任务”

指标设置是衡量政策目标与导向的“标尺”。“十五五”时期经济社会发展20项主要指标中,含约束性指标8个,其中包括5个绿色低碳指标,及“劳动年龄人口平均受教育年限”“粮食综合生产能力”“能源综合生产能力”指标。

值得关注的是,“十五五”规划纲要草案将“十四五”规划纲要中“地级及以上城市空气质量优良天数比率”指标进行调整,采用对公众健康影响明显、更直观反映空气质量状况的“地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)浓度”指标。同时,将“单位GDP(国内生产总值)能源消耗降低”指标调整为“非化石能源消费总量占比”,体现能源绿色低碳转型的鲜明导向。

“约束性指标是政府必须确保实现的‘硬任务’。”全国人大代表、黑龙江省伊春市委书记董文琴表示,这些指标的设置与因时因势调整,彰显了党和国家对绿色低碳发展和粮食能源保供等方面的坚定决心,是全局性谋划、战略性布局的体现。

## 12个预期性指标:明晰“路线图”

中国式现代化,民生为大。

人均预期寿命从79.25岁提高到80岁;将“十四五”规划纲要中的“基本养老保险参保率”指标调整为“养老机构护理型床位占比”指标,预期占比从68%提升到73%;将“每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数”指标调整为“3岁以下婴幼儿入托率提高”指标,预期提高6个百分点;将“每千人口拥有执业(助理)医师数”指标细化为每千人口拥有执业医师数和注册护士数,分别预期达到3.7人、5.1人……“十五五”规划纲要草案12项预期性指标中,多项民生领域指标备受瞩目。

“这些指标设置聚焦百姓关切,紧抓民生痛点,推动优化医疗服务、养老托幼供给,指标的不断优化将让百姓生活更美好、更健康、更有质量。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧表示。

## 新增5个“强国”,锚定重点领域

农业强国、金融强国、航天强国、能源强国、旅游强国……纲要草案在原有科技强国、文化强国等“强国”建设的基础上,新增5个“强国”建设目标,总数达16个。

“强国必先强农,农强方能国强。过去讲农业,更多强调保供给、保吃粮;现在提‘强国’,意味着要从数量导向转向质量导向,不仅要产得出、产得优,更要产业链强、竞争力强,牢牢把住粮食安全主动权。”全国人大代表、广东海洋大学副校长李凌波说。

金融是国民经济的血脉。“现代化强国必然是金融强国,离不开金融的强有力支撑。”全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为,“十五五”时期是推动金融高质量发展、加快建设金融强国的关键时期,纲要草案锚定了关乎长远竞争力的若干关键领域。

## 建设现代化产业体系:抢占未来新机

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。除开篇总论外,“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”篇目在纲要草案中最为靠前。

其中,既提到了智能网联新能源汽车、航空航天等战略性新兴产业发展,又

涵盖了量子科技、脑机接口等充满“未来感”的产业领域,让更多科幻照进现实。同时,提出探索“沙盒监管”、触发式监管等新型监管方式,激发企业创新动力。

“我国拥有超大规模市场和完整产业体系优势,为拓宽科技创新应用场景提供了坚实基础。”全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘教峰表示,纲要草案提出培育壮大新兴产业和未来发展产业,充分体现了科技创新和产业创新的深度融合,推动打造新优势、竞逐新赛道。

## 数智赋能:建设数字中国

拥有数据,无异于掌握未来。

强化算力算法数据高效供给,构建国家数据资源体系,建立全国数据资源“一本账”,深入开展“数据要素×”行动……纲要草案明确“深入推进数字中国建设”,这是一条具有前瞻性预见性、积极迎接技术变革的路径。

同时,我国将全面实施“人工智能+”行动,加强人工智能同科技创新、产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合,促进制造业“智改数转网联”,构建数智便民服务区,提高政府治理数字化水平。

“数智化发展是顺应技术进步的必然要求,体现了我国深化数据资源开发利用、牢牢把握人工智能发展机遇的决心。”全国政协委员、中国电子飞腾公司副总经理郭御风表示,公司将继续以自主创新为核心,以产业协同为路径,助力将“中国芯”构筑为数字中国建设的坚实底座。

