

完善机制 不断提升生态补偿综合效能

洪俊杰

充分发挥生态补偿机制作用,是推进生态文明建设的重大课题。习近平总书记高度重视生态补偿制度建设,《习近平生态文明文选》第一卷中《以绿色发展引领乡村振兴》《推动绿色发展,促进人与自然和谐共生》等多篇文章都对生态补偿问题作出重要论述,为完善生态补偿机制指明了前进方向、提供了根本遵循。“十五五”规划纲要提出:“完善多元化生态补偿机制,健全重点生态功能区转移支付和森林、草原等重要生态系统补偿政策,完善补偿标准动态调整机制,以流域为重点深入开展横向补偿,发展市场化生态补偿,探索生态综合补偿。”我们要把深入学习《习近平生态文明文选》第一卷同实施“十五五”规划纲要紧密结合起来,坚持以习近平生态文明思想为指导,完善多元化生态补偿机制,切实提升制度效能。

深刻认识完善多元化生态补偿机制的紧迫性与战略意义

推进中国式现代化,必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念。完善多元化生态补偿机制,正是对绿水青山就是金山银山理念的实践深化,对于推进生态文明建设、实现高质量发展具有重大战略意义。

践行习近平生态文明思想、提升生态环境治理现代化水平的关键举措。习近平总书记在《努力建设人与自然和谐共生的现代化》中指出:“要坚持系统观念,从生态系统整体性出发,推进山水林田湖草沙一体化保护和修复”。这一重要论述深刻揭示了生态系统的整体性特征,要求我们必须立足生态系统整体性和国家生态安全大局,做好生态补偿工作。完善多元化生态补偿机制,是将系统治理观转化为具体制度实践的生动体现。它通过构建基于“谁保护、谁受益”“谁受益、谁补偿”原则的经济利益调节机制,将保护生态产生的正外部效益内部化,以市场化、法治化方式将绿水青山就是金山银山理念予以制度化落实。

统筹保护和发展关系,促进区域协调发展的有效途径。我国重要生态功能区大多分布于经济发展相对滞后的中西部和边疆地区。这些区域承担着水源涵养、水土保持等全局性生态安全重任,大规模工业化和资源开发受到限制,呈现出“生态高地”与“经济洼地”并存的突出矛盾。习近平总书记在《着力推进人与自然和谐共生》中指出:“在生态环境保护上,一定要树立大局观、长远观、整体观,不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急功近利。”通过纵向财政转移支付、横向地区间补偿、市场化交易等多种方式,对生态保护地区进行合理补偿,实质上是在国家层面进行的一次重要的生态财富再分配。这有助于打破生态保护地区经济利益受损而生态受益地区无偿享用生态效益的旧有格局,推动生态保护地区在严格保护的前提下实现绿色发展。

把绿水青山变成金山银山,培育绿色发展新动能的重要抓手。在实践中,绿水青山转化为金山银山仍面临生态价值“难度量、难抵押、难交易、难变现”等现实瓶颈。习近平总书记在《加快生态文明体制改革,建设美丽中国》中指出:“建立市场化、多元化生态补偿机制”,这一重要论述指明了把绿水青山变成金山银山的现实路径。多元化生态补偿机制超越了单纯的资金补助。一方面,通过资金补偿、产业扶持、人才支持等方式,直接提升生态保护地区的可持续发展能力;另一方面,通过建立健全碳排放权、排污权等交易机制,推动生态资源进入市场流转。由此,将潜在的生态优势直接转化为显性的市场竞争优势和合作优势,为培育绿色低碳产业、发展新质生产力提供持续助力。

准确把握完善多元化生态补偿机制的总体思路与基本原则

新时代以来,我国生态补偿制度建设取得历史性成就,但和实现人与自然和谐共生的高要求相比,生态补偿制度还存在一些不适应、不协调之处。破解这一深层次矛盾,必须以习近平生态文明思想为根本遵循,不断深化对生态补偿工作的规律性认识,科学把握工作总体思路 and 基本原则,确保完善多元化生态补偿机制方向不偏、靶心不散、力度不减。

