

法治根系深扎乡土 法律服务触手可及

——十堰“五子工作法”建强乡村“法律明白人”队伍的探索与实践

记者刘俊 兰璐 通讯员张娟华

暖心茅箭 志愿同行

茅箭区“717骑士节”暖“新”主题活动

致敬城市奔跑者 | 权益守护 | 志愿同行

2026年7月17日

主办单位:区委社会工作部、区委政法委、区司法局、区法院、区市场监管局、区人社局

协办单位:五堰街道东院社区、五堰街道华悦社区、十堰市百瑞中心、十堰市夏尔眼科医院

暖心茅箭·志愿同行-717骑士节致敬城市奔跑者

十堰市“法律明白人”培养工程

李雷 | 个人简介

从退伍军人的热血青春,到一名社区网格员的责任担当,李雷用汗水和泪水,在平凡的岗位上书写着不平凡的故事。

他扎根基层,服务群众,用实际行动诠释了一名共产党员的初心和使命。

他热爱学习,钻研业务,不断提升自己的法律素养和业务能力。

他热心公益,乐于助人,赢得了群众的广泛赞誉和信任。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

他是一名优秀的社区网格员,也是一名合格的“法律明白人”。

他将继续努力,为社区治理和法治建设贡献自己的力量。

建章立制夯实底子

“法律明白人”是指具有较好法治素养和一定法律知识,积极参与法治实践,能发挥示范引领作用的村(居)民。他们离群众最近、最懂民情,是做好基层工作的重要桥梁纽带。

随着乡村振兴战略深入推进,乡村治理面临诸多新挑战,我市着眼打通基层法治建设“神经末梢”,将“法律明白人”培养工程纳入法治十堰建设五年规划、法治社会建设实施方案,着力培养一支素质高、结构优、用得上的“法律明白人”队伍。

健全工作制度。制定出台《十堰市乡村“法律明白人”培养实施规范(试行)》等文件,采取党委领导、政府实施、部门共育、乡镇主抓、基层自治、依靠群众、共治共享的“建管用”一体推进模式,建立健全台账管理、经费保障、情况通报、督导推进、选树典型、年度考核、激励清退等制度,确保培育工作规范化推进。

夯实机制保障。建立司法行政部门业务指导、其他单位齐抓共管的责任分工机制,各政法部门、农业农村等相关普法责任单位严格落实“谁执法谁普法”等普法责任制,各部门联动下沉开展精准实训和培养。各级党委、政府履行法治建设第一责任人职责,将法治建设与中心工作同部署、同督导、同考核。

强化公开公示。通过村(居)宣传栏及时公开“法律明白人”姓名、手机号码等相关信息,确保群众找得到、用得上。一系列做法为法治乡村建设与基层社会治理注入强劲动能。

精准遴选选好苗子

选准人,是培养工程的第一道关口。我市坚持“从百姓中来,到百姓中去”理念,切实把好选人“入口关”,明确培养目标、工作职责,完善遴选培训、服务使用、管理评价机制。

在遴选范围上,重点面向村(居)民宣传遴选条件和职责要求,发动群众从村干部、人民调解员、驻村辅警、网格员、村民小组长、“五老”人员、退役军人、致富带头人等群体中优先推荐和自荐,将这些热心公益、甘于奉献、熟悉民情、坚守法治、群众信得过的“身边人”纳入“法律明白人”储备库。

在遴选程序上,经组织遴选、任前培训、上岗考核等程序,确定“法律明白人”名单,统一颁发证书和徽章,进行集中宣誓,充分强化其身份认同,激发其荣誉感和积极性。

在规范管理上,实行动态调整,对因身体健康、工作变动等原因不适合继续担任的予以清退,实现“选得精准、动态活水”。

通过逐村“摸底子”、群众“过筛子”,截至目前,9863名普通村(居)民经培训考核持证上岗,正式成为乡村“法律明白人”。全市1960个村(社区)实现全覆盖,平均每个村(社区)培养5名“法律明白人”。这支队伍中,男性占比71.8%、女性占比28.2%;30岁及以下青年占比5.1%;担任村“两委”干部的占比70.6%;党员占比65.8%;人民调解员占比48.5%。

提质强能想足法子

“打铁还需自身硬。作为法律明白人,仅有热情不够,更要有过硬的法治素养。”郧阳区茶店镇蔡家岭村治调主任李红军在《做法治乡村的“守门人”与“解忧人”》中这样写道。他坚持利用业余时间系统学习法律法规,不断充实知识储备、提升业务能力。

正如其所言,“法律明白人”关键在于明白。我市采取专题培训、经验交流、导师帮带、旁听庭审等措施,全方位提升这支队伍的政治法治素养和工作实操能力,确保“学得透彻、用得精准”。

四级联动全覆盖。构建市级抓示范、县级抓骨干、乡镇抓全员、村居抓实操四级联动培训体系,紧扣实用实效导向,市级每年组织优秀“法律明白人”代表举办示范培训,邀请普法讲师团成员、行业专家围绕婚姻家庭、邻里关系、劳务纠纷等领域基层高频矛盾类型,重点宣讲习近平法治思想、法律法规、基层治理内容。