## 补齐短板:乡村更加宜居宜业

有人说,中国的城乡差距,有时就在于一个厕所。改厕这类“小事”,联系着大民生。

为推进宜居宜业和美乡村建设,纲要草案鲜明提出以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。同时,围绕加强和改进乡村治理,要求持续整治农村高额彩礼,加强乡土建设和传统村落保护。

“这些部署对整治提升农村人居环境和文明乡风建设意义深远。”全国人大代表、广西博白县凤山镇峨嵋村党总支书记李春燕表示,纲要草案还要求发展县域富民产业,提高强

农惠农富农政策效能,这对持续巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进全体人民共同富裕具有重要意义。

## 以人为本:城市更有“温度”

因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件——纲要草案中这项务实部署,为千万家庭带来更多便利与希望。

完善超大特大城市积分落户政策,全面体检街道或社区公共户口,探索建立全国统一的人口管理制度、逐步实现由常住地登记户口……纲要草案科学有序推进农业转移人口市民化,不断完善15分钟健身圈……纲要草案描绘了一幅触手可及的现代化人民城市图景。

“一项项细节部署深入推进以人为本的新型城镇化,既突破了阻碍发展的瓶颈,又让群众吃下保障民生的‘定心丸’。”全国政协常委、中国科学院院士樊杰表示。

## 优化支持政策:建设生育友好型社会

现代化的本质是人的现代化。从分娩、休假,到育儿、上学,纲要草案围绕建设生育友好型社会进行一系列规划部署。

基本实现政策范围内住院分娩个人“无自付”、全面落实生育休假制度,鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制、支持多子女家庭子女同校就读、住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜……生育支持政策、家庭发展政策和生育友好环境进一步完善。

“一系列规划安排使政策可知、民生可见、细节可感。”全国人大代表、重庆市沙坪坝区委书记祁美文表示,沙坪坝区正以建设生育友好型城市为牵引,打造紧密型“教共体”“医共体”,新增优质学位,通过优质资源供给化解生育顾虑。

多位代表委员表示,面对深刻复杂变化的发展环境,纲要草案一系列务实举措直抵人心,既有着眼全局的“大国擘画”,又有情系万家的“烟火温情”。下一步,要继续坚定信心、实干笃行,确保“十五五”开好局,奋力开创中国式现代化建设新局面。(据新华社)

# 我市明确今年精神文明建设工作目标 奋力打造全国文明城市标杆

本报讯 记者赵清报道:3月7日,全市文明办主任会议召开,总结2025年全市精神文明建设工作,部署2026年重点任务。

记者从会上获悉,今年我市将统筹推进文明培育、文明实践、文明创建,推进城乡精神文明建设融合发展,打造全国文明城市标杆,为建设鄂西区域性中心城市凝聚精神力量。

为完成目标,我市将重点做好以下工作:推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心,建强基层宣讲队伍,让党的创新理论走进千家万户;推动城市文明建设更加有

力,讲好十堰文明故事,做实“文明河流”建设;推动文明风尚培育更加有形,优化身边好人学习宣传,建立“湖北好人”提名人选和微善激励制度;建强文明实践阵地,开展丰富多彩的文明实践活动;推动网络文明建设更加主动,丰富网络优质内容供给,持续净化网络环境,建强网络宣传矩阵,营造风清气正的网络空间;推动工作合力更加凝聚,开展结对共建,推动全国文明城市与文明实践中心结对共建,形成一批特色成果。

## 市委老干部局安排部署树立和践行正确政绩观学习教育工作 坚持学用结合 办好开门教育

本报讯 通讯员石莹报道:3月2日,市委老干部局召开局务会(扩大)会议,深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述,专题研究部署树立和践行正确政绩观学习教育工作。

该局要求党员干部切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉推动学习教育走深走实。紧扣“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求,抓实抓细学习教育各项工作。强化理论武装,依托理论学习中心组、支部主题党日等载体,深学细悟,铸牢思想根基。深入查摆问题,对