坚持系统观念,推动补偿领域从要素分割向全域协同拓展。习近平总书记在《系统开展生态环境保护修复,建设绿色发展示范带》中指出:“要从生态系统整体性和流域系统性出发,追根溯源、系统治理,防止头痛医头、脚痛医脚。”这就要求完善多元化生态补偿机制,必须坚持系统观念,从根本上超越单一要素或单一区域的局限,体现生态系统的整体性和功能连通性,从而提升补偿的精准性与时效性。对于以国家公园为主体的自然保护地体系等关键区域,在纵向分类补偿基础上探索建立综合性、差异化的补偿方案,使其补偿水平与其生态功能贡献相匹配;同时积极探索跨区域跨流域生态关联的横向生态补偿,推动形成成本共担、效益共享、合作共治的格局。推动补偿政策、标准、资金等在更大地域范围统筹协调,最终构建覆盖全域、互联互通、功能互补的立体化生态补偿网络,实现从局部补偿到系统修复的深刻转变。

坚持有效市场与有为政府更好结合,推动补偿方式从单一主导向多元融合转变。必须深刻把握并处理好政府与市场在生态资源配置中的关系。当前,生态补偿工作在一定程度上仍存在政府投入为主、市场和社会作用发挥不足的问题,影响了生态补偿机制的活力和可持续性。政府应聚焦顶层设计、规则制定与底线保障,特别是在跨区域跨流域的重大生态补偿中发挥不可替代的统筹协调作用。与此同时,更加注重发挥市场在资源配置中的决定性作用,破解单纯依靠行政手段导致的效率瓶颈和财政压力。具体而言,要大力发展各类资源环境权益交易市场,鼓励企业、社会组织、公众通过购买生态产品、参与生态修复项目、设立公益基金等方式参与生态补偿,形成财政引导、市场驱动、社会广泛参与的多元投入格局。

坚持激励和约束并重,推动补偿标准从静态定额向动态精准优化。完善生态保护补偿制度和生态产品价值实现机制,旨在通过精准的利益调节实现生态补偿的激励效应。当前,部分领域存在生态补偿标准“一刀切”、与生态保护绩效脱钩、调整机制僵化等问题,削弱了生态补偿政策的导向作用和资金使用效益。破解这一难题,关键在于构建科学、动态、可操作的补偿标准核算与调整机制。在标准制定上,建立能够反映生态保护总体成本、区域发展机会成本以及生态产品市场价值的综合核算方法。在标准调整上,积极探索将生态产品总值(GEP)核算结果、生态保护红线管控成效等客观指标作为补偿资金额度增减的重要依据,使补偿资金真正与生态保护的成效挂钩,实现公平合理、科学精准的资金分配。

聚焦重点领域与关键环节,系统推进多元化生态补偿机制建设

“十五五”时期,要以深入学习《习近平生态文明文选》第一卷为契机,围绕完善多元化生态补偿机制推出一系列具有可操作性的、能够落地见效的具体举措,加快推动生态补偿机制建设从前期的夯基垒台、立柱架梁转向全面推进、厚积成势,最终实现系统集成、协同高效。

强化纵向补偿的精准性与导向性,筑牢国家生态安全底线。纵向生态补偿是国家履行生态保护职能、进行宏观生态财富再分配的重要手段。建立更为科学的分配机制。资金分配应依据科学方法,向国家生态安全屏障区、国家公园等承担全局性、战略性生态保护任务的区域倾斜。补偿标准的核定,应系统核算当地的生态保护直接成本、发展机会成本,并动态关联其生态保护红线面积、生态产品供给实物量等绩效指标,将补偿资金的拨付和使用成效刚性挂钩,实现保护成效越好、补偿力度越大,确保每一笔资金都成为牵引地方夯实生态本底、增强生态功能的有效杠杆。