“1+N”帮带提质效。市司法局联合市律师协会统筹部署、分级实施,推进“1名村(居)法律顾问+N名法律明白人”行动,打造“十堰‘1+N’云上‘益’起学”品牌,以“共性课程+个性答疑+以案释法”开展结对帮带,全年共4期,每期主题不同,2026年已举办两期村组织换届和农村土地承包政策的视频培训。

“实战化”锻炼促学练。编制“法律明白人”培养手册和培训题库,打造《牛郎织女》《讲民法典》《张小明说法》《武陵说法》等本土普法品牌,线上推送法律知识、典型案例并开展答疑。开展典型案例征集、婚姻家庭纠纷调解大练兵等活动,健全常态化培育、规范化管理、实战化使用机制。安排人员外出观摩民主法治示范村建设、旁听庭审。丹江口市、茅箭区等地搭建实践平台,以实景实训持续提升“法律明白人”基层治理实操能力。

(本版图片由市司法局提供)

一线淬炼干出样子

河北保定人刘伶定居于郧西县涧池乡下营村,因热心基层普法、善于化解群众难题被选为乡村“法律明白人”。下营村电商产业蓬勃发展,电商交易增多,电信网络诈骗风险隐患凸显。刘伶自创抖音账号“伶姐说法”,用乡土方言以案释法守护群众财产安全。这只是我市众多“法律明白人”扎根乡村、践行法治服务的一个缩影。

紧扣“建强管用好用”总要求,我市推动“法律明白人”队伍建设从全域覆盖向提质增效、从被动应付向主动赋能转变。经过5年努力,这支队伍不断壮大,效能持续释放,成为乡村治理不可或缺的力量。

他们将职责扛在肩上。长年穿梭于胡同小巷、村居院落,忙碌于工厂车间、集市庙会,把社情民意收集、法律政策宣传、矛盾纠纷化解、法治实践引导、基层依法治理五件事办到群众身边,化身全面依法治村带头人、乡村振兴领路人、社情民意传达人、法律政策宣讲人、邻里纠纷化解人、群众维权指引人以及基层安全守护人。

据统计,全市“法律明白人”深入参与户户走到、平安创建、民主法治创建等工作,年均开展普法宣传6243次、参与村(社区)重大事项决策合法性审查416次、协助规范村规民约330次、开展矛盾纠纷排查17506次、化解矛盾纠纷11131件,实现“干有平台、大有作为”。

他们将实事办在村里,用家常话讲解法律,用百姓腔化解矛盾,提供暖心的“零距离”法律服务,乡村法治氛围越发浓厚,群众法治意识和纠纷调解成功率显著提升,基层信访量明显下降,实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”目标。

目前,全市每个乡村建有法治文化阵地,建成民主法治示范村(社区)385个,其中国家级17个。培育“农村学法用法示范户”4000余户,夯实自治、法治、德治“三治融合”基础。司法部组织“2025年法治乡村基层行”活动,多家国家级媒体记者走进十堰采访。

多元激励拓宽路子

为全面激发队伍干事创业内生动力,我市树立“干与不干不一样、干好干坏不一样、实干者有支撑”的鲜明导向,持续优化精准激励措施,让干得好的“法律明白人”既有“里子、面子”,更有发展路子。

评优宣传强引领。常态化开展调度、评优和典型宣传,每年通报表扬优秀“法律明白人”300名,全方位宣传推广其典型事迹和优秀案例。举办2026年首届“法律明白人”学说法用法竞赛大赛,设置闭卷考试、理论必答、知识抢答、主题演讲四个环节,大赛形式深受参赛选手好评。“法律明白人”凭借其履职担当和为民情怀赢得各级党委、政府和人民群众充分肯定,累计897人受到市级以上表彰。

成长通道激活力。对在年度表现优秀和单项活动中表现优异的“法律明白人”,以专函致谢等形式通报属地党委、政府,建议将其纳入村级后备力量“蓄水池”,在推荐入党、干部任用等事宜上作为重要考量因素,为其打通成长通道,实现“有为有位、干事有劲”。鼓励并支持其提升学历能力,现有9863名“法律明白人”中,硕士及以上学历占比0.1%,本科学历占比4.8%,专科学历占比26.2%。

向新拓展亮品牌。推动培养工程向新行业领域拓展,精准把握外卖骑手、快递员空闲时段和入户进店优势,联合商务、市场监管等部门开展“民法典宣传走进新业态劳动者”等普法活动,联合市妇联培养“巾帼法律明白人”。深挖本土资源,擦亮“红色法律明白人”等特色品牌。今年7月,我市“法律明白人”翁新强获评全国优秀党务工作者,《法治日报》以《“五味子书记”翁新强:守好乡村和谐“第一道防线”》为题报道其典型事迹。

星星之火,可以燎原。“法律明白人”培养工程是一项久久为功的工程。“九五”普法期间,我市将持续完善“选、育、管、用、励”全链条机制,推动“法律明白人”队伍从有形覆盖迈向有效覆盖,让法治根系更深扎进乡土,为乡村全面振兴筑牢坚实底座。

2026年8月12日,十堰市首届乡村“法律明白人”学说法用法竞赛大赛。