照问题清单全面检视,分层建立清单,深挖思想根源。狠抓整改整治,将学习教育整改与市委巡察等各类问题整改一体推进、同步落实。健全长效机制,补齐制度短板,扎紧制度笼子。办好开门教育,始终坚持以老干部为中心,切实解决一批急难愁盼问题,持续增强老干部的获得感和满意度。进一步拧紧责任链条,坚持学用结合、知行合一,将学习教育与老干部工作深度融合,健全老干部服务保障机制,强化示范引领作用,发挥老干部优势,带动全市老干部为建设鄂西区域性中心城市贡献力量。

## 我市明确2026年市场监管工作目标 力争有效发明专利总量突破3500件

本报讯 记者潘世新 特约记者王波报道:记者从3月6日召开的2026年全市市场监督管理暨党风廉政建设工作会议上获悉,今年全市市场监管系统将聚焦经营主体培育、质量强市建设、知识产权保护等八项重点工作,以高质量市场监管服务高质量发展,为建设鄂西区域性中心城市提供坚强保障。

2025年,全市市场监管工作成效显著。全市实有经营主体54万户,新登记经营主体8.7万户,同比增长20.9%;有效发明专利拥有量2661件,同比增长43.9%;地理标志品牌87个,位居全省第二,“房县黄酒”“武当山珍”等区域品牌价值超百亿元。

2026年,全市市场监管系统将锚定培育新质市场监管力、服务鄂西区域性中心城市建设核心目标,力争年底全市有效发明专利总量突破3500件,每万人口高价值发明专利拥有量达3件,有效注册商标量突破4.8万件;地理标志产品年增加值增长20%以上,知识产权质押融资总额突破20亿元,专利转让许可次数增长30%以上。完成食品抽检1.2万批次,实现86种高风险工业产品全链条防控,持续扩大质量追溯码覆盖面,运用“互联网+AI监管”提升智慧监管水平。

## 潮涌汉江 能级跨越

(上接1版) 生态赋能优治理,涵养能级跨越好环境。城市能级,根基在于治理效能。我市坚持改革破障、开放聚智,着力打造最优营商环境、最活创新生态、最实企业培育体系,营造近悦远来的发展“生态雨林”,让高效能治理成为城市能级跨越的核心竞争力。

营商环境提质,亲清服务润沃土。我市深化“六大环境”建设,落实“惠企十大实事”,持续降低企业综合成本。升级“亲清在线”服务平台,推动惠企政策“免申即享”,红利直达十余家企业。以改革破障,成功申报国家级、全国首创及省级改革试点76项,其中专用车产业营商环境案例入选“2025中国产业营商环境先行典范”。信用十堰建设成效显著,城市信用状况监测排名跃升至全国第16位。以信用承诺替代繁琐证明,安全生产许可可延期办理最快1天办结;房县黄酒村“整村授信”、丹江口库区生态信用积分等创新实践,让守信者受益,以信用治理撬动发展效能,构建亲清统一的新政商关系。

创新生态激活,科创引擎强动能。我市高标准建设武当实验室,实现县域省级重点实验室零的突破,固态电池创新联合体成功获批。探索“飞地”创新模式,在武汉、深圳、

## 旗袍秀 庆“三八”

3月6日,茅箭区“港风绮梦·绝代芳华”复古港风旗袍秀在香港街精彩上演。来自茅箭区的旗袍爱好者齐聚一堂,大家身着各色旗袍,以实景走秀的形式,展示旗袍服饰的独特魅力,为观众带来了一场视觉盛宴。此次活动展现了茅箭女性风采与旗袍文化魅力,为街区文旅引流探索了新模式。记者刘昆 摄



# 仁心护心脉 精医守安康

——市太和医院心血管疾病诊疗中心获评湖北省三八红旗集体

记者叶楚榕 李琳婕 特约记者刘承志

在十堰,有这样一支医疗团队,多年来以精湛的医术、高效的救治、暖心的服务,在心血管危重症救治、技术创新、慢病管理等领域屡创佳绩,这就是市太和医院心血管疾病诊疗中心医疗团队。该团队女性占比达70%,她们以柔肩勇担医疗重任,用细腻、坚韧与担当诠释医者仁心。近日,该中心荣获2025年度湖北省三八红旗集体称号。