推动横向补偿的机制化与多元化,促进区域共治互利共赢。横向生态补偿是破解行政区划壁垒、落实受益者付费原则的关键机制。要以长江、黄河等大江大河全流域为重点,推动跨省横向生态补偿从个案协商走向制度化、标准化运作,将成本共担、效益共享、合作共治的实践经验升华为可复制、可推广的长效机制安排。在此过程中,鼓励生态补偿方式多元化创新。除资金补偿外,可推广产业协作(如共建“飞地园区”)、技术援助、人才交流、资源共享等更具发展带动效应的复合补偿形式。同时,积极探索在京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发展优势区域建立覆盖多元生态要素的横向补偿网络,使生态补偿成为有效促进区域一体化发展、优化区域生产力布局的重要政策工具,实现生态联保与经济联动协同共进。

拓展市场化补偿的深度与广度,激发社会参与活力。市场化补偿是提升生态资源配置效率、构建可持续投入机制的重要突破口,其发展必须与建设全国统一大市场及实施“双碳”战略紧密衔接。一方面,依托并完善全国碳排放权交易市场,加快将林业碳汇、海洋蓝碳等生态碳汇纳入温室气体自愿减排交易市场,推动生态系统的固碳功能转化为可计价、可交易的产品。同时,进一步健全用水权、排污权、用能权等资源环境权益的交易规则与市场平台。另一方面,拓宽生态产品价值实现的多元化市场渠道。比如,通过培育生态农产品区域公用品牌、探索自然资源资产特许经营等方式,使生态保护成果直接转化为产业竞争力。创新绿色金融支持体系,发展绿色信贷、生态债券等金融工具,有效引导和撬动社会资本大规模进入生态保护领域。

(据《人民日报》)

树立和践行正确政绩观

以正确政绩观繁荣发展哲学社会科学

■ 温明

在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,牢固树立和践行正确政绩观,是党员干部干事创业的思想基石;繁荣发展哲学社会科学,则是推动理论与实践创新的智力支撑,二者相辅相成。正确政绩观引导社科研究“把论文写在大地上”,高质量的社科成果则确保政绩经得起历史和人民检验。在我市,这一理念深刻融入了哲学社会科学工作的全过程。

市社科联明确提出要“以忠诚拥护‘两个确立’、坚决做到‘两个维护’来展现政治自觉”。这种鲜明的政治导向,确保了社科研究不偏离航向,始终围绕中心、服务大局。

正确的政绩观要求既要重显功,也要重潜功。一方面,在考核导向上突出“潜绩”分量。社科专家提出在干部考核指标设计中,显著提升生态环保和社会民生的权重——生态环境类指标权重同比增加10%,社会民生类指标占比不低于25%,以科学指标体系引导干部多做打基础、利长远的事。另一方面,在社科普及中打通“供应链”,推动理论实践“双循环”。市

社科联创新开展“社科专家走基层”活动,组织专家学者深入乡镇村组、工厂车间,将基层一线的“小故事”升华为理论研究的“大课题”,截至目前已形成调研报告近30篇,其中11篇被制作成电视理论专题片广泛传播。这正是正确政绩观中“为民造福”本质要求的生动写照。

立足地方实际,以高质量社科成果服务高质量发展。我市社科界紧紧围绕打造“鄂西区域性中心城市”这一目标,开展了一系列富有成效的研究与传播工作。在研究方向上,社科工作者将“道法自然、天人合一”的生态理念与生态文明建设相结合,为十堰建设“美丽中国先行区”提供文化支撑。同时,对武当文化、汉水文化、汽车文化以及“移民精神”“马灯精神”等独特文化谱系进行系统梳理。

在传播载体上,打造“理响十堰”宣讲品牌,筑牢社科普及阵地。2024年以来,市社科联围绕习近平总书记重要回信精神、党的二十届历次全会精神等开展专题宣讲50余场次,围绕“绿色低碳发展示范区”建设等开展政策

宣讲32场次。此外,十堰在全省率先实现4所高校社科联组织全覆盖,并通过数字化手段扩大传播影响力,让党的创新理论以更鲜活的方式传达给群众。

锻造过硬社科人才队伍,夯实事业发展根基。我市在社科人才队伍建设上打出了一套“组合拳”。一是健全机制。出台《市社科联专家库管理实施办法》,补充吸纳社科专家,动态更新专家库,建立领导干部联系社科人才制度。二是搭建平台。通过举办社会科学家人才周、各类座谈会等活动,为人才成长提供舞台。三是激发活力。在各类宣讲和普及活动中,注重培养选拔品德好、专业精的中青年骨干,近年来,十堰选拔推荐的青年社科人才在省级及以上科普讲解大赛、短视频大赛中屡获佳绩,实现了历史性突破。

展望未来,十堰的哲学社会科学工作将继续以正确政绩观为指引,为繁荣发展党的哲学社会科学事业、推进中国式现代化湖北实践贡献十堰智慧与力量。(作者单位:市社科联)

处理好“五对关系”实现高质量发展

■ 童娟

习近平总书记深刻指出:“要树立正确政绩观,处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系,坚持底线思维,强化风险意识,自觉把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程。”这五大辩证关系构成了正确政绩观的重要内涵。当前,我市正处在奋力打造鄂西区域性中心城市的关键时期,必须妥善处理这“五对关系”。

把握好“稳”与“进”的节奏,筑牢鄂西区域性中心城市建设的坚实基础。把握好“稳”与“进”的关系,关键是要坚持“稳中求进”的工作总基调。对我市而言,“稳”是生命线。必须全力稳住经济大盘,守护好汽车产业这一传统支柱产业的基本盘;必须持续稳住民生底盘,扎实做好各项民生工作;必须坚决守住安全底线,确保“一泓清水永续北上”。“进”是方向标。必须在产业能级跃升上求进,做大做强“品”字型现代产业体系;必须在创新驱动上求进,营造热带雨林式的创新生态。

统筹好“立”与“破”的章法,激发转型跨越的内生动力。要坚持“破立结合”,统筹当前和未来、长期和短期目标、全局和局部、发展和安全的统一关系。打造鄂西区域性中心城市,要

勇于破除制约要素自由流动、妨碍市场公平竞争的体制机制障碍,坚决淘汰落后产能,为高质量发展扫清障碍、腾出空间。同时,立起以高端化、智能化、绿色化为方向的新制造;立起以中心城市辐射带动县域发展的新引擎;立起“绿水青山”转化为“金山银山”的新通道。

把握好“虚”与“实”的界限,锤炼求真务实的过硬作风。推进事业发展必须善于把握虚和实的辩证关系。在建设鄂西区域性中心城市的征程中,要把一切工作的落脚点放在“实”处。产业发展要实,招商引资要看项目质量、就业带动;城市建设要实,老旧小区改造、地下管网更新,要瞄准群众急难愁盼;乡村振兴要实,聚焦产业造血、基础设施补短;营商环境要实,以市场主体和群众感受为第一标准,提升满意度。唯有如此,我们创造的每一项政绩,才能经得起群众的审视、实践的检验。

兼顾好“标”与“本”的层次,提升综合治理的系统效能。打造鄂西区域性中心城市,面临的问题复杂多元,必须坚持标本兼治、综合施策。要善于找原因、寻对策,通过深化改革从根本上破解难题。例如,在生态环境保护上,既要持续抓好污染源治理、河湖保护等具体工

作,更要完善生态补偿机制、推动绿色转型。在基层社会治理中,既要化解眼前矛盾纠纷,更要完善党组织领导的城乡基层治理体系。坚持标本兼治,体现的是政绩观中解决问题深度与持久性的统一。