## 与死神竞速 筑牢危重症救治生命线

心血管危重症,每一分每一秒都关乎患者生命。在市太和医院心血管疾病诊疗中心,与死神竞速是医护人员的工作常态。

去年6月的一个深夜,56岁的孙先生突发加重后突发意识模糊,当地医院检查显示其心率仅25次/分、血压62/40mmHg,提示心源性休克,生命垂危。紧急处理后,孙先生被连夜转运至市太和医院心血管疾病诊疗中心。

“患者循环崩溃,随时可能心脏骤停,我们第一时间启动急救预案。”该中心主任谢华强回忆道。经综合研判,团队紧急实施主动脉球囊反搏、植入临时起搏器,辅以激素冲击、血管活性药物

等治疗手段。救治过程中,患者继发多重感染、多脏器衰竭等严重并发症,中心立即启动多学科会诊制订个性化诊疗方案。经过10个日夜的全力救治,患者心率恢复正常,心功能和受累脏器功能明显好转,康复出院。

该中心成立于1996年,是国家级胸痛中心、房颤中心、心衰中心、全国心血管介入诊疗培训基地、省级区域医疗中心,获评“全省优秀示范质控中心”。中心年门诊量突破10万人次,年介入手术量超1.3万台,年救治急性心肌梗死患者500余例,病例组合指数(CMI)值达1.45,居湖北省地市级医院前列。

## 勇攀高峰 新技术点亮患者“心”希望

医疗技术创新是守护患者健康的不竭动力。该中心始终以患者需求为导向,不断开展新技术、新业务,用微创技术为疑难心血管疾病患者打开新的治疗窗口,让更多高龄、体弱患者重获“心”生。

今年1月,71岁的周大爷因胸闷气促症状不断加重,被确诊为重度主动脉瓣狭窄。“主动脉瓣就像心脏的‘阀门’,‘阀门’严重受损,心脏泵血功能濒临衰竭,随时可能危及生命,更换瓣膜是唯一的治疗办

法。”谢华强介绍,周大爷身患尿毒症,已透析20年,身体状况极差,无法耐受传统的外科开胸换瓣手术,只能选择经导管主动脉瓣置换术(TAVR),但周大爷血管条件差,行TAVR手术风险极高。

面对这一难题,该中心立即组织多学科会诊、反复研判,制订手术方案。术中,市太和医院多团队紧密协作,凭借精湛的微创技术,顺利为周大爷置换人工瓣膜。术后,该中心医疗护理团队根据周大爷的身体状况,制定专属治疗护理方案。在医护人员共同努力下,周大爷很快康复出院。

自2020年开展经导管主动脉瓣置换术以来,该中心已成功为众多高龄、高危主动脉瓣狭窄患者带来了希望。除经导管主动脉瓣置换术外,中心还先后开展房颤射频消融术、左束支区域起搏术、经导管左心耳封堵术、心腔内超声(ICE)引导下心血管介入诊疗等一系列国内前沿新技术,让秦巴山区的患者在家门口就能享受到先进的诊疗服务。

## 深耕细作 织密慢病管理健康防护网

心血管疾病作为慢性慢病,防大于治。该中心始终将慢病管理作为核心工

作,以“健康中国”战略为指引,深度参与“323”攻坚行动,通过构建全域管理网络,创新健康宣教模式、打造智慧防控体系,织密织牢心血管慢病防治网,让健康守护更有温度、更有力度。

为实现慢病管理全覆盖,该中心组建专人负责的高血压慢病管理架构,构建起“社区(乡镇)一县一市”三级慢病防治网络,将管理触角延伸至基层末梢,帮扶基层医疗机构提升诊疗能力。

该中心创新打造的“七巧板”宣教品牌,把集“书面、讲座、视频、音频、床边、在线、体验”于一体的宣教模式,融入患者诊疗的每一个环节。开设高血压专病门诊,落实35岁以上首诊测血压制度,指导基层辖区内高血压人群进行心血管风险评估,累计为超6.2万例高血压患者建立电子健康档案,实现100%专案管理和动态追踪。创新应用“AI-人工双随机模式”,让患者复诊率提升20%。落实慢病管理,已累计管理超6.2万名心血管慢病患者,完成逾万次随访评估。

该中心将秉承“崇德、精医、和道、济世”的核心价值观,以更精湛的医术、更温情的服务、更责任的担当,在秦巴山区书写更多护“心”故事,为健康中国建设贡献更多强大力量。