谋划好“近”与“远”的布局,涵养“功成不必在我”的境界胸怀。要立足当前、着眼长远,把“近”和“远”结合起来,鄂西区域性中心城市建设的建设非一朝一夕之功,需要一张蓝图绘到底,一任接着一任干。“近”,要立足当下市情,制定切实可行的阶段性任务,确保每年都有新进展、新突破。“远”,要在产业战略布局、重大基础设施谋划、科技创新平台建设等方面,以前瞻眼光为未来十年乃至更长时间的发展布好局、蓄足势。党员干部尤其要超越“任期政绩”的局限,要甘于做打基础、利长远的“潜绩”。

在奋力推进鄂西区域性中心城市建设的实践中,全市党员干部要统筹处理好这“五对关系”,创造出无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的过硬业绩,推动十堰高质量发展行稳致远,为湖北支点建设贡献十堰力量。

(作者单位:中共十堰市委党校)

以“三个事关”为引领践行正确政绩观

■ 覃立兵

习近平总书记深刻指出:“南水北调工程,事关战略全局,事关长远发展,事关人民福祉。”这一重要论断,为十堰广大党员干部树立和践行正确政绩观提供了根本遵循。作为南水北调中线工程核心水源区,十堰肩负着确保“一泓清水永续北上”的重大政治责任。党员干部要以“三个事关”为指引,深刻领悟正确政绩观的丰富内涵与实践要求,答好新时代政绩观考卷。

以“三个事关”为引领,就要坚守立党为公的根本立场。正确政绩观,要服务战略全局,彰显对党忠诚的政治本色。心怀“国之大者”,就要自觉把地方发展放到党和国家事业大局中定位。我们始终把握南水北调作为最大政治任务,46.9万移民“舍小家、为国家”,累计关停、转产污染企业近560家,以局部利益的“减法”换取国家战略的“加法”,以一域之安服务全局之稳。党员干部必须跳出“一亩三分地”的狭隘思维,在大局下思考和行动,以一域之光为全局添彩。

以“三个事关”为引领,就要恪守为民造福的价值追求。正确政绩观,重在“为民造福”,要把为民办事、为民造福作为最大的政绩。水是生存之本、民生之基。为守护“一泓清水永续北上”,十堰以最严格制度、最严密法治保护水环境,采取生态涵养林建设、流域综合治理、污水集中处理等措施,以短期发展利益的退让换取生态环境质量和民生福祉的提升。党员干部必须站稳人民立场,坚决不以牺牲环境为代价发展经济,不搞劳民伤财的“形象工程”,用心用情用力解决群众急难愁盼,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

以“三个事关”为引领,就要遵循科学决策的实践路径。正确政绩观,要尊重规律、统筹兼顾,多做打基础、利长远、惠民生的实事。我市立足水源区实际,科学划定生态保护红线,完善水价机制,强化科技支撑,推进节水型社会建设,以系统思维推动保护与发展协同共进。这启示我们,政绩必须经得起历史检验,决策必须符合客观规律。党员干部要坚决摒

弃急功近利、拍脑袋决策,坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一,一张蓝图绘到底,创造泽被后世的长远政绩。

正确政绩观,贵在“真抓实干”,落脚在担当作为、求真务实,创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。“三个事关”指向明确、内涵深刻,最终要靠实干来落实、靠担当来兑现。南水北调中线工程从规划到建成、从通水到长效管护,每一步都是干出来的、拼出来的,没有花拳绣腿,没有投机取巧,只有一任接着一任干、一锤接着一锤敲的坚守与执着。

立足新征程,党员干部要以“三个事关”为指引,把正确政绩观落到实处;要提高政治站位,当好忠诚“守井人”;要厚植为民情怀,多办顺民意、惠民生的实事好事;要强化系统观念,推动绿水青山转化为金山银山。要力戒形式主义、官僚主义,以钉钉子精神把党中央决策部署落到实处。

(作者单位:中共十堰市委党校)

以医学教育赋能鄂西区域性中心城市建设

■ 王珺

建设鄂西区域性中心城市,是省委赋予我市的重大使命,也是我市立足“仙山、碧水、汽车城”资源禀赋,打造“品”字型产业矩阵,服务湖北支点建设的重要部署。医学教育事业作为保障民生福祉、提升区域核心竞争力的关键支撑,与区域发展同频共振。医学教育不仅是培育高素质医疗人才的核心载体,更是推动医学科技创新、完善公共卫生体系的重要基石,能够为鄂西区域性中心城市建设筑牢健康防线、注入人才动力、提供科技支撑。

抓好基础医学教育,夯实鄂西区域性中心城市建设人才根基。医疗人才作为民生领域的核心力量,直接关系到区域医疗卫生服务水平与群众健康获得感。湖北医药学院作为鄂西地区独立设置的西医类高等院校,肩负着为区域输送医疗骨干、培育医学后备力量的使命。基础医学作为医学教育的基石,直接决定医学学生的专业素养与实践技能。从基础理论的讲解到实验技能的训练,从医学思维的培养到职业素养的塑造,基础医学教育为医学生筑牢专业根基,引导他们树立扎根鄂西、服务区域的职业理想。通过优化课程体系、创新教学模式、强化实践教学,让更多医学人才成长为适应区域发展需求的复合型、应用型人才,不断充实鄂

西地区医疗队伍。

加强医学科研,为鄂西区域性中心城市建设注入动力。区域发展的核心竞争力,源于科技创新的驱动力量。医学科研作为科技创新的重要领域,不仅关乎医疗卫生技术的突破,更直接影响区域公共卫生安全。随着区域发展,慢性病防控、公共卫生应急处置等新挑战不断增多,破解这些医学难题,离不开扎实的医学科学研究与技术创新。通过整合区域内高校、科研院所、医疗机构的科研资源,搭建协同创新平台,聚焦区域高发疾病,开展联合攻关,能够推动科研成果转化为实用的医疗技术、防控方案,切实解决区域群众就医难题。同时,加强基础医学研究,能够提升鄂西地区医学科研整体实力,吸引更多优质科研资源集聚,形成区域医学科技新高地。这不仅能够提升区域医疗服务的技术含量与核心竞争力,更能为鄂西区域性中心城市建设提供可持续发展的动力,让医学科研成为推动区域高质量发展的重要引擎。

创新融合发展,让医学教育与区域发展同频共振。建设鄂西区域性中心城市,是一项系统工程,需要各领域、各行业协同发力。医学教育与区域发展的深度融合,既是时代要求,

也是自身发展的必然选择。

立足区域发展大局,湖北医药学院积极对接鄂西区域性中心城市建设需求,优化医学教育布局,强化特色学科建设,打造贴合区域产业发展与民生需求的医学人才培养体系。加强与区域内医疗机构、企业、科研院所的合作,推动产教融合、科教融汇,实现人才培养、科学研究与区域发展的共赢。同时,依托医学教育资源,开展多层次的健康培训、科普宣传,提升区域群众健康素养,推动健康理念深入人心,让医学教育成果惠及更多群众。

作为医学教育工作者,更应主动融入区域发展大局,以更开阔的视野、更务实的行动,将个人理想与区域发展紧密结合。以精益求精的态度做好医学教育与研究工作,以责任担当守护区域群众健康,以创新精神推动医学事业发展,为打造鄂西区域性医疗教育人才高地、推动鄂西区域性中心城市高质量发展贡献坚实力量。

鄂西区域性中心城市建设的蓝图已然绘就,医学教育事业作为其重要支撑,唯有以医学教育之集聚人才、以医学科研之驱动创新,以融合发展之合力,才能为区域发展书写更加精彩的健康篇章。(作者单位:湖北医药学